



Universidad de Valladolid

Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales

Máster en Desarrollo Económico Regional y Local y Gestión del Territorio

Curso 2015-2016

Desarrollo económico en regiones periféricas: una selección de experiencias diversas

Autor: Eduardo Isla Zorita

Tutor: Juan José Juste Carrión

Septiembre 2016

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN	5
1 TEORÍAS DE DESARROLLO REGIONAL	7
2 POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL	10
3 REGIÓN DEL NÉGUEV (ISRAEL)	12
3.1 CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA REGIÓN	12
3.1.1 El ambiente físico	12
3.1.2 La población	13
3.1.3 La economía	14
3.1.4 Otros indicadores de desarrollo.....	16
3.2 PERSPECTIVA HISTÓRICA DEL PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL	17
3.3 ANÁLISIS DAFO	19
3.4 ACTUACIONES PRESENTES.....	20
4 TERRITORIO DEL NORTE (AUSTRALIA)	23
4.1 CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA REGIÓN	23
4.1.1 El ambiente físico	23
4.1.2 La población	24
4.1.3 La economía	26
4.1.4 Otros indicadores de desarrollo.....	27
4.2 PERSPECTIVA HISTÓRICA DEL PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL	28
4.3 ANÁLISIS DAFO	30
4.4 ACTUACIONES PRESENTES.....	31
5 HOKKAIDO (JAPÓN)	34
5.1 CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA REGIÓN	34
5.1.1 El ambiente físico	34
5.1.2 La población	35
5.1.3 La economía	36
5.1.4 Otros indicadores de desarrollo.....	38
5.2 PERSPECTIVA HISTÓRICA DEL PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL	39
5.3 ANÁLISIS DAFO	41
5.4 ACTUACIONES PRESENTES.....	42
6 REGIÓN DE LAS PRADERAS (CANADÁ)	45
6.1 CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA REGIÓN	45
6.1.1 El ambiente físico	45
6.1.2 La población	46
6.1.3 La economía	47

6.1.4 Otros indicadores de desarrollo.....	49
6.2 PERSPECTIVA HISTÓRICA DEL PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL.....	50
6.3 ANÁLISIS DAFO	52
6.4 ACTUACIONES PRESENTES.....	53
7 BRANDENBURGO (ALEMANIA)	56
7.1 CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA REGIÓN	56
7.1.1 El ambiente físico	56
7.1.2 La población	57
7.1.3 La economía	58
7.1.4 Otros indicadores de desarrollo.....	60
7.2 PERSPECTIVA HISTÓRICA DEL PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL.....	61
7.3 ANÁLISIS DAFO	63
7.4 ACTUACIONES PRESENTES.....	64
8 CENTRO - VALLE DEL LOIRA (FRANCIA)	67
8.1 CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA REGIÓN	67
8.1.1 El ambiente físico	67
8.1.2 La población	68
8.1.3 La economía	69
8.1.4 Otros indicadores de desarrollo.....	71
8.2 PERSPECTIVA HISTÓRICA DEL PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL.....	72
8.3 ANÁLISIS DAFO	74
8.4 ACTUACIONES PRESENTES.....	75
9 CASTILLA Y LEÓN (ESPAÑA)	78
9.1 CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA REGIÓN	78
9.1.1 El ambiente físico	78
9.1.2 La población	79
9.1.3 La economía	81
9.1.4 Otros indicadores de desarrollo.....	83
9.2 PERSPECTIVA HISTÓRICA DEL PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL.....	84
9.3 ANÁLISIS DAFO	88
9.4 ACTUACIONES PRESENTES.....	89
10 ASPECTOS A DESTACAR DE LAS EXPERIENCIAS ANALIZADAS	95
11 LECCIONES DESDE LA DIVERSIDAD	99
CONCLUSIÓN.....	102
BIBLIOGRAFÍA.....	103
ANEXO I: PÁGINAS WEB DE LOS PRINCIPALES AGENTES DE DESARROLLO MENCIONADOS.....	109
ANEXO II: ESTADÍSTICAS REGIONALES DETALLADAS (SERIES TEMPORALES).....	111
ÍNDICES	116

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo constituye un análisis de las experiencias de desarrollo de varias regiones periféricas, pertenecientes a países desarrollados. Su objetivo es la extracción de enseñanzas acerca de las posibilidades de desarrollo en este tipo de regiones, a través de la comparación y la valoración de estrategias, con el ánimo de que sirvan de inspiración a todas aquellas personas e instituciones interesadas en el desarrollo económico regional en general, y de Castilla y León en particular.

El trabajo pretende integrar todos los conocimientos adquiridos a lo largo del Máster en Desarrollo Económico Regional y Local y Gestión del Territorio. De esta forma, el estudio se apoya en los principales fundamentos teóricos que permiten realizar un análisis económico desde la perspectiva espacial; emplea las técnicas habituales de análisis, diagnóstico y planificación territorial; y utiliza las herramientas de reconocimiento, valoración y gestión de los recursos para el desarrollo, con un énfasis especial en las políticas de desarrollo regional. El hecho de elegir como objeto de estudio a regiones periféricas permite adoptar, sin demasiadas dificultades, esta visión global.

Conviene aclarar en este punto qué se entiende por región periférica. En la literatura sobre desarrollo económico, este concepto suele hacer referencia a territorios caracterizados por un escaso dinamismo económico y una situación de dependencia, que se encuentran controlados por otros territorios que concentran las actividades más avanzadas (las regiones centrales). El presente trabajo recoge en gran medida esta visión de la dualidad centro-periferia, aplicada al sistema económico de cada país. Los conceptos de centro y periferia no hacen referencia, por tanto, a una posición geográfica, sino a una posición económica: aunque en muchas ocasiones se observa una coincidencia entre la posición geográfica y la posición económica, existen también regiones geográficamente centrales que son económicamente periféricas.

Todas las regiones seleccionadas para este estudio comparten, por tanto, la mencionada condición periférica, así como una notoria debilidad demográfica (en el sentido de baja densidad de población), que es al mismo tiempo causa y consecuencia de un débil desarrollo económico. Para que el análisis sea lo más interesante posible, se ha pretendido que exista una diversidad de experiencias, por lo que se han elegido regiones periféricas representativas de países desarrollados de varios continentes: la región del Néguev

(Israel), el Territorio del Norte (Australia), la isla de Hokkaido (Japón), la región de las praderas (Canadá), Brandemburgo (Alemania) y Centro-Valle del Loira (Francia); además de Castilla y León (España).

El trabajo está estructurado de la siguiente forma:

- En los dos primeros capítulos se realiza un repaso de las principales teorías sobre desarrollo regional, así como de los tipos de políticas que se han aplicado a lo largo del tiempo para lograrlo; el objetivo es realizar un primer acercamiento al concepto de desarrollo regional, que será útil en los apartados sucesivos.
- Los capítulos siguientes constituyen el núcleo del estudio. Para cada región, se realiza un análisis de sus características básicas a partir del ambiente físico, la población, la estructura económica y algunos indicadores habituales de desarrollo. Se efectúa a continuación un repaso del proceso de desarrollo regional en perspectiva histórica, para posteriormente elaborar un sencillo análisis DAFO. Finalmente, se realiza un análisis de las estrategias y proyectos más importantes que se están llevando a cabo en la actualidad, concediendo especial importancia al papel de los agentes que trabajan en cada territorio.
- En la última parte del trabajo se realiza un ejercicio de valoración y comparación de estrategias, a partir del cual se deducen las conclusiones oportunas, con una mención especial a Castilla y León.

Como se pone de manifiesto al final del estudio, pueden extraerse algunas lecciones valiosas a partir de la diversidad de experiencias analizadas, demostrando que todavía existe un amplio margen para el desarrollo económico en este tipo de regiones.

1 TEORÍAS DE DESARROLLO REGIONAL

A pesar de que el concepto “desarrollo” es utilizado de forma habitual, no existe una definición precisa y comúnmente aceptada del mismo. Su significado varía en función del espacio, de tal forma que lo que se entiende por “desarrollo” puede diferir entre unos lugares y otros. Es precisamente la dimensión espacial, con su complejidad, la que despierta el interés por los territorios como objeto de estudio de la Economía Regional, disciplina de creación relativamente reciente incluida dentro de la Ciencia Económica. Considerando ya dicha dimensión, el concepto “desarrollo regional” ha mutado notablemente con el paso del tiempo, influido por el devenir de la Historia contemporánea y las corrientes ideológicas dominantes en cada momento. Si bien inicialmente el desarrollo regional se asociaba a la consecución de crecimiento económico en el territorio, posteriormente el concepto fue enriqueciéndose hasta ser identificado con la noción de bienestar. En los últimos años ha continuado la superación de la visión exclusivamente económica del mismo, ocupándose también de preocupaciones de tipo social, ecológico, político y cultural (Pike et al., 2006). Estas incorporaciones han enriquecido notablemente el concepto de desarrollo regional, confiriéndole un carácter multidisciplinar.

La primera aproximación al desarrollo regional debe realizarse a través del estudio de las principales teorías que se han elaborado al respecto, puesto que permiten explicar este concepto en función de las mencionadas dimensiones espacial y temporal. Por otra parte, como se pondrá de manifiesto a lo largo del trabajo, el sustrato teórico está presente de una forma u otra en todos y cada uno de los casos seleccionados. En la tabla 1.1 se exponen de forma resumida estas teorías por orden de aparición, organizadas en torno a las grandes escuelas ideológicas a las que se encuentran adscritas. Esta enumeración no implica, en cualquier caso, una clasificación en compartimentos teóricos estancos, puesto que los diferentes enfoques han evolucionado a lo largo del tiempo construyéndose sobre otros anteriores, bien a través de su profundización, bien a través de su rechazo.

Finalmente, es importante destacar que en la mayor parte del marco teórico subyace la necesidad de explicar el origen, la consolidación y la posible solución de las disparidades interregionales. Tras haber alcanzado un gran protagonismo en la teoría y en la práctica, el dualismo centro-periferia (a veces conocido bajo otras denominaciones) se ha modulado con el paso del tiempo para incorporar otros enfoques, aunque realmente nunca ha dejado de estar presente.

Tabla 1.1 Principales teorías explicativas del desarrollo regional

Corriente	Teoría	Elemento/s clave	Descripción
Neoclásica	Teoría neoclásica del crecimiento de la convergencia regional	Factores de producción: acumulación de capital, fuerza de trabajo y tecnología	Suponiendo una perfecta movilidad de los factores de producción, capital y mano de obra se desplazan (en direcciones opuestas) a las regiones que ofrecen las mayores tasas relativas de retorno: las regiones con salarios altos pierden capital y atraen mano de obra, mientras que las regiones con salarios bajos pierden mano de obra y atraen capital; por su parte, la tecnología se difunde sin problemas a través de las regiones. Las disparidades regionales serían temporales, puesto que mediante este proceso se alcanzaría finalmente una situación de equilibrio.
	Teoría de la ventaja comparativa	Especialización en determinadas actividades económicas	Las regiones se especializan en industrias que utilizan los factores de producción más abundantes en el territorio. A través del comercio con otros territorios, se acaba produciendo la convergencia interregional.
Keynesianismo	Teoría de la base exportadora	Competitividad del sector exportador regional	Suponiendo una inmovilidad relativa de los factores de producción, el crecimiento de la región depende sobre todo de la demanda externa de sus productos, que estaría determinada por el precio de las exportaciones, el nivel de ingreso de otras regiones y el precio de los productos sustitutivos en los mercados externos.
	Teoría de los rendimientos crecientes y causalidad acumulativa	Especialización, economías de escala y estructura sectorial	Tras un impulso inicial derivado de la localización de nuevas empresas o de la expansión de las ya existentes (preferiblemente manufactureras), se produce en el territorio un círculo virtuoso basado en rendimientos crecientes, dando lugar a un proceso de crecimiento acumulativo que se retroalimenta.
	Teoría de los polos de crecimiento	Empresa impulsora	Fundamentada en la teoría anterior, el crecimiento se produce a partir de una industria motriz que atrae a otras, que acaban por vincularse mediante cadenas de suministro. A través de economías de aglomeración se crea un polo de crecimiento localizado que acaba por propiciar el desarrollo regional.
	Teoría centro-periferia	Inducción externa del crecimiento	Los sistemas económicos nacionales están conformados por regiones "centro" y regiones "periferia". Las regiones "centro" controlan su propio destino y concentran la innovación, las actividades más avanzadas, y los rendimientos crecientes; mientras que las regiones "periferia", por el contrario, son dependientes y se encuentran controladas por las primeras, hacia donde fluyen todos los recursos. La situación de la periferia puede cambiar con la aparición de nuevos factores económicos externos que pueden ser aprovechados.
Cambio estructural y temporal	Teoría de las etapas	Momentos temporales críticos	El desarrollo de los territorios sigue una secuencia lineal formada por etapas, cada cual más avanzada que la anterior. La transición entre cada una de ellas ocurre a partir de cambios estructurales que ocasionan un despegue económico.
	Teorías del ciclo	Ciclos de vida de los productos y las industrias	Las industrias se desplazan desde regiones innovadoras a otras menos desarrolladas a medida que el éxito de un producto hace crecer el número de competidores, obligándolas a buscar localizaciones donde el coste de los factores sea más bajo. El proceso se reinicia con la aparición de nuevos productos.
	Teorías de ondas	Cambio tecnológico	El desarrollo económico se produce a través de ondas temporales sucesivas causadas por cambios tecnológicos, que se producen en regiones determinadas.

Tabla 1.1 (continuación) Principales teorías explicativas del desarrollo regional

Corriente	Teoría	Elemento/s clave	Descripción
Cambio estructural y temporal (continuación)	Marxismo y economía política radical	División geográfica del trabajo insatisfactoria	Existen relaciones jerárquicas entre territorios que explican la división geográfica del trabajo, asignando diferentes funciones (y por tanto diferentes tipos de trabajo) al centro y a la periferia. Esta situación puede revertirse mediante fuerzas externas que provoquen un cambio económico y social.
	Teorías de desarrollo local	Sistemas productivos locales	Deben reproducirse las bases sociales, tecnológicas, e institucionales existentes en determinados territorios exitosos, donde se generan economías externas.
	Teoría de la especialización flexible	Pymes flexibles	La especialización industrial de un territorio, mediante redes densas y localizadas de pequeñas empresas, se adapta con flexibilidad a las necesidades del mercado.
	Teoría de los costes de transacción	Nuevos espacios industriales	Externalidades como un mercado laboral mancomunado, la existencia de proveedores especializados y la difusión tecnológica favorecen la concentración de actividad en un territorio, que debe ser agente activo de su propio desarrollo.
	Teoría de la regulación	Regulación	El desarrollo de un territorio depende de la correspondencia entre la organización de la producción y las estructuras reguladoras institucionales y sociales.
Institucionalismo y socio-economía		Redes, confianza, capital social	Las regiones que cuentan con potentes redes cooperativas basadas en la confianza crean entornos favorables al desarrollo, puesto que permiten la colaboración, el intercambio de información y la solución de problemas. Factores como la adecuada coordinación interinstitucional, la existencia de estructuras sociales fuertes y la conciencia de proyecto regional común, son muy relevantes.
Innovación, conocimiento y aprendizaje		Sistemas regionales de innovación y economía del conocimiento	El desarrollo de una región depende de su capacidad para producir, incorporar y/o emplear la innovación y el conocimiento a través del aprendizaje. Para conseguirlo, es fundamental una adecuada interacción entre los agentes implicados en estos procesos (empresas, universidades e instituciones).
Neoclásica ampliada	Teoría del crecimiento endógeno	Movilización del potencial autóctono	El progreso tecnológico es causa y efecto del crecimiento económico; está determinado por la producción, acumulación y difusión del conocimiento y la tecnología. Para que se produzca, deben estimularse los recursos y activos propios, puesto que éstos están más integrados y comprometidos con la región.
	Economía geográfica	Política comercial estratégica	La especialización industrial y el comercio se influyen mutuamente, configurándose un modelo de desarrollo para cada región que va consolidándose con el paso del tiempo. Deben identificarse los sectores de alto valor estratégico y los lugares en los que se éstos se concentran, para proceder a ayudarlos.
	Teoría de la ventaja competitiva	Clústeres	El éxito competitivo de un territorio se debe a concentraciones geográficas de empresas interconectadas, que compiten y cooperan en un mismo campo, así como de suministradores especializados, empresas afines e instituciones.
Enfoques alternativos	Desarrollo sostenible	Adaptación del ser humano a la naturaleza	El desarrollo debe permitir satisfacer las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras.
	Post-desarrollismo	Construcción alternativa del desarrollo	Rechazo a la narrativa dominante tradicional, que es considerada una imposición de intereses ajenos. Cada territorio debe buscar su propio concepto de desarrollo.

Fuente: Adaptación de Pike et al. (2006)

2 POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL

Las políticas de desarrollo regional constituyen la aplicación de las teorías en la práctica y sobre los territorios, de tal forma que la orientación de ambas sigue una evolución muy similar a lo largo del tiempo. Suele destacarse que la política regional varía en función de la fase de desarrollo en la que se encuentran los países (preindustrial, de transición, industrial o post-industrial). Es a partir de la fase de desarrollo industrial cuando se hacen más evidentes los problemas de disparidad regional, lo que explica que el mayor avance de las políticas regionales haya tenido lugar en los países occidentales desarrollados a partir de la década de 1950 (Argüelles y Benavides, 2011). Los casos de regiones periféricas seleccionados en el presente trabajo hacen especial hincapié en las políticas que se están aplicando en la actualidad, pero también recogen una breve referencia histórica en la cual se mencionan políticas del pasado. Por lo tanto, para entender los caminos seguidos por estas regiones, es necesario aproximarse a las principales políticas que se han aplicado en los países desarrollados desde aquel momento, distinguiéndose dos etapas diferentes. En la tabla 2.1 se muestran las características de la primera de ellas:

Tabla 2.1 Características de la primera etapa de la política regional

Periodo	1950 – Medios de la década de 1970
Problemas a resolver	Corrección de las disparidades interregionales: dualismo entre regiones prósperas (en ocasiones congestionadas) y regiones de escaso dinamismo.
Principios rectores	Equidad y eficiencia, con predominio del primero ¹ .
Organización	Centralizada.
Instrumentos empleados	<ul style="list-style-type: none">• Inversión en infraestructuras en las regiones atrasadas. La existencia de infraestructuras se considera una condición necesaria, aunque no suficiente, para el desarrollo económico. Se realizan sobre todo inversiones en infraestructuras de transporte y equipamientos colectivos.• Localización de empresas bajo control estatal en regiones atrasadas. Se sustituye la iniciativa privada (al ser prácticamente inexistente) por la iniciativa pública, confiando en su poder de arrastre y efecto dinamizador.• Descentralización y relocalización de organismos gubernamentales en regiones atrasadas. Tiene una finalidad similar a la del punto anterior.• Creación de sociedades públicas regionales de promoción y financiación, con el objetivo de que faciliten asistencia técnica y recursos a las empresas.• Desincentivos y controles. Mediante gravámenes y licencias, se obliga a desplazar las inversiones empresariales desde las regiones desarrolladas congestionadas hacia las regiones deprimidas.• Incentivos regionales. Se trata de medidas de tipo financiero y fiscal cuya finalidad es estimular el desarrollo de proyectos empresariales nuevos o la expansión de los ya existentes, en determinadas zonas. Básicamente se corresponden con subvenciones de capital, subvenciones de intereses, bonificaciones fiscales, amortizaciones aceleradas y subvenciones al empleo.

Fuente: Adaptación de Argüelles y Benavides (2011)

¹ Equidad: reducción de las diferencias existentes entre regiones en términos de crecimiento y bienestar.
Eficiencia: asignación óptima de los recursos en cada región para maximizar el crecimiento.

La profunda crisis económica y las transformaciones de carácter estructural que surgen en la década de 1970 dan lugar a la aparición de problemas en todas las regiones de los países desarrollados. Aunque los desequilibrios interregionales continúan siendo evidentes, se debilita el mencionado dualismo entre regiones prósperas y regiones atrasadas, y se comienza a prestar más atención a las diferencias cualitativas que a las cuantitativas. En la tabla 2.2 se exponen las características de las políticas regionales aplicadas a partir de ese momento:

Tabla 2.2 Características de la segunda etapa de la política regional

Periodo	Mediados de la década de 1970 – actualidad
Problemas a resolver	Lograr un crecimiento económico sostenido en todas las regiones, a través de la maximización de la productividad y la competitividad.
Principios rectores	Equidad y eficiencia, con predominio del segundo.
Organización	Descentralizada.
Instrumentos empleados	<ul style="list-style-type: none"> • Inversión en infraestructuras. Se mantiene este instrumento, puesto que se considera que favorece la productividad y competitividad de las economías regionales. A las inversiones tradicionales se unen las infraestructuras relacionadas con tecnologías de la información y la comunicación. • Incentivos regionales. Aunque se siguen utilizando, su importancia ha decaído debido a las restricciones del gasto público y al protagonismo de nuevos instrumentos que demuestran ser más eficaces para establecer empresas. • Promoción de los servicios a empresas. Una buena dotación en este tipo de servicios contribuye a crear las condiciones necesarias para el crecimiento. • Innovación y desarrollo tecnológico. Las innovaciones de procesos y las innovaciones de productos demuestran ser elementos clave para el crecimiento económico. Las principales medidas utilizadas para favorecer el progreso tecnológico son la creación de infraestructuras científicas y técnicas (centros e institutos tecnológicos, viveros e incubadoras de empresas, oficinas de transferencia de conocimiento entre la universidad y la empresa, etc.) y la financiación de las innovaciones mediante ayudas directas. • Formación y mejora de los recursos humanos. La educación se considera uno de los principales determinantes de la productividad del trabajo; una formación adecuada estimula a su vez la innovación y el progreso tecnológico. • Fomento de los clústeres. Las acciones deben encaminarse hacia la identificación de los propios clústeres existentes en la región y de los intereses y necesidades comunes de sus miembros; así como hacia el desarrollo del sistema regional de innovación. Asimismo, cobra importancia el concepto de capital social² de una región, que puede ser fomentado a través de políticas. • Agencias de desarrollo regional. Se trata de una evolución de las sociedades públicas regionales de promoción y financiación. La principal novedad es que, si bien continúan financiadas con recursos públicos, se les atribuye cierta autonomía con respecto a la Administración de la que dependen. Pueden desempeñar un papel fundamental en la consecución del desarrollo endógeno de los territorios, si consiguen elaborar una visión dinámica y de futuro. Deben adoptar un enfoque integrado en sus políticas, empleando tanto las tradicionales (desarrollo de infraestructuras, apoyo financiero) como las más novedosas (asesoramiento, promoción de la innovación, apoyo a la internacionalización, formación del capital humano, mejora del capital social regional).

Fuente: Adaptación de Argüelles y Benavides (2011)

² Conjunto de relaciones, redes sociales y valores compartidos, que facilitan la aparición del consenso y la confianza entre los individuos y las organizaciones.

3 REGIÓN DEL NÉGUEV (ISRAEL)

La región del Néguev ocupa la parte meridional de Israel (mapa 3.1). Aunque no constituye una región administrativa como tal, su territorio prácticamente coincide con el sub-distrito de Beerseba, cuya extensión es de 12.918 Km² (62% del territorio nacional). Su forma es la de un triángulo invertido delimitado al norte por la Franja de Gaza, el sub-distrito de Ascalón, y Cisjordania; al oeste por Egipto; y al este por Jordania.

Mapa 3.1 Localización del Néguev en Israel



Elaboración propia

3.1 CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA REGIÓN

3.1.1 El ambiente físico

La región del Néguev está ocupada en su mayor parte por una serie de cadenas montañosas de altitud media que recorren el territorio en sentido noreste-suroeste, siendo el punto más elevado el monte Raman (1.033 metros). Se trata de un desierto generalmente rocoso, en el que los picos alternan con cauces secos y profundas cavidades conocidas como *makhtesh*. El borde oriental del Néguev constituye el valle de Aravá, una depresión de 166 kilómetros de longitud que enlaza el mar Rojo con el mar Muerto, un lago salado cuya costa se encuentra situada a 400 metros bajo el nivel del mar.

El clima de la mayor parte del territorio es desértico, con unas precipitaciones que oscilan entre los 30 y los 100 mm anuales. No obstante, la zona noroeste cuenta con un clima semiárido, recibiendo entre 200 y 300 mm anuales. El agua de lluvia cae con intensidad

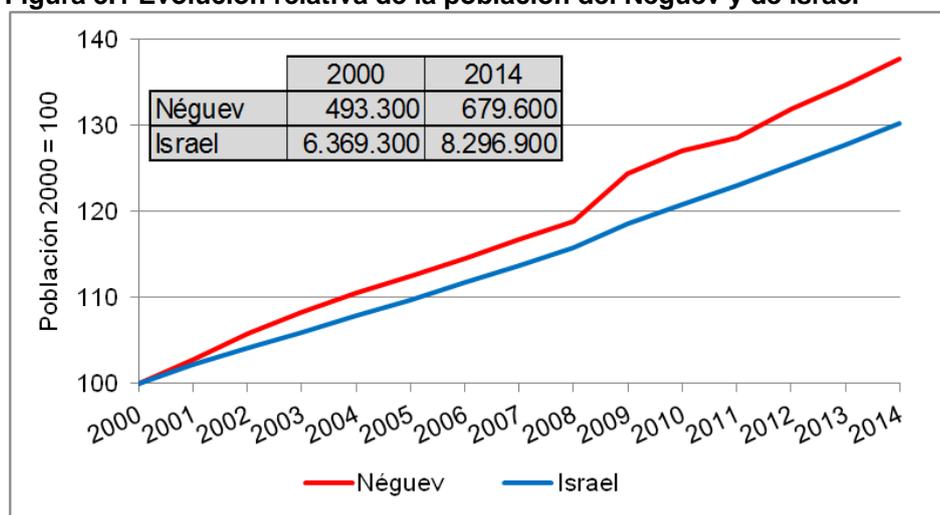
sólo unos pocos días al año, ocasionando la formación de torrentes. La vegetación es escasa y está compuesta en su mayor parte por arbustos, aunque existen pequeñas áreas boscosas de creación reciente en la parte septentrional. Los principales recursos minerales presentes en el territorio son sales, fosfatos, yeso, cobre y manganeso.

3.1.2 La población

El sub-distrito de Beerseba contaba a 31 de diciembre de 2014 con una población de 679.600 habitantes, lo que lo convierte en el cuarto más poblado del país. No obstante, debido a la gran extensión del territorio, su densidad de población es la segunda más baja (52,6 habitantes por km², siendo la del conjunto nacional de 366,2)³. La mayor parte de los habitantes se concentran en las ciudades situadas al norte de la región, siendo Beerseba la más poblada (201.086 habitantes). En el sur únicamente destaca Eilat (48.946 habitantes), que constituye la salida de Israel al mar Rojo a través del estrecho de Tirán.

Como se aprecia en la figura 3.1, el crecimiento demográfico de la región del Néguev entre los años 2000 y 2014 ha sido de un 38%, mientras que el del conjunto de Israel ha sido de un 30%. Si al inicio de dicho periodo la población de la región suponía el 7,7% del total nacional, al final del mismo ese porcentaje se había elevado hasta el 8,2%.

Figura 3.1 Evolución relativa de la población del Néguev y de Israel



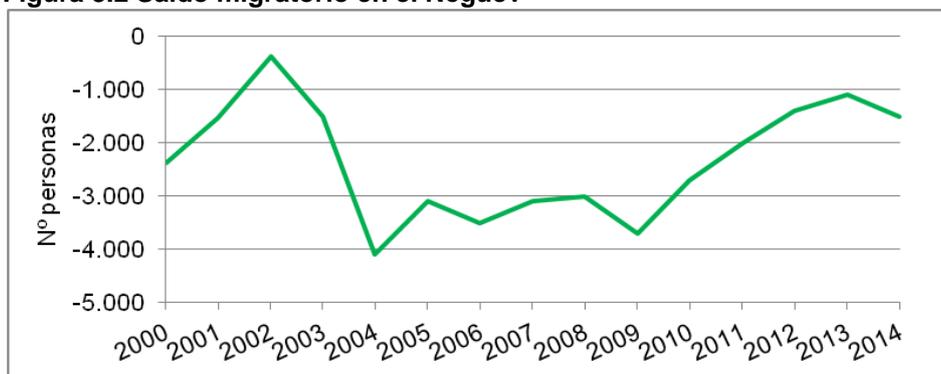
Fuente: Elaboración propia a partir de Central Bureau of Statistics Israel

El mayor crecimiento del Néguev es debido, fundamentalmente, a la elevada tasa de natalidad que caracteriza a la población árabe –la mayor parte de la cual es beduina y sufre un fenómeno de exclusión social-, que constituye el 34% de la población de la región,

³ La densidad más baja corresponde a los Altos del Golán, un territorio en disputa con Siria que Israel controla de facto, y que se encuentra escasamente poblado.

frente al 21% del conjunto del país. Esta circunstancia, unida al flujo de inmigración judía recibida desde el extranjero, es la que permite compensar el persistente fenómeno de migración interna desde la región hacia la zona costera central de Israel, como se pone de manifiesto en la figura 3.2:

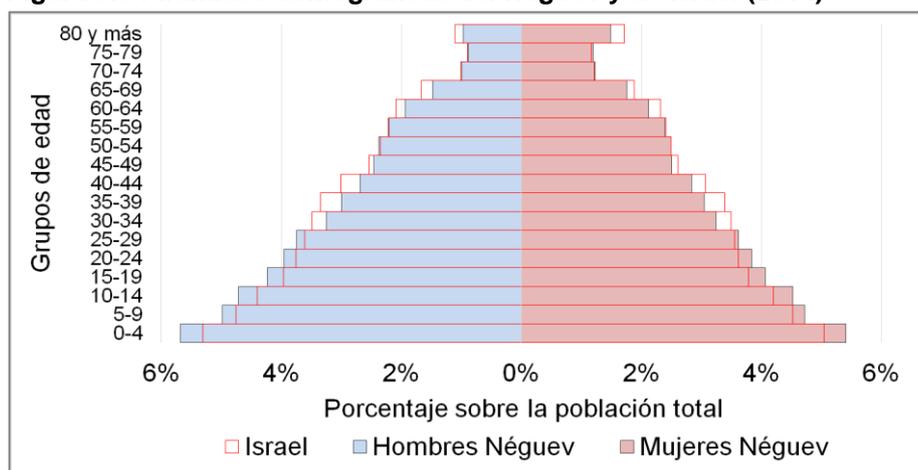
Figura 3.2 Saldo migratorio en el Néguev



Fuente: Elaboración propia a partir de Central Bureau of Statistics Israel

En cuanto a la estructura de la población por edades, la pirámide demográfica tiene una forma progresiva, caracterizada por la mayor presencia de los grupos más jóvenes, respondiendo a las dinámicas de alto crecimiento y elevada tasa de natalidad que se comentaban anteriormente. Si bien esta circunstancia es válida para el conjunto del país, en la región del Néguev presenta rasgos aún más acusados (figura 3.3).

Figura 3.3 Pirámides demográficas del Néguev y de Israel (2014)



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

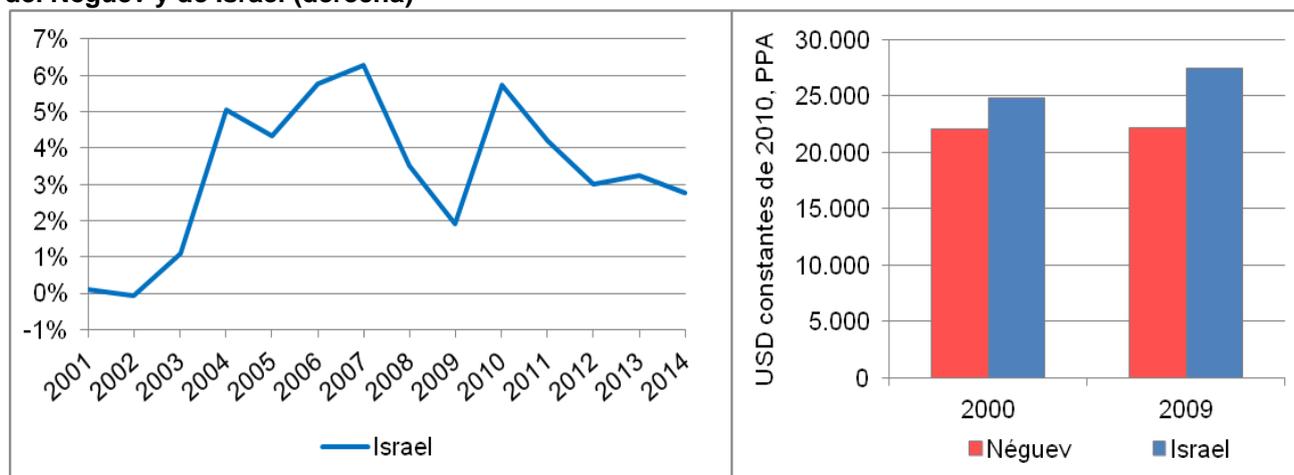
3.1.3 La economía

La economía israelí tuvo un comportamiento muy favorable en el periodo 2000-2014, creciendo a una tasa anual media acumulativa en términos constantes del 3,3% (figura 3.4). Israel no calcula datos regionalizados de PIB; no obstante, según estimaciones de la

OCDE, en el ejercicio 2009 el PIB de la región del Néguev contribuyó aproximadamente en un 6,5% al PIB nacional (Potter et al., 2012). Esta proporción es inferior a la existente en el año 2000, cuando ascendía al 6,9%.

Con respecto al PIB per cápita, esas mismas estimaciones indican que en dicho periodo se ha producido una divergencia entre la región y el conjunto del país. Si en el año 2000 el PIB per cápita de la región del Néguev alcanzaba el 89% del conjunto de Israel, en el año 2009 este porcentaje se había reducido hasta el 81% (figura 3.4).

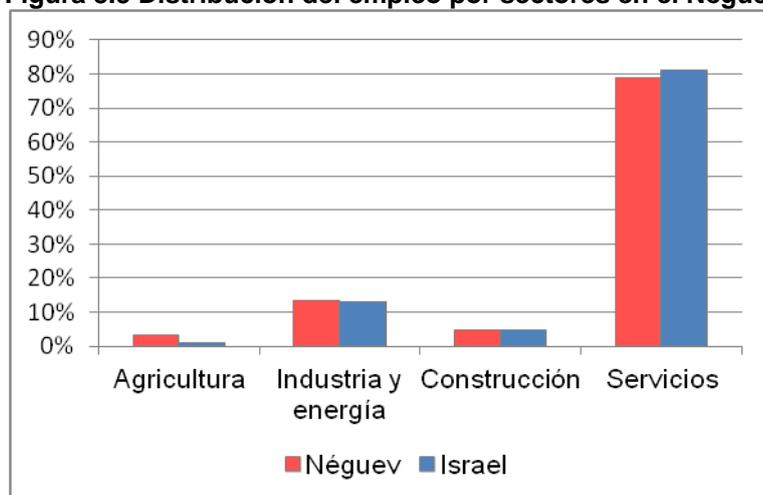
Figura 3.4 Tasas de variación del PIB a precios constantes (izquierda) y evolución del PIB per cápita del Néguev y de Israel (derecha)



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat y Potter et al. (2012)

Con respecto a la distribución de la actividad económica por sectores, al igual que en el caso del PIB, Israel no calcula estadísticas regionalizadas de VAB; por tanto, únicamente puede realizarse un análisis sectorial a partir de los datos relativos al empleo.

Figura 3.5 Distribución del empleo por sectores en el Néguev y en Israel (2014)

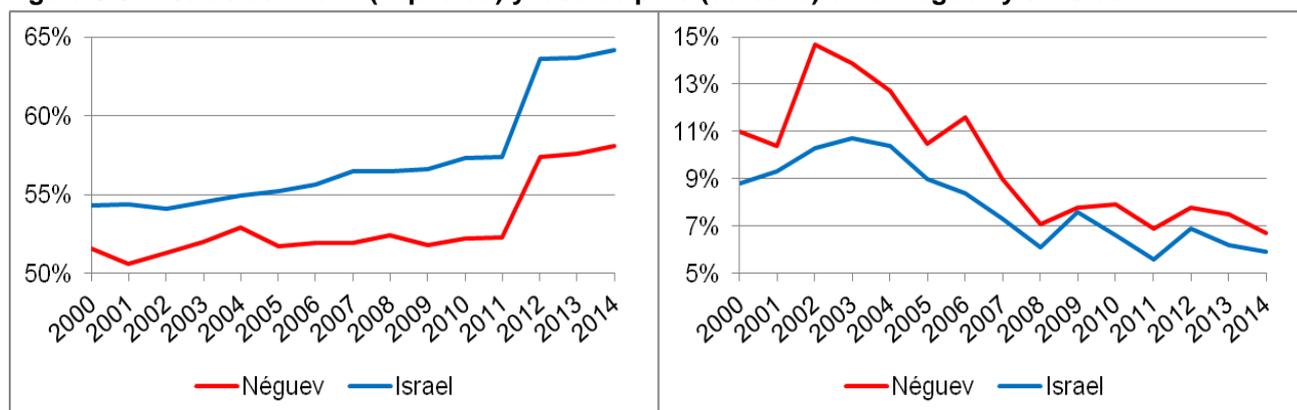


Fuente: Elaboración propia a partir de Central Bureau of Statistics Israel

Como refleja la figura 3.5, la distribución sectorial en la región es muy similar a la que presenta el conjunto del país, aunque es destacable el mayor peso de la agricultura. El sector servicios, por su parte, está muy centrado en el sector público, que concentra el 39,9% de los empleos de la región.

En lo referente al mercado de trabajo, el Néguev se caracteriza históricamente por tener unas tasas de actividad inferiores y unas tasas de paro superiores a las del conjunto de Israel, si bien en este último caso las diferencias se han ido atenuando (figura 3.6).

Figura 3.6 Tasa de actividad (izquierda) y tasa de paro (derecha) en el Néguev y en Israel⁴



Fuente: Elaboración propia a partir de Central Bureau of Statistics Israel

3.1.4 Otros indicadores de desarrollo

En la tabla 3.1 se muestran otros indicadores de desarrollo que permiten establecer comparaciones entre la región del Néguev y el conjunto de Israel.

Tabla 3.1 Otros indicadores de desarrollo del Néguev y de Israel

	Distribución de la población activa según nivel máximo de estudios terminados 2014 (%)				Esperanza de vida al nacer 2014 (años)	Gasto en I+D 2013 (% del PIB)
	Hasta primarios	Secundarios	Terciarios	Desconocidos		
Néguev	10,6%	49,1%	39,9%	0,4%	80,8	N/d
Israel	11,1%	42,7%	45,9%	0,3%	82,1	4,1%

Fuente: Elaboración propia a partir de Central Bureau of Statistics Israel

Es destacable el menor nivel formativo del capital humano regional, predominando la población activa que únicamente tiene estudios secundarios; así como una esperanza de vida inferior a la del conjunto nacional. Por otra parte, aunque no existen cifras sobre el gasto en I+D regional, sirve como aproximación el dato nacional (el mayor del mundo).

⁴ Hasta el año 2012, la tasa de actividad se calculaba únicamente sobre la población civil en edad de trabajar; a partir de dicho año, se calcula sobre la totalidad de la población en edad de trabajar.

3.2 PERSPECTIVA HISTÓRICA DEL PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL

Las potencias que gobernaron Palestina antes de la constitución del Estado de Israel -el Imperio Otomano hasta 1917 y, posteriormente, el Imperio Británico hasta 1948- consideraron el Néguev como un territorio inhóspito cuya importancia residía únicamente en servir a sus intereses políticos y estratégicos en Oriente Próximo. Por tanto, invirtieron pocos esfuerzos en promover el desarrollo de la región, habitada en su mayoría por tribus beduinas nómadas que practicaban una agricultura y ganadería de subsistencia (Sitton, 1998). Ello contrastaba con el interés que mostraba la creciente comunidad judía, que entre 1943 y 1947 fundó una veintena de asentamientos experimentales en el territorio con el objetivo de desarrollar una agricultura moderna y económicamente viable, a pesar de la escasez de agua y la elevada salinidad del terreno. En 1948, estos asentamientos ya habían completado una serie de investigaciones sobre viabilidad de cosechas, y construido una tubería de 190 km. de longitud que transportaba agua desde pozos de la zona norte.

El nacimiento del Estado de Israel supuso un punto de inflexión en las actuaciones llevadas a cabo en la región. Si bien la mayor parte del Néguev ya había sido asignada a los israelíes en el Plan de las Naciones Unidas para la partición de Palestina de 1947, tras la guerra árabe-israelí de 1948 el nuevo Estado consiguió hacerse con la práctica totalidad del territorio; a partir de ese momento, hacer habitables y productivas las tierras del sur se convirtió en un objetivo nacional. Para conseguirlo, muchos de los inmigrantes judíos que llegaron a Israel en sucesivas oleadas fueron dirigidos por el gobierno hacia el Néguev, con el doble objetivo de descongestionar la zona central del país y asegurar el control de esta región periférica. David Ben-Gurión, uno de los principales protagonistas de la creación del Estado de Israel y primer ministro entre 1948 y 1963, fue uno de los más fervientes impulsores del desarrollo del Néguev; él opinaba que sería precisamente en este lugar donde la creatividad y el espíritu pionero del pueblo israelí se pondrían a prueba.

El periodo comprendido entre 1948 y 1973 se caracterizó por una acusada intervención del Estado en la economía. Gran parte de la financiación necesaria para el desarrollo del país en sus primeros años de vida fue obtenida del exterior, bien a través de donaciones procedentes de los gobiernos de Alemania Occidental y Estados Unidos, o bien a través de inversiones privadas de judíos residentes en el extranjero y empréstitos internacionales (Barone et al., 1973). Las actuaciones más importantes llevadas a cabo en la región del Néguev fueron las siguientes:

- Creación de comunidades agrícolas. Estos años supusieron el periodo de máximo esplendor e influencia de los *kibutz* (comunidades agrícolas) y los *moshav* (pueblos agrícolas cooperativos). Aunque presentes en todo el país, fue en las comunidades del Néguev -el territorio con las condiciones más adversas- donde se inventaron el moderno sistema de riego por goteo y otras técnicas de gestión del agua.
- Inversiones en infraestructuras. Destacan la construcción del puerto de Eilat⁵; la construcción de la carretera nacional Beerseba-Eilat, que permitió enlazar el mar Mediterráneo y el mar Rojo; y la construcción del Acueducto Nacional, que permitió conducir agua desde el Mar de Galilea, en el norte del país, hasta el Néguev.
- Fomento de la industrialización. Inicialmente, el esfuerzo del gobierno se centró en crear empresas de propiedad estatal con el objetivo de explotar y transformar los recursos minerales de la región, dando lugar a una potente industria química. Posteriormente, se favoreció el establecimiento de factorías intensivas en mano de obra, pertenecientes al sector textil. Además, fue construido un reactor nuclear.
- Establecimiento de “ciudades de desarrollo”. Muy relacionada con el punto anterior, esta política supuso la planificación y construcción de varias ciudades de nueva planta, destinadas a acoger a los inmigrantes que llegaban a la región, fundamentalmente judíos provenientes de países árabes norteafricanos.
- Fundación de la Universidad del Néguev. Promovida por un grupo de patrocinadores locales de Beerseba, el proyecto para la creación de una universidad en el desierto se gestó durante varios años. Finalmente, en 1969, el gobierno israelí concedió su apoyo, encargando a la institución la tarea de promover el desarrollo de la región.

Los años que siguieron a la Guerra del Yom Kippur (1973) se consideran una “década perdida” para Israel, caracterizada por la caída de la inmigración, el estancamiento económico y la hiperinflación. El desarrollo del Néguev pasó a un segundo plano para el gobierno, que se limitó a fortalecer los núcleos urbanos ya consolidados –en especial Beerseba-, y a tratar de establecer en la región a judíos de origen occidental. La situación cambió a partir de 1985 con la puesta en marcha de un plan de estabilización, que redujo la deuda pública y reformó el papel del Estado en la economía, orientándola hacia el

⁵ No obstante, el puerto de Eilat ha estado infrutilizado durante décadas debido a los conflictos entre Israel y los países árabes vecinos. El cierre del estrecho de Tirán por parte de Egipto en 1967 provocó el bloqueo del puerto, y fue una de las causas de la Guerra de los Seis Días. En los últimos años la creciente mejora de las relaciones diplomáticas está permitiendo incrementar su actividad, circunstancia que puede ser trascendental para el desarrollo del sur del Néguev.

mercado. En la década de 1990, la absorción de una oleada masiva de inmigrantes judíos altamente cualificados provenientes de la antigua Unión Soviética, y la apuesta decidida por las industrias de alta tecnología y el capital-riesgo, provocaron una transformación radical del país, cuyos efectos se sintieron sólo parcialmente en la región del Néguev.

3.3 ANÁLISIS DAFO

En la tabla 3.2 se expone el análisis DAFO para la región del Néguev:

Tabla 3.2 Análisis DAFO del Néguev

Debilidades	Fortalezas
<ul style="list-style-type: none"> • Situación periférica con respecto a las zonas más dinámicas del país. • Condiciones ambientales extremas. • Escasa densidad de población y débil cohesión territorial. • Presencia de amplias bolsas de exclusión social. • Bajo nivel de PIB per cápita. • Elevada presencia de la economía tradicional y servicios centrados en el sector público. • Tasas de actividad inferiores y tasas de paro superiores a las del conjunto del país. • Menor nivel formativo del capital humano. 	<ul style="list-style-type: none"> • Extensión superficial relativamente elevada. • Población joven y en tendencia ascendente. • Constituye la región mejor dotada en recursos minerales del país. • Condiciones favorables para el desarrollo de las energías limpias, particularmente la solar. • Experiencia en gestión de recursos hidrológicos. • Producciones agrícolas innovadoras. • Espacios naturales singulares. • Presencia de una universidad completamente orientada hacia el logro del desarrollo regional. • Cultura orientada a la perseverancia.
Amenazas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de control sobre las decisiones políticas tomadas por el gobierno israelí para la región. • Resistencia de la zona central del país al traslado de la actividad económica hacia la periferia. • Persistencia y recrudecimiento del conflicto israelí-palestino. • Escalada en los demás conflictos que sacuden Oriente Próximo. • Eventual disminución del apoyo que presta Estados Unidos a Israel. 	<ul style="list-style-type: none"> • El desarrollo de la región es un objetivo nacional. • Posibilidad de aprovechar y extender el sistema de economía de la inteligencia y emprendimiento desarrollado en otras zonas del país. • Importancia creciente de las energías limpias a nivel global. • Creciente interés por el ecoturismo. • Interés de las Fuerzas de Defensa de Israel por establecer bases en la región. • Progresiva normalización de las relaciones diplomáticas entre Israel y los países vecinos.

Los anteriores puntos confirman que, paradójicamente, el desarrollo del Néguev puede basarse en gran medida en el aprovechamiento de su condición desértica. Por otra parte, tratándose de una región israelí, es imposible evitar referirse al impacto negativo que pueden haber tenido los enquistados conflictos de Oriente Próximo en su economía, en términos de destrucción, aislamiento, bloqueos y costes de oportunidad. No obstante, en opinión de Senor y Singer (2009, p. 66) "...la cifra opuesta es difícil de calcular: ¿cuál es el valor de las habilidades que han tenido que desarrollar los israelíes como resultado de los continuos esfuerzos por aplastar el desarrollo de su país?". Ciertamente, Israel ha conseguido transformar las debilidades en fortalezas, y las amenazas en oportunidades.

3.4 ACTUACIONES PRESENTES

Siguiendo a Senor y Singer, los ingredientes de lo que ha llegado a conocerse como el “milagro económico israelí” pueden resumirse en los siguientes puntos:

- Cultura del emprendimiento, forjada en un duro y prolongado servicio militar donde los jóvenes aprenden a asumir riesgos y crean redes de contactos para toda la vida.
- Compromiso del capital humano, materializado en el retorno de técnicos que salieron del país en los albores de la era de información.
- Entorno institucional favorable, que apuesta por la I+D y permite un marco legal y fiscal muy ventajoso para la financiación y el desarrollo de *start-ups* tecnológicas.

En cualquier caso, la mayor parte del desarrollo económico de los últimos años se ha concentrado en la zona central del país –particularmente en el área de Tel Aviv-, dejando al margen a regiones periféricas como el Néguev. La propiedad y la gestión de las plantas industriales radicadas en el territorio se encuentran generalmente en manos de corporaciones con sede en dicha zona central, cuya conexión con el entorno local es muy escasa (Swirski, 2007). Para tratar de cambiar esta situación, en la región trabajan varios agentes de desarrollo, los cuales se detallan en la tabla 3.3.

Tabla 3.3 Principales agentes de desarrollo presentes en el Néguev

Agente	Descripción
Autoridad para el Desarrollo del Néguev	Agencia de desarrollo dependiente del Gobierno de Israel, cuyo objetivo es promover proyectos financiados por el Estado, coordinando a otros agentes públicos y privados presentes en la región.
Universidad Ben-Gurión del Néguev	Institución académica de carácter público con campus en Beerseba, Sde Boker y Eilat. Realiza su labor investigadora a través de diversos institutos de investigación, siendo los más relevantes los siguientes: ciberseguridad; nanotecnología; biotecnología; desierto; energías renovables y alternativas; robótica aplicada a la agricultura y a la biología; genómica. Dispone de su propia compañía de transferencia tecnológica (BGN Technologies).
Colegio de Ingeniería Sami Shamoon	Institución académica de carácter privado con sede en Beerseba, especializada en las ramas de ingeniería electrónica, software, química, mecánica, civil e industrial.
KKL-JNF (Fondo Nacional Judío)	Organización sin ánimo de lucro de ideología sionista, cuya misión es la captación de fondos en todo el mundo para el desarrollo de proyectos en Israel relacionados con la forestación, la gestión del agua, la educación, el turismo y el I+D. Dispone de una sección específica dedicada al Néguev (“OR Movement”).
Agencia Judía para Israel	Organización sin ánimo de lucro de ideología sionista, cuya misión es servir de conexión entre Israel y las comunidades judías de todo el mundo, principalmente norteamericanas. Organiza la inmigración hacia el país desde 1929, y ha creado un fondo específico para apoyar proyectos industriales en el Néguev (“Daroma”).
Movimiento <i>kibutz</i>	Organización que agrupa a este tipo de comunidades agrícolas, que en el Néguev alcanzan la cuarentena. Actualmente, la mayoría se rige por el “modelo renovado”, que implica la introducción de la propiedad privada y los salarios diferenciados.
Otros	<ul style="list-style-type: none"> • Cámara de Comercio e Industria de Beerseba y el Néguev • Centro Árabe-Judío / Instituto para Estrategias de la Paz y el Desarrollo

Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada por los agentes

Los últimos gobiernos de Israel han renovado recientemente el interés por establecer planes de desarrollo para la región; la tabla 3.4 muestra los más relevantes:

Tabla 3.4 Planes de desarrollo recientes para el Néguev

Plan	Descripción
Plan Estratégico Nacional para el Desarrollo del Néguev 2005-2015 ("Néguev 2015")	Su objetivo consistía en atraer hacia la región a 200.000 personas en diez años desde la zona central del país; la población objetivo se definía expresamente como familias de altos ingresos. Las líneas de actuación propuestas eran las siguientes: <ul style="list-style-type: none"> • Mejora de las conexiones ferroviarias y por carretera con la zona central. • Construcción de desarrollos inmobiliarios en zonas especialmente atractivas. • Creación de varios centros educativos de excelencia. • Traslado de las unidades tecnológicas y el ordenador central de las Fuerzas de Defensa de Israel hasta Beerseba. • Paquete de incentivos para atraer inversiones a los sectores turístico, químico y tecnológico. Traslado de entre 50 y 100 fábricas desde otras zonas del país.
Plan para el Distrito de Beerseba 2005-2020 ("Beerseba Metrópolis")	Incluido en el Plan Nacional de Construcción, Desarrollo y Conservación 2005-2020 (un documento de ordenación territorial para el conjunto de Israel), este plan designa a Beerseba como una de las áreas prioritarias nacionales de desarrollo. La parte central del documento es un plan de infraestructuras que establece las redes de transporte a desarrollar para conectar entre sí a las ciudades del área de Beerseba, y ésta a su vez con la zona central del país. Reconoce asimismo la necesidad de integrar en la red a la mayor parte de asentamientos beduinos.
Plan Nacional para el Desarrollo del Néguev 2013-2017	Constituye la respuesta civil a la decisión tomada en 2011 por el ejército de Israel de trasladar la mayor parte de sus instalaciones al Néguev, dejando libres amplios terrenos en el congestionado centro costero del país. Actualmente se están construyendo al sur de Beerseba varios macro-complejos militares que cuando se finalicen albergarán a 35.000 soldados, 7.000 de los cuales serán oficiales que se trasladarán a la región, muchos de ellos con sus familias. Una de las metas que establece este plan es convertir Beerseba en un centro tecnológico de referencia mundial en ciberseguridad. El objetivo último del gobierno israelí es asentar en la región a unos 300.000 nuevos residentes.

Fuente: Elaboración propia a partir de Swirski (2007), Gobierno de Israel (2013), Shamah (2015) y Fondo Nacional Judío

El documento "Neguev 2015" fue muy criticado por amplios sectores de la sociedad, acusándolo de marginar a la población autóctona, y de asumir implícitamente que gran parte de los nuevos residentes del Néguev continuarían trabajando en realidad en la región central de Israel. Aunque llegó a aplicarse sólo de forma parcial, el plan ya avanzaba la propuesta de trasladar algunas unidades clave del ejército a la región. Esta idea finalmente se ha materializado con creces a partir del año 2011, y constituye la piedra angular sobre la que se basa el plan de desarrollo vigente que, en esta ocasión, sí asume como meta que los nuevos residentes puedan vivir y trabajar a la vez en el Néguev.

La apuesta decidida de Israel por el I+D y la transferencia de conocimiento comienza a tener también su reflejo en la región. En la tabla 3.5 se sintetizan las actuaciones más importantes que guiarán el desarrollo económico del Néguev en los próximos años, en las cuales participan en mayor o menor medida los agentes mencionados con anterioridad:

Tabla 3.5 Principales actuaciones en el Néguev

Actuación	Descripción
Israel Defense Forces Technology Campus	Parque tecnológico que el ejército de Israel está construyendo en Beerseba. Pretende integrar todas las actividades relativas a sus tecnologías de la información en un único recinto en el que servirán 5.000 soldados.
CyberSpark (Parque Nacional de Ciberseguridad)	<i>Joint venture</i> con sede en Beerseba, constituida por el Gobierno de Israel, el ejército, la Universidad Ben-Gurión del Néguev y varias empresas nacionales e internacionales del campo de la ciberseguridad, la supercomputación y el <i>big data</i> . Incluye además una escuela internacional de referencia en este campo.
Advanced Technologies Park	Relacionado con los anteriores proyectos, la Universidad Ben-Gurión del Néguev ha construido un parque tecnológico en el que se están instalando empresas de alta tecnología. El parque albergará también la compañía de transferencia de conocimiento de la Universidad y varias incubadoras de empresas.
Inno-Negev	Centro de emprendimiento y aceleradora para <i>start-ups</i> desarrollada por la Universidad Ben-Gurión y varios inversores asociados.
Clúster de energías limpias del Néguev	Centrado en el aprovechamiento de la luz solar y el agua, está formado por los institutos de investigación de la Universidad Ben-Gurión y un amplio número de empresas del sector energético. Sus centros principales son los siguientes: <ul style="list-style-type: none"> • Rotem Industrial Park (Dimona). Además de la energía solar, también está especializado en la aplicación industrial del zafiro y de la radiación, puesto que se ha desarrollado a partir del reactor nuclear ya existente. • Neot Hovav Park (Ramat Hovav). Se trata del polo químico de la región, que además de su actividad habitual está tratando de especializarse en servicios medioambientales, convirtiéndose en un parque “eco-industrial”. • Arava Power (valle de Aravá). Centrado en las energías solar y eólica, la gestión del agua, la agricultura sostenible y el desarrollo del ecoturismo. Fundamentalmente desarrolla su actividad en varios <i>kibutz</i> de la zona.
Programa de formación profesional	Se han creado dos escuelas de formación profesional específicas para el sector agrícola (valle de Aravá), y para el químico (complejo de Ramat Hovav).
Programa de incentivos a la localización	Paquete de ayudas (deducciones fiscales, subvenciones, y acceso preferente a financiación) para favorecer el asentamiento de empresas y familias en la región.
Desarrollo de las infraestructuras del Néguev	Recientemente se ha completado la autopista que conecta Beerseba y la región central, y se encuentra en curso la construcción de la red ferroviaria que unirá a las principales poblaciones del norte del Néguev. Se encuentra en fase embrionaria la conexión por ferrocarril con el mar Rojo (Eilat), que de materializarse supondría una alternativa al canal de Suez. El proyecto implica expandir el puerto de Eilat tierra adentro, debido al escaso espacio del que dispone Israel en ese punto.
Desarrollo de la industria turística	Se centra especialmente en el valle de Aravá, desde la costa del mar Muerto hasta la costa del mar Rojo (Eilat), tratando de complementarlo con Petra (Jordania).
Otros	<ul style="list-style-type: none"> • Traslado del Archivo Nacional desde Jerusalén hasta la ciudad de Arad. • Regeneración medioambiental de la costa del mar Muerto. • Programa de integración y fomento de empleo dirigido a la población beduina.

Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada de cada proyecto

Por tanto, parece que el proceso de cambio tecnológico experimentado por las zonas más dinámicas del país se está extendiendo también hacia el Néguev, con los proyectos de la ciber-ciudad de Beerseba y el clúster de energías limpias como elementos centrales. Este proceso pasa por la creación de un ecosistema en el que las fronteras entre los diferentes agentes implicados –academia, empresa, ejército, gobierno y organizaciones adyacentes– son difusas, pero que ha demostrado crear profundas sinergias. El modelo de desarrollo de Israel entronca con la propia naturaleza del país, siempre compleja y controvertida.

4 TERRITORIO DEL NORTE (AUSTRALIA)

El Territorio del Norte es un territorio federal de Australia, con estatus de autogobierno⁶, que ocupa la parte centro-norte del país (mapa 4.1). Constituye la tercera región más grande, con una extensión de 1.352.210 Km² (17,6% del territorio nacional). Limita al norte con el mar de Timor y el mar de Arafura; al oeste con el estado de Australia Occidental; al sur con el estado de Australia Meridional; y al este con el estado de Queensland.

Mapa 4.1 Localización del Territorio del Norte en Australia



Elaboración propia

4.1 CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA REGIÓN

4.1.1 El ambiente físico

La línea costera del Territorio del Norte tiene una longitud de aproximadamente 5.500 kilómetros, y se caracteriza por ser predominantemente llana. El interior de la región forma parte en su práctica totalidad del Escudo Australiano; se trata de una gigantesca meseta que ocupa la mitad occidental del país, interrumpida en ocasiones por formaciones rocosas aisladas, la más famosa de las cuales es Uluru-Ayers Rock. La zona sur está ocupada por la cadena montañosa MacDonell, que constituye el borde de la meseta, y cuyo punto más elevado es el monte Zeil (1.531 metros); así como por el desierto Simpson.

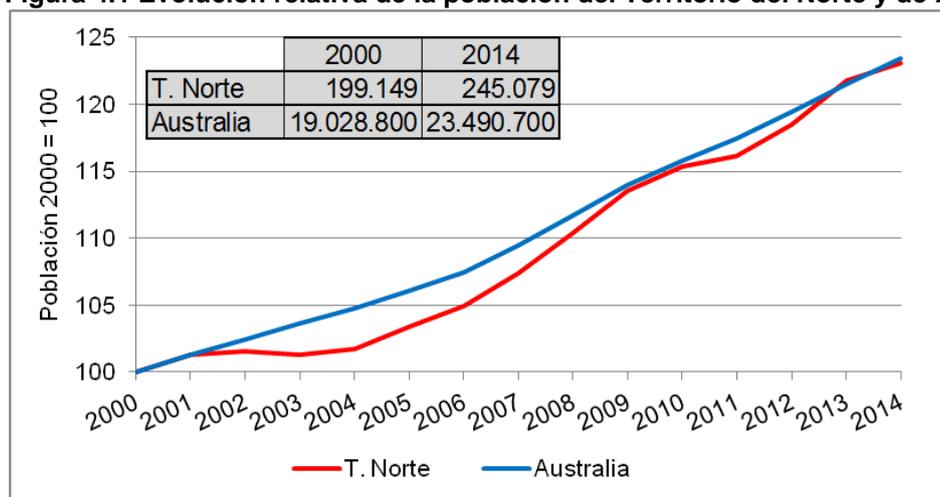
⁶ Australia es una federación compuesta por seis estados y diez territorios. De éstos últimos, sólo dos –el Territorio de la Capital y el Territorio del Norte– son regiones como tal y disponen de autogobierno. En 1998 el Territorio del Norte celebró un referéndum para decidir si debía adquirir la condición de estado, siendo el resultado negativo por un estrecho margen. Se espera convocar un nuevo referéndum para el año 2018.

La zona costera cuenta con un clima tropical seco, recibiendo unas precipitaciones medias de 1.500 mm anuales, concentradas en la estación húmeda. A medida que se avanza hacia el interior aparece el clima semiárido y finalmente el desértico, con precipitaciones inferiores a los 250 mm anuales. Debido a esta división climática, los ríos con un caudal más regular (Victoria, Daly, Roper) discurren por la parte septentrional, mientras que en el sur sólo existen arroyos transitorios. El eucalipto es la especie vegetal predominante en la zona norte, mientras que el resto del territorio se caracteriza por la presencia de matorral. Los recursos minerales del Territorio del Norte son abundantes, siendo los más relevantes la bauxita, el manganeso, el uranio, el cinc y el estroncio; existen algunos yacimientos de petróleo y gas natural tanto en el mar de Timor como en el extremo sur de la región.

4.1.2 La población

El Territorio del Norte contaba en 2014 con una población de 245.079 habitantes, lo que lo convierte en la región menos poblada de Australia; su densidad de población es asimismo la más baja del país (0,18 habitantes por km², siendo la del conjunto nacional de 3,05). La mayor parte de la población se encuentra concentrada en la ciudad costera de Darwin, cuya área metropolitana ronda los 140.000 habitantes. El resto del territorio forma parte del *outback*⁷ australiano, donde únicamente destaca Alice Springs (28.489 habitantes). Como se muestra en la figura 4.1, el crecimiento demográfico del Territorio del Norte entre los años 2000 y 2014 ha sido de un 23%, idéntico al del conjunto de Australia:

Figura 4.1 Evolución relativa de la población del Territorio del Norte y de Australia

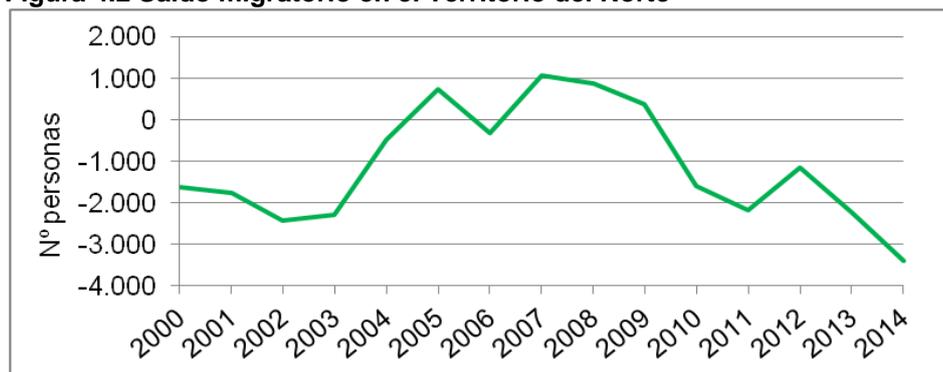


Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

⁷ Palabra empleada para designar el interior remoto y árido de Australia. El Territorio del Norte es la región que más se identifica con este término, puesto que es la única que no cuenta con una gran ciudad –todas están situadas en la costa de la mitad sur- y a que alberga el centro geográfico del país (“*red centre*”).

El crecimiento demográfico del Territorio del Norte es debido en gran medida a la elevada tasa de natalidad de la población aborigen –cuya situación de exclusión social es notoria-, que supone aproximadamente el 30% de la población total de la región, mientras que en el conjunto de Australia ese porcentaje sólo es del 3%. Esta circunstancia, unida a la recepción de inmigrantes desde el extranjero, permite compensar el saldo migratorio negativo que presenta habitualmente la región (figura 4.2).

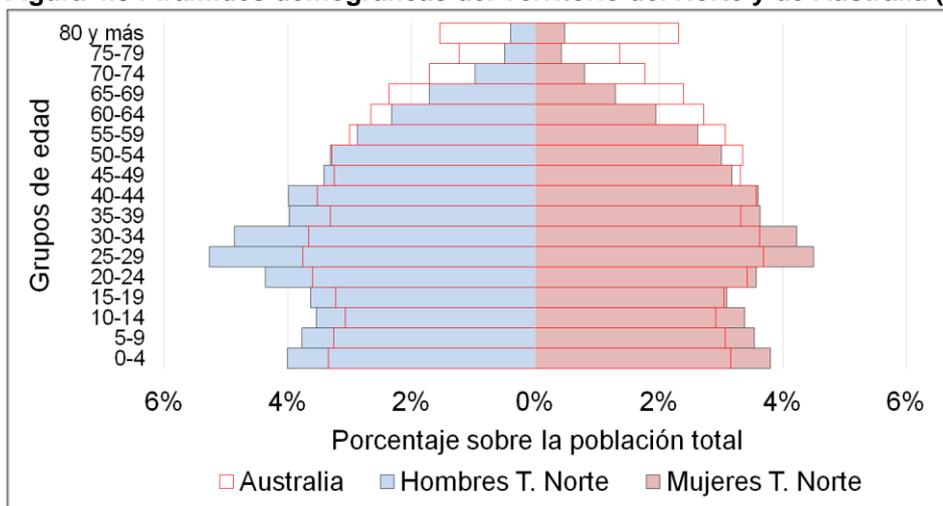
Figura 4.2 Saldo migratorio en el Territorio del Norte



Fuente: Elaboración propia a partir de Australian Bureau of Statistics

En cuanto a la estructura de la población por edades, la pirámide demográfica del Territorio del Norte muestra diferencias sustanciales con respecto a la del conjunto del país (figura 4.3). Ello es debido al elevado peso de las comunidades aborígenes, cuya estructura de la población es mucho más joven que la de los no aborígenes; así como a la presencia de población inmigrante, que además es la causa de que la pirámide de la región presente una cierta masculinización en los tramos de edad más relevantes.

Figura 4.3 Pirámides demográficas del Territorio del Norte y de Australia (2014)

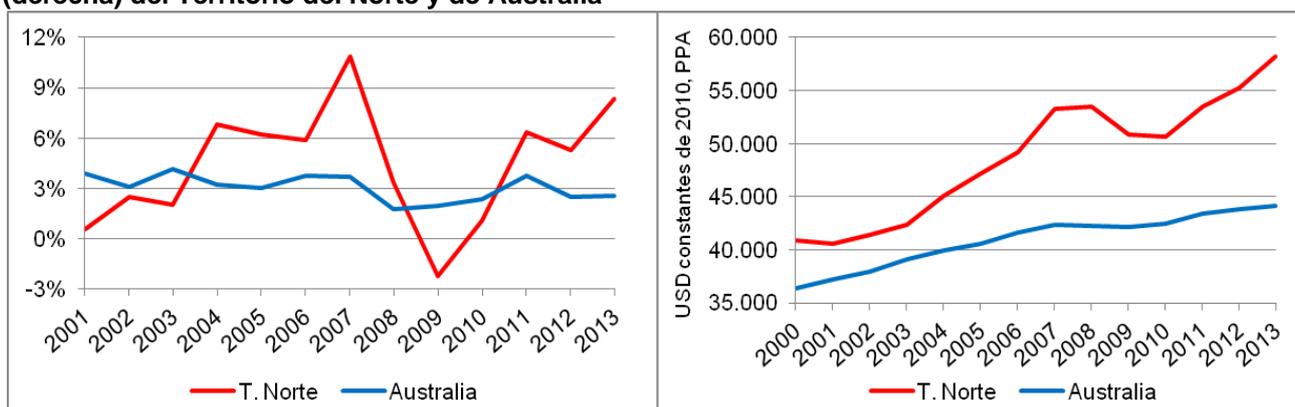


Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

4.1.3 La economía

Entre los años 2000 y 2007 la economía del Territorio del Norte tuvo un comportamiento muy notable, creciendo a una tasa anual media acumulativa en términos constantes del 4,92% -frente al 3,54% del conjunto del país-, aunque con signos de irregularidad. La recesión posterior tuvo un impacto muy negativo en la economía regional; no obstante la recuperación ha sido rápida, y en el periodo 2007-2013 se ha registrado una tasa de crecimiento anual acumulada en términos constantes del 3,64%, frente al 2,46% del conjunto nacional. Como se refleja en la figura 4.4, esta evolución ha permitido que la región se distancie del conjunto de Australia en términos de PIB per cápita, aunque el peso que tienen las actividades extractivas en esta economía de pequeño tamaño obliga a cuestionar la validez de este indicador como medida del bienestar de su población:

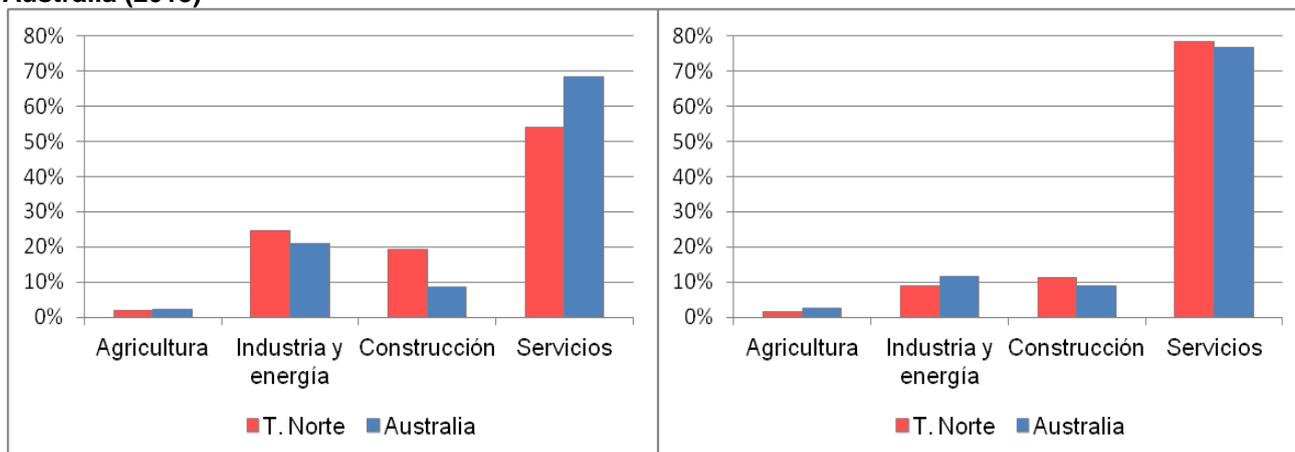
Figura 4.4 Tasas de variación del PIB a precios constantes (izquierda) y evolución del PIB per cápita (derecha) del Territorio del Norte y de Australia



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

En la figura 4.5 se muestra la distribución de la actividad económica por sectores:

Figura 4.5 Distribución del VAB (izquierda) y del empleo (derecha) en el Territorio del Norte y en Australia (2013)

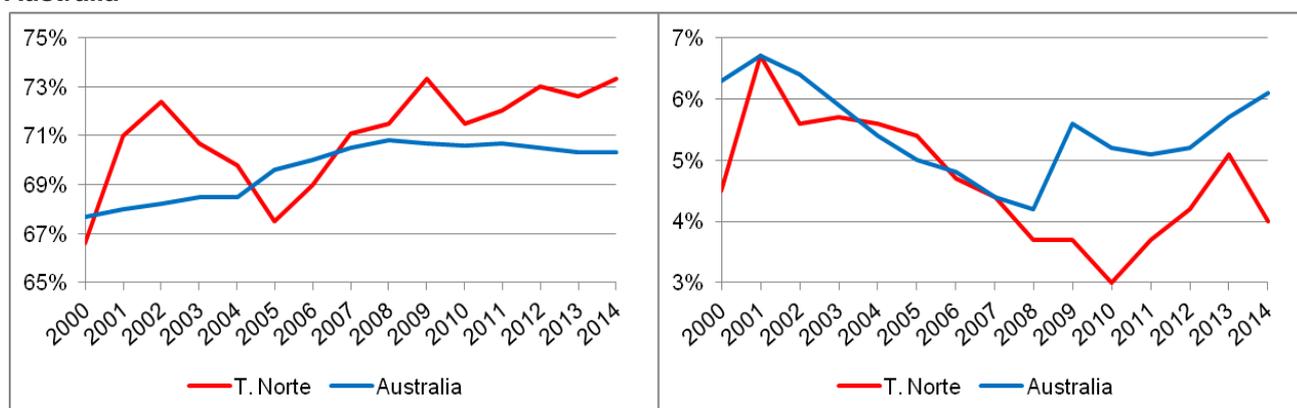


Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

La importancia que tienen las actividades extractivas y la construcción de infraestructuras en la economía del Territorio del Norte -en detrimento de los servicios-, se pone de manifiesto en la distribución sectorial del VAB. Esto no sucede con la distribución del empleo, que muestra un perfil muy similar al del conjunto del país. No obstante, en el caso de la región, esta última distribución está dominada por los servicios del sector público, que emplean al 36,7% de la población en las ramas de administración pública, educación, sanidad y servicios sociales.

En lo referente al mercado de trabajo (figura 4.6), el Territorio del Norte se caracteriza también por su irregularidad, si bien se observan en general tasas de actividad superiores y tasas de paro inferiores a las nacionales. La situación en 2014 era de pleno empleo.

Figura 4.6 Tasa de actividad (izquierda) y tasa de paro (derecha) en el Territorio del Norte y en Australia



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

4.1.4 Otros indicadores de desarrollo

En la tabla 4.1 se muestran otros indicadores de desarrollo que permiten establecer comparaciones entre el Territorio del Norte y el conjunto de Australia:

Tabla 4.1 Otros indicadores de desarrollo del Territorio del Norte y de Australia

	Distribución de la población activa según nivel máximo de estudios terminados 2014 (%)			Esperanza de vida al nacer 2014 (años)	Gasto en I+D 2010 (% del PIB)
	Hasta primarios	Secundarios	Terciarios		
T. Norte	17,7%	38,8%	43,5%	77,1	1,6%
Australia	18,8%	36,0%	45,2%	82,2	2,2%

Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

Destaca especialmente la menor esperanza de vida regional, debido a las dificultades que aún presenta el territorio para desarrollar un adecuado servicio de salud.

4.2 PERSPECTIVA HISTÓRICA DEL PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL

Aunque los contactos más tempranos de los navegantes occidentales con el territorio australiano se produjeron en la costa norte, fue en la costa sudeste donde se establecieron, a partir de 1788, los primeros asentamientos estables de población europea, procedente de Gran Bretaña. A lo largo de las décadas siguientes, estas colonias –cuyo primitivo carácter era penal- fueron extendiéndose progresivamente hacia lugares cada vez más alejados del núcleo original. Mientras tanto, la costa norte permanecía sin colonizar, tras haberse realizado varios intentos que acabaron en fracaso. Aunque el bergantín HMS *Beagle* había descubierto el puerto natural de Darwin en 1839, no fue hasta 1869 cuando se fundó en el lugar un asentamiento permanente, llamado inicialmente Palmerston⁸. La tardía colonización de la zona septentrional es debida, fundamentalmente, a los factores climáticos: la concentración de las precipitaciones en los meses estivales, propia del clima tropical seco, hacía que estas tierras fueran poco aptas para gran parte de los cultivos y para un desarrollo ganadero intensivo (Barone et al., 1973). Todavía era más complicado el asentamiento en las áridas zonas interiores, muchas de las cuales aún permanecían inexploradas a mediados del siglo XIX.

La década de 1870 fue trascendental para el desarrollo del centro-norte de Australia. Con el objetivo de insertar a las colonias australianas en la red telegráfica mundial a través de un cable submarino, en la década anterior se había iniciado una competición entre los territorios para conseguir el trazado de la línea que debía atravesar el país de sur a norte. El recorrido finalmente elegido enlazaba Adelaida (en la colonia de Australia Meridional) con Darwin, atravesando el centro geográfico del país. Para asegurar la construcción, el Territorio del Norte fue incorporado a Australia Meridional y, finalmente, en 1872 la línea telegráfica de 3.200 kilómetros de longitud fue completada. El esfuerzo que supuso esta obra en términos de exploración y movilización de recursos ofreció nuevas oportunidades a la región. Nuevos asentamientos como Alice Springs fueron fundados en torno a las estaciones repetidoras, y la población se incrementó notablemente tras el descubrimiento de oro y otros metales en las inmediaciones de la línea. En los años siguientes, comenzó el reto de construir una vía férrea siguiendo ese mismo trazado, apodada *The Ghan*⁹.

⁸ La ciudad tomó su nombre definitivo en 1911, rebautizándola así en honor de un antiguo tripulante de la embarcación, el naturalista inglés Charles Darwin.

⁹ Abreviatura de *The Afghan Express*, en recuerdo de los camellos afganos que fueron importados para ser usados como medio de transporte en las primeras etapas de la colonización del territorio.

En 1901 se crea la Commonwealth de Australia, uniéndose las seis colonias que hasta el momento habían llevado una vida relativamente autónoma, adquiriendo la condición de estados; una década más tarde, el Territorio del Norte es escindido del estado de Australia Meridional y pasa a ser controlado directamente por el gobierno federal. A partir de la I Guerra Mundial, los seis estados de la federación experimentaron un importante desarrollo industrial y una elevación en el nivel de vida de sus habitantes, en contraste con la situación en la que todavía se encontraba el Territorio del Norte. Aquí los esfuerzos se centraron en mejorar la red de carreteras –en muchos casos simples pistas sin asfaltar- así como en la prolongación del recorrido de *The Ghan*, de tal forma que en 1929 ya estaban construidas dos terceras partes del mismo (García, 1976). Aún quedaba pendiente de construir el tramo central de 700 kilómetros de longitud, que quedó paralizado a causa de la crisis económica que comenzó ese año, abriendo un periodo de incertidumbre que se prolongaría hasta el estallido de la II Guerra Mundial. La extensión de este conflicto al área del Pacífico provocó que numerosos efectivos aliados se establecieran en el Territorio del Norte, y que Darwin fuera objetivo de persistentes bombardeos por parte de Japón.

El periodo bélico trajo consigo un reforzamiento de la federación; una vez finalizada la contienda se abordaron las primeras planificaciones a gran escala para el conjunto del país, y se comenzó a prestar atención a la política de desarrollo regional. Las actuaciones más relevantes llevadas a cabo en el Territorio del Norte hasta 1978 fueron las siguientes:

- Expansión de la minería. Debido al tardío desarrollo de la región, esta etapa puede considerarse como el verdadero inicio de la explotación de sus recursos minerales, que enseguida se convirtieron en un pilar fundamental de la economía.
- Inversiones en infraestructuras. Destacan el acondicionamiento de los aeropuertos para la aviación civil, así como la ampliación del número de carreteras asfaltadas, con especial énfasis en la conexión norte-sur (Stuart Highway).
- Creación del Parque Nacional Ayers Rock (1958), como respuesta al creciente interés turístico sobre dicho monumento natural.
- Aprobación de la *Aboriginal Land Rights Act* (1976), mediante la cual grandes extensiones del territorio pasaron a ser propiedad colectiva de los aborígenes.

Los efectos del ciclón Tracy, que en 1974 había devastado la ciudad de Darwin, aceleraron la concesión del autogobierno a la región, que tuvo lugar en 1978. En las décadas siguientes han sido varios los hitos que han marcado su desarrollo, como la ampliación de

las bases del ejército en el territorio (particularmente en Darwin), el establecimiento de instituciones de educación superior (fusionadas en 2003 con la creación de la Universidad Charles Darwin), o la apertura completa de la vía férrea entre Adelaide y Darwin (2004), que permitió finalmente comunicar por ferrocarril el norte y el sur de la región, y ésta a su vez con Australia Meridional.

4.3 ANÁLISIS DAFO

En la tabla 4.2 se expone el análisis DAFO para el Territorio del Norte:

Tabla 4.2 Análisis DAFO del Territorio del Norte

Debilidades	Fortalezas
<ul style="list-style-type: none"> • Situación periférica con respecto a las zonas más dinámicas del país. • Condiciones ambientales extremas en gran parte del territorio. • Escasa densidad de población. • Comunidades locales débiles y poco cohesionadas. • Presencia de amplias bolsas de exclusión social. • Elevado protagonismo del sector extractivo y de los servicios prestados por el sector público. • Economía de pequeño tamaño, caracterizada por su irregularidad. • Menor nivel formativo del capital humano que el conjunto del país. 	<ul style="list-style-type: none"> • Localización estratégica entre el resto de Australia y el Sudeste Asiático. • Población joven y en tendencia ascendente. • Amplia dotación en recursos minerales y energéticos. • Elevada tasa de actividad y baja tasa de paro. • Condiciones favorables para el desarrollo de las energías limpias, particularmente la solar. • Espacios naturales singulares, reconocidos globalmente como símbolos de Australia. • Presencia de una universidad con vocación de servir al desarrollo regional.
Amenazas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Menor control que otras regiones del país con respecto a las decisiones tomadas por el gobierno federal, al no estar constituido como estado. • Incapacidad para controlar la evolución de los precios de las materias primas que se extraen en el territorio. • Escaso control sobre las decisiones que toman las compañías extractivas con respecto al territorio. • Baja intensidad de las actividades de I+D+i en Australia, por otra parte muy orientadas hacia el sector extractivo. 	<ul style="list-style-type: none"> • El desarrollo de la región es considerado un objetivo nacional. • Buena arquitectura institucional a nivel federal en materia de desarrollo regional. • Posibilidad de aprovechar el desplazamiento de la economía mundial hacia Asia-Pacífico. • Creciente integración de Australia en las organizaciones supranacionales de Asia-Pacífico. • Eventual fortalecimiento de la Commonwealth tras la salida del Reino Unido de la Unión Europea. • Creciente interés por el ecoturismo. • Interés del Ejército de Australia por establecer bases en la región.

Muchas de las debilidades del Territorio del Norte son consecuencia del aislamiento al que ha estado sometida la región hasta tiempos muy recientes. Ello ha impedido que su economía haya desarrollado todo su potencial, conformándose con la explotación de sus abundantes recursos minerales y energéticos. No obstante, tanto el creciente interés de los gobiernos australianos por promover el desarrollo regional, como el actual protagonismo de Asia en la economía mundial ofrecen nuevas posibilidades que pueden ser explotadas.

4.4 ACTUACIONES PRESENTES

En Australia, al igual que en otros países desarrollados, la política de desarrollo regional ha abandonado progresivamente la idea de que el crecimiento de las regiones debe ser impulsado principalmente por estímulos externos. Actualmente, se reconoce explícitamente que las regiones deben ser las protagonistas de su propio desarrollo, formulando estrategias, movilizándolo sus propios recursos, y coordinándose con los demás niveles de gobierno (Regional Australia Institute, 2014). Siendo una federación joven, Australia ha construido en los últimos años una sólida estructura institucional que responde a la anterior idea. Si bien los gobiernos de los estados y los territorios son los responsables de llevar a cabo la mayor parte de las actuaciones, el gobierno federal se preocupa de movilizar a las instituciones y a la población local. El objetivo es promover un ambiente de cooperación y aprendizaje social; esta es la idea que guía a muchos de los agentes que trabajan en las áreas remotas, que constituyen la mayor parte del Territorio del Norte (tabla 4.3).

Tabla 4.3 Principales agentes de desarrollo presentes en el Territorio del Norte

Agente	Descripción
Office of Northern Australia	Organismo asesor dependiente del gobierno federal, cuyo ámbito territorial abarca toda la mitad norte de Australia (Territorio del Norte y zonas de los estados de Australia Occidental y Queensland situadas por encima del trópico de Capricornio).
Regional Development Australia – Northern Territory	Agencia de desarrollo del Gobierno de Australia que coordina los tres niveles administrativos implicados (federal, regional y municipal), así como al sector privado y a las comunidades locales. Constituye una plataforma de participación para la elaboración e implementación de los planes de desarrollo para la región.
Northern Australia Development Office	Agencia de desarrollo dependiente del gobierno regional, cuyo objetivo es promover la industrialización, así como atraer inversiones al Territorio del Norte.
Regional Australia Institute	<i>Think tank</i> centrado en el análisis de las posibilidades de desarrollo en las zonas del país que no forman parte de las grandes áreas metropolitanas (la “Australia Regional”). Cuenta con una sección para el norte (“Northern Development”).
Universidad Charles Darwin	Institución académica de carácter público, cuyos principales campus se localizan en Darwin y Alice Springs. Su labor investigadora está muy centrada en las necesidades de la región, siendo sus áreas de conocimiento más relevantes las siguientes: salud y bienestar, energías renovables, petróleo y gas, liderazgo escolar y educación, conocimientos indígenas, y estudios sobre el norte.
Instituto Batchelor	Institución académica de carácter público, cuyo objetivo es proporcionar formación profesional y educación terciaria a la población aborigen.
Centre for Appropriate Technology	Organización sin ánimo de lucro cuyo objetivo es promover la formación profesional de la población aborigen, así como la transferencia de conocimiento acerca de la gestión del agua y los sistemas energéticos en zonas remotas.
Cooperative Research Centre for Remote Economic Participation	Institución de carácter público con sede en Alice Springs, cuyo objetivo es promover el desarrollo de las zonas remotas, promoviendo la educación, el emprendimiento y la participación ciudadana.
Otros	<ul style="list-style-type: none"> • Cámara de Comercio del Territorio del Norte • Asociación de Industrias Extractivas del Territorio del Norte • Asociación de Ganaderos del Territorio del Norte • Grupo de Apoyo a la Defensa Estratégica • Congreso Aborigen de Australia Central

Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada por los agentes

Hasta hace poco, el Territorio del Norte era únicamente asociado con lo remoto o, en el mejor de los casos, era identificado con los aspectos más pintorescos de la nación. No obstante, Australia ha comprendido que el desarrollo del norte es vital para el conjunto del país, debido a su posición geográfica estratégica. El aprovechamiento de esta circunstancia es una idea recurrente en los planes de desarrollo para la región (tabla 4.4).

Tabla 4.4 Planes de desarrollo recientes para el Territorio del Norte

Plan	Descripción
<p>Libro blanco sobre el desarrollo del norte de Australia</p>	<p>Publicado en 2015 por el Gobierno de Australia, su objetivo es servir de guía para el desarrollo de toda la mitad norte del país en los próximos 20 años. Establece como meta que para 2060 vivan en la zona entre 4 y 5 millones de personas, frente a los 1,3 millones actuales. Sus líneas estratégicas son las siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fomentar el acceso a la propiedad de la tierra de la población aborígen. • Mejorar la gestión hidrológica (en particular los sistemas de irrigación y explotación de los acuíferos), atendiendo a criterios de sostenibilidad. • Convertir el norte en la puerta de entrada a Australia del comercio y la inversión extranjera, priorizando su participación en los acuerdos nacionales con la ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático) y el APEC (Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico). • Desarrollar infraestructuras que aumenten la conexión entre el norte y el sur del país, así como entre las ciudades principales del norte y sus <i>hinterlands</i>. • Incentivar el establecimiento de población activa en el norte. • Mejorar la gobernanza en el norte, fortaleciendo la presencia de las instituciones y su coordinación, así como la cualificación de los servidores públicos.
<p>Plan Regional 2013-2016 para el Territorio del Norte</p>	<p>Elaborado por el Gobierno de Australia en 2013, establece los siguientes ejes y líneas estratégicas para el Territorio del Norte:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejorar las infraestructuras: transportes, comunicaciones y servicios esenciales (energía, agua y gestión de residuos). • Fortalecer los sectores clave (agroalimentario, turístico, minero y energético) y mejorar la cualificación de la población activa. • Cuidar el medioambiente: desarrollo de las energías renovables, la eficiencia energética y la adaptación al cambio climático. • Fortalecer las comunidades locales: facilitar el acceso a la vivienda y a los servicios sociales, fomentar el acceso a la cultura y el deporte.
<p>Estrategia de Desarrollo Económico para el Territorio del Norte</p>	<p>Elaborada por el Gobierno del Territorio del Norte en 2015, establece como objetivo convertir a la región en el puente entre Australia y Asia, y propone las siguientes líneas estratégicas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejorar el conocimiento acerca de los recursos naturales y su aprovechamiento. • Desarrollar las infraestructuras. • Garantizar el acceso seguro y asequible a la energía. • Fomentar las asociaciones comerciales y la atracción de inversiones. • Mejorar las capacidades y las habilidades de la población. • Mejorar la gobernanza, desarrollando un sector público fiable y eficaz.

Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada en los mencionados documentos

Como se aprecia en la tabla 4.5, las principales actuaciones que se están llevando a cabo en la región no dejan de lado el aprovechamiento de los recursos minerales y energéticos –una de sus principales fortalezas-, pero inciden también en la mejora de las infraestructuras y del capital humano; éstos son los “cuellos de botella” que continúan entorpeciendo el desarrollo del Territorio del Norte (Regional Australia Institute, 2013):

Tabla 4.5 Principales actuaciones en el Territorio del Norte

Actuación	Descripción
Explotación de la vía férrea AustralAsia	Desde la finalización de la obra, el nombre oficial de la vía férrea que recorre el país de sur a norte es AustralAsia. Opera mediante una concesión administrativa de 50 años, y permite el transporte de mercancías (tanto de carácter general como de los minerales que se extraen en las inmediaciones), y de pasajeros (<i>The Ghan</i>).
Expansión del puerto de Darwin	Muy relacionado con el punto anterior, el puerto de Darwin ha sido ampliado recientemente con un nuevo muelle (<i>East Arm</i>), y se están realizando además las siguientes actuaciones anejas: <ul style="list-style-type: none"> • Darwin Business Park, un polígono industrial y logístico. • Marine Industry Park, un área industrial dedicada en exclusiva al sector naval. • Middle Arm Industrial Precinct, una zona donde se establecerán industrias de procesamiento del gas extraído en los cercanos yacimientos submarinos.
Expansión del aeropuerto de Darwin	La capacidad del aeropuerto de Darwin ha sido doblada recientemente, con el objetivo de convertirlo en un <i>hub</i> entre Australia y Asia.
Defence Support Hub	Complejo industrial orientado a la prestación de servicios de apoyo a la base militar Robertson, situada en las afueras de Darwin.
Asia Pacific Aircraft Storage (APAS)	Situada en el Aeropuerto de Alice Springs, se trata de la primera instalación de almacenamiento y reciclado de aeronaves de la región Asia-Pacífico. La ubicación ha sido elegida por su centralidad y clima árido, ideal para conservar los aparatos.
School of the Air	Programa de educación a distancia para escolares que viven en comunidades remotas. Desarrollado en la década de 1950 mediante la radio, actualmente emplea las nuevas tecnologías.
Northern International Education and Training Strategy	Estrategia para convertir el Territorio del Norte en el destino académico de estudiantes asiáticos, a través de la Universidad Charles Darwin; así como favorecer los intercambios de estudiantes y trabajadores entre la región y Asia.
Indigenous Advanced Strategy	Paquete de medidas del Gobierno de Australia para favorecer el desarrollo de la población aborigen, centrado en eliminar el absentismo escolar, favorecer el acceso al mercado de trabajo, y mejorar la salud y el bienestar.
Desert Knowledge Precinct	Parque de actividades colaborativas recientemente construido en Alice Springs, que funciona como un laboratorio de las posibilidades de desarrollo económico y social en las zonas áridas. Está formado por las siguientes unidades: <ul style="list-style-type: none"> • Desert Peoples Centre, donde desarrollan sus actividades educativas para la población aborigen el Centre for Appropriate Technology y el Batchelor Institute. • Desert Knowledge Solar Centre, un área de investigación en energía solar. • Business and Innovation Centre, donde desarrollan su actividad varios centros de investigación, entre los que destacan Commonwealth Scientific and Industrial Research Organisation (CSIRO) y Arid Zone Research Institute (AZRI).
Designated Area Migration Agreement (NT-DAMA)	Acuerdo por el que se designa al Territorio del Norte como área de migración preferente, concediendo el permiso de residencia a aquellos trabajadores extranjeros cualificados que deseen establecerse en la región.
Approved Destination Status Scheme (ADS)	Acuerdo entre los gobiernos australiano y chino por el que se designa al <i>red centre</i> como zona de interés turístico preferente para grupos de visitantes chinos, al albergar uno de los iconos más reconocidos de Australia: Uluru-Ayers Rock.
Livingstone Beef (matadero de Darwin)	Recientemente inaugurado, se espera que esta instalación impulse la industria cárnica del Territorio del Norte, puesto que anteriormente el ganado era mayoritariamente exportado de la región vivo. Su mercado principal será Asia.
Great Artesian Basin Sustainability Initiative	Iniciativa para gestionar de forma sostenible el agua extraída del acuífero situado bajo el subsuelo australiano —el mayor del mundo— del que la región participa.

Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada de cada proyecto

Por tanto, parece que el desarrollo económico del Territorio del Norte va a basarse en el aprovechamiento de su condición de puente entre Australia y Asia. Las oportunidades en este sentido son evidentes y, si la región consigue aprovecharlas, le permitirán superar su actual condición periférica con respecto a las zonas más dinámicas del país.

5 HOKKAIDO (JAPÓN)

La isla de Hokkaido se sitúa en el extremo norte del archipiélago japonés (mapa 5.1). A diferencia del resto de regiones del país, su territorio se constituye en una única prefectura, la mayor de Japón. Su extensión es de 83.456 Km² (22,3% del territorio nacional). Se encuentra separada de la vecina isla de Honshu por el estrecho de Tsugaru, y limita al oeste con el mar de Japón, al norte con el mar de Ojotsk, y al este con el océano Pacífico.

Mapa 5.1 Localización de Hokkaido en Japón



Elaboración propia

5.1 CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA REGIÓN

5.1.1 El ambiente físico

A diferencia del resto del archipiélago japonés, la isla de Hokkaido tiene, por lo general, unas costas poco accidentadas y escasamente desarrolladas con respecto a su superficie. Su relieve, fundamentalmente montañoso, está compuesto por dos cadenas paralelas: la occidental, de alturas modestas y onduladas; y la oriental, más abrupta, donde se sitúa la cima más elevada (monte Asahi, de 2.290 metros). Entre ambas se localiza una depresión central; existen también varias llanuras que se abren desde las montañas hacia la costa.

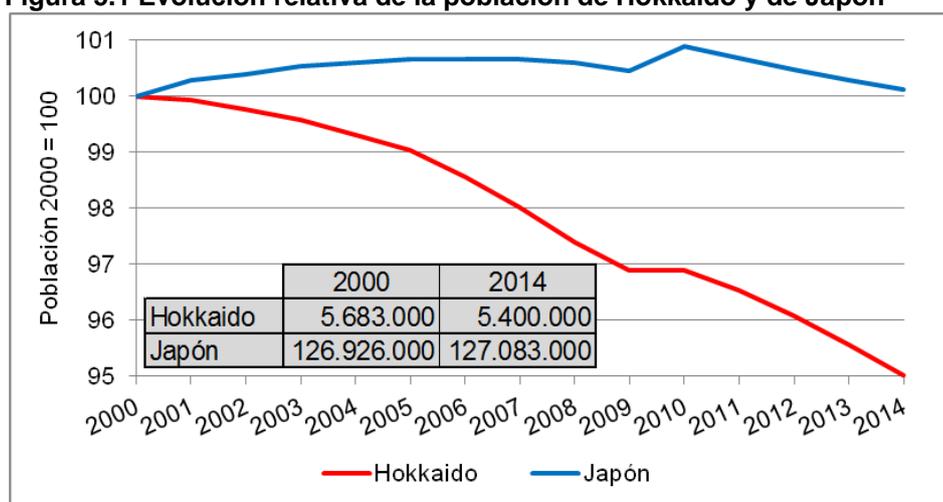
A causa de su latitud, el clima de Hokkaido es de tipo continental húmedo, distinto al que predomina en el resto del archipiélago japonés; se caracteriza por tener veranos frescos e inviernos rigurosos. La isla carece de estación lluviosa, estando las precipitaciones

repartidas de forma bastante uniforme a lo largo del año (más de 1.000 mm de media, muy superiores en las zonas más montañosas). Las nevadas son frecuentes y abundantes durante el invierno. A causa de su relieve y de su clima, los cursos de agua en la isla son por lo general cortos y bruscos; los ríos más importantes discurren por las zonas de llanura, destacando el Ishikari en la depresión central. La flora se caracteriza por su gran diversidad; predomina el bosque templado o boreal compuesto por coníferas, hayas, robles, castaños, fresnos y arces. Finalmente, al igual que ocurre en el resto del país, los recursos minerales presentes en Hokkaido no son abundantes; únicamente destacan algunos yacimientos de azufre y hierro, de escasa relevancia.

5.1.2 La población

Hokkaido contaba en 2014 con una cifra de en torno a 5.400.000 habitantes, lo que la convierte en la tercera región menos poblada del país. Debido a su gran extensión, se trata con diferencia de la región con menor densidad de población de Japón (64,70 habitantes por km², muy lejos de la media nacional que asciende a 340,22). La población se concentra fundamentalmente en llanura del río Ishikari, junto a cuya desembocadura se sitúa la capital, Sapporo (con aproximadamente 1.900.000 habitantes). Destaca también la ciudad de Asahikawa (350.000 habitantes), situada en el centro de la isla; y Hakodate (270.000 habitantes), localizada en el extremo sur. Como se muestra en la figura 5.1, la población de Japón ha permanecido prácticamente estancada entre los años 2000 y 2014, mientras que en ese mismo periodo la población de Hokkaido ha disminuido un 5%.

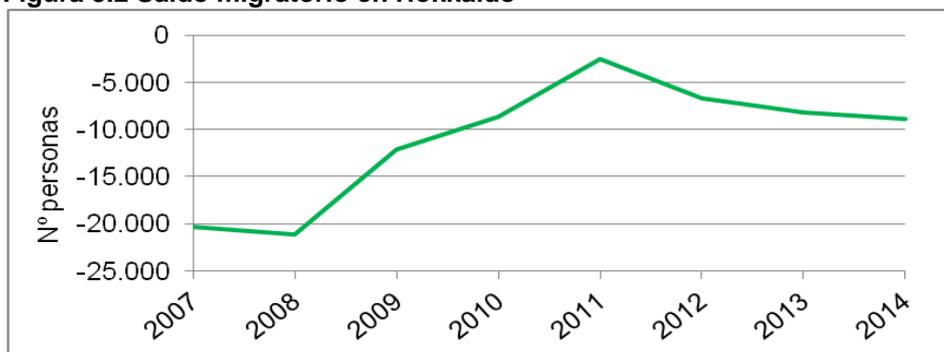
Figura 5.1 Evolución relativa de la población de Hokkaido y de Japón



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

La causa de esta pérdida de población es un crecimiento vegetativo negativo, que se ve agravado por una persistente migración de los naturales de la región hacia otras zonas del país. Este fenómeno alcanzó sus peores cotas entre los años 2007 y 2008, si bien a partir de entonces se observa una menor incidencia del mismo (figura 5.2).

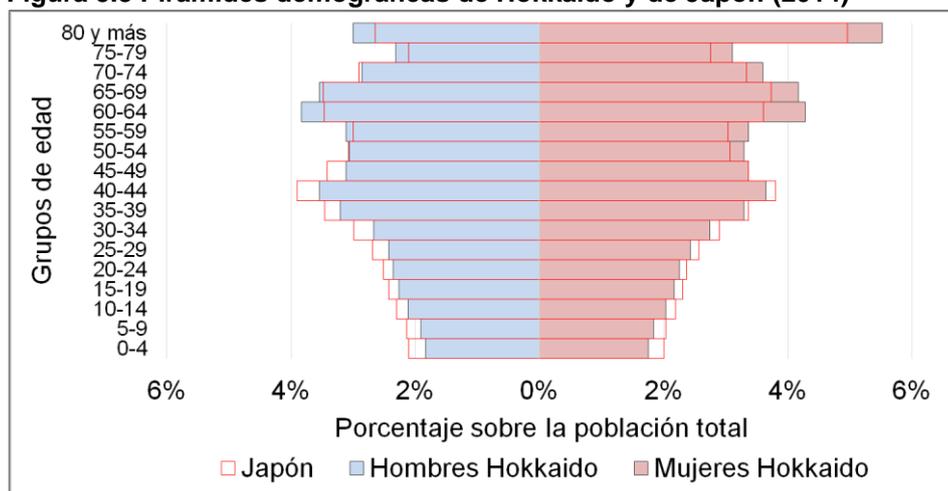
Figura 5.2 Saldo migratorio en Hokkaido



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

La estructura de población por edades de Hokkaido tiene un perfil muy similar a la del conjunto de Japón, si bien su forma regresiva es todavía más acusada (figura 5.3). Puede observarse claramente la poca entidad de los grupos más jóvenes, en contraste con el desproporcionado peso de los grupos de mayor edad, siendo muy llamativo el de mayores de 80 años, particularmente en el caso de las mujeres:

Figura 5.3 Pirámides demográficas de Hokkaido y de Japón (2014)



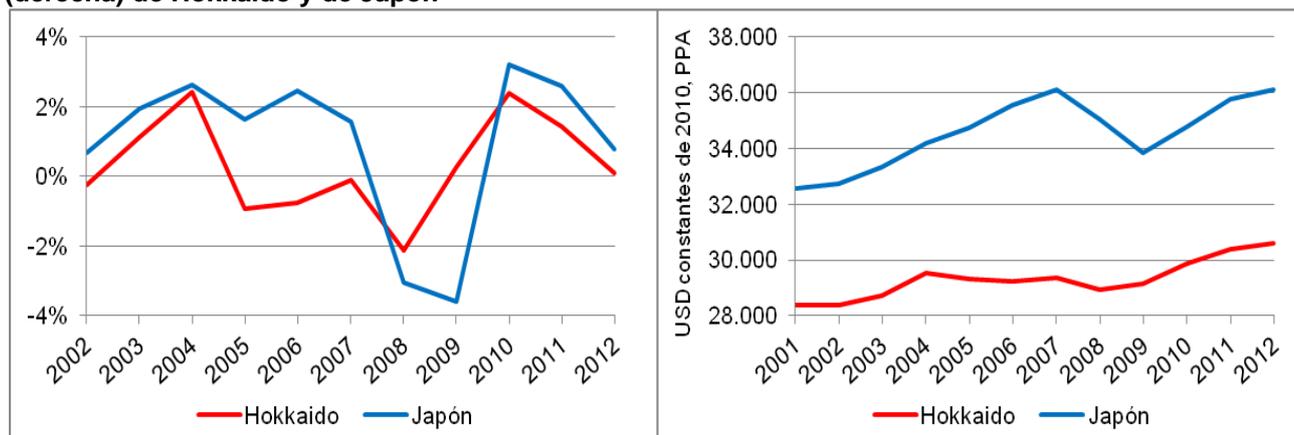
Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

5.1.3 La economía

La economía de Hokkaido, al igual que la japonesa, presenta crecimientos débiles desde la década de 1990. Entre 2001 y 2007, la economía regional creció a una tasa anual media acumulativa en términos constantes del 0,25%, frente al 1,81% nacional. Ello es debido a

que la isla entró en recesión con anterioridad a Japón, aunque su recuperación también fue más rápida. En cualquier caso, la tasa de crecimiento anual acumulada en términos constantes para el periodo 2007-2012 fue apenas el 0,41%, siendo la nacional un -0,04%. En términos de PIB per cápita, la economía regional presenta un nivel notablemente inferior al del conjunto de Japón. Esta diferencia permanece prácticamente invariable en los últimos años (figura 5.4).

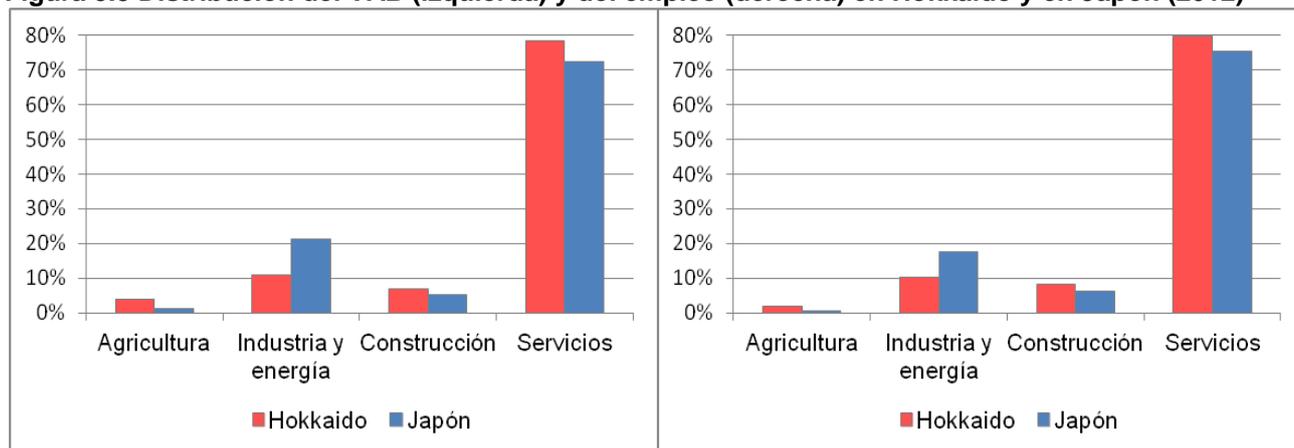
Figura 5.4 Tasas de variación del PIB a precios constantes (izquierda) y evolución del PIB per cápita (derecha) de Hokkaido y de Japón



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

En la figura 5.5 se muestra la distribución de la actividad económica por sectores:

Figura 5.5 Distribución del VAB (izquierda) y del empleo (derecha) en Hokkaido y en Japón (2012)



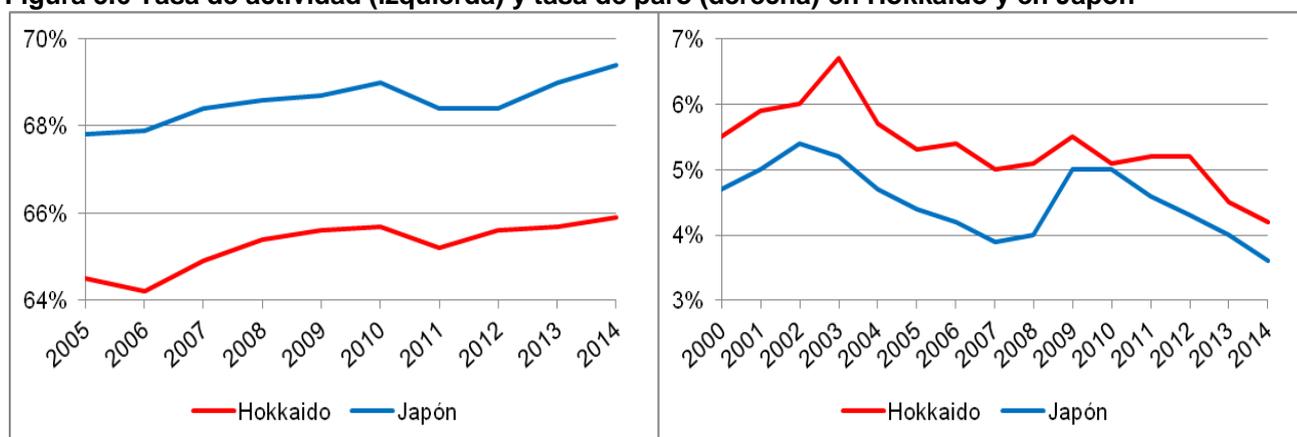
Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

En la prefectura de Hokkaido, la distribución sectorial es muy similar en términos de VAB y en términos de empleo; esta circunstancia también se observa para el conjunto de Japón. La región presenta un mayor peso de la agricultura y de los servicios, en detrimento de las actividades industriales y energéticas. El subsector de comercio, reparaciones, transportes

y hostelería es el que emplea a la mayor parte de los trabajadores de la región (39,0% del total), seguida de los servicios asociados al sector público en las diferentes ramas de administración pública, educación, sanidad y servicios sociales (16,5%).

En cuanto a la situación del mercado de trabajo (figura 5.6), la región presenta una tasa de actividad inferior a la del conjunto nacional, existiendo entre ambas una diferencia de entorno a tres puntos que se mantiene invariable a lo largo de los últimos años. Por su parte, la tasa de paro es siempre ligeramente superior en Hokkaido y sigue una evolución similar a la del conjunto de Japón. Los efectos de la última recesión no han sido muy evidentes, y en 2014 la prefectura se encontraba prácticamente en situación de pleno empleo.

Figura 5.6 Tasa de actividad (izquierda) y tasa de paro (derecha) en Hokkaido y en Japón



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

5.1.4 Otros indicadores de desarrollo

En la tabla 5.1 se muestran otros indicadores de desarrollo que permiten establecer comparaciones entre Hokkaido y el conjunto de Japón:

Tabla 5.1 Otros indicadores de desarrollo de Hokkaido y de Japón

	Distribución de la población activa según nivel máximo de estudios terminados 2010 (%)			Esperanza de vida al nacer 2014 (años)	Gasto en I+D 2012 (% del PIB)
	Hasta primarios	Secundarios	Terciarios		
Hokkaido	23,5%	49,7%	26,8%	82,7	N/d
Japón	18,8%	46,5%	34,7%	83,0	3,3%

Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat y Banco Mundial

Como puede observarse, la región presenta un nivel formativo del capital humano notoriamente inferior al nacional. En cuanto a la esperanza de vida, las diferencias no son demasiado significativas. Finalmente, aunque no existen cifras sobre el gasto en I+D regional, sirve como aproximación el dato nacional (el cuarto mayor del mundo en 2012).

5.2 PERSPECTIVA HISTÓRICA DEL PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL

Hokkaido estuvo habitada originalmente por la etnia indígena de los ainu, que practicaban una economía de subsistencia basada en la caza y la pesca. La relación de los japoneses con la isla de Hokkaido –conocida entonces como Ezo- se limitaba inicialmente al intercambio comercial de materias primas con estos indígenas. La situación cambió con la extensión del sistema feudal a la isla entre los siglos XIV y XV, cuando los japoneses establecieron un asentamiento permanente en el sur¹⁰. Durante el sogunato Tokugawa (1603-1868), se crearon en Japón las condiciones internas que permitieron la industrialización y modernización posterior: unidad política; desarrollo de la agricultura, el transporte y el mercado nacional; crecimiento de las actividades manufactureras, etc. Estas condiciones se llevaron a cabo dentro de una situación de profundo aislamiento con respecto al resto del mundo (Jensana y Pelegrín, 2011). La isla de Ezo permanecía, mientras tanto, ajena a estos progresos. El control de este territorio, convertido en marca, fue asignado a un clan samurái, produciéndose frecuentes enfrentamientos con los ainu, que quedaron cada vez más relegados. Al final de este periodo se producen también los primeros choques con Rusia, que empieza a manifestar su interés por la isla.

En 1868 triunfa en Japón la Restauración Meiji, que acaba con sistema feudal y el aislamiento. El objetivo de los nuevos gobernantes es conseguir la modernización del país, a través de una profunda transformación de sus estructuras políticas y económicas. Para afianzar el control de Japón sobre la isla de Ezo, a la que se rebautiza como Hokkaido, el gobierno Meiji aprueba en 1869 la creación de una Kaitakushi (Comisión de Desarrollo) para la región. Sus principales actuaciones fueron las siguientes:

- Incentivo de la migración hacia la isla desde otras zonas del país.
- Creación de ciudades de colonización, que fueron construidas por arquitectos norteamericanos siguiendo esquemas occidentales.
- Reclutamiento de asesores extranjeros para introducir tecnología occidental y desarrollar los sectores agrícola, minero e industrial.
- Fundación de la Escuela Agrícola de Sapporo (1876).

Los esfuerzos en los últimos años del siglo XIX y primeros del XX se centraron en la construcción de redes de ferrocarril y de carreteras entre las ciudades; también en el

¹⁰ Desde finales del siglo XII hasta 1868 Japón estuvo dirigido por los samuráis, una élite militar que ejercía el poder efectivo en nombre del emperador, y a cuya cabeza se situaba el sogún (comandante).

acondicionamiento de los puertos, especialmente el de Hakodate, conectándolo al resto de Japón a través de una nueva línea marítima. El estallido de la I Guerra Mundial tuvo como consecuencia un aumento de la demanda exterior de bienes y servicios de origen japonés, acelerando el proceso de industrialización y transformando profundamente la estructura económica del país (Jensana y Pelegrín, 2011). Sus efectos se sintieron también en Hokkaido, donde comenzaron a proliferar las industrias papeleras y metalúrgicas; al finalizar la contienda, la producción industrial ya había superado a la agrícola.

Hokkaido vive una evolución similar al resto de Japón en el periodo de entreguerras. En la década de 1920 el país entra en una grave recesión económica que paraliza la mayor parte de los proyectos de desarrollo, aunque consigue salir de ella gracias a una política de estímulo fiscal y de inversiones del Estado en la industria. En la década de 1930, Japón inicia una escalada bélica que culmina con su participación en la II Guerra Mundial, durante la cual toda la economía se pone al servicio de la contienda. Aunque Hokkaido sufrió algunos ataques, la destrucción en la isla fue mucho menor que en el resto del país.

La ocupación de Japón por las fuerzas aliadas tras su derrota obligó a implementar numerosas reformas políticas y económicas, que también afectaron a Hokkaido. La isla participó activamente en el “milagro económico” de la posguerra y de las décadas posteriores, cuyos principales hitos fueron los siguientes:

- Ley de Desarrollo de Hokkaido. Aprobada en 1950 por el gobierno japonés, inauguró una política de planes de desarrollo específicos para la región, estableciendo una Agencia de Desarrollo para llevarlos a término.
- Mejora de la educación y apuesta por la tecnología. Destaca la reorganización de las escuelas universitarias en torno a la Universidad de Hokkaido (1949), y la fundación del Instituto Nacional de Investigación de Hokkaido (1960).
- Fomento de la industrialización. Inicialmente se favoreció la instalación de industria pesada y, posteriormente, de ensamblaje y agroalimentaria. Muchas de estas industrias han tenido, como en el resto de Japón, fuerte orientación exportadora.
- Construcción de infraestructuras. Especialmente relevantes son las desarrolladas en el área metropolitana de Sapporo (puertos, aeropuerto, metro), muchas de ellas impulsadas a raíz de la celebración de los Juegos Olímpicos de Invierno de 1972 en dicha ciudad. Destaca también la apertura del túnel submarino Seikan (1988), que permitió conectar por ferrocarril la isla con el resto del país.

- Posicionamiento como destino turístico. Se ha basado fundamentalmente en su entorno natural poco explotado -único en Japón-, así como en las posibilidades que ofrece para la práctica de deportes de invierno y otras actividades en la nieve.

Hokkaido, al igual que el resto del país, entró en la década de 1990 en una crisis de la que aún no se ha recuperado. La región se enfrenta desde entonces al reto de cambiar su modelo económico, así como hacer frente al preocupante envejecimiento de su población.

5.3 ANÁLISIS DAFO

En la tabla 5.2 se expone el análisis DAFO para la región de Hokkaido:

Tabla 5.2 Análisis DAFO de Hokkaido

Debilidades	Fortalezas
<ul style="list-style-type: none"> • Situación periférica con respecto a las zonas más dinámicas del país. • Orografía complicada. • Escasez de recursos minerales y energéticos. • Población en tendencia descendente y con fuerte envejecimiento. • Nivel de PIB per cápita inferior al del conjunto del país. • Tasa de actividad inferior a la del conjunto del país. • Menor nivel formativo del capital humano. 	<ul style="list-style-type: none"> • Extensión superficial relativamente elevada. • Patrimonio natural único, mejor conservado que el del resto del país. • Precipitaciones regulares que permiten una gran diversidad de cultivos. • Abundantes nevadas que le permiten posicionarse como destino turístico invernal. • Producciones agrícolas, ganaderas, pesqueras y forestales de reconocido prestigio. • Sistema de transferencia tecnológica universidad-empresa muy desarrollado. • Cultura orientada al esfuerzo.
Amenazas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Bajo control sobre las decisiones políticas tomadas por el gobierno japonés para la región. La política de desarrollo regional continúa subordinada en gran medida a la nacional. • Creciente competencia que ejercen otras regiones del este de Asia en las producciones tradicionales de la región. • Incapacidad de Japón para adaptarse a un nuevo modelo económico. • Eventual escalada en el conflicto de las vecinas islas Kuriles, que se disputan Japón y Rusia. 	<ul style="list-style-type: none"> • El desarrollo de la región es considerado un objetivo nacional. • Sinergias que pueden crearse con otras regiones del país, al estar la política de desarrollo muy coordinada a nivel nacional. • Importancia creciente de la biotecnología. • Creciente interés por los productos agroalimentarios de calidad. • Creciente interés por el ecoturismo y los espacios rurales. • Puesta en valor de la calidad de vida existente fuera de las grandes aglomeraciones urbanas.

El análisis muestra que la isla de Hokkaido se encuentra bastante expuesta a la evolución de los factores externos. En tiempos pasados, la región ha adoptado una posición generalmente pasiva con respecto a su situación periférica, encomendándose a la política de desarrollo dictada por Tokio. No obstante, Hokkaido dispone de ciertas fortalezas que la diferencian del resto del país; estas características pueden potenciarse para aprovechar algunas de las tendencias de la nueva economía global.

5.4 ACTUACIONES PRESENTES

Aunque hoy en día Hokkaido dispone nominalmente de un estatus idéntico al del resto de prefecturas japonesas, lo cierto es que en la práctica continúa siendo objeto de una atención especial por parte del Estado. De hecho, es la única región que cuenta con un departamento específico dedicado a promover su desarrollo económico dentro de la organización administrativa japonesa que, por otra parte, muestra un elevado grado de coordinación. El papel de este departamento y del resto de agentes principales que trabajan en la región se muestra en la tabla 5.3:

Tabla 5.3 Principales agentes de desarrollo presentes en Hokkaido

Agente	Descripción
Hokkaido Bureau	Departamento del gobierno japonés encargado de elaborar los planes de desarrollo para Hokkaido, y de distribuir los fondos para llevarlos a cabo entre los diversos niveles administrativos implicados (nacional, regional y local).
Hokkaido Regional Development Bureau	Sucursal del gobierno japonés en la prefectura, encargada de ejecutar los proyectos de desarrollo calificados de interés nacional en Hokkaido. Se encuentra bajo control directo del Hokkaido Bureau, el cual la financia.
Gobierno de Hokkaido	El gobierno de la prefectura dispone de una autonomía limitada. Actúa por delegación del gobierno japonés, ejecutando los proyectos de desarrollo que tienen interés regional con la financiación que le proporciona el Hokkaido Bureau.
Development Bank of Japan	Entidad de carácter público en proceso de privatización, cuyo objetivo es proporcionar financiación a grandes proyectos de desarrollo regional en el país. Es heredera de las desaparecidas entidades Japan Development Bank y Hokkaido-Tohoku Development Finance Public Corporation, esta última dedicada en exclusiva a toda la zona norte de Japón (regiones de Hokkaido y Tohoku).
Universidad de Hokkaido	Institución académica de carácter público, con campus en Sapporo y Hakodate. Sus áreas de investigación más destacadas son las siguientes: electrónica, catálisis, isótopos, cuántica, tecnologías de la información, baja temperatura, biosfera del norte, zoonosis, Ártico, medioambiente, turismo y cultura ainu. Dispone asimismo de una potente oficina de colaboración universidad-empresa (Center for Innovation and Business Promotion).
Otras instituciones académicas principales y sus centros de colaboración universidad-empresa (entre paréntesis)	Asahikawa National College of Technology (Regional Collaboration Center for Technology), Hakodate National College of Technology (Cooperative Technology Center), Otaru University of Commerce (Center for Business Creation), Obihiro University of Agriculture & Veterinary Medicine (Center for Regional Collaboration in Research and Education), Sapporo City University (Collaborative Research Center), Muroran Institute of Technology, Kitami Institute of Technology.
Instituciones Administrativas Independientes	Figura legal propia de Japón que regula un tipo de agencias de carácter público, que operan con una amplia autonomía. Básicamente se aplica a instituciones de investigación, siendo las más importantes en Hokkaido las siguientes: <ul style="list-style-type: none"> • Hokkaido Research Organization. Engloba a un amplio número de centros de investigación regionales en las áreas de agroalimentación, pesca y silvicultura. • Institutos Nacionales de Investigación radicados en Hokkaido. Destacan el National Institute of Advanced Industrial Science and Technology (biotecnología), el National Agricultural Research Center, el National Center for Seeds and Seedlings and Central Farm (semillas), o el National Fisheries Research Institute (pesca).
Otros	<ul style="list-style-type: none"> • Dokeiren / Hokkaido Economic Federation (<i>think tank</i> sobre desarrollo regional) • Federación de Cámaras de Comercio e Industria de Hokkaido • Banco de Hokkaido

Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada por los agentes

La información anterior muestra uno de los rasgos característicos del modelo de japonés: la excepcional importancia que tienen las instituciones académicas y los centros de investigación, tanto en número como en difusión geográfica. Igualmente es destacable el alto grado de colaboración entre los ámbitos académico y empresarial, puesto que la mayor parte de las universidades disponen de centros de este tipo, que no se conforman con ser meras oficinas de transferencia de conocimiento. En este sentido, Hokkaido se encuentra muy especializada en materias como la agricultura, la pesca y la silvicultura. Una segunda característica del modelo de desarrollo japonés es el fuerte intervencionismo del Estado en la economía –actualmente más relajado que en otros tiempos- que se manifiesta particularmente en la política industrial (Nishijima, S., 2009). En el caso de Hokkaido, que partía de una posición muy desfavorable, la planificación japonesa típica se ha ejercido intensamente: desde el año 1952 se han sucedido siete planes de desarrollo periódicos para la isla, perfectamente coordinados con la orientación económica que el gobierno ha querido darle al conjunto del país en cada momento. En la tabla 5.4 se detallan las características del plan vigente, así como las del plan estratégico de la capital:

Tabla 5.4 Planes de desarrollo recientes para Hokkaido

Plan	Descripción
7º Plan de Desarrollo de Hokkaido (2008-2017): “Liderando la era del medioambiente global”	<p>Elaborado por el Hokkaido Bureau, establece la siguiente meta: conseguir un Hokkaido abierto, competitivo, bello, sostenible, y regionalmente diverso. Los principales ejes y líneas estratégicas que define son las siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Crear una economía autosuficiente, estable y competitiva a nivel global, mediante el fortalecimiento de los sectores agroalimentario y turístico, y el desarrollo de industrias que se complementen con el resto del este asiático. • Crear una sociedad sostenible, orientando a las comunidades hacia el reciclaje, la economía baja en carbono y la coexistencia con la naturaleza. • Crear comunidades locales diversas y vigorosas -especialmente en las zonas poco pobladas- incrementando los intercambios y la cooperación entre ellas. • Mejorar las infraestructuras de transporte y de comunicaciones, de tal forma que favorezcan los intercambios de la región con el resto del país y del mundo.
Plan Estratégico Ciudad de Sapporo 2013-2022	<p>Elaborado por la alcaldía de Sapporo, establece la siguiente visión: “Convertir Sapporo en una ciudad líder a nivel global, que moldee un futuro brillante para todo Hokkaido. Una ciudad centrada en la comunidad, donde todas las personas trabajen juntas mano a mano”. El plan fija las siguientes líneas estratégicas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Comunidades locales que se apoyen mutuamente. • Desarrollo económico que apoye la creación de empleo. • Desarrollo saludable de los niños y los jóvenes, que son el futuro de la ciudad. • Desarrollo de una ciudad segura y amable para las personas. • Desarrollo de una ciudad sostenible para las generaciones futuras. • Fomento de la creatividad a través de la cultura, el arte y el deporte. • Desarrollo de una ciudad compacta, para mejorar su atractivo y vitalidad.

Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada en los mencionados documentos

Las actuaciones más relevantes que se están llevando a cabo en la región están en consonancia con el espíritu de estos planes, como se refleja en la tabla 5.5:

Tabla 5.5 Principales actuaciones en Hokkaido

Actuación	Descripción
Central industrial hub	La llanura central de la isla, en la que se localiza Sapporo, permite establecer un corredor natural único a nivel nacional entre el mar de Japón (puerto de la bahía de Ishikari) y el océano Pacífico (puerto de Tomakomai), lo cual está favoreciendo el desarrollo de varias zonas logísticas e industriales.
Ampliación del Aeropuerto de Chitose	Situado en la llanura central, entre ambas costas, es el principal aeropuerto de la región. Recientemente ha sido ampliado con una nueva terminal y se está desarrollando un proyecto de “aerópolis”, integrando en la zona complejos industriales, comerciales y de negocios. El objetivo es promover su internacionalización, convirtiéndolo en un <i>hub</i> independiente de Tokio.
Hokkaido Shinkansen	Se trata de la extensión de la red de ferrocarril de alta velocidad japonesa a la isla de Hokkaido. En 2016 se ha abierto la conexión entre Hakodate, al sur de la isla, y el resto del archipiélago japonés mediante la adaptación del túnel submarino Seikan. Actualmente se trabaja en la prolongación hacia el norte, estando prevista la llegada a Sapporo en torno a 2030.
Plan de clústeres industriales	Existe una estrategia nacional de clústeres bien definida, que pretende crear un ecosistema “empresa-universidad-gobierno” adecuado al potencial de cada región. En el caso de Hokkaido, los clústeres más relevantes son el de tecnologías de la información, el biotecnológico y el agroalimentario, puesto que estas áreas permiten aprovechar las fortalezas de la región. El modelo japonés no se detiene únicamente en definir y potenciar cada clúster de forma independiente, sino que pretende que creen sinergias entre ellos, dando lugar a un “super clúster”. Ello se consigue buscando el área de conocimiento común a todos ellos, que en el caso de Hokkaido sería la bioinformática.
Desarrollo de las denominaciones de origen	Hasta el año 2006, la legislación japonesa no permitió la comercialización de productos agroalimentarios con “marca regional”. La creación de denominaciones de origen está suponiendo un refuerzo para la potente industria agroalimentaria de Hokkaido, donde actualmente su número supera la veintena; destacan las relativas a carnes, patatas, melones, productos del mar, y salsa de soja.
Programa de ayudas para el establecimiento de empresas	Consiste en un paquete de subvenciones, beneficios fiscales y acceso preferente a financiación del Development Bank of Japan. Existen dos tipos de ayudas: <ul style="list-style-type: none"> • Ayudas para el establecimiento de empresas pertenecientes a sectores objetivo: automóvil, electrónica, farmacia, nuevas tecnologías, energías renovables, agroalimentación y centros de datos (potenciados debido al clima frío de la isla, que permite un bajo consumo de aire acondicionado en los ordenadores). • Ayudas para el establecimiento de empresas en determinadas zonas objetivo: Se han designado varias zonas en toda la región, elaborándose planes específicos que determinan el tipo de industrias que deben localizarse en cada una de ellas, coordinándolas con el plan de clústeres regional.
Desarrollo de iniciativas turísticas	La promoción turística de Hokkaido se basa en los elementos distintivos propios de la región. Algunas de las iniciativas más relevantes son las siguientes: <ul style="list-style-type: none"> • Powder Snow Hokkaido: marca que pretende identificar la región con una de las mejores nieve polvo del mundo, impulsada por los resorts de esquí regionales. Se complementa con el reconocido Festival de la Nieve de Sapporo. • Promoción alimentaria: se realizan ferias de productos de Hokkaido tanto en la propia isla como en el resto de Japón, así como en otros puntos de Asia. • Scenic Byway Hokkaido: programa de rutas por espacios rurales de la isla.

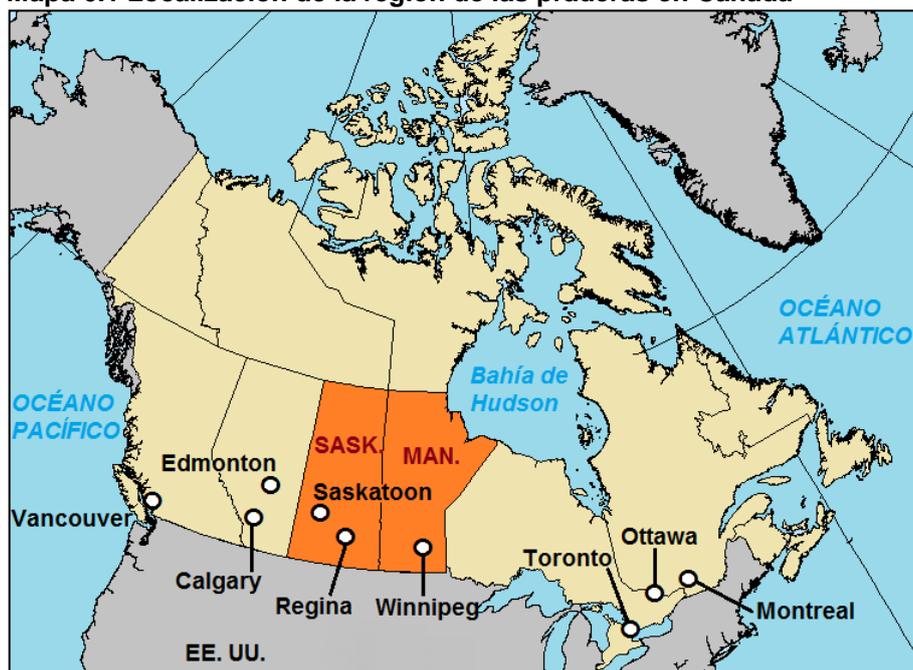
Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada de cada proyecto

Tras veinticinco años sumergido en el pesimismo, Japón parece haber llegado a un consenso a nivel nacional sobre su posicionamiento como *soft power*, es decir, un país atractivo por sus valores y su calidad de vida (Lanzaco, 2010). Si este es el nuevo modelo socioeconómico por el que va a regirse el país en el futuro, la región de Hokkaido quizás puede partir, en esta ocasión, de una posición ventajosa.

6 REGIÓN DE LAS PRADERAS (CANADÁ)

La región de las praderas se sitúa en el centro-oeste de Canadá (mapa 6.1). A los efectos del presente análisis, se identificará la región con las provincias de Saskatchewan y Manitoba¹¹. La extensión conjunta de estas dos provincias es de 1.298.833 Km² (14,3% del territorio nacional). Limitan al oeste con la provincia de Alberta; al norte con los Territorios del Noroeste y Nunavut; al este con la provincia de Ontario y la bahía de Hudson; y al sur con Estados Unidos.

Mapa 6.1 Localización de la región de las praderas en Canadá



Elaboración propia

6.1 CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA REGIÓN

6.1.1 El ambiente físico

En términos generales, el relieve de esta región puede dividirse en dos partes diferenciadas: la mitad noreste forma parte del Escudo Canadiense, una vasta planicie rocosa que ocupa toda la parte oriental del país; mientras que la mitad suroeste es propiamente la zona de praderas. Se trata por tanto de un territorio predominantemente llano, sin formaciones montañosas relevantes, cuya altitud va creciendo de forma progresiva en dirección suroeste hasta alcanzar aproximadamente los 1.000 metros.

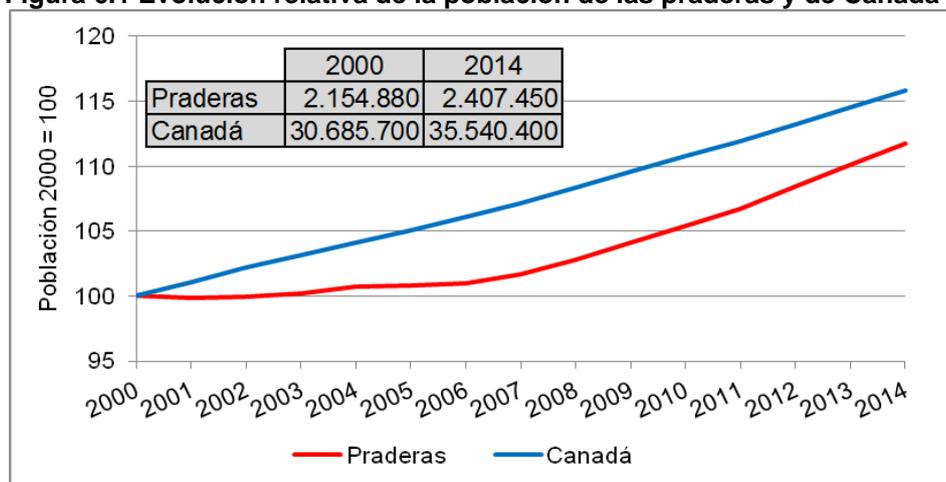
¹¹ Canadá es una federación compuesta por diez provincias y tres territorios. Habitualmente, se considera que Alberta también forma parte de la región de las praderas; no obstante, el fuerte desarrollo experimentado por esta provincia en las últimas décadas la ha diferenciado notablemente de Saskatchewan y Manitoba.

El clima que predomina en las praderas es de tipo continental, aunque en la parte más occidental aparece un clima semiárido, típicamente estepario. Las temperaturas llegan a ser bastante extremas, con inviernos rigurosos y veranos muy cálidos; las precipitaciones no son abundantes (entre 300 y 500 mm anuales), y caen con mayor intensidad al final de la primavera. Los ríos más importantes son el Saskatchewan y el Nelson, que en realidad forman parte de un único y complejo sistema hidrográfico que recorre el territorio de oeste a este, hasta desembocar en la bahía de Hudson. En cuanto a la flora, la zona esteparia se caracteriza por la ausencia prácticamente total de especies arbóreas, mientras que en la parte septentrional aparece el bosque boreal de coníferas. Con respecto a los recursos energéticos, el extremo occidental de la provincia de Saskatchewan participa parcialmente de los yacimientos de petróleo y gas natural que se extienden por la vecina provincia de Alberta. Los recursos minerales son abundantes, destacando la potasa y el uranio.

6.1.2 La población

La región contaba en 2014 con 2.407.450 habitantes. Las provincias de Saskatchewan y Manitoba son las de menor densidad de población de Canadá (1,85 habitantes por km² de media, siendo la del conjunto nacional de 3,91), a excepción de Terranova y Labrador, y los territorios del norte. La población se concentra en la parte meridional, siendo las áreas metropolitanas más importantes Winnipeg (782.600 habitantes), Saskatoon (298.900 habitantes) y Regina (237.000 habitantes). Como se refleja en la figura 6.1, la población de las praderas ha crecido un 12% entre los años 2000 y 2014, mientras que en ese mismo periodo la población del conjunto de Canadá lo ha hecho en un 16%.

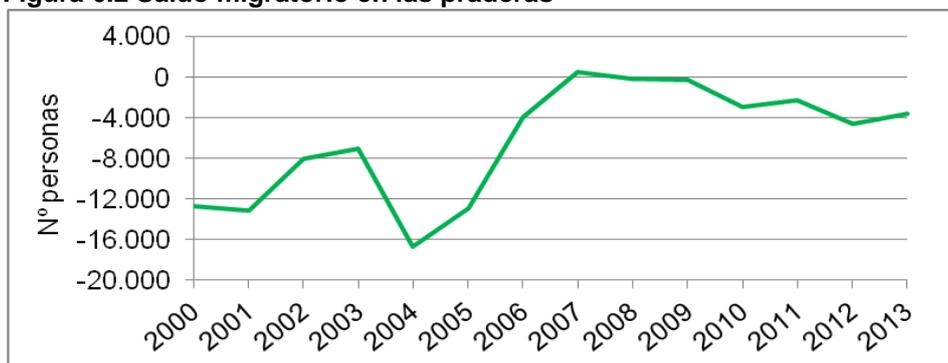
Figura 6.1 Evolución relativa de la población de las praderas y de Canadá



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

El crecimiento demográfico de las provincias de Saskatchewan y Manitoba se ha acelerado a partir del año 2007, acabando así con la situación de estancamiento anterior. A ello ha contribuido la mitigación de la migración hacia las grandes áreas metropolitanas situadas en otras provincias canadienses, como se aprecia en la figura 6.2:

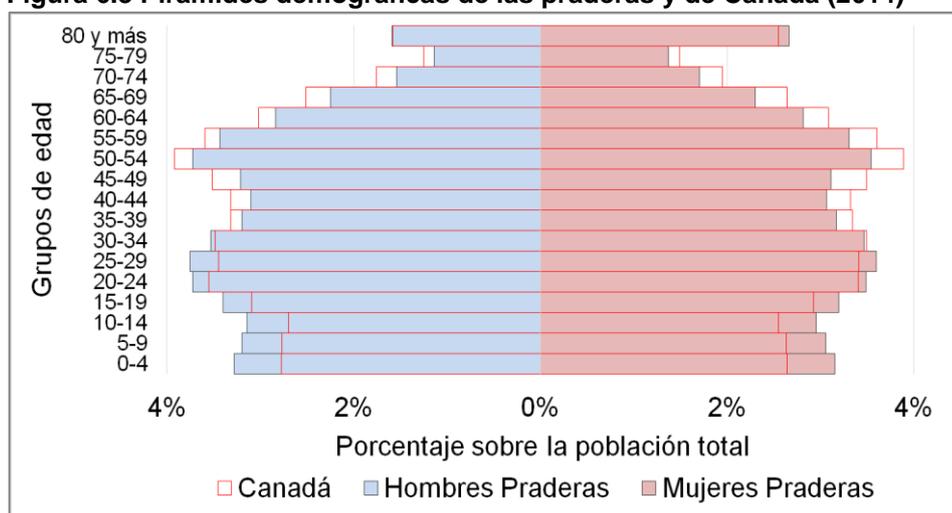
Figura 6.2 Saldo migratorio en las praderas



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

La pirámide demográfica de las praderas tiene un perfil parecido a la nacional, aunque se observa una estructura más joven (figura 6.3). En ello influye el mayor peso de los aborígenes (primeras naciones) y mestizos (métis) en estas provincias, donde suponen en torno al 15% de la población, frente a algo más del 4% en el conjunto de Canadá.

Figura 6.3 Pirámides demográficas de las praderas y de Canadá (2014)



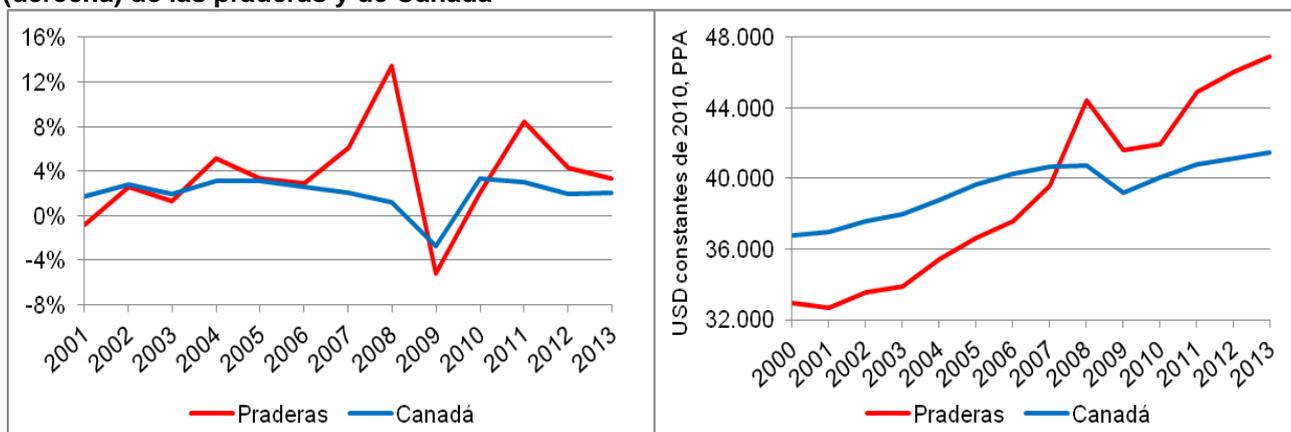
Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

6.1.3 La economía

Entre los años 2000 y 2007 la economía de las praderas tuvo un comportamiento muy similar al de Canadá, creciendo a una tasa anual media acumulativa en términos constantes del 2,92%, frente al 2,48% del conjunto del país. La recesión económica se ha

manifestado aquí de forma más tardía y con mayor intensidad que a nivel nacional, observándose un notable crecimiento hasta 2008 seguido de una brusca caída. La recuperación posterior ha sido también más intensa, y en el periodo 2007-2013 se ha registrado una tasa de crecimiento acumulada en términos constantes del 4,23%, frente al 1,43% nacional (figura 6.4); ello se debe a la existencia de una coyuntura muy favorable para las actividades extractivas de recursos minerales y energéticos de la región. Hasta 2007, la región se encontraba por debajo del conjunto de Canadá en términos de PIB per cápita; no obstante la evolución económica descrita ha permitido que a partir de ese año la situación se invierta por completo, de tal forma que en 2013 las praderas disfrutaban de un PIB per cápita notablemente superior al nacional.

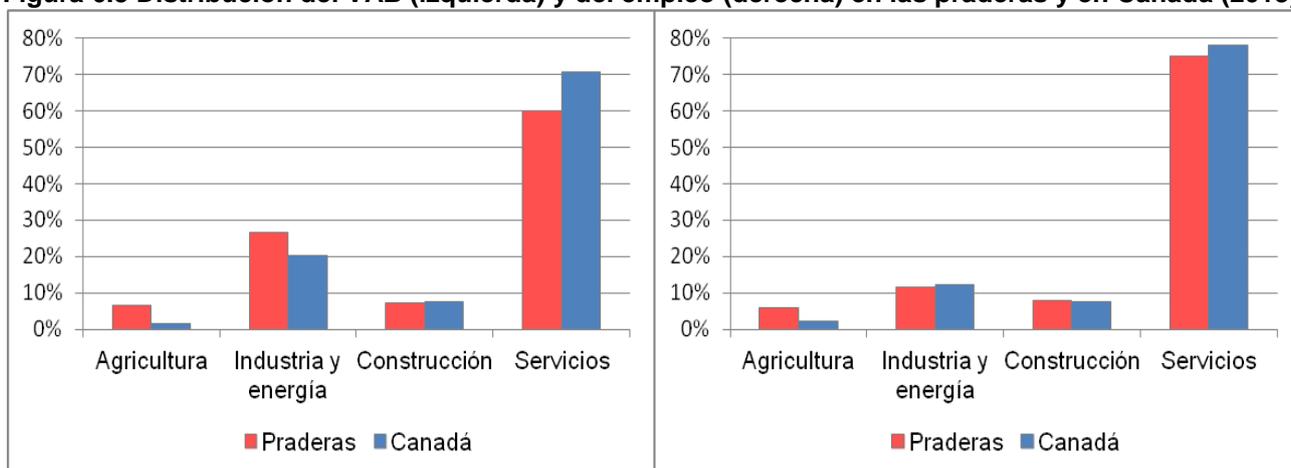
Figura 6.4 Tasas de variación del PIB a precios constantes (izquierda) y evolución del PIB per cápita (derecha) de las praderas y de Canadá



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

En la figura 6.5 se muestra la distribución de la actividad económica por sectores:

Figura 6.5 Distribución del VAB (izquierda) y del empleo (derecha) en las praderas y en Canadá (2013)

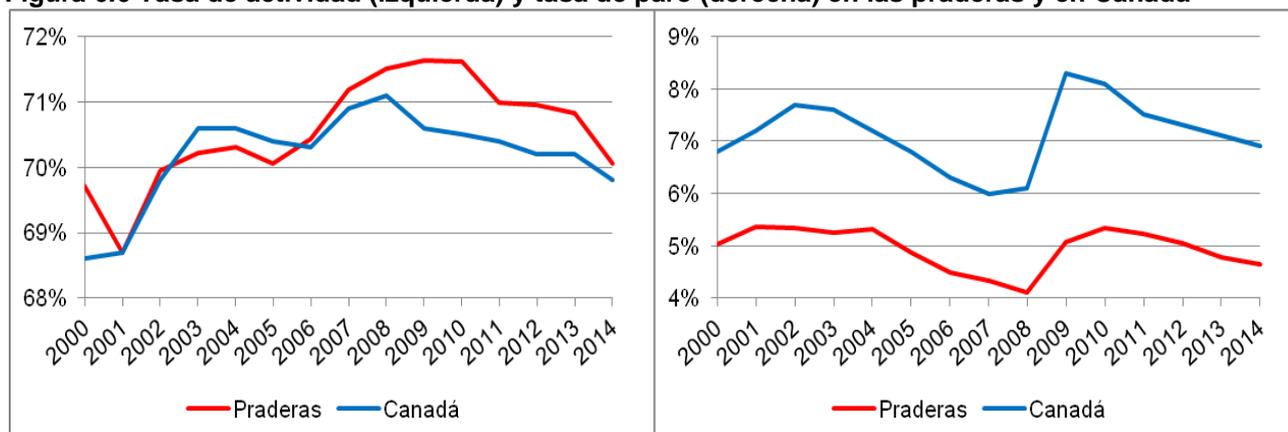


Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

Puede observarse la mayor importancia que tienen las actividades agrícolas en esta región, tanto en términos de VAB como en términos de empleo, con respecto al panorama nacional. El peso de las actividades extractivas es también superior, aunque en este caso únicamente en términos de VAB; en consecuencia, las praderas tienen una economía algo menos terciarizada que el conjunto de Canadá. El mayor porcentaje de empleo en la región corresponde a los servicios relacionados con el sector público en las ramas de administración pública, educación, sanidad y servicios sociales (27,6% del total), seguidos de los servicios de comercio, reparaciones, transportes y hostelería (26,3%).

En cuanto al mercado de trabajo, las praderas presentan una evolución muy similar a la nacional, si bien se observa una tasa de paro inferior en dos puntos (figura 6.6). La situación en 2014 se aproximaba al pleno empleo.

Figura 6.6 Tasa de actividad (izquierda) y tasa de paro (derecha) en las praderas y en Canadá



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

6.1.4 Otros indicadores de desarrollo

En la tabla 6.1 se muestran otros indicadores de desarrollo que permiten establecer comparaciones entre las praderas y el conjunto de Canadá:

Tabla 6.1 Otros indicadores de desarrollo de las praderas y de Canadá

	Distribución de la población activa según nivel máximo de estudios terminados 2013 (%)			Esperanza de vida al nacer 2014 (años)	Gasto en I+D 2013 (% del PIB)
	Hasta primarios	Secundarios	Terciarios		
Praderas	13,3%	64,8%	21,9%	79,9	1,0%
Canadá	10,7%	62,5%	26,8%	81,5	1,7%

Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

Destacan tanto el menor nivel formativo del capital humano de la región, como el bajo nivel de gasto en I+D, en un país que de por sí no sobresale especialmente en este indicador.

6.2 PERSPECTIVA HISTÓRICA DEL PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL

El territorio que actualmente ocupan las provincias de Manitoba y Saskatchewan, así como todo el área que bordea la bahía de Hudson, se conoció entre 1670 y 1870 como Tierra de Rupert. El lugar se encontraba gobernado de facto por la Compañía de la Bahía de Hudson, una compañía privilegiada a la que la corona británica había otorgado el monopolio del comercio en la zona. Esta compañía, que estableció uno de sus puestos comerciales principales en Fort Garry (rebautizado posteriormente como Winnipeg), desarrolló un papel fundamental en la exploración del Oeste canadiense, y realizó los primeros intentos de explotación agrícola en las praderas. En 1867 se crea el Dominio del Canadá, que supone el nacimiento de la federación canadiense, impulsada por Quebec, Ontario y las pequeñas provincias atlánticas. Dos años más tarde, el gobierno obliga a la Compañía de la Bahía de Hudson a transformarse en una sociedad puramente comercial, adquiriéndole todas las áreas que tenía en concesión. Finalmente, en 1870 se puede constituir la provincia de Manitoba, y la federación se encuentra ante el reto de la colonización de las regiones de las praderas. Para facilitar este proceso, el gobierno utilizó dos instrumentos principales: la asignación prácticamente gratuita de tierras de labor a todo el que las deseara –muchas veces a costa de los indígenas- y la extensión del ferrocarril (Barone et al., 1973).

La construcción de la vía férrea transcontinental fue rápida, puesto que era una condición que la Columbia Británica –la provincia del Pacífico- había puesto para su integración en la federación: se completó en 1885, situando a Winnipeg en el centro del recorrido. Fue entonces cuando verdaderamente se abrió la carrera hacia el Oeste, impulsada por las fuertes oleadas de inmigrantes que recibía el país; el espacio se ocupó inmediatamente por miles de agricultores y comerciantes, y en 1905 pudieron constituirse las provincias de Saskatchewan y Alberta. Las praderas comenzaron a producir ingentes cantidades de cereal; esta bonanza se intensificó con el estallido de la I Guerra Mundial, que tuvo como consecuencia un aumento de la demanda exterior sin precedentes, provocando que los precios se dispararan y que la superficie cultivada se ampliara notablemente.

No obstante, la prosperidad fue temporal: una vez finalizada la contienda las praderas entraron en una profunda depresión, comenzando a abrirse una brecha entre esta zona del

país y el “Canadá central”¹², cuyo despegue industrial era ya imparable. Los principales hitos del periodo de entreguerras en la región fueron los siguientes:

- Construcción de la línea de ferrocarril hacia el norte. Su objetivo era permitir la exportación del cereal a través del puerto de Churchill en la bahía de Hudson, y acabar así con la dependencia de los puertos atlánticos.
- Extensión de innovaciones tecnológicas. La innovación en la región estaba fundamentalmente circunscrita al ámbito agrícola; consistió en la introducción de nuevas especies más resistentes, la aparición de la mecanización en las tareas de siembra y recogida, y la proliferación de los característicos silos con ascensor.
- Auge del cooperativismo. A pesar de no ser una condición inherente a esta sociedad individualista, los colonos tuvieron que aprender a cooperar (Fairbairn, 2004); de tal forma que este movimiento pasó a desempeñar un papel fundamental en la región.

Durante las décadas posteriores a la II Guerra Mundial, Canadá experimentó un auge económico muy notable, convirtiéndose en uno de los países más industrializados del mundo; no obstante, esta expansión agudizó todavía más las diferencias entre las provincias centrales y las periféricas. Las industrias manufactureras de Ontario y Quebec se beneficiaron de su cercanía a los grandes centros de consumo de Estados Unidos, mientras que el aprovechamiento por parte de la Columbia Británica de su condición de puerta del Pacífico hizo que esta provincia comenzara también a destacar en el conjunto del país. El acontecimiento que tuvo mayor impacto para las praderas fue el descubrimiento, en 1947, de importantes yacimientos de petróleo y gas natural en la provincia de Alberta: a partir de ese momento, esta provincia comenzó a posicionarse también como un nuevo núcleo de influencia en Canadá, pero su crecimiento se realizó a expensas de las áreas rurales y urbanas de Saskatchewan y Manitoba, que conocieron un prolongado estancamiento. De esta forma, ambas provincias se fueron encontrando paulatinamente dominadas por la fuerza económica y el poder político ejercido por los otros territorios mencionados anteriormente (Stadel, 2009).

Durante la segunda mitad del siglo XX, la región mantuvo su carácter agrario y de zona de tránsito entre el este y el oeste. Ello determinó también el signo de su limitada

¹² Denominación con la que se conoce habitualmente a las provincias de Ontario (anglófona) y Quebec (francófona), que geográficamente se encuentran en realidad al este del país. Se trata fundamentalmente de la cuenca del Río San Lorenzo, el corredor que va de Montreal a Toronto, pasando por Ottawa, la capital federal. Este ha sido durante mucho tiempo el centro de gravedad del país, gracias a un consenso mantenido, con difíciles equilibrios, entre las élites de estas dos provincias (Bassets, 2014).

industrialización, muy centrada en los sectores agroalimentario y de fabricación de material agrícola y ferroviario, al que posteriormente también se añadió el de componentes para aeronaves. Por otra parte, debido a que en torno al 80% de la producción agrícola se exporta fuera de Canadá, el medio rural de la región es especialmente vulnerable a la evolución de los mercados internacionales: a comienzos de la década de 1990, una bajada en el precio del cereal afectó a toda la economía de las praderas y ocasionó que más del 70% de los municipios de Saskatchewan perdieran las funciones comerciales básicas que sostenían a las comunidades rurales (McKnight, 2004).

6.3 ANÁLISIS DAFO

En la tabla 6.2 se expone el análisis DAFO para la región de las praderas:

Tabla 6.2 Análisis DAFO de las praderas

Debilidades	Fortalezas
<ul style="list-style-type: none"> • Situación periférica con respecto a las zonas más dinámicas del país. • Clima extremo en gran parte del territorio. • Escasa densidad de población; débil cohesión territorial y social (poso de cultura individualista). • Agricultura muy sujeta a la competencia exterior. • Industria débil y poco diversificada. • Elevado protagonismo del sector extractivo y de los servicios prestados por el sector público. • Menor nivel formativo del capital humano que el conjunto del país. • Bajo nivel de inversión en I+D+i. 	<ul style="list-style-type: none"> • Posición geográfica estratégica en el centro de Norteamérica. • Extensión superficial elevada. • Buena dotación en recursos minerales y energéticos. • Mayor peso de los grupos de edad jóvenes que el conjunto del país. • Elevada tasa de actividad y baja tasa de paro. • Producciones agrícolas y ganaderas de calidad. • Presencia de instituciones académicas muy especializadas en los sectores productivos de la región.
Amenazas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Escasa capacidad para controlar la evolución de los precios de las materias primas y productos agrícolas que produce el territorio. • Escaso control sobre las decisiones que toman las compañías extractivas con respecto al territorio. • El sistema canadiense de innovación, del que depende en gran parte la región, está menos desarrollado que en otros países. • Bajo nivel de coordinación intergubernamental. • Existencia de tensiones territoriales dentro de la federación. 	<ul style="list-style-type: none"> • Nuevas aplicaciones para el tipo de producciones biológicas que hace la región. • Creciente apertura de los mercados a nivel nacional e internacional. • Desarrollo de los corredores de transporte en Norteamérica. • Creciente importancia de la región Asia-Pacífico. • Eventual fortalecimiento de la Commonwealth tras la salida del Reino Unido de la Unión Europea. • Clima de colaboración entre todas las provincias del Oeste, así como aumento de su influencia política y económica en el conjunto de Canadá.

La localización central de las praderas y el carácter favorable de sus terrenos para los cultivos han determinado que el desarrollo de la región se construyera de forma más bien espontánea a partir de estas características; el reto consiste en aprovechar estas fortalezas y adaptarlas a las nuevas tendencias económicas nacionales y globales.

6.4 ACTUACIONES PRESENTES

El sistema de gobierno y gobernanza multinivel de Canadá está afectado por algunas tensiones entre el nivel federal y el provincial¹³, por lo que es frecuente la falta de coordinación intergubernamental. A pesar del progresivo proceso de descentralización en beneficio de las provincias, el gobierno federal sigue siendo muy importante para el desarrollo local y regional (Pike et al., 2006). La actuación de este último en las praderas se realiza básicamente a través de su agencia regional para el Oeste; en la tabla 6.3 se detalla el papel de este y otros agentes principales que trabajan en el territorio:

Tabla 6.3 Principales agentes de desarrollo presentes en las praderas

Agente	Descripción
Western Economic Diversification Canada	Agencia dependiente del gobierno federal, cuyo objetivo es promover el desarrollo y la diversificación de la economía de todas las provincias del Oeste de Canadá (Manitoba, Saskatchewan, Alberta y Columbia Británica).
Manitoba Development Corporation	Departamento del gobierno de Manitoba encargado de proporcionar financiación a las principales iniciativas de desarrollo económico para la provincia.
Saskatchewan Development Office	Departamento del gobierno de Saskatchewan encargado de ejecutar la estrategia económica de la provincia, atraer inversiones, y proporcionar servicios a pymes.
Economic Developers Association	Organización independiente sin ánimo de lucro que agrupa a buena parte de los profesionales implicados en el desarrollo económico de la región: empleados públicos, agentes de desarrollo local, y miembros de organizaciones privadas. Existe una división en cada provincia de Canadá.
Universidad de Manitoba	Institución académica de carácter público, con sede principal en Winnipeg. Sus áreas más importantes de conocimiento e investigación son: agroalimentación, almacenamiento de grano, ganadería, envejecimiento, nutraceútica (nutrición-farmacia), proteómica (proteína-genoma), materiales avanzados y aeronáutica.
Universidad de Saskatchewan	Institución académica de carácter público, con sede principal en Saskatoon. Sus áreas más importantes de conocimiento e investigación son: pueblos aborígenes, agroalimentación y bioproductos, recursos minerales y energía, salud humana y animal, sincrotrón (aceleración de partículas) y recursos hídricos.
Otras instituciones académicas	Universidades de Winnipeg, Regina y Brandon (otras grandes universidades públicas); Université de Saint-Boniface (público-privada francófona); First Nations University of Canada, University College of the North (centradas en el desarrollo de la población aborigen); Canadian Mennonite University (afiliación menonita).
Asociaciones cooperativas	El importante movimiento cooperativo de la región se encuentra agrupado mayoritariamente en las organizaciones Manitoba Cooperative Association y Saskatchewan Co-operative Association.
Otros	<ul style="list-style-type: none"> • Canadian Community Economic Development Network (red de organizaciones privadas para el desarrollo regional y local de Canadá) • Economic Development Council for Manitoba Bilingual Municipalities (asociación que promueve el desarrollo de las comunidades francófonas) • Cámaras de Comercio de Manitoba y Saskatchewan

Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada por los agentes

Es destacable el papel de algunas de las organizaciones privadas citadas anteriormente, que realizan una labor fundamental cohesionando a la sociedad del territorio.

¹³ Especialmente, los procesos separatistas de Quebec (con referéndums de independencia fallidos en 1980 y 1995) han afectado notablemente al devenir de la federación canadiense y a su modelo político-territorial.

En los últimos años, la región (especialmente la provincia de Saskatchewan) ha podido beneficiarse de la explotación de nuevos yacimientos de petróleo y gas natural. Conscientes de la enorme influencia que tienen las actividades agrícolas y extractivas sobre el conjunto de la región, el objetivo del gobierno federal y de los gobiernos provinciales de Saskatchewan y Manitoba es conseguir la mayor diversificación posible de la economía, imitando el éxito de la vecina provincia de Alberta. Esta idea se encuentra presente en los planes estratégicos más recientes, los cuales se detallan en la tabla 6.4:

Tabla 6.4 Planes de desarrollo recientes para las praderas

Plan	Descripción
Plan 2016-2017 para el Oeste de Canadá: "Una economía en crecimiento y diversificada"	Elaborado por el gobierno federal a través del Western Economic Diversification, fija los siguientes objetivos básicos: <ul style="list-style-type: none"> • Aumentar las exportaciones de las pymes, atraer inversión extranjera, y mejorar el ecosistema de innovación regional. • Conseguir que los municipios sean menos dependientes de un único sector. • Promover los intereses del Oeste en el conjunto de Canadá.
Plan del nuevo Gobierno de Manitoba (Progressive Conservative Party) para la creación de empleo y el crecimiento económico	El nuevo Gobierno de Manitoba constituido en mayo de 2016 ha avanzado que algunas de las líneas estratégicas que marcarán su actuación serán las siguientes: <ul style="list-style-type: none"> • Mejorar la competitividad a través de la bajada de impuestos. • Fomentar el capital riesgo como fórmula de financiación. • Conseguir una población activa cualificada, acorde a la demanda empresarial. • Promover el comercio de la provincia con el resto de Canadá y del mundo. • Facilitar la inmigración de las personas más capacitadas y sus familias. • Fortalecer los sectores económicos estratégicos de la provincia.
Plan Saskatchewan para el Crecimiento: "Visión 2020"	Elaborado por el Gobierno de Saskatchewan en 2012, se marca como objetivo para el año 2020 incrementar la población aproximadamente en un 10%, así como aumentar en un 100% el valor de las exportaciones en general, y en un 50% el de los productos agroalimentarios en particular. Las líneas estratégicas que propone hacen hincapié en fomentar el comercio y la inversión exterior, así como en conseguir una población activa cualificada y mejorar el sistema de innovación.
Estrategia de Desarrollo Económico de la Ciudad de Winnipeg 2013-2017	La ciudad más importante de la región se ha marcado las siguientes metas: <ul style="list-style-type: none"> • Crear un ecosistema adecuado para el desarrollo económico, abierto al mundo. • Conseguir la sostenibilidad económica y medioambiental, así como la prosperidad individual y colectiva de sus residentes. • Construir un modelo que responda a las nuevas oportunidades económicas. Para conseguirlo, el documento incide en la necesidad de aprovechar la posición geográfica estratégica de la ciudad, así como la fortaleza de sus sectores económicos líderes, a partir de cuya intersección deben surgir las innovaciones.

Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada en los mencionados documentos

Debido en parte a los equilibrios de poder tradicionales entre los núcleos de origen francés y anglosajón (que tienen orientaciones muy distintas), la política de desarrollo en Canadá ha oscilado periódicamente entre el intervencionismo estatal y la orientación al mercado; no obstante, en los últimos tiempos Canadá ha parecido decantarse por esta última opción (Pike et al., 2006). A ello ha contribuido el impulso que ha supuesto el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos de 1989 (FTA), ampliado a México en 1994 (NAFTA). Factores como el desplazamiento del centro de gravedad de la economía mundial hacia

Asia-Pacífico, el cansancio acumulado por las tensiones con Quebec, y la mayor afinidad cultural con Estados Unidos, podrían haber hecho el resto: el poder político y económico se está trasladando hacia Ontario (Toronto) y al Oeste del país (Bassets, 2014). Muchas de las líneas de actuación recientes en la región responden a esta circunstancia (tabla 6.5).

Tabla 6.5 Principales actuaciones en las praderas

Actuación	Descripción
North American Strategy for Competitiveness (NASCO)	Organización cuyo objetivo es desarrollar un sistema multimodal de transporte entre Canadá, Estados Unidos y México. Manitoba y Saskatchewan son miembros de esta organización, la cual apoya el desarrollo de los siguientes corredores, cuyo nexo es la ciudad de Winnipeg, situada en el centro geográfico de Norteamérica: <ul style="list-style-type: none"> • Mid Continent Corridor: columna vertebral del proyecto, atraviesa Norteamérica desde el sur de México hasta el Ártico, cruzando todo el interior del continente. • Asia-Pacific Gateway and Corridor: corredor interior de Canadá, enlaza el Pacífico (puerto de Vancouver, Columbia Británica) con Winnipeg. • Ontario-Quebec Gateway and Corridor: corredor interior de Canadá, enlaza el Atlántico (a través del sistema de los Grandes Lagos) con Winnipeg.
Expansión del puerto de Churchill	Se trata del puerto de la región en la bahía de Hudson, para el que existen oportunidades de crecimiento con el futuro desarrollo de las rutas árticas.
Puertos secos	Gracias al auge de los mencionados corredores, se están desarrollando en la región grandes terminales intermodales de mercancías, destacando CentrePort Canadá (Winnipeg) y Global Transportation Hub (Regina).
Programas federales de diversificación, innovación y apoyo al medio rural del Oeste	Constituyen el núcleo de la intervención que realiza el gobierno federal en el Oeste del país. Son especialmente relevantes en las provincias de las praderas, debido a las características sociales y económicas de la región. Destacan los siguientes: <ul style="list-style-type: none"> • Western Diversification Program: proporciona financiación a organizaciones públicas y privadas que colaboran en la diversificación económica de la región. • Western Innovation Initiative: proporciona financiación a las pymes que realizan proyectos de I+D con el objetivo de que puedan comercializarlos. • Community Futures Canada: red de apoyo al medio rural que trata de involucrar a la población en el desarrollo local mediante la elaboración de planes para cada comunidad, el apoyo a la creación de empresas y la concesión de créditos.
New West Partnership Trade Agreement	Acuerdo suscrito en 2010 por las provincias de Saskatchewan, Alberta y Columbia Británica cuyo objetivo es reducir los obstáculos al comercio, las inversiones y la movilidad laboral entre las provincias del Oeste de Canadá. En 2016 la provincia de Manitoba ha iniciado los contactos para unirse también al pacto.
Fomento de la colaboración empresa-universidad-gobierno	La tradicional falta de colaboración entre los agentes públicos y privados de las praderas se está superando gracias a la creación de espacios comunes intra e intersectoriales. Esta colaboración se encuentra muy avanzada en algunos de los sectores bandera de la región, como el agroalimentario, el minero o el aeroespacial. Algunas de las iniciativas más relevantes son las siguientes: <ul style="list-style-type: none"> • Red de parques científicos y tecnológicos: destacan Innovation Place (Saskatoon y Regina) y Smartpark (Winnipeg). • Alianzas sectoriales: destacan Canadian Wheat Alliance o Manitoba Aerospace. • Grandes proyectos multisectoriales: destaca Canadian Light Source, el primer acelerador de partículas de Canadá, puesto en marcha recientemente en Saskatoon. Las pruebas que se realizan en esta compleja instalación sirven fundamentalmente a las necesidades de los mencionados sectores.

Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada de cada proyecto

El proceso de reestructuración territorial, social y económica que vive actualmente Canadá puede suponer una oportunidad única para la región de las praderas, si consigue aprovecharlo en beneficio de su desarrollo regional y local.

7 BRANDEMBURGO (ALEMANIA)

Brandemburgo es uno de los estados federados (*länder*) que componen Alemania. Se encuentra situado en el este del país (mapa 7.1), y cuenta con una extensión de 29.478 Km² (8,3% del territorio nacional). Limita al norte con el estado de Mecklemburgo-Pomerania Occidental, al oeste con los estados de Baja Sajonia y Sajonia-Anhalt, al sur con el estado de Sajonia, y al este con Polonia. En su interior se localiza a modo de enclave el estado de Berlín, al que rodea por completo¹⁴.

Mapa 7.1 Localización de Brandemburgo en Alemania



Elaboración propia

7.1 CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA REGIÓN

7.1.1 El ambiente físico

Desde el punto de vista del relieve, Brandemburgo forma parte de la gran llanura norte-europea. Se trata por tanto de un territorio monótono, predominantemente llano, con una altitud media que se sitúa entre los 50 y los 100 metros. Una de sus características más relevantes es la abundancia de pequeños cursos de agua, lagunas y estanques; los ríos más importantes se encuentran generalmente marcando las fronteras del estado, como el Elba en el oeste y el Óder-Neisse en el este.

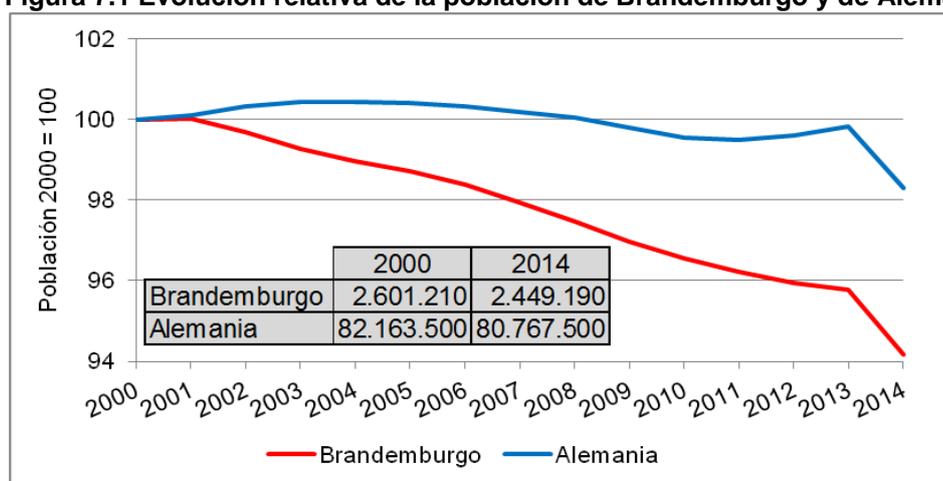
¹⁴ En 1995 se sometió a referéndum la propuesta de unión entre los estados de Berlín y Brandemburgo, siendo rechazada.

El clima de la región es de tipo continental templado; las precipitaciones no son especialmente abundantes (600 mm anuales), y son más frecuentes en los meses estivales. Las temperaturas invernales son frías, debido a que la zona es barrida habitualmente por vientos secos árticos; mientras que los veranos son por lo general frescos, especialmente en la zona más septentrional. En cuanto a la flora, la región se caracteriza por la alternancia de las zonas de pradera y las áreas boscosas, cuya especie predominante es el haya. La región no cuenta con recursos minerales o energéticos de gran relevancia, aunque existen algunos yacimientos de carbón y sal gema.

7.1.2 La población

La población de Brandemburgo era en 2014 de 2.449.190 habitantes. Se trata del segundo *land* con la densidad de población más baja de Alemania¹⁵: 83,1 habitantes por km². Esta cifra se encuentra muy lejos de la media nacional (227,4 habitantes por km²) y contrasta fuertemente con la que presenta el *land* de Berlín (3.855 habitantes por km²); no obstante, existe un gran contraste entre los municipios que bordean este enclave –mucho más densamente poblados- y el resto. Entre los primeros se encuentra Potsdam (con aproximadamente 150.000 habitantes), la capital y ciudad más poblada; otras localidades importantes son Cottbus (102.000 habitantes) y la ciudad de Brandemburgo (71.100 habitantes). Como se aprecia en la figura 7.1, la población de Alemania se ha mantenido relativamente estable entre los años 2000 y 2014, mientras que Brandemburgo ha experimentado un descenso de aproximadamente el 6%:

Figura 7.1 Evolución relativa de la población de Brandemburgo y de Alemania

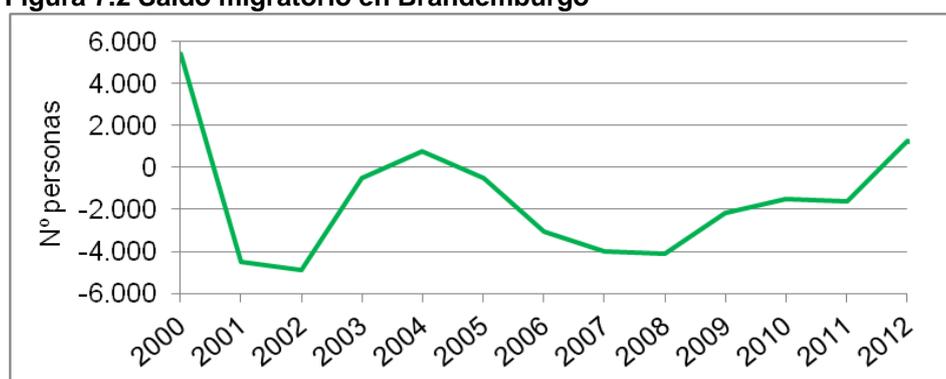


Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

¹⁵ El *land* con la densidad de población más baja es su vecino del norte, Mecklemburgo-Pomerania Occidental.

Al igual que el resto de territorios que formaban parte de la antigua República Democrática Alemana, Brandemburgo sufrió un grave problema de emigración tras la reunificación en la década de 1990. Aunque en los últimos años ese flujo se ha visto notablemente reducido, el saldo migratorio que presenta la región con respecto a otros estados alemanes sigue siendo habitualmente negativo, como refleja la figura 7.2:

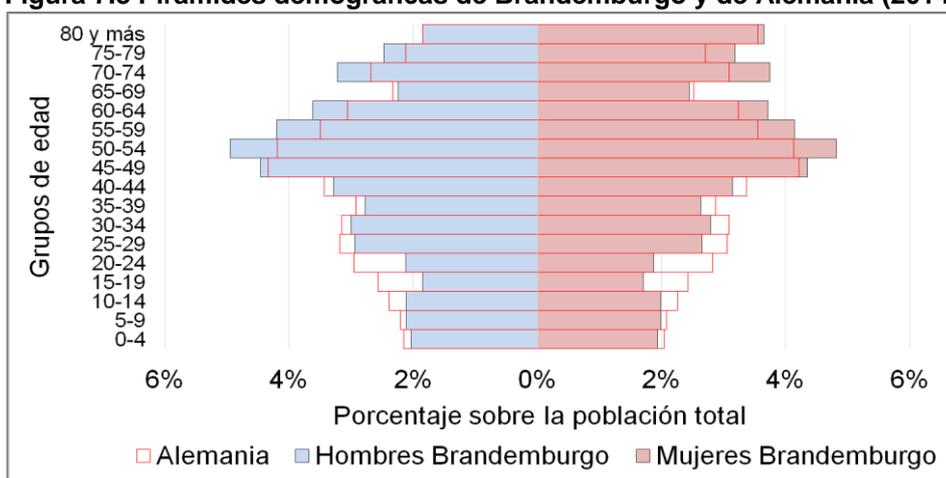
Figura 7.2 Saldo migratorio en Brandemburgo



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

Al igual que el conjunto de Alemania, la pirámide de población de Brandemburgo tiene forma regresiva (figura 7.3). No obstante, la región muestra signos de un mayor envejecimiento, como se deduce del elevado peso que tienen los grupos de edades medias y avanzadas en detrimento de los más jóvenes.

Figura 7.3 Pirámides demográficas de Brandemburgo y de Alemania (2014)



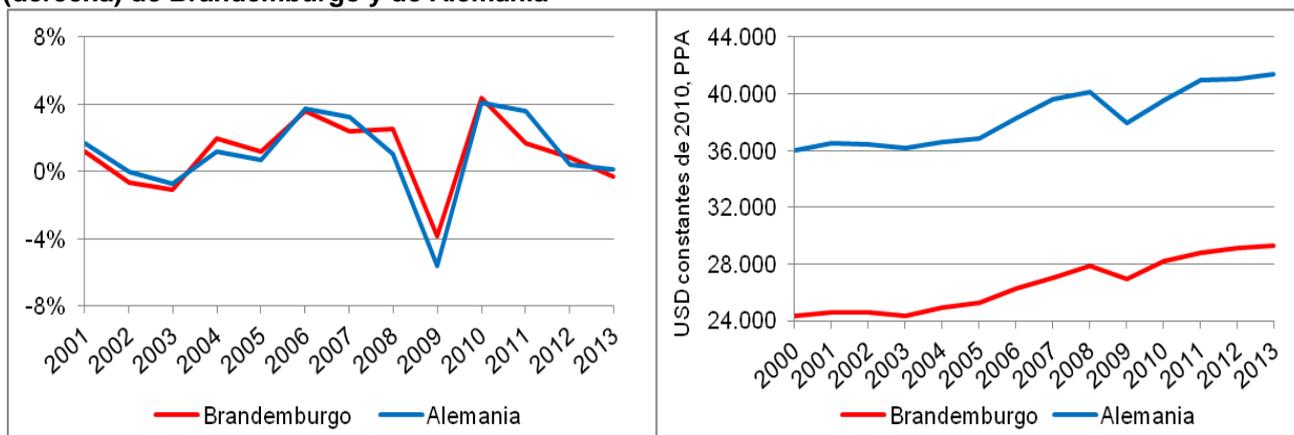
Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

7.1.3 La economía

La economía de Brandemburgo sigue una evolución muy similar a la de Alemania. Entre 2000 y 2007, la región creció a una tasa anual acumulada en términos constantes del 1,21%, algo menor a la del conjunto nacional, que ascendió al 1,40%. La recesión posterior

tuvo un impacto notable y, aunque la recuperación fue rápida, entre el año 2007 y el 2013 la tasa de crecimiento anual acumulada en términos constantes ha sido de sólo un 0,84%, superando esta vez a la alemana (0,55%). En los últimos años, la convergencia en términos de PIB per cápita de Brandemburgo con respecto a Alemania ha sido muy modesta (figura 7.4); si en el año 2000 el valor de este indicador en la región se situaba en el 69% de la media nacional, en 2013 únicamente había alcanzado el 71%.

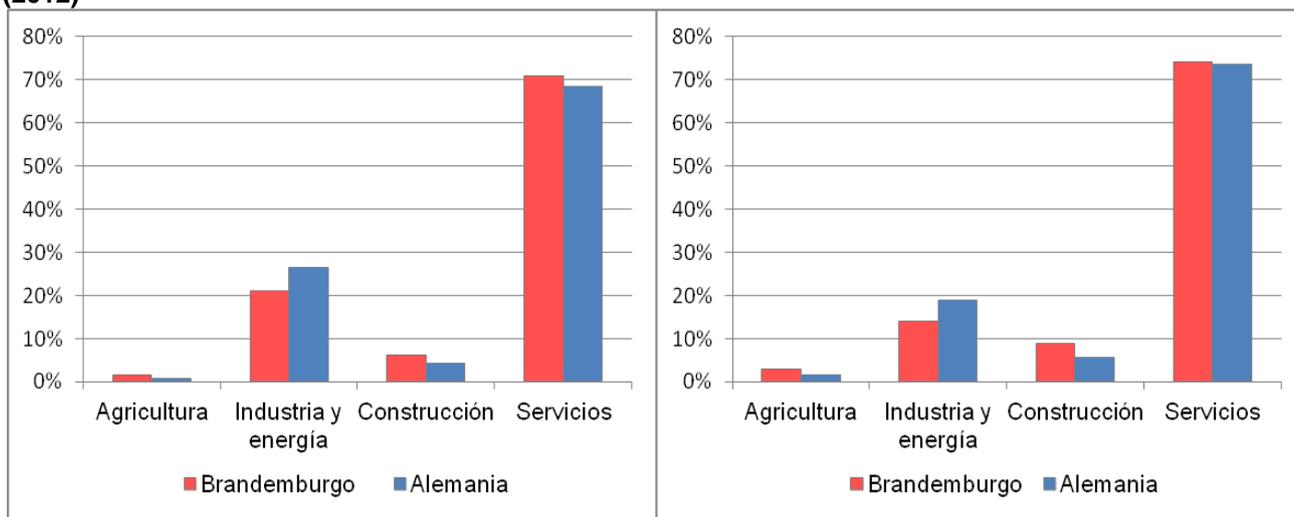
Figura 7.4 Tasas de variación del PIB a precios constantes (izquierda) y evolución del PIB per cápita (derecha) de Brandemburgo y de Alemania



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

En la figura 7.5 se muestra la distribución de la actividad económica por sectores:

Figura 7.5 Distribución del VAB (izquierda) y del empleo (derecha) en Brandemburgo y en Alemania (2012)



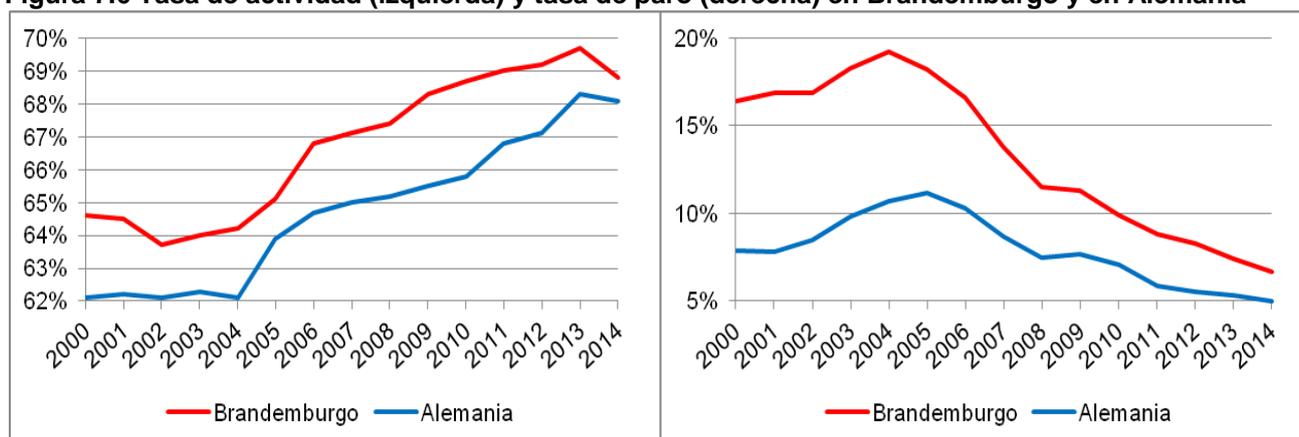
Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

Tanto en el caso del VAB como del empleo, puede observarse la menor importancia que tiene el sector industrial en la región con respecto al conjunto nacional, siendo inversa la situación en el sector de la construcción. Los servicios asociados al sector público en las

diferentes ramas de administración pública, educación, sanidad y servicios sociales son los que emplean a la mayor parte de los trabajadores de la región (29,6% del total), seguida de las ramas de comercio, reparaciones, transportes y hostelería (23,5%).

Por lo que respecta al mercado de trabajo (figura 7.6), se observa una tasa de actividad en tendencia ascendente, levemente superior a la del conjunto nacional. La tasa de paro, que alcanzó en la región cotas de entre el 16 y el 19% hasta el año 2006, inició a partir de entonces un continuo descenso, de tal manera que en 2014 no llegaba al 7%.

Figura 7.6 Tasa de actividad (izquierda) y tasa de paro (derecha) en Brandemburgo y en Alemania



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

7.1.4 Otros indicadores de desarrollo

En la tabla 7.1 se muestran otros indicadores de desarrollo que permiten establecer comparaciones entre Brandemburgo y el conjunto de Alemania:

Tabla 7.1 Otros indicadores de desarrollo de Brandemburgo y de Alemania

	Distribución de la población activa según nivel máximo de estudios terminados 2014 (%)			Esperanza de vida al nacer 2014 (años)	Gasto en I+D 2013 (% del PIB)
	Hasta primarios	Secundarios	Terciarios		
Brandemburgo	6,2%	65,7%	28,1%	80,0	1,6%
Alemania	13,2%	59,6%	27,2%	80,9	2,8%

Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

El nivel formativo del capital humano en Brandemburgo puede considerarse superior al de Alemania puesto que, si bien los porcentajes de población activa con estudios terciarios son muy similares en ambos casos, la región presenta un porcentaje notablemente superior en el caso de los estudios secundarios. Se observa por el contrario un nivel bastante inferior al nacional en cuanto al gasto en I+D. Finalmente, la esperanza de vida es elevada, pero algo inferior a la alemana.

7.2 PERSPECTIVA HISTÓRICA DEL PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL

La Marca de Brandemburgo fue uno de los principados más importantes que formaron parte del Sacro Imperio Romano desde el siglo X hasta su disolución en 1806. A lo largo de ese periodo, su poderío militar y económico fue incrementándose, de tal forma que en 1618 constituyó una unión dinástica junto con el ducado de Prusia. Este sería el germen del posterior reino de Prusia, fundado en 1701, bajo el que recayó la responsabilidad fundamental de lograr la unificación alemana en el siglo XIX. La división política del país fue precisamente una de las causas que retrasaron la llegada de la revolución industrial; no obstante ésta recibió un impulso definitivo tras conseguirse la unión aduanera entre los diferentes estados alemanes (*Zollverein*, 1834) y, especialmente, la unidad política (1871).

El hecho de que la ciudad de Berlín –capital de Prusia primero y del Imperio Alemán después- se encuentre situada en el centro de su territorio, ha marcado el desarrollo de Brandemburgo a lo largo de la Historia. La región se benefició enseguida de la extensión de la red de ferrocarril alemana, con centro en la capital, que entonces se prolongaba también hacia el este por buena parte del territorio de la actual Polonia. Las poblaciones más cercanas a la aglomeración berlinesa comenzaron a acoger numerosas industrias, fundamentalmente dedicadas a los sectores textil, químico y ferroviario. Por otra parte, aunque Berlín era la capital oficial del *Reich*, la ciudad de Potsdam continuó siendo la residencia habitual de los gobernantes y por tanto acogía a un gran número de funcionarios del nuevo Estado.

La historiografía tradicionalmente ha destacado las consecuencias que tuvo para el futuro el hecho de que fuera esta parte de Alemania la encargada de llevar a cabo la unificación. El proceso se realizó sobre la base dinástico-militar prusiana y, como señalan Barone et al. (1973, vol III, p. 28) “probablemente hubiera sido distinto el espíritu de la nueva Alemania de haber nacido en Francfort, bajo los auspicios de la Dieta¹⁶ con base democrática y popular”. Por lo que se refiere a los aspectos más puramente relacionados con el desarrollo económico de finales del siglo XIX y principios del siglo XX, esta circunstancia tuvo como consecuencia una orientación agresiva de la industria, enfocada a la exportación, y dominada por los intereses de unos cárteles que hicieron todo lo posible por lograr la máxima concentración posible, tanto vertical como horizontal.

¹⁶ Asamblea nacional alemana formada en Fráncfort tras la revolución liberal de 1848, que intentó sin éxito lograr la unificación –entre otras razones- por la oposición de Prusia.

La influencia de los barones industriales sobre la política del Estado contribuyó a preparar el camino de la I Guerra Mundial. La derrota alemana en este conflicto tuvo consecuencias dramáticas, abriendo paso a un periodo de profunda crisis económica y política que afectó también a Brandemburgo, cuya extensión territorial quedó reducida debido a las concesiones a Polonia tras el Tratado de Versalles, y a la constitución del “gran Berlín”. Las tendencias tradicionales de los industriales alemanes volvieron a jugar un papel importante con el auge del nazismo, instaurándose de nuevo una profunda cartelización y comenzándose a destinar parte de la producción a fines bélicos. En cualquier caso, durante el periodo de entreguerras, la región pudo alcanzar un elevado grado de especialización en sectores como la óptica, la mecánica de precisión, y la industria automovilística. El final de la II Guerra Mundial tuvo en Brandemburgo uno de sus principales escenarios, al constituir la base sobre la que los aliados realizaron el asedio a Berlín. Al acabar la contienda, el territorio se encontraba devastado; los vencedores, reunidos en Potsdam, establecieron la línea Oder-Neisse como frontera entre Alemania y Polonia y sentaron las bases de la ocupación.

El territorio de Brandemburgo, al igual que el resto del este del país, quedó bajo el control de la Unión Soviética. Las diferencias entre los aliados pronto se hicieron evidentes, y en 1949 se constituye la República Democrática Alemana en la zona soviética. El nuevo Estado tuvo que aprender a construir una economía basada en gran medida en sus propios medios, puesto que la separación supuso el fin de la complementariedad que existía anteriormente con la siderurgia del Oeste. Por otra parte, la pérdida de los territorios situados al otro lado de la línea Óder-Neisse (ricos en recursos minerales) introdujo una dificultad adicional a la reconstrucción. Tampoco constituyó un problema menor el acomodo de los más de cuatro millones de personas que se asentaron en el país tras su expulsión de aquéllas zonas. Las actuaciones más importantes que se llevaron a cabo, sobre la base de una economía planificada, fueron las siguientes (Barone et al., 1973):

- Reforma agraria, que supuso la expropiación de los latifundios (muy arraigados hasta entonces en Brandemburgo) y la introducción progresiva de la colectivización.
- Creación de una industria pesada estatal, con el objetivo de que guiara la orientación general de la producción, y sirviera de base a los sectores tradicionales.
- Reorganización del comercio en torno a empresas estatales o socializadas.
- Reorganización del sistema educativo, fundando las escuelas politécnicas y las universidades técnicas (como la Universidad Técnica de Brandemburgo en 1954).

Tras realizar un enorme esfuerzo durante la década de 1950, la República Democrática Alemana experimentó un notable desarrollo durante la década de 1960 y los primeros años de la década de 1970. No obstante, su rígida burocracia fue incapaz de evitar el declive que se inició a partir de ese momento, y que culminó con el colapso del régimen en 1989. En 1990 se consuma la reunificación de Alemania; Brandemburgo, al igual que el resto de territorios del Este, comienza entonces un proceso de adaptación a la economía de mercado que tendría importantes consecuencias sobre su desarrollo regional.

7.3 ANÁLISIS DAFO

En la tabla 7.2 se expone el análisis DAFO para Brandemburgo:

Tabla 7.2 Análisis DAFO de Brandemburgo

Debilidades	Fortalezas
<ul style="list-style-type: none"> • Situación periférica con respecto a las zonas más dinámicas del país. • Población en tendencia descendente y en proceso de envejecimiento. • Nivel de PIB per cápita inferior al del conjunto del país. • Pymes débiles y poco competitivas. • Elevado protagonismo de los servicios prestados por el sector público. • Sistema de innovación regional débil y escasamente conectado con las empresas. • Cultura poco orientada hacia el emprendimiento. 	<ul style="list-style-type: none"> • Posición geográfica estratégica en Centroeuropa y rodeando a la capital de Alemania. • Buen nivel formativo del capital humano. • Rico patrimonio natural, histórico y cultural. • Buena dotación en infraestructuras, construidas recientemente. • Gran experiencia acumulada en sectores industriales muy concretos. • Disposición para asumir cambios en las estructuras socioeconómicas.
Amenazas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Posible reducción de los mecanismos de solidaridad interterritoriales, tanto en Alemania como en el conjunto de la Unión Europea. • Escaso control sobre las decisiones que toman las compañías de origen exterior instaladas en el territorio. • Rapidez del cambio tecnológico, para el cual la región tiene baja capacidad de adaptación. • Competencia de otras regiones del Este en la atracción de recursos, tanto en Alemania como en otros países. 	<ul style="list-style-type: none"> • El desarrollo de la región y de todo el Este de Alemania es considerado un objetivo nacional. • Desarrollo de los corredores transeuropeos de transporte. • Creciente importancia de la ciudad de Berlín como centro político de Alemania y Europa. • Existencia de un clima de cooperación entre los estados de Brandemburgo y Berlín. • Aumento de la popularidad de Berlín como destino turístico. • Posibilidad de aprovechar las redes de innovación y financiación existentes en el Oeste de Alemania.

La información expuesta confirma que Brandemburgo, al igual que el resto de territorios del Este de Alemania, continúa todavía inmerso en el proceso de reconversión que se inició en la década de 1990. Aunque sus debilidades son evidentes, la demostrada capacidad de estas regiones para reinventarse puede permitirles aprovechar las nuevas oportunidades que han surgido recientemente en Alemania y en el resto de Centroeuropa.

7.4 ACTUACIONES PRESENTES

A pesar del evidente desafío que suponía, la reunificación creó elevadas expectativas; Helmut Kohl llegó a afirmar que los nuevos estados federados se convertirían en tres o cuatro años en “paisajes florecientes”. Los alemanes del Este creían que sus condiciones de vida se equipararían rápidamente con el Oeste, y que la unión serviría para respaldar la fortaleza productiva de su región. No obstante, pronto se demostró que este no sería un proceso que duraría media década, sino varias (Flockton, 2004). Esta circunstancia guía la actuación de los principales agentes de desarrollo que trabajan en Brandeburgo, al igual que en el resto de *länder* del Este (tabla 7.3).

Tabla 7.3 Principales agentes de desarrollo presentes en Brandeburgo

Agente	Descripción
Ostbeauftragte (Comisionado para los Nuevos Estados)	Organización dependiente del Gobierno federal encargada de promover el desarrollo económico de los territorios que formaban parte de la antigua RDA. Su objetivo último es el logro de la convergencia entre el Este y el Oeste del país.
ZakunftsAgentur (Agencia de Desarrollo Económico de Brandeburgo)	Agencia de desarrollo dependiente del Gobierno regional, cuya misión es servir de punto de encuentro entre los inversores potenciales, las pymes existentes y las <i>start-ups</i> tecnológicas de Brandeburgo. También asesora a las empresas acerca de las subvenciones e incentivos que la Administración pone a su disposición.
Gemeinsame Landesplanung Berlin-Brandenburg	Organización creada por los <i>länder</i> de Berlín y Brandeburgo cuyo objetivo es desarrollar una ordenación del territorio coordinada, potenciar las sinergias entre ambos estados y promover actuaciones conjuntas.
Investitionsbank des Landes Brandenburg	Entidad financiera regional de carácter público (<i>landesbanken</i>) cuyo objetivo es proporcionar financiación a proyectos que promuevan el desarrollo económico de Brandeburgo. El <i>landesbanken</i> es un banco de desarrollo característico de Alemania; cada uno de ellos se encuentra a su vez incluido en un grupo mayor, formado por entidades de varios estados federales.
Kreditanstalt für Wiederaufbau	Entidad financiera de carácter público, fundada como banco para la reconstrucción en el Oeste tras la II Guerra Mundial. Actualmente su actividad se centra en gran medida en el Este, proporcionando financiación a proyectos de desarrollo.
Universidad de Potsdam	Institución académica de carácter público con sede en Potsdam. Destaca especialmente por sus estudios multidisciplinarios en filosofía, ética, política y antropología; son reconocidos sus programas de ciencias cognitivas y educación; y está especializada en investigación genómica y biología de sistemas. Cuenta asimismo con un centro para el emprendimiento y la innovación (BIEM CEIP).
Universidad Técnica de Brandeburgo	Institución académica de carácter público con sede en Cottbus. Sus áreas de conocimiento e investigación más relevantes son: regiones inteligentes y patrimonio; eficiencia energética y sostenibilidad; biotecnología, medioambiente y salud; y sistemas cognitivos y ciber-físicos.
Otras instituciones académicas	Hasso Plattner Institut (tecnologías de la información); Technische Hochschule Brandenburg & Wildau y Fachhochschule Potsdam (ciencias aplicadas).
Organizaciones de investigación básica y aplicada	Son características de Alemania las grandes organizaciones científicas que agrupan a un gran número de centros de investigación. Financiadas tanto por el gobierno federal como por los gobiernos regionales y la gran industria, tras la reunificación se extendieron también al Este. Destacan especialmente las asociaciones Fraunhofer, Helmholtz, Leibniz y Max Planck.
Otros	<ul style="list-style-type: none"> • Wirtschafts Forum (Foro Económico de Brandeburgo) • Business Angels Club Berlin-Brandenburg • Cámaras de Comercio de Potsdam, Cottbus y Brandeburgo Este

Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada por los agentes

Es importante destacar que la reunificación alemana ha sido en realidad una absorción; por tanto, el tipo de agentes y de estrategias de desarrollo que se han utilizado han supuesto en muchos casos un simple trasplante desde el Oeste, lo cual ha originado numerosas críticas. Las principales características de esta política se muestran en la tabla 7.4, donde además se hace referencia al otro gran elemento que caracteriza a la planificación regional de Brandemburgo en la actualidad: la cooperación estratégico-funcional con Berlín, que permite crear espacios de competitividad (Gualini y Fricke, 2015).

Tabla 7.4 Planes de desarrollo recientes para Brandemburgo

Plan	Descripción
Aufbau Ost "Reconstrucción del Este"	Nombre genérico que reciben el conjunto de estrategias puestas en marcha desde 1990 por el Gobierno Federal de Alemania para conseguir la equiparación de las condiciones de vida entre el Este y el Oeste del país. Los principales ámbitos de actuación son: mejora de las infraestructuras, promoción del I+D+i, formación del capital humano, fomento del emprendimiento, política de vivienda, y regeneración medioambiental. Los programas se financian mediante fondos europeos y federales, según lo estipulado en el Pacto de Solidaridad II (2005-2019).
Landesentwicklungsplan (Plan de Desarrollo) Berlin-Brandenburg	Constituye, desde el año 2007, el documento marco de referencia para la ordenación del territorio y la política de desarrollo conjunta de los estados de Berlín y Brandemburgo, rebautizados de manera no oficial como "región capital". Su objetivo es crear un desarrollo equilibrado de todo el espacio, y establece entre otras las siguientes prioridades: <ul style="list-style-type: none"> • Establecer una red jerárquica de lugares centrales para todo el territorio con tres niveles, y definir las funciones que deben acoger cada uno de ellos. • Identificar y aprovechar las características que hacen que ambas regiones se complementen, así como desarrollar una identidad común. • Definir una red de infraestructuras global para todo el territorio. • Crear nuevas asociaciones con los estados alemanes vecinos, las regiones polacas vecinas, y otras regiones capitales europeas.

Fuente: Elaboración propia a partir de Ostbeauftragte y Gemeinsame Landesplanung Berlin-Brandenburg

En la década de 1990 se asumió que la economía de los nuevos estados debía ser reconstruida "desde abajo". Por tanto, las acciones de reestructuración tenían el objetivo de reproducir el ecosistema de pequeñas y medianas empresas presente en el Oeste, que tan buenos resultados había dado en numerosas regiones alemanas. No obstante, este modelo no ha conseguido aún los resultados esperados, puesto que las pymes se han mostrado inestables, incapaces de competir en el exterior y carentes de un perfil innovador. Del mismo modo, el colapso del sistema regional de I+D tras la desaparición de la RDA tuvo efectos devastadores, y es necesario el apoyo de las instituciones científicas del Oeste para construir uno nuevo (Flockton, 2004). Como se detalla en la tabla 7.5, las acciones más recientes en Brandemburgo tratan básicamente de aprovechar la posición estratégica de la región en torno a Berlín, así como de introducir una mayor selectividad geográfica y sectorial en el apoyo a las pymes y al sistema de innovación regional.

Tabla 7.5 Principales actuaciones en Brandemburgo

Actuación	Descripción
Desarrollo de las redes transeuropeas de transporte	Brandemburgo se beneficia del desarrollo de los siguientes corredores multimodales europeos de transporte que se intersecan en Berlín: <ul style="list-style-type: none"> • Corredor Este-Mediterráneo: conecta la costa alemana del mar Báltico con el mar Negro (Bulgaria) y el mar Mediterráneo (Grecia). • Corredor Norte-Báltico: conecta el Benelux con Polonia y los países bálticos. • Corredor Escandinavo-Mediterráneo: conecta Escandinavia con Italia.
Aeropuerto de Berlín-Brandemburgo Willy Brandt	El nuevo aeropuerto de Berlín –localizado realmente en territorio de Brandemburgo- se encuentra actualmente en construcción. Su puesta en funcionamiento está prevista para 2017 y conllevará el cierre de los aeropuertos actuales; se espera que se convierta en uno de los más importantes de Alemania.
Iniciativas federales para el Este	Los principales programas puestos en marcha recientemente por el gobierno federal para activar el desarrollo económico del Este son los siguientes: <ul style="list-style-type: none"> • Powerhouse Eastern Germany: plataforma que promueve a los <i>länder</i> del Este como destino para la inversión extranjera. Gestionada por la Agencia de Comercio e Inversión Federal, organiza eventos por todo el mundo en los que informa sobre las ventajas de instalarse en la región. • Entrepreneurial Regions: iniciativa que pretende facilitar la formación de clústeres regionales mediante el desarrollo de alianzas entre la academia, las empresas y las instituciones, proporcionando financiación y asesoramiento. • ZIM (Central Innovation Programme): proporciona apoyo financiero a pymes que desarrollen nuevos productos o procesos, o mejoren los ya existentes. Se subvencionan tanto proyectos de I+D individuales como de cooperación entre varias pymes, o entre éstas y centros de investigación. • Inno-Kom Ost (Innovation Competence East): proporciona apoyo financiero exclusivamente a los centros de investigación. • Redes “Schulewirtschaft” y “Study & Work”: pretenden conectar la formación académica de los jóvenes con las necesidades de las empresas, y retener a los estudiantes extranjeros en la región una vez finalicen sus estudios.
Programa ProIndustrie	La estrategia industrial de la región está coordinada con el estado de Berlín y se encuentra muy definida. Se han determinado las condiciones generales de localización, infraestructuras y condiciones medioambientales que deben acompañarla, e incide en varias líneas estratégicas: establecimiento de redes de cooperación y clústeres, orientación hacia la internacionalización, formación del capital humano, y marketing. Dos son los proyectos más importantes: <ul style="list-style-type: none"> • Regionale Wachstumskerne (Áreas de Crecimiento): se han designado como tal quince municipios repartidos por todo el territorio, los cuales deben concentrar la mayor parte de los incentivos y actuaciones. • InnoBB (iniciativa de fomento de clústeres Berlín-Brandemburgo): se han definido cinco clústeres en la región capital, cada uno de los cuales cuenta con su propia estrategia de crecimiento. Son los siguientes: tecnología energética; industrias de la salud; tecnologías de la información y la comunicación; óptica; transportes, movilidad y logística. Además, Brandemburgo ha definido otros cuatro clústeres que son específicos de su territorio: agroalimentación, productos químicos, metal, y turismo.
Kulturlandschaft (Paisajes culturales Berlín-Brandemburgo)	Iniciativa que pretende hacer complementarias las ofertas turísticas y culturales de ambos <i>länder</i> . Brandemburgo se beneficia de la condición de Berlín como importante destino turístico urbano con el eslogan “Brandenburg: all around Berlin”. Se promocionan especialmente los castillos y jardines de época prusiana, destacando el conjunto palaciego de Potsdam (patrimonio de la humanidad).

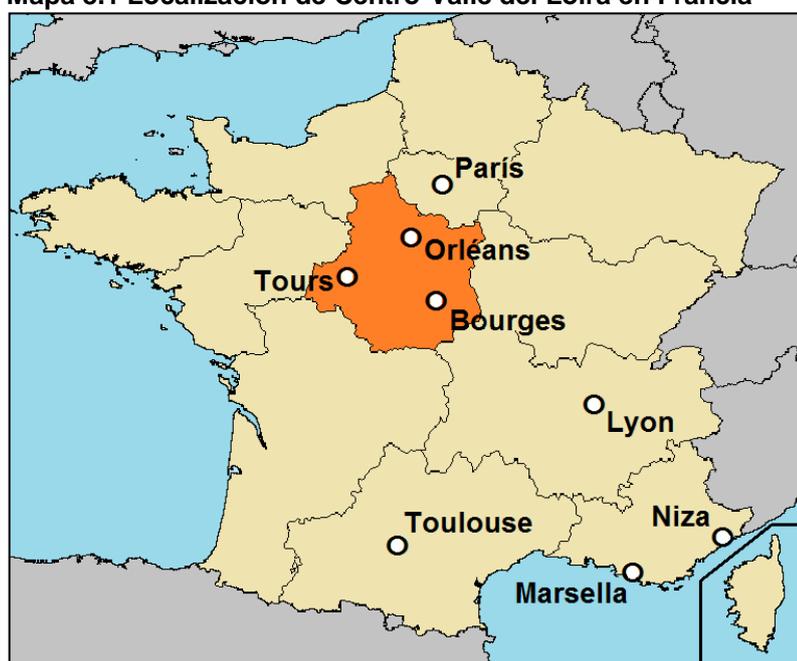
Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada de cada proyecto

Aunque queda todavía mucho camino por recorrer para lograr la convergencia entre el Este y el Oeste de Alemania, Brandemburgo se encuentra en mejor posición que otros estados federados, gracias al aprovechamiento de su especial relación con Berlín.

8 CENTRO - VALLE DEL LOIRA (FRANCIA)

Centro-Valle del Loira es una región administrativa de Francia situada en el centro del país (mapa 8.1). Cuenta con una extensión de 39.151 Km² (7,2% de la Francia metropolitana); limita al norte con Isla de Francia (región de París) y con Normandía; al oeste con País del Loira; al sur con Nueva Aquitania y Auvernia-Ródano-Alpes; y al este con Borgoña-Franco Condado. Constituye una de las seis regiones que no han experimentado modificación alguna en sus límites tras la última reorganización territorial del país, que ha entrado en vigor en 2016¹⁷.

Mapa 8.1 Localización de Centro-Valle del Loira en Francia



Elaboración propia

8.1 CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA REGIÓN

8.1.1 El ambiente físico

La región Centro-Valle del Loira forma parte del área de tierras bajas de Francia; su altitud media se encuentra en torno a 200 metros, por lo que carece de zonas de montaña. Los puntos más elevados no suelen superar los 400 metros, y corresponden a las débiles ondulaciones que bordean la cuenca del río Loira, el río más largo de Francia, que atraviesa la región de este a oeste y le proporciona su unidad geográfica.

¹⁷ La remodelación ha supuesto la reducción del número de regiones de la Francia metropolitana, que ha pasado de 22 a 13. En el caso de Centro-Valle del Loira, el único cambio ha afectado al nombre, puesto que anteriormente se denominaba simplemente "Centro".

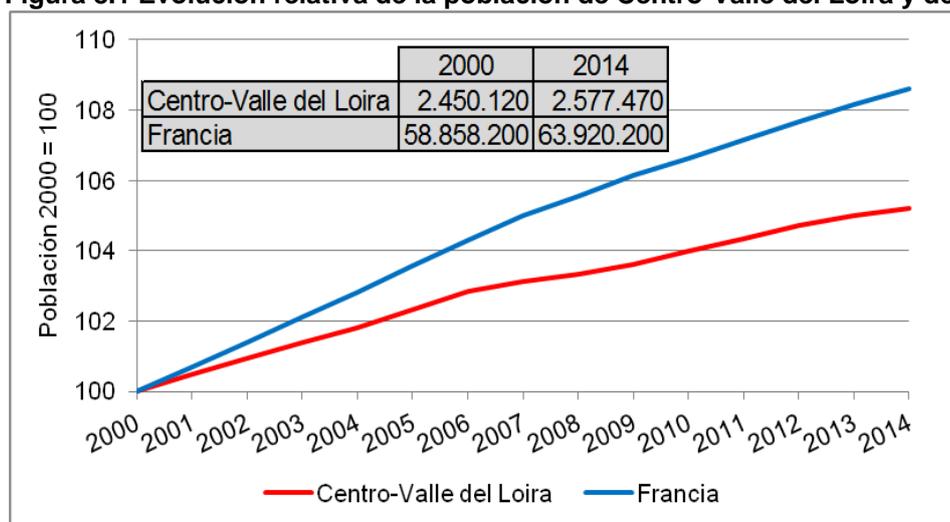
El clima de la región es de transición entre el oceánico y el continental; se caracteriza por inviernos relativamente fríos y veranos relativamente cálidos. Las precipitaciones no son abundantes (500-700 mm anuales), aunque se distribuyen de forma bastante uniforme a lo largo del año, con un ligero repunte en los meses de verano y el otoño. El paisaje de la región es muy variado, y alterna zonas de pradera y pastizal, humedales, matorrales y áreas boscosas. En Centro-Valle del Loira se localiza una de las mayores áreas forestales de Francia, el bosque de Orleans, formado principalmente por robles y pinos silvestres. La región carece de recursos minerales de importancia, siendo destacable únicamente la caolinita (mineral de arcilla).

8.1.2 La población

En el año 2014 la población de Centro-Valle del Loira ascendía a 2.577.470 habitantes. Es la tercera región con menor densidad de población de la Francia metropolitana¹⁸: 65,8 habitantes por km², una cifra alejada de la media nacional (117,5) y que contrasta fuertemente con la que presenta la vecina Isla de Francia (999,4). La población se encuentra bastante dispersa en el territorio, siendo las ciudades más importantes Tours (aproximadamente 135.000 habitantes), Orléans (114.000 habitantes) y Bourges (72.000).

Como refleja la figura 8.1, la población de Centro-Valle del Loira se ha incrementado aproximadamente un 5% entre los años 2000 y 2014, mientras que en el mismo periodo la población del conjunto de Francia lo ha hecho en torno a un 9%.

Figura 8.1 Evolución relativa de la población de Centro-Valle del Loira y de Francia



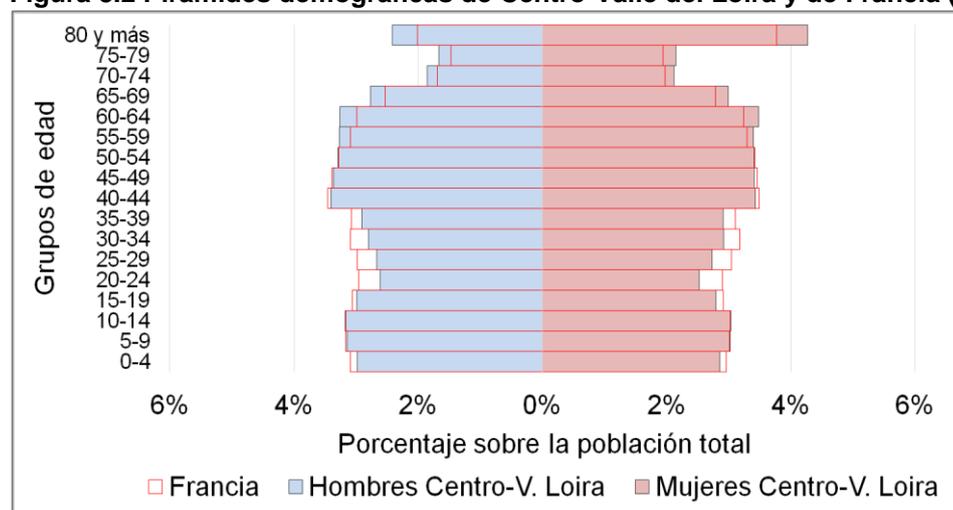
Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

¹⁸ Únicamente tienen densidades menores su región vecina Borgoña-Franco Condado y la isla de Córcega.

Este aumento demográfico en la región está causado casi a partes iguales por el crecimiento vegetativo y por el saldo migratorio. En los últimos años, Francia está experimentando un cierto movimiento de la población hacia el sur del país: el saldo migratorio en estas regiones es positivo, mientras que en las del norte –incluida Isla de Francia- es negativo. En el caso de Centro-Valle del Loira, el saldo migratorio es también positivo, aunque no tan elevado como en las regiones situadas más al sur. Francia no publica estos datos de forma anual, pero la información ofrecida por el Institut National de la Statistique muestra que entre 1999 y 2008 entraron en la región aproximadamente 45.000 personas más de las que salieron; el mismo dato para el periodo 2008-2013 es de en torno a 13.000.

La estructura demográfica por edades de Centro-Valle del Loira es muy similar a la francesa, caracterizada por una proporción de grupos jóvenes más elevada que en otros países desarrollados. No obstante, en la región se observa un mayor envejecimiento, debido al elevado peso de los grupos de edades avanzadas en detrimento de los de mediana edad (figura 8.2).

Figura 8.2 Pirámides demográficas de Centro-Valle del Loira y de Francia (2014)



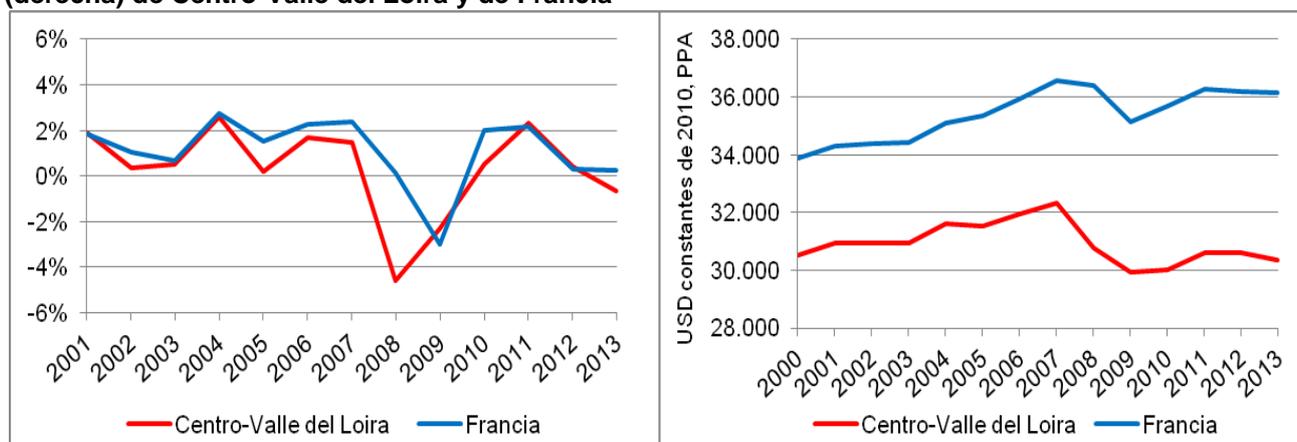
Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

8.1.3 La economía

Entre los años 2000 y 2007, la economía de Centro-Valle del Loira experimentó una tasa de crecimiento anual acumulada en términos constantes del 1,24%, frente al 1,78% nacional. La recesión comenzó más pronto y fue más intensa en la región, lo cual motivó una tasa de crecimiento anual acumulada negativa entre los años 2007 y 2013 (-0,74%, siendo la francesa del 0,29%). Esta evolución ha impedido en los últimos años a la región

converger en términos de PIB per cápita con el conjunto nacional, siendo el diferencial para este indicador mayor en 2013 que en el año 2000, como se muestra en la figura 8.3:

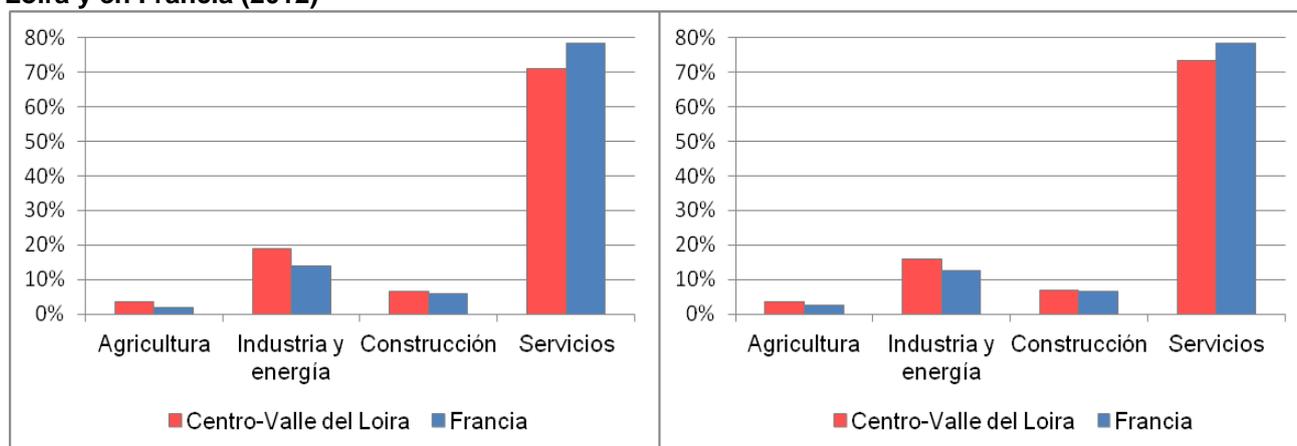
Figura 8.3 Tasas de variación del PIB a precios constantes (izquierda) y evolución del PIB per cápita (derecha) de Centro-Valle del Loira y de Francia



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

La figura 8.4 refleja la distribución de la actividad económica por sectores:

Figura 8.4 Distribución del VAB (izquierda) y del empleo (derecha) por sectores en Centro-Valle del Loira y en Francia (2012)

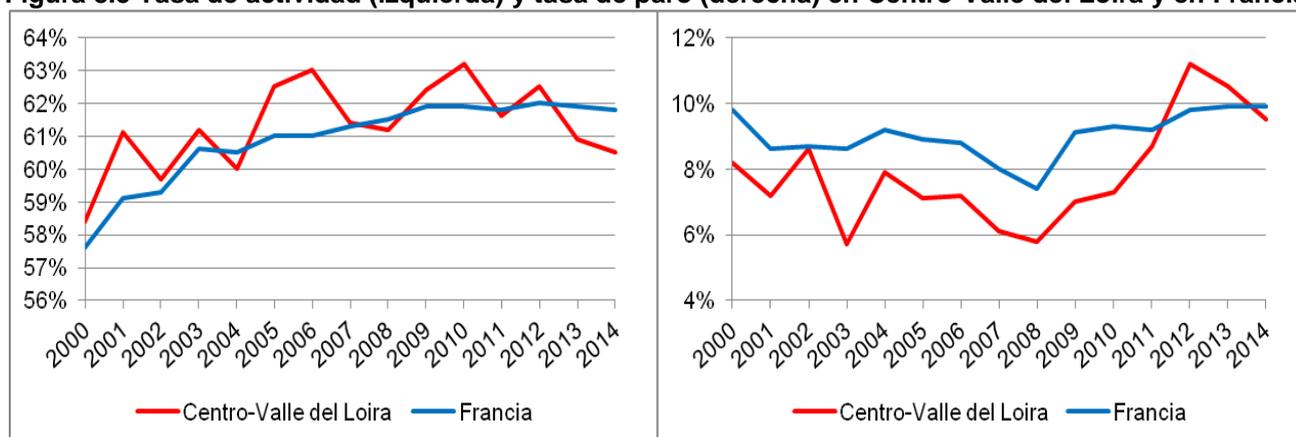


Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

No existen para la región diferencias significativas entre la distribución del VAB y del empleo. Como puede observarse, la región tiene una economía algo menos terciarizada que la francesa, debido al mayor peso de los otros sectores, en especial el agrícola y el industrial. Los subsectores que emplean a la mayoría de la población ocupada son el de comercio, reparaciones, transportes y hostelería (29,6% del total) y el de servicios asociados al sector público en las diferentes ramas de administración pública, educación, sanidad y servicios sociales (22,5%).

En lo referente al mercado de trabajo (figura 8.5), la región muestra una mayor irregularidad que el conjunto de Francia. En cualquier caso, la tendencia en cuanto a la evolución de la tasa de actividad es muy similar; por su parte la tasa de paro, que históricamente se había mostrado inferior a la francesa, ha tenido un peor comportamiento en los últimos años y en 2014 se situaba en torno al 9,5%:

Figura 8.5 Tasa de actividad (izquierda) y tasa de paro (derecha) en Centro-Valle del Loira y en Francia



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

8.1.4 Otros indicadores de desarrollo

En la tabla 8.1 se muestran otros indicadores de desarrollo que permiten establecer comparaciones entre Centro-Valle del Loira y el conjunto de Francia:

Tabla 8.1 Otros indicadores de desarrollo de Centro-Valle del Loira y de Francia

	Distribución de la población activa según nivel máximo de estudios terminados 2014 (%)				Esperanza de vida al nacer 2014 (años)	Gasto en I+D 2013 (% del PIB)
	Hasta primarios	Secundarios	Terciarios	Desconocidos		
Centro-Valle del Loira	22,0%	47,5%	30,3%	0,2%	82,3	1,6%
Francia	18,7%	44,9%	36,1%	0,3%	82,3	2,3%

Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

La región no muestra diferencias con respecto a Francia en cuanto a esperanza de vida. Por lo que se refiere al nivel formativo del capital humano, éste es notablemente inferior al nacional, especialmente en la etapa de estudios terciarios. Por su parte, el gasto en I+D como proporción del PIB en Centro-Valle del Loira se encuentra bastante por debajo del que ofrece el conjunto de Francia.

8.2 PERSPECTIVA HISTÓRICA DEL PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL

Durante la Edad Media, el territorio que actualmente conforma la región Centro-Valle del Loira desempeñó un papel muy importante en la formación y consolidación del reino de Francia. Ligadas desde tiempos remotos a la monarquía, sus principales ciudades acogieron el poder político y religioso durante siglos; la cuenca del Loira constituyó además uno de los principales escenarios de la Guerra de los Cien Años (1337-1453), que enfrentó a Inglaterra con Francia, con victoria final de esta última. Durante la Edad Moderna, la región prosperó notablemente gracias a sus producciones agrícolas (principalmente cereales, hortalizas y viñedos), a la existencia de una incipiente industria transformadora (harinas, vinos y vinagres, refinерías de azúcar procedente de las colonias, telas) y al comercio fluvial a través del Loira.

A comienzos del siglo XIX, la estructura económica de la región no era muy diferente a la de otras zonas del país: además de por su profundo carácter agrícola, se caracterizaba por la constelación de pequeñas industrias –generalmente de carácter artesano o rural– diseminadas por todo el territorio; hasta mitad de siglo, la revolución industrial progresó de manera muy lenta en Francia (Barone et al, 1973). Sólo cuando comenzaron a explotarse los yacimientos minerales, la situación del país comenzó a cambiar; no obstante, fueron las regiones del norte y el este, las mejor dotadas en este tipo de recursos, las que conocieron un verdadero despegue industrial. El territorio actualmente ocupado por la región Centro-Valle del Loira únicamente pudo beneficiarse parcialmente de los yacimientos carboníferos de calidad situados en el curso alto del río, muy lejos de allí.

Mientras tanto, se va consolidando el Estado francés contemporáneo, caracterizado cada vez más por la supremacía de París como centro neurálgico de la nación. El geógrafo Gravier (1967, pp. 152-153) señala el origen y la evolución de este proceso:

...reside en la centralización napoleónica, que organizó la sociedad civil sobre el modelo de sociedad militar. Constantemente amenazados o avocados a la inestabilidad, los regímenes que se suceden de 1815 a 1940 mantienen íntegramente esta centralización (...) La capital es, pues, la sede de todos los poderes de decisión (...) Esta concepción responde sin duda a preocupaciones policiales, pero especialmente va a facilitar el poderío de la burguesía financiera y comerciante parisiense por su situación en el centro de todas las comunicaciones

directas (...) Mientras se construyen 12.000 kilómetros de vías férreas, los grandes trabajos de Haussmann atraen hacia París la mano de obra y los capitales; el movimiento de concentración económica recibe un impulso decisivo del que los contemporáneos se dan perfecta cuenta: entonces los diarios publican las caricaturas donde se ve “París devorando Francia”.

Sólo las regiones industriales tradicionales pudieron hacer frente a la preponderancia de París. El centro de Francia, que no había podido desarrollar una industria potente, se vio además penalizado por su cercanía a la capital, de tal forma que hasta el estallido de la II Guerra Mundial la región mantuvo un carácter predominantemente rural y escasamente dinámico. La escalada bélica con Alemania fue determinante para cambiar esa situación: a partir de 1938 el gobierno obliga a varias empresas armamentísticas y aeronáuticas a trasladar 62 fábricas y más de 15.000 obreros al sur de la región parisina, muchas de las cuales se instalaron en el valle del Loira. Aunque la ocupación alemana ocasionó después un nuevo movimiento de concentración industrial en París, dicha descentralización constituyó el germen de grandes desarrollos posteriores (Gravier, 1972).

Una vez finalizada la contienda, se impone en Francia la idea de crear un nuevo diseño territorial que logre descongestionar París y consiga un mayor equilibrio en el conjunto de la nación¹⁹. Entre 1950 y 1964 el país vive una ola de cambio, cuyos hitos más importantes fueron los siguientes:

- Creación de 22 regiones. Entre ellas se encuentra la región Centro, con la misma configuración territorial que tiene en la actualidad.
- Operaciones de descentralización industrial. Se favorece la instalación de fábricas fuera de París; la región Centro es una de las zonas más beneficiadas, con la creación de 210 establecimientos y 28.300 empleos. Los sectores inicialmente más desarrollados fueron el aeronáutico, el ferroviario y el de fabricación de neumáticos.
- Operaciones de descentralización universitaria. La región Centro es excluida del distrito académico de París y se fundan universidades propias en Orléans y Tours.

En los años siguientes se profundiza en las políticas de descentralización. Bajo el gobierno de Charles de Gaulle se crea la DATAR²⁰, organismo interministerial que dirigirá a partir de entonces la planificación regional; a comienzos de la década de 1970 una nueva ola de

¹⁹ El ensayo “París y el desierto francés”, publicado por Gravier en 1947, inspiró en gran parte esta tendencia.

²⁰ Délégation à l'aménagement du territoire et à l'action régionale.

descentralización industrial instala en la región Centro nuevas empresas, esta vez pertenecientes a los sectores de la cosmética, el perfume y la farmacia; finalmente las leyes de descentralización administrativa de la década de 1980 permiten dotar a las regiones de mayores competencias en materia de promoción económica. Desde la década de 1990 hasta la actualidad, la política de desarrollo regional en el Valle del Loira (como en el resto de Francia) se ha centrado fundamentalmente en el apoyo a los sistemas industriales localizados y a los llamados “polos de competitividad”²¹.

8.3 ANÁLISIS DAFO

En la tabla 8.2 se expone el análisis DAFO para Centro-Valle del Loira:

Tabla 8.2 Análisis DAFO de Centro-Valle del Loira

Debilidades	Fortalezas
<ul style="list-style-type: none"> • Situación periférica con respecto a las zonas más dinámicas del país. • Población dispersa y ausencia de núcleos urbanos relevantes. • Nivel de PIB per cápita inferior al del conjunto de Francia. • Menor nivel de formación del capital humano. • Empresas locales menos competitivas que en otras regiones. • Ecosistema de I+D+i menos desarrollado. 	<ul style="list-style-type: none"> • Posición geográfica central en Francia, cercana a París y a la Dorsal Europea. • Población en tendencia ascendente y menos envejecida que en otras regiones europeas. • Rico patrimonio natural, histórico y cultural. • Producciones agrícolas y ganaderas de reconocido prestigio y calidad. • Gran experiencia acumulada en sectores industriales muy concretos.
Amenazas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Escaso control sobre las decisiones que toman las compañías con sede en París instaladas en el territorio. • Rapidez del cambio tecnológico, para el cual la región tiene menor capacidad de adaptación que otros territorios. • Competencia de otras regiones francesas y europeas en las producciones tradicionales. • Competencia de otras regiones francesas más dinámicas en la atracción de recursos y proyectos innovadores. 	<ul style="list-style-type: none"> • El Estado francés garantiza la coherencia de las políticas de desarrollo regional y de ordenación del territorio. • Existencia de una política de I+D+i a nivel nacional que promueve la participación de todas las regiones y las relaciones entre ellas. • Desarrollo de los corredores transeuropeos de transporte. • Creciente interés por el turismo cultural, rural, ecológico, gastronómico y enológico. • Creciente puesta en valor de las regiones situadas al sur de París, que origina una migración interior hacia esas zonas.

La posición geográfica de la región –que en otros tiempos ha penalizado su desarrollo- se convierte actualmente en una de sus fortalezas más relevantes, junto a su patrimonio. Son muy destacables también las oportunidades que ofrece la apuesta de Francia por la I+D+i, que pueden suponer un revulsivo similar al de la descentralización industrial de la segunda mitad del siglo XX, siempre y cuando la región sepa aprovecharlas.

²¹ Expresión francesa equivalente al concepto de clúster.

8.4 ACTUACIONES PRESENTES

Con las políticas de descentralización, Francia ha intentado transformar la relación de autoridad entre el centro (entendido como París) y la periferia, tras constatar que la movilización de los actores locales es una condición necesaria para el desarrollo socioeconómico. A pesar de ello, el país no ha abandonado algunas de sus señas de identidad características: la racionalidad económica como inspiración de la ordenación del territorio, la concentración de la autoridad coordinadora, o la idea del Estado como promotor del desarrollo económico (Urteaga, 2011). Las viejas tradiciones y las nuevas tendencias están muy presentes en el espíritu que guía a los agentes que trabajan para el desarrollo de la región Centro-Valle del Loira (tabla 8.3).

Tabla 8.3 Principales agentes de desarrollo presentes en Centro-Valle del Loira

Agente	Descripción
Commissariat général à l'égalité des territoires	Organismo dependiente de la oficina del primer ministro francés, encargada de diseñar e implementar políticas que reduzcan las desigualdades territoriales y permitan desarrollar las potencialidades de todas las regiones. Sucede a la desaparecida DATAR, pero conserva el mismo carácter transversal.
Centréco	Agencia para el desarrollo económico y la promoción de la región Centro-Valle del Loira. Entre otras funciones, proporciona apoyo a los proyectos que se inician en el territorio, ayuda a establecer redes de contactos, elabora estudios, realiza misiones de prospección y localiza inversores potenciales.
Universidad de Orléans	Institución académica de carácter público, con campus principales en Orléans, Bourges, Chartres y Châteauroux. Su actividad investigadora se realiza a través de varios "institutos multidisciplinares", cuyas áreas de trabajo son las siguientes: geociencias, medioambiente y espacio; energía y materiales; ciencias biológicas y química de la vida; modelización, sistemas y lenguaje; normas, instituciones, marcas, territorios, instituciones y sociedades; humanidades y culturas.
Universidad François-Rabelais de Tours	Institución académica de carácter público con sede en Tours. Está especializada en las siguientes áreas del conocimiento: ciencias de la vida y la salud; energía y materiales; geociencias, medioambiente y espacio; matemáticas, informática y física teórica; arte y literatura; ciencias cognitivas y lenguaje.
Grandes écoles	Instituciones académicas superiores de alto nivel características de Francia, dedicadas a un ámbito de conocimiento concreto. Destacan en la región el Institut National des Sciences Appliquées Centre-Val de Loire (Bourges y Blois) y la École Nationale Supérieure de Commerce et de Management (Orléans y Tours).
Centre national de la recherche scientifique	Organismo público de investigación dependiente del Gobierno de Francia; se estructura a través de diez institutos cuyo trabajo abarca todos los campos del conocimiento. Cuenta con delegaciones regionales, una de las cuales tiene su sede en Orléans. Realiza sus investigaciones tanto de forma independiente como en asociación con otras instituciones (fundamentalmente universidades).
Agence régionale pour l'innovation et le transfert de technologie	Agencia creada por el Consejo Regional de Centro-Valle del Loira en colaboración con el Gobierno de Francia, cuya misión es aumentar la conexión entre la academia, las empresas y las instituciones, impulsando proyectos innovadores.
Banque publique d'investissement	Entidad de carácter público cuya misión es proporcionar financiación a pymes y empresas innovadoras, en el marco de la política de desarrollo regional francesa.
Otros	<ul style="list-style-type: none"> • Centre Capital Développement (sociedad regional de capital riesgo) • Cámara de Comercio e Industria Centro-Valle del Loira

Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada por los agentes

La planificación estratégica es un instrumento muy utilizado en la política de desarrollo francesa, tanto a nivel nacional como regional. Centro-Valle del Loira dispone de un plan general y de un conjunto de estrategias temáticas, cuyos títulos ya indican cuáles son las prioridades regionales (tabla 8.4).

Tabla 8.4 Planes de desarrollo recientes para Centro-Valle del Loira

Plan	Descripción
<p>“Ambitions 2020” (Esquema General de Ordenación y Desarrollo Sostenible del Territorio de la Región Centro)</p>	<p>Tras un periodo de consultas y participación ciudadana, en 2011 fue aprobado por el Consejo Regional este documento que sintetiza el modelo de desarrollo al que aspira la región para el año 2020. Está estructurado en torno a 3 grandes prioridades y 20 ambiciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Una sociedad del conocimiento cargada de empleo: pasar de 58.000 a 70.000 estudiantes universitarios; doblar el esfuerzo en innovación de las empresas; conseguir una economía de proximidad; compatibilizar la producción agrícola con el respeto a la naturaleza; cultura para todos; convertirse en la primera región de turismo en bicicleta; oportunidades de formación para todos. • Territorios atractivos organizados en red: consolidar el equilibrio del territorio; elevar Tours y Orléans a una escala europea; reforzar los servicios y los empleos en el medio rural; construir 130.000 nuevas viviendas; disponer de un médico por cada 1.000 habitantes; poner en valor el patrimonio; convertirse en la primera región en cuanto a biodiversidad. • Impulso a la movilidad y a la accesibilidad: integrar a la región en las grandes redes europeas de transporte; apoyar los medios de transporte sostenibles; aumentar en un 50% el uso del tren; mejorar la seguridad vial; conseguir el acceso a Internet de toda la población. <p>La última ambición resume todas las demás: aumentar la cohesión regional.</p>
<p>Estrategias regionales temáticas</p>	<p>Están vigentes las siguientes estrategias temáticas para la región: Plan Climat Énergie (eficiencia energética y lucha contra el cambio climático); Estrategia Regional de Biodiversidad; Estrategia Regional de Turismo Sostenible; Plan Regional de Desarrollo de la Formación Profesional; Estrategia Regional de Innovación; Estrategia Regional de Investigación; Estrategia Regional de Desarrollo de la Agricultura y los Bosques.</p>

Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada en los mencionados documentos

La región Centro-Valle del Loira no está descuidando la promoción de su patrimonio histórico, de su naturaleza y de su gastronomía como fuentes de desarrollo económico; no obstante, la mayor parte de los esfuerzos se están destinando a incorporar a la región al sistema de I+D+i francés. Este sistema se caracteriza por el protagonismo del gobierno central, que marca claramente la orientación general y define la programación, bien directamente o a través de las organizaciones estatales mencionadas con anterioridad. Es en la fase de ejecución cuando cobran protagonismo los actores regionales y las redes que éstos tejen, configurándose el polo de competitividad como la figura central del desarrollo de los territorios. La política de apoyo a los polos está rigurosamente articulada en Francia: existe una jerarquía en cuya cúspide se encuentran los clústeres de vocación mundial; en un segundo escalafón se sitúan los de vocación nacional; finalmente, en la base están los racimos de empresas, herederos de los sistemas productivos locales (Climent, 2011).

En la tabla 8.5 se detallan las actuaciones más relevantes que se están realizando en la región, que responden a las ideas comentadas anteriormente:

Tabla 8.5 Principales actuaciones en Centro-Valle del Loira

Actuación	Descripción
Redes transeuropeas de transporte	La región Centro-Valle del Loira se beneficiará del desarrollo del Corredor Atlántico, que unirá Portugal con Alemania atravesando España y Francia.
Pôle de Recherche et d'Enseignement Supérieur (PRES) Centre Val-de-Loire	Comunidad que agrupa a las instituciones de enseñanza superior del territorio, con el propósito de que compartan sus actividades y recursos, e impulsen de forma coordinada el desarrollo regional a través de la formación, la investigación y la transferencia tecnológica.
Cellule Mutualisée "Europe-Recherche"	Sociedad que agrupa a la Universidad de Orléans, la Universidad François-Rabelais de Tours y el Centre national de la recherche scientifique con el objetivo de posicionar a la región a la vanguardia del Espacio Europeo de Investigación. Fundamentalmente trata de que los centros de la región puedan incorporarse a proyectos de investigación comunitarios interesantes, que potencien los sectores económicos de excelencia del territorio.
Société d'Accélération du Transfert de Technologie (SATT) Grand Centre	El Gobierno de Francia ha creado una red de sociedades regionales de transferencia tecnológica para acabar con la fragmentación existente en este ámbito. Centro-Valle del Loira participa, junto a otras regiones vecinas, en la sociedad "Grand Centre", que agrupa a instituciones y universidades en colaboración con el Centre national de la recherche scientifique.
Apoyo al emprendimiento	Destacan iniciativas como Lanceo (la incubadora de empresas regional) y Pépité Centre (fomento del emprendimiento en los estudiantes universitarios).
Polos de competitividad	Los clústeres existentes en la región se han originado generalmente a partir de las industrias descentralizadas desde París en las décadas pasadas; muchos de ellos se extienden también por otras regiones vecinas, y disponen de una marca identificable. Son los siguientes: Aérocentre (aeronáutica); Cosmetic Valley (perfume y cosmética); Dream (recursos acuáticos); Eden (defensa); Elastopôle (goma, caucho); Ester (cerámica); Nekoé (servicios innovadores); Polepharma (farmacia); S2E2 (eficiencia energética); Shop Expert Valley (diseño de espacios de venta); Vegepolys (cultivos especiales); ViaMéca (sistemas mecánicos).
Candidatura Métropole French Tech "Loire Valley"	French Tech es la marca colectiva que identifica a las <i>start-ups</i> francesas, creada por el Ministerio de Economía en colaboración con el Ministerio de Asuntos Exteriores, el Banque publique d'investissement, y otras instituciones. Tiene tres objetivos: unir (estableciendo una red entre todos los agentes implicados), acelerar (proporcionando financiación) y difundir (apoyándose en las comunidades francesas en el extranjero). Se concede la marca "Métropole French Tech" a aquellas ciudades o regiones que han logrado crear un potente ecosistema de <i>start-ups</i> ; la región Centro-Valle del Loira ha presentado su candidatura.
Marcas turísticas	La estrategia regional de turismo se enfoca claramente hacia el turismo cultural y de naturaleza, y se ha desarrollado en los últimos años bajo el eslogan "nature et culture, l'exceptionnelle rencontre". Se han definido varias marcas que se aprovechan de la declaración del valle como Patrimonio de la Humanidad, tanto propias como en colaboración con la región vecina País del Loira: "Valle del Loira", "Castillos del Loira", "El Loira en bicicleta" o "El bosque de Orléans".
Marcas de calidad alimentaria	Se ha creado la marca "C du Centre", que pretende promocionar el patrimonio culinario regional. Además, existe un gran número de denominaciones de origen e indicaciones geográficas protegidas, siendo los productos más destacables los siguientes: vinos (28 D.O. y 15 I.G.P), quesos (6 D.O.) y carnes (19 I.G.P.).

Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada de cada proyecto

Centro-Valle del Loira constituye un buen ejemplo de cómo Francia está logrando un mayor equilibrio territorial, aplicando una política que promueve la iniciativa local y regional, pero sin abandonar el objetivo de dotar de coherencia al conjunto.

9 CASTILLA Y LEÓN (ESPAÑA)

Castilla y León es una comunidad autónoma de España, situada en el noroeste del país (mapa 9.1). Su extensión es de 94.225 Km² (18,7% del territorio nacional), lo cual la convierte en la mayor región española, y en una de las más grandes de la Unión Europea. Limita al oeste con Portugal y Galicia; al norte con Asturias, Cantabria y País Vasco; al este con La Rioja y Aragón; y al sur con Castilla-La Mancha, Madrid y Extremadura.

Mapa 9.1 Localización de Castilla y León en España



Elaboración propia

9.1 CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA REGIÓN

9.1.1 El ambiente físico

Castilla y León ocupa la parte septentrional de la Meseta Central, que constituye el elemento fundamental del relieve de la Península Ibérica. Habitualmente conocida como Submeseta Norte, se trata en realidad de un amplio anfiteatro en el que se distinguen dos zonas: un conjunto de tierras altas centrales de entre 600 y 1.100 metros de altitud, que ocupa las dos terceras partes del territorio; y el perímetro montañoso que las rodea sin apenas interrupción aislándolo del exterior, con elevaciones que superan los 2.000 metros y llegan en algunos casos a los 2.500 metros. El paso entre una zona y otra está claramente delimitado: llanuras, campos, campiñas y páramos le dan al espacio central su característica –pero no siempre perfecta- horizontalidad, rota por la muralla que suponen la

Cordillera Cantábrica al norte, el Sistema Ibérico al este, el Sistema Central al sur, y el Macizo Galaico al oeste. Esta unidad en el relieve condiciona por completo la organización fluvial del territorio, configurada como un sistema jerarquizado que discurre desde las montañas hacia el centro, con un único receptor de los cursos de agua: el río Duero. A excepción de determinadas zonas periféricas, la cuenca hidrográfica reproduce en gran medida la cuenca morfológica (Ortega, 1995).

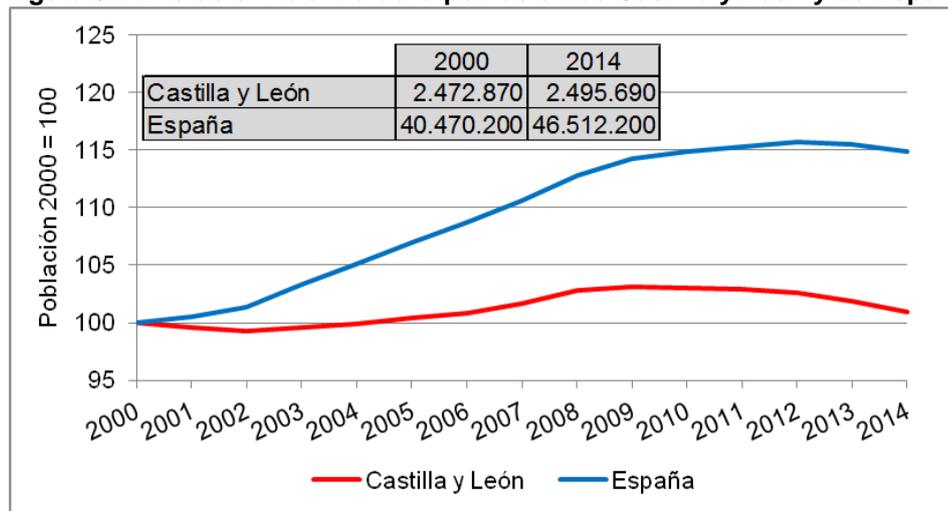
El clima de las llanuras es de tipo mediterráneo continentalizado, caracterizado por inviernos fríos de heladas frecuentes y veranos relativamente calurosos; estas zonas reciben unas precipitaciones medias de en torno a 600 mm anuales, siendo más frecuentes en primavera y otoño, y escasas en el periodo estival. Por el contrario, las zonas de montaña presentan climas propios, existiendo una cierta influencia atlántica en el norte y en el oeste; en cualquier caso, todo el cinturón montañoso recibe más de 800 mm de precipitaciones anuales, llegando en la alta montaña a superarse los 1.500 mm. Con respecto a las especies vegetales presentes en el territorio, en las planicies se mezclan espacios forestales (predominando encinares, pinares y bosques de ribera) con amplias zonas carentes por completo de arbolado, producto de la deforestación, donde abunda el matorral. Los páramos más elevados son el dominio del rebollar, que marca la transición hacia las áreas de montaña: aquí las especies predominantes son el haya y el pino silvestre, aunque en las zonas más húmedas del norte aparece también el roble. Finalmente, en cuanto a recursos minerales y energéticos, Castilla y León es una de las regiones mejor dotadas de España. Destacan el carbón (siendo la primera región española en cuanto a producción y reservas), el uranio, el wolframio, los minerales industriales (arcillas, feldespatos, sulfato sódico, talco), los áridos y las rocas ornamentales.

9.1.2 La población

Castilla y León contaba en el año 2014 con 2.495.690 habitantes, lo cual arroja una densidad de población para la región de 26,5 habitantes por km². Se trata de la densidad más baja de España, junto con las que presentan Castilla-La Mancha (26,3) y Extremadura (26,9), comunidades autónomas situadas en la Submeseta Sur. Estas cifras se encuentran muy por debajo de la densidad media española (92,7 habitantes por km²), y contrastan fuertemente con la que presenta la Comunidad de Madrid (801,2), situada en el centro de la Meseta. La densidad de población para el conjunto de Castilla y León esconde en realidad profundas diferencias entre los llamados “vacíos demográficos” (amplias áreas

rurales con densidades inferiores a los 10 habitantes por km²) y determinados territorios urbanos aislados, conformados por las localidades principales y sus áreas metropolitanas. Las ciudades más pobladas de Castilla y León son Valladolid (306.830 habitantes), Burgos (177.776), Salamanca (148.042), y León (129.551). Como se refleja en la figura 9.1, la población de Castilla y León apenas se ha incrementado un 1% entre los años 2000 y 2014, mientras que en ese mismo periodo la población de España lo ha hecho en un 15%:

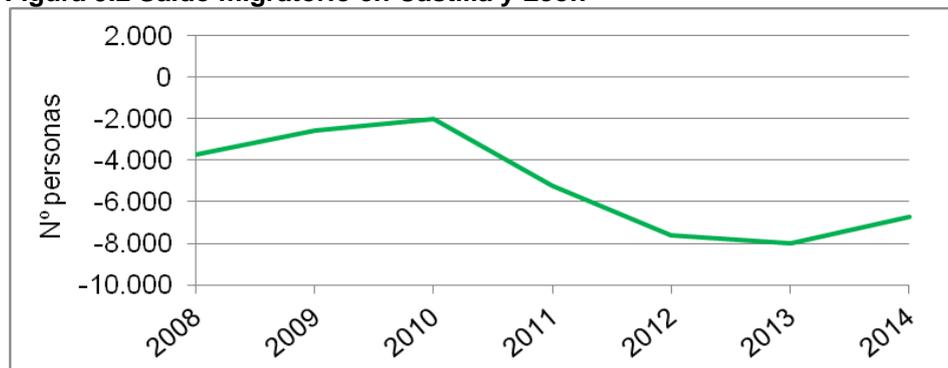
Figura 9.1 Evolución relativa de la población de Castilla y León y de España



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

La recepción de población extranjera ha supuesto un cierto alivio a la situación demográfica regional, pero ha sido insuficiente para compensar el persistente crecimiento vegetativo negativo y el fenómeno emigratorio hacia otras regiones que, si bien se contuvo en los primeros años, últimamente ha vuelto a alcanzar proporciones elevadas (figura 9.2).

Figura 9.2 Saldo migratorio en Castilla y León

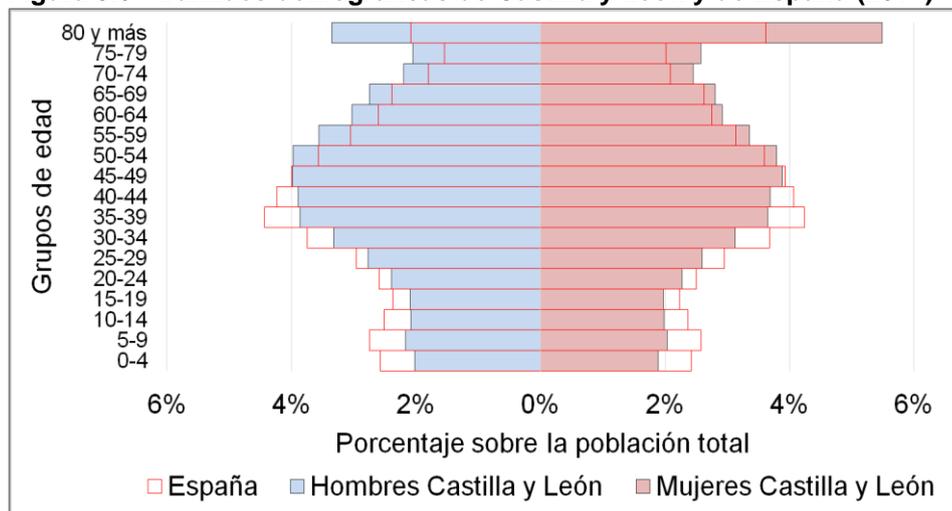


Fuente: Elaboración propia a partir de INE

Según datos de 2014, el destino al que se dirigen la mayor parte de los emigrantes de Castilla y León es Madrid (36% del total), seguido de País Vasco (8%).

La pirámide de población por edades de Castilla y León (figura 9.3) tiene un perfil regresivo, y se encuentra notablemente más envejecida que la española. Se observa el escaso peso de los grupos jóvenes en comparación con los de edades avanzadas, siendo muy llamativo el de mayores de 80 años, especialmente en el caso de las mujeres:

Figura 9.3 Pirámides demográficas de Castilla y León y de España (2014)

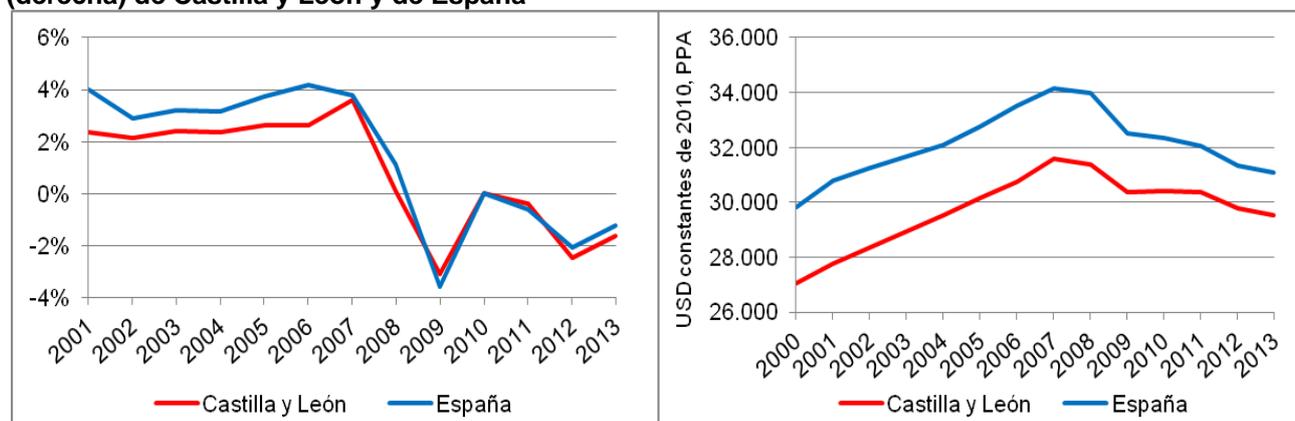


Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

9.1.3 La economía

Entre los años 2000 y 2007, la economía de Castilla y León registró una tasa de crecimiento anual acumulada en términos constantes del 2,59%; aunque notable, dicho crecimiento es inferior al que experimentó el conjunto de la economía española, que ascendió al 3,56%. La evolución posterior ha sido muy similar, y ha estado marcada por el fuerte impacto de la recesión: la tasa regional de crecimiento anual acumulada para el período 2007-2013 en términos constantes fue el -1,25% (-1,07% en el caso de España).

Figura 9.4 Tasas de variación del PIB a precios constantes (izquierda) y evolución del PIB per cápita (derecha) de Castilla y León y de España

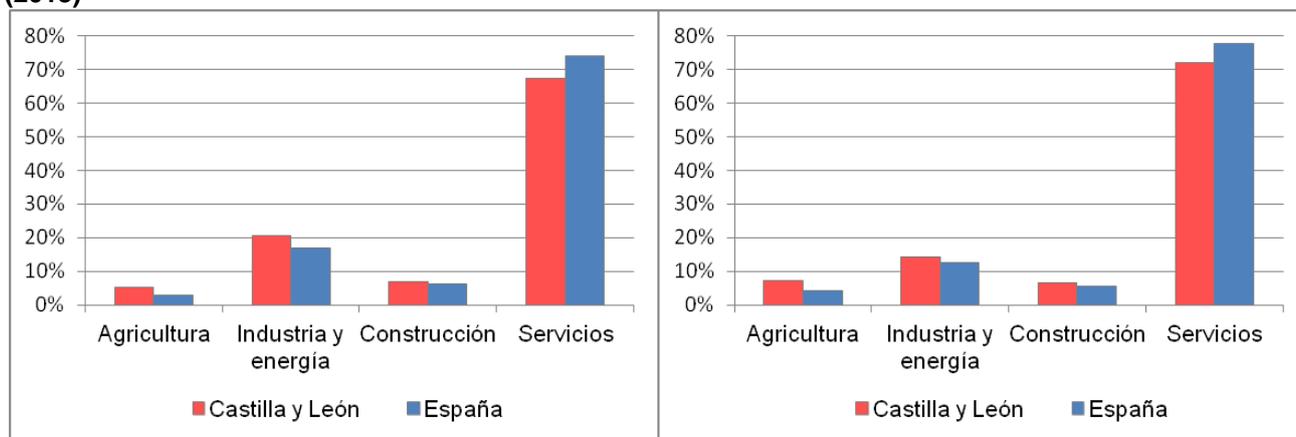


Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

Como se desprende de la figura 9.4, en el período 2000-2013 se ha producido una cierta convergencia de Castilla y León con el conjunto de España en términos de PIB per cápita: si en el año 2000 el valor de este indicador para la región no llegaba al 91% nacional, en el año 2013 superaba el 95%. No obstante, dada la evolución económica descrita, esta convergencia no es debida al mayor crecimiento económico de Castilla y León, sino al estancamiento de su población.

En la figura 9.5 se expone la distribución de la actividad económica por sectores:

Figura 9.5 Distribución del VAB (izquierda) y del empleo (derecha) en Castilla y León y en España (2013)



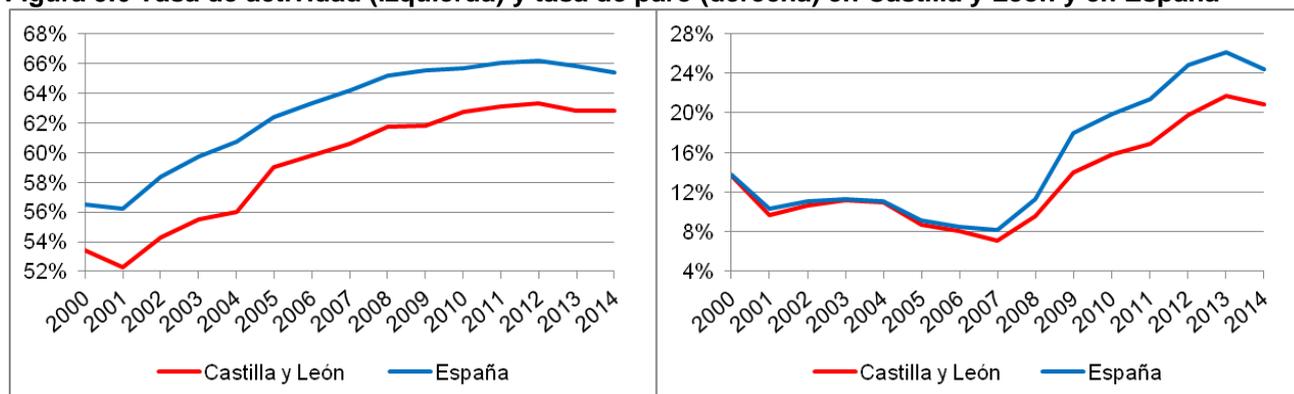
Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

Como puede observarse, el peso del sector terciario en la región es menor que en el conjunto de España, debido a la mayor importancia de los otros sectores. A pesar de que el peso de la agricultura en el conjunto de la economía de Castilla y León no ha hecho más que reducirse en las últimas décadas, este sector todavía constituye una de sus señas de identidad. Por otra parte, aunque Castilla y León ha tenido tradicionalmente una economía menos industrializada que la española, en los últimos tiempos esta situación ha comenzado a cambiar: a partir de 1985 el valor relativo de la producción industrial en la región superó al observado a nivel nacional (García, 2004); y más recientemente, también lo ha hecho en términos de empleo. En cualquier caso, la diferencia entre la estructura del VAB y el empleo industrial es más grande en el caso de Castilla y León, lo que indica una mayor productividad de este sector en la región con respecto al conjunto nacional.

El subsector de comercio, reparaciones, transportes y hostelería es el que emplea a la mayor parte de los trabajadores de la región (27,2% del total), seguida de los servicios asociados al sector público en las diferentes ramas de administración pública, educación, sanidad y servicios sociales (23,7).

En cuanto al mercado de trabajo (figura 9.6), Castilla y León muestra una evolución muy similar a España. La tasa de actividad regional continúa siendo inferior a la nacional, existiendo una diferencia constante de entre 3 y 4 puntos entre ambas. La tasa de paro regional, por su parte, no ha alcanzado cotas tan elevadas como la nacional durante la última fase recesiva de la economía; en el año 2014 se situaba en el 20,8% (frente al 24,4% de España), porcentaje en cualquier caso elevadísimo.

Figura 9.6 Tasa de actividad (izquierda) y tasa de paro (derecha) en Castilla y León y en España



Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

9.1.4 Otros indicadores de desarrollo

En la tabla 9.1 se muestran otros indicadores de desarrollo que permiten establecer comparaciones entre Castilla y León y el conjunto de España:

Tabla 9.1 Otros indicadores de desarrollo de Castilla y León y de España

	Distribución de la población activa según nivel máximo de estudios terminados 2014 (%)			Esperanza de vida al nacer 2014 (años)	Gasto en I+D 2013 (% del PIB)
	Hasta primarios	Secundarios	Terciarios		
Castilla y León	38,4%	24,6%	37,0%	84	1,0%
España	39,4%	23,3%	37,3%	83	1,2%

Fuente: Elaboración propia a partir de OECD.Stat

El nivel formativo del capital humano en Castilla y León presenta unos valores muy similares a los de España, observándose una distribución muy parecida de la población activa entre las diferentes etapas educativas. Por otra parte, es destacable la elevada esperanza de vida que presenta la región, superior incluso a la española, de por sí una de las más altas del mundo. Finalmente, Castilla y León ofrece un dato muy modesto en cuanto a gasto en I+D como porcentaje del PIB, no muy lejano a la media de España, país que no sobresale especialmente en este ámbito.

9.2 PERSPECTIVA HISTÓRICA DEL PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL

Tras la invasión musulmana de la Península Ibérica en el año 711 y el consiguiente colapso del Reino visigodo, la cuenca del Duero se configuró como una “tierra de nadie”, situada entre el incipiente Reino de Asturias (al norte de la Cordillera Cantábrica) y al-Ándalus (cuyo control efectivo se situaba al sur del Sistema Central). A finales del siglo VIII, este territorio comenzó a ser objeto de un proceso de repoblación, realizado por gentes del otro lado de Cordillera Cantábrica, pero también por mozárabes provenientes del sur; de esta forma se gestaron entre los siglos IX y X los núcleos leonés y castellano, que en las dos centurias siguientes se fueron consolidando. Tras alternarse periodos de proximidad y de alejamiento, se produce una progresiva homogeneización de estos reinos de Castilla y León hasta alcanzar su unión definitiva en el siglo XIII (Valdeón, 1995).

A lo largo de dicho proceso, fue experimentándose un notable crecimiento económico y una progresiva división del trabajo; comenzaron también a desarrollarse las ciudades, donde se concentraban las actividades artesanales y mercantiles, especialmente en el Camino de Santiago y en las orillas del Duero. El continuo avance cristiano hacia el sur se aceleró en el siglo XIII, aumentando las posibilidades para la ganadería trashumante; importante fue también la conquista del valle del Guadalquivir y la llegada al Atlántico, hecho que supuso un considerable refuerzo del comercio. Tras el período de crisis que supuso el siglo XIV, la Corona de Castilla llega al siglo XV convertida en el territorio más extenso, económicamente potente e institucionalmente desarrollado de la Península. También en el más poblado: alrededor de 1480 contaba con unos 4,5 millones de habitantes, de los cuales aproximadamente 2 millones se encontraban en la Submeseta Norte²²; la Corona de Aragón, por su parte, apenas alcanzaba el millón (Valdeón, 1995). En el momento de la unión de ambas coronas bajo el reinado de los Reyes Católicos, la cuenca del Duero era, por tanto, el territorio con mayor peso de la monarquía; su importancia política y económica se manifestaba sobre todo en su densa red de núcleos urbanos, destacando el gran eje que desde el Cantábrico oriental enlazaba Burgos (centro de contratación para la exportación de lanas), Valladolid (sede de la Chancillería), Medina del Campo (sede de ferias de proyección internacional), Segovia (centro textil de primer orden) y, ya en la Submeseta Sur, Toledo. Relevante era también su influencia en la actividad intelectual, gracias al papel que desempeñaban las Universidades de Valladolid y

²² Compárese esta cifra con la población actual de la comunidad autónoma de Castilla y León que, como se ha comentado en el apartado anterior, no llega a los 2,5 millones.

Salamanca; esta última ciudad se convirtió además en un importante centro editorial. Por otra parte, la importancia de la región en la época fue determinante para que se convirtiera en un polo fundamental de la génesis del descubrimiento de América (Domínguez, 1995).

Tras la llegada al poder de Carlos I y la incorporación de los reinos hispánicos al Imperio, la cuenca del Duero fue uno de los escenarios principales de la Guerra de las Comunidades (1520-1522); se trata de un conflicto que todavía hoy genera controversia historiográfica, y que según muchos autores constituiría en realidad una pionera revolución burguesa que fracasó. A pesar de ello, la mayor parte del siglo XVI continuó siendo una época de fuerte crecimiento económico en la región: aumentan las producciones agrarias y su mercantilización; se empieza a observar una tendencia a la especialización industrial; y continúa el desarrollo del comercio, convirtiéndose Medina del Campo durante décadas en el centro financiero de Europa (Yun, 1995). La red urbana regional se fortaleció, y no sólo sus núcleos principales, sino también los enclaves secundarios y el entorno rural. No obstante, al finalizar el siglo XVI, empiezan a manifestarse en España una serie de problemas que en el siglo XVII devendrían en una profunda crisis, la cual acabaría afectando con especial intensidad a la región. Algunas de las principales causas de la misma fueron las siguientes:

- El predominio de los intereses ganaderos (representados por el poderoso Concejo de la Mesta) impidió una adecuada gestión de la tierra y entorpeció el desarrollo de la agricultura. La Corona favorecía esos intereses, puesto que obtenía cuantiosos ingresos a través de los impuestos sobre los rebaños y las exportaciones de lana.
- La creciente competencia industrial a nivel internacional derivada de mejoras técnicas, especialmente en el caso de los productos textiles. Esta circunstancia favoreció aún más la exportación de lana como base de la economía –con el consiguiente aumento de las importaciones de productos manufacturados- en detrimento de la industria nacional.
- El alza generalizado de los precios –provocado por la abundancia de metales preciosos procedentes de América- y la propia existencia del mercado colonial, atrajeron a los industriales y comerciantes extranjeros, que arrebataron dicho mercado a los productores nacionales.
- La existencia de una élite que acaparaba los excedentes agrícolas, impidiendo a las clases rurales convertirse en consumidoras y por tanto la formación de una demanda suficiente, que hubiera favorecido la creación de industria.

- La política imperialista de la monarquía, que exigía el mantenimiento de una elevada presión fiscal para financiarla. Los diversos reinos no contribuían en la misma medida al sostenimiento del Estado, recayendo la mayor parte de la carga tributaria sobre la Corona de Castilla, lo cual propició su agotamiento económico.
- El establecimiento definitivo de la corte en Madrid, hacia donde comenzaron a desviarse los ahorros y los gastos de la nobleza y del cuerpo de funcionarios.

Bajo el reinado de los Austrias menores, se produce la desarticulación de la red urbana y el anquilosamiento de las estructuras productivas del valle del Duero; se trata, en definitiva, del fin de la vitalidad del interior peninsular. En palabras de Yun (1995, vol I, pp. 379-382) comienza ahora “una nueva realidad que llegará hasta nuestros días. Un modelo en el que serán las regiones periféricas las que llevarán todo el peso del crecimiento económico, de la renovación de sus estructuras agrarias, del dinamismo industrial y comercial”.

El establecimiento de la dinastía borbónica en España a comienzos del siglo XVIII supuso el inicio de una política de saneamiento y racionalización de la economía: se favoreció la estabilidad monetaria, la protección aduanera y la reactivación del comercio, especialmente con las colonias americanas; factores todos ellos que impulsaron el surgimiento de una notable burguesía en ciertos puntos del país, particularmente en Barcelona (Barone et al., 1973). La Ilustración en el valle del Duero tuvo una acogida muy limitada y estuvo plagada de resistencias; a pesar de ello, se pusieron en marcha ciertas iniciativas destacables: el impulso de la alfabetización, la formación de las llamadas Sociedades Económicas de Amigos del País²³, o el resurgimiento de ciertas actividades manufactureras apoyadas por la propia monarquía. Se realiza también un importante esfuerzo para mejorar las redes de transporte en la región, siendo el proyecto más relevante el Canal de Castilla, cuya construcción comenzó en 1753 con el objetivo de facilitar la salida de los excedentes agrarios de la Meseta.

En la primera mitad del siglo XIX comienza a implantarse el capitalismo en España. Castilla la Vieja y León partían con notables desventajas relativas que las apartaron de los procesos de industrialización: unas condiciones de explotación poco favorables de los recursos mineros y energéticos; un aislamiento geográfico que dificultaba las comunicaciones con el exterior; o la preferencia del capital regional por la especulación con el cereal en detrimento de las inversiones industriales, que fueron realizadas en su mayoría

²³ Asociaciones fundadas en diversas ciudades y regiones cuyo objetivo era difundir las ideas ilustradas.

por forasteros. Hacia la mitad de la centuria comienza a observarse el progresivo declive de las manufacturas tradicionales de la región (pequeñas siderurgias, curtidos, textiles), al tiempo que se experimenta un “boom” harinero, impulsado por la finalización del Canal de Castilla primero, y más tarde por la llegada del ferrocarril. Los beneficios de este negocio harinero permitieron generar algunos efectos de arrastre sobre la economía castellanoleonesa: actividades como la minería del carbón, los talleres metalúrgicos, las fábricas de papel, e incluso la banca, florecieron y alimentaron el sueño de un futuro industrial para la región. No obstante, esta expansión se frustró en las últimas tres décadas del siglo XIX, al articularse definitivamente el mercado nacional español: a Castilla y León se le asigna un papel de “región exportadora de alimentos y materias primas, y consumidora de productos manufacturados procedentes de otras zonas” (Esteban, 1995, vol III, p. 340). Efectivamente, hasta 1936 se consolida la hegemonía industrial de País Vasco, Cataluña, Levante y Madrid, al tiempo que Castilla y León se especializa en el sector agroalimentario y en la exportación de recursos minerales y energéticos, mayoritariamente con destino a las mencionadas regiones.

Tras el paréntesis que supone la Guerra Civil (1936-1939) y la larga posguerra, en la década de 1950 se empieza a observar una apertura que desemboca en la aprobación por parte del régimen franquista del Plan de Estabilización (1959); se acaba así con la fase de autarquía y se comienzan a introducir medidas liberalizadoras, preparando al país para la fortísima expansión económica que experimentaría en los años sucesivos. Algunas de las principales actuaciones llevadas a cabo en la región hasta finales de la década de 1970 son las siguientes:

- Instalación de factorías asociadas a multinacionales extranjeras. Destaca especialmente la llegada de la industria automovilística de la mano de Renault, a la que siguieron otras industrias relacionadas, como la fabricación de neumáticos.
- Designación de zonas de especial concentración industrial. Muy relacionados con el punto anterior, se establecieron polos de desarrollo en Valladolid y Burgos, y se creó un polígono de descongestión de Madrid en Aranda de Duero (Burgos).
- Construcción de infraestructuras. Destacan tanto las infraestructuras energéticas (centrales hidroeléctricas en las provincias de Zamora y Salamanca, centrales térmicas en las de León y Palencia, y una central nuclear en la de Burgos) como las de transporte (ampliación de la red viaria y mejora de las conexiones con las regiones limítrofes).

Aunque durante las décadas de 1960 y 1970 la región experimentó un gran crecimiento económico, la brecha existente con respecto a las áreas más dinámicas del país se incrementó. La llegada de la democracia configuró una nueva organización territorial del poder: tras un tortuoso proceso, en el año 1983 Castilla y León accede a la autonomía y asume el reto de responsabilizarse de su propio desarrollo, en el marco de una España nueva que enseguida se incorporaría al proceso de construcción europea.

9.3 ANÁLISIS DAFO

En la tabla 9.2 se expone el análisis DAFO para Castilla y León:

Tabla 9.2 Análisis DAFO de Castilla y León

Debilidades	Fortalezas
<ul style="list-style-type: none"> • Situación periférica con respecto a las zonas más dinámicas del país. • Población dispersa y envejecida. • Ausencia de núcleos urbanos relevantes. • Ordenación del territorio inadecuada. • Elevada tasa de paro y poca capacidad para generar empleo. • Estructura productiva dual, dominada por empresas locales de pequeña dimensión y por la presencia de algunas factorías de multinacionales. • Importante peso de las actividades económicas tradicionales. • Ecosistema de I+D+i escasamente desarrollado. • Cultura poco orientada hacia el emprendimiento. 	<ul style="list-style-type: none"> • Elevada extensión territorial. • Posición geográfica estratégica en el corredor atlántico europeo y en el centro-norte de España. • Buena dotación en recursos naturales. • Rico patrimonio natural, histórico y cultural. • Producciones agrícolas y ganaderas de reconocido prestigio y calidad. • Elevado nivel formativo del capital humano. • Competitividad de determinados sectores tradicionales de la región, en especial el agroalimentario y el de automoción. • Buena dotación en suelo industrial y tecnológico (parques empresariales, tecnológicos y científicos).
Amenazas	Oportunidades
<ul style="list-style-type: none"> • Competencia de otras regiones en las producciones tradicionales de la región. • Escaso control sobre las decisiones que toman las multinacionales instaladas en el territorio. • Rapidez del cambio tecnológico, para el cual la región tiene baja capacidad de adaptación. • Posible reducción de los mecanismos de solidaridad interterritoriales, tanto en España como en el conjunto de la Unión Europea. • Entorno institucional español caracterizado por la fragmentación y falta de coordinación. • Persistencia en la ausencia de un proyecto claro de futuro para España y sus regiones. 	<ul style="list-style-type: none"> • Creciente interés por el turismo cultural, rural, ecológico, gastronómico y enológico. • Desarrollo de los corredores transeuropeos. • Las estrategias europeas de innovación obligan a la región a sumarse a los procesos de cambio. • Posibilidad de aprovechar la posición de Madrid como ciudad global en beneficio de Castilla y León y del resto de la Meseta. • La crisis económica, institucional y territorial de España puede suponer una oportunidad para crear un nuevo modelo de desarrollo para el país, en el que Castilla y León represente un papel diferente al actual.

Las debilidades y las fortalezas que muestra Castilla y León son una herencia directa de su evolución histórica y económica, y están sobradamente identificadas desde hace tiempo. Por el contrario, las amenazas y oportunidades provenientes del exterior presentan una mayor novedad; esta circunstancia es un motivo para creer que un gran cambio en la región es posible, y debería suponer un incentivo para trabajar en su consecución.

9.4 ACTUACIONES PRESENTES

Para comprender la experiencia reciente de Castilla y León en toda su dimensión, y atisbar el camino por el que puede discurrir en el futuro, es imprescindible atender a los siguientes procesos que condicionan por completo sus posibilidades de desarrollo económico:

- El proceso de construcción del Estado Autonómico español que, iniciado hace casi cuarenta años, aún no está cerrado. Su funcionalidad se encuentra crecientemente cuestionada, debido al problema que supone la ausencia de un modelo claro de organización territorial, que se arrastra desde la llegada de la democracia.
- El proceso de construcción europea, que ha provocado una importante integración política, económica y cultural del continente, creando una estructura supranacional a la cual se ha cedido una considerable porción de soberanía.
- El proceso de globalización y las tendencias actuales de la economía mundial, que están creando a una velocidad vertiginosa nuevas dinámicas productivas, mercantiles y territoriales. Estos cambios suponen un reto de adaptación para los países y las regiones, y en particular para sus instituciones y ciudadanos.

Bajo la influencia de estos procesos, que han ido profundizándose en las últimas décadas, Castilla y León ha realizado su andadura. Si en la década de 1980 los esfuerzos se centraron en la construcción como tal de la autonomía, las décadas de 1990 y del 2000 supusieron la asunción progresiva de competencias clave para el desarrollo económico regional. Los análisis realizados desde el ámbito académico con respecto a esta “problemática” –puesto que así es abordada generalmente esta cuestión- han sido muy abundantes en estos años. A modo de ejemplo, Aróstegui (1995, vol I, p. 513) señalaba que “si el futuro esencial de la región está en cualificar altamente su producción agroalimentaria o agroindustrial, el problema esencial es de reconversión de sus empresas, de inversión y de desarrollo tecnológico. Un segundo problema es el poblacional”. Una década más tarde, García (2004, p. 15) opinaba que era necesario “imprimir más fortaleza al desarrollo regional y poner término a la manifestación más sangrante de la debilidad del desarrollo, que no es otra que la pérdida continuada de población”. A pesar de los años transcurridos, estos diagnósticos y recomendaciones continúan teniendo plena validez a día de hoy.

Siguiendo el esquema mantenido a lo largo del presente trabajo, se detallan en la tabla 9.3 los principales agentes de desarrollo que trabajan actualmente en la región:

Tabla 9.3 Principales agentes de desarrollo presentes en Castilla y León

Agente	Descripción
Agencia de Innovación, Financiación e Internacionalización Empresarial (ADE)	Agencia de desarrollo regional de Castilla y León. Lleva a cabo fundamentalmente las siguientes actuaciones: concesión de ayudas para la puesta en marcha de pymes; incentivos regionales para grandes proyectos; servicios de apoyo y aceleración del emprendimiento; fomento de la I+D+i a través de la concesión de subvenciones a proyectos innovadores; fomento de la internacionalización a través de la concesión de ayudas, la promoción comercial, y la creación de una red exterior; creación y promoción de suelo industrial y tecnológico.
ADE Gestión Sodical	Sociedad mixta de capital riesgo de Castilla y León. Aporta recursos financieros a las start-ups regionales, mediante la participación en su capital social o la concesión de préstamos participativos.
Iberaval	Sociedad de garantía recíproca que opera fundamentalmente en Castilla y León, en cuyo capital participan el gobierno regional y varias entidades financieras. Su actividad se centra en la prestación de garantías por aval.
Universidad de Valladolid	Institución académica de carácter público, con campus en Valladolid, Palencia, Segovia y Soria. Sus áreas de investigación principales son las siguientes: biología y genética molecular, neurociencias, oftalmobiología, endocrinología y nutrición, seguridad de los medicamentos, materiales avanzados, tecnologías de producción, baja atmósfera, estudios europeos, Asia, relaciones con Iberoamérica.
Universidad de Salamanca	Institución académica de carácter público, con campus en Salamanca, Zamora y Ávila. Está especializada en las siguientes áreas de investigación: biología funcional y genómica, investigación biomédica, biología molecular y celular del cáncer, neurociencias, física fundamental y matemáticas, investigaciones agrarias, ciencias de la educación, Iberoamérica, arte, estudios medievales y renacentistas.
Universidad de Burgos	Institución académica de carácter público, con sede en Burgos. Sus grupos de investigación se centran en áreas de la química y la ingeniería: bioquímica, biotecnología, compostaje, energías renovables, materiales y termodinámica.
Universidad de León	Institución académica de carácter público, con campus en León y Ponferrada. Destaca su labor investigadora en Ciencias de la Vida y Ciencias Biosanitarias, así como en el ámbito de la agroalimentación y las energías.
Otras instituciones académicas	En la región se localizan las siguientes universidades de carácter privado: Universidad Católica Santa Teresa de Jesús (Ávila), Universidad Europea Miguel de Cervantes (Valladolid), Universidad Pontificia (Salamanca), IE University (Segovia) y Universidad Internacional Isabel I de Castilla (online).
Organismos Públicos de Investigación (OPIS)	Se trata de las instituciones que, junto con las universidades, configuran el sistema público de investigación científica y desarrollo tecnológico en España. Los más relevantes en la región son los siguientes: <ul style="list-style-type: none"> • Institutos y centros dependientes de la Agencia Estatal Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC) y del Centro de Investigaciones Energéticas, Medioambientales y Tecnológicas del Estado (CIEMAT): Biología Funcional y Genómica, Biología y Genética Molecular, Corazón, Cáncer, Agrobiología, Ganadería de Montaña, Energías Renovables. • Centros dependientes de la Junta de Castilla y León: Evolución Humana, Láseres Pulsados, Tecnológico Agrario, Cereales, Explotación Minera, Salud.
Centros tecnológicos	Las principales entidades privadas de investigación sin ánimo de lucro que operan en la región son: Fundación Centro Tecnológico de Miranda de Ebro; Instituto Tecnológico de Castilla y León (ITCL); Instituto de Biotecnología (INBIOTEC); Centro Tecnológico Agrario y Agroalimentario (ITAGRA); Centro de Automatización, Robótica y Tecnologías de la Información y la Fabricación (CARTIF); Fundación para la Investigación y Desarrollo en Transporte y Energía (CIDAUT); Fundación de Apoyo Tecnológico a la Transformación Industrial y para la Competitividad Empresarial (ATTICO).
Grupos de Acción Local	Entidades sin ánimo de lucro de ámbito comarcal, en las que participan tanto entes públicos como agentes privados. Constituyen un elemento clave para la aplicación de las políticas de desarrollo rural en Castilla y León.
Otros	<ul style="list-style-type: none"> • Consejo Regional de Cámaras de Comercio e Industria de Castilla y León

Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada por los agentes

Castilla y León no dispone en la actualidad de un plan estratégico global como tal, si bien existe una estrategia de “especialización inteligente” de la que emanan la mayor parte de las políticas regionales de desarrollo, concretadas en diversos planes temáticos cuyo horizonte temporal general es el año 2020 (tabla 9.4).

Tabla 9.4 Planes de desarrollo recientes para Castilla y León

Plan	Descripción
Estrategia Regional de Investigación e Innovación para una Especialización Inteligente (RIS3) 2014-2020	Elaborada siguiendo los principios establecidos por la Plataforma para la Especialización Inteligente de la Comisión Europea, establece el objetivo de lograr el liderazgo en determinados campos de potencial especialización regional. Para ello, se han identificado las siguientes prioridades temáticas sobre las que debe basarse el desarrollo económico de Castilla y León: <ul style="list-style-type: none"> • Agroalimentación y recursos naturales como catalizadores de la innovación. • Eficiencia productiva en sectores de transporte como automoción y aeronáutica. • Aplicación de conocimiento y tecnología en salud y en atención social, cambio demográfico y bienestar, para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. • Patrimonio natural, patrimonio cultural y lengua española como recursos endógenos base de la sostenibilidad territorial. • I+D en tecnologías de la información y la comunicación, energía y sostenibilidad para la competitividad global regional.
Plan de Apoyo a la Creación de Empresas	Aprobado en 2014, propone las siguientes medidas: <ul style="list-style-type: none"> • Fomento del emprendimiento en todos los niveles educativos, así como establecimiento de viveros de empresa en las universidades. • Establecimiento de formación avanzada para el emprendimiento (gestión, desarrollo de negocio, capital humano), así como para sectores específicos. • Programa de racionalización y simplificación administrativa para facilitar la creación y puesta en marcha de los negocios. • Creación de un sistema de ayuda al emprendimiento: información y asesoramiento, apoyo a la I+D+i, y apoyo a la financiación.
Programa de Desarrollo Rural 2014-2020	Establece las siguientes prioridades de actuación: mejorar la competitividad de las explotaciones agrarias (con especial atención a los jóvenes agricultores, la modernización de infraestructuras y los regadíos); crear una agricultura compatible con el medio ambiente; potenciar la actividad agraria en las zonas con dificultades; incorporar actividades para reforzar la cadena de valor alimentaria; aumentar la formación y el asesoramiento a las explotaciones.
Otros	<ul style="list-style-type: none"> • Estrategia Agrohorizonte 2020: establece los subsectores agroalimentarios que deben ser objeto de atención prioritaria: vacuno de leche, ovino, remolacha, ibérico, cultivos herbáceos, cultivos hortofrutícolas, patata, y vino. • Plan Estratégico de Producción Ecológica 2016-2020: pretende estructurar y dotar de competitividad a este sector en todas las fases de la cadena de valor. • Plan de Internacionalización Empresarial 2016-2020: establece como objetivo alcanzar una cifra de 6.000 empresas exportadoras en la región para 2020. • Se encuentra en fase de elaboración un Plan Director de Promoción Industrial, con el objetivo de que este sector suponga el 20% el PIB regional en 2020. • Plan Pahis 2020: pretende que el patrimonio cultural se convierta en un elemento clave del desarrollo económico y social de la región. • Plan Estratégico de Turismo 2014-2018: marca como objetivos fortalecer el tejido empresarial turístico, profesionalizar los recursos humanos, potenciar la innovación y la calidad de la oferta, y avanzar en la internacionalización.

Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada en los mencionados documentos de la Junta de Castilla y León

Finalmente, se detallan en la tabla 9.5 las principales acciones concretas que se están llevando a cabo actualmente en la región, y que desarrollan las anteriores estrategias:

Tabla 9.5 Principales actuaciones en Castilla y León

Área	Actuación	Descripción
Infraestructuras	Red de carreteras	<p>En los últimos años se han completado las conexiones entre la mayor parte de las principales ciudades de Castilla y León, y de éstas con el exterior, mediante vías de alta capacidad. Se encuentran en fase de estudio o ejecución tramos correspondientes a las siguientes vías:</p> <ul style="list-style-type: none"> • A-11 (Autovía del Duero). Cuando se finalice situará a la región en el centro de un eje transversal fundamental de la Península Ibérica, con extremos en Oporto y en Barcelona. • A-62 (Autovía de Castilla). Atraviesa diagonalmente la región, formando parte de un eje que conecta Portugal con Francia. Se encuentra pendiente de finalizar el tramo fronterizo con Portugal, y está en fase de estudio la ampliación a un tercer carril en el centro del recorrido. • Otros: A-60 (Autovía Valladolid-León), A-73 (Autovía Burgos-Aguilar de Campoo).
	Ferrocarril de alta velocidad	La red de alta velocidad española penetra en Castilla y León desde Madrid atravesando el Sistema Central, para posteriormente dividirse en tres ramas, actualmente en construcción, con destino a las regiones del norte del país. Las principales ciudades de Castilla y León se encuentran ya conectadas a dicha red, o están muy próximas a estarlo.
	Redes transeuropeas de transporte	Castilla y León se beneficiará del desarrollo del Corredor Atlántico, que unirá Portugal con Alemania atravesando España y Francia. Este corredor tiene un ramal principal que cruza diagonalmente la región y dos ramales complementarios que se unen a él en Medina del Campo, tras conectar Sines y Algeciras con Madrid.
	Castilla y León Logística (CyLoG)	Marca que define la estrategia logística de Castilla y León, que se concreta en la creación de una red de 15 enclaves logísticos, en la promoción de la intermodalidad (estableciendo acuerdos con diversos puertos marítimos, el Administrador de Infraestructuras Ferroviarias y operadores logísticos), y en la participación en la Macrorregión de Regiones del Sudeste Europeo RESOE (junto con las regiones norte y centro de Portugal, Galicia, Asturias y, próximamente, Cantabria).
Ordenación del territorio	Unidades básicas de ordenación y servicios del territorio (UBOST)	La Junta de Castilla y León está definiendo un nuevo mapa de ordenación del territorio, que se encuentra en fase de borrador. Los 2.248 municipios de la región (casi el 28% del total de municipios de España) se han agrupado en 15 UBOST urbanas y 147 UBOST rurales provisionales, que podrán constituirse en mancomunidades de interés general.
Emprendimiento	Sistema Integral de Apoyo al Emprendedor (SIAE)	Proyecto de la Junta de Castilla y León que coordina las iniciativas de gran parte de las instituciones públicas y privadas de la región para ayudar a los emprendedores a poner en marcha su negocio. Proporciona información y asesoramiento sobre el plan de empresa, la formación general o específica necesaria, los trámites de constitución, las posibilidades de financiación y los espacios disponibles en la región donde instalar la empresa de forma provisional o permanente.
	Oficina del emprendedor ADE	Servicio de apoyo al emprendedor de la Agencia de Desarrollo regional. Uno de sus aspectos más relevantes es que ofrece la posibilidad de constituir determinadas formas jurídicas en 24 horas.
	Aceleradora de proyectos innovadores ADE2020	Iniciativa de la Junta de Castilla y León, en colaboración con diversos socios estratégicos, tecnológicos y financieros a nivel nacional e internacional, que facilita recursos a los promotores de <i>start-ups</i> regionales con el objetivo de convertirlas en empresas competitivas.
	Lanzadera de ideas innovadoras	Iniciativa de la Junta de Castilla y León que pretende impulsar el desarrollo y maduración de proyectos emprendedores a través de un campus formativo y el apoyo de mentores.

Tabla 9.5 Principales actuaciones en Castilla y León (continuación)

Área	Actuación	Descripción
Innovación y capital humano	Red T-CUE (Transferencia de Conocimiento Universidad-Empresa)	Iniciativa puesta en marcha por la Junta de Castilla y León y la Fundación Universidades y Enseñanzas Superiores de Castilla y León con el objetivo de estrechar las relaciones entre la universidad y la empresa. En particular pretende: facilitar la incorporación de capital humano especializado a las oficinas de transferencia de conocimiento de las universidades; alinear la actividad investigadora de las universidades a las necesidades del sector productivo regional; promover la participación de los agentes en proyectos de I+D+i regionales, nacionales y europeos; aumentar el número de patentes y registros de la propiedad intelectual y su comercialización; e incrementar la creación de empresas de base tecnológica desde el ámbito universitario.
	Agrupaciones Empresariales Innovadoras	Los clústeres se están desarrollando en la región siguiendo las directrices marcadas por la estrategia europea, con apoyo del Ministerio de Industria, Energía y Turismo, y de la Junta de Castilla y León. En algunos de ellos se participa de forma conjunta con otras regiones españolas. Son los siguientes: Vitartis (industria alimentaria); FaCyL (automoción); CBECyL (bienes de equipo); CYLSOLAR (energías renovables y soluciones energéticas); Biotecyl (salud); Avebiom (biomasa); AeiCiberseguridad (ciberseguridad); AEICE (hábitat y construcción sostenible); Cluster4eye (oftalmología y ciencias de la visión); SIVI (soluciones en el ámbito de la discapacidad, la autonomía personal y las situaciones de dependencia); y Cemcal (madera).
	Consorcio Galactea-Plus	Castilla y León forma parte del nodo noroeste de España de la Enterprise Europe Network, junto con Galicia, Asturias y Cantabria. Su objetivo básico es promover la participación de estas regiones en proyectos de I+D+i y de transferencia tecnológica a nivel europeo.
Patrimonio natural, cultural y gastronómico	Red de Espacios Naturales	La gran extensión de Castilla y León, junto con la diversidad de sus paisajes, ha permitido la creación de una red que identifica claramente las áreas de mayor valor medioambiental. Se está desarrollando el concepto “Marca Natural” como distintivo de procedencia de los productos y servicios desarrollados por empresas ubicadas en estos espacios naturales protegidos.
	Marcas de calidad alimentaria	La vasta oferta gastronómica regional se promociona a través de las siguientes marcas de calidad: <ul style="list-style-type: none"> • Denominaciones de origen e indicaciones geográficas protegidas. Destacan los vinos (12 D.O. y 1 I.G.P.); las carnes frescas y los productos cárnicos (6 I.G.P.); las frutas, legumbres y hortalizas (1 D.O. y 7 I.G.P.), y los quesos (1 D.O. y 1 I.G.P.). • Marca “Tierra de Sabor”. Distingue en el mercado a determinados alimentos producidos, elaborados y/o transformados en Castilla y León. Internacionalmente se promociona con el añadido “Heart of Spain”. Actualmente se trabaja en la segmentación de la oferta con las líneas “Sabor Gourmet”, “Sabor Social”, “Sabor Saludable”, “Sabor Ecológico” y “Sabor Artesano”.
	Promoción turística	La estrategia de turismo regional se viene realizando en los últimos años bajo el eslogan “Castilla y León es vida”. Actualmente se trabaja en la promoción de los siguientes productos turísticos prioritarios: enológico (con las rutas del vino como elemento central), gastronómico, congresual, rural, cultural, idiomático y religioso. Como ejes de la promoción internacional se va a apostar por los Bienes y Ciudades Patrimonio de la Humanidad, la Ruta del Duero, el aprendizaje del español como lengua extranjera y el Camino de Santiago.

Fuente: Elaboración propia a partir de la información publicada de cada proyecto

Durante la etapa autonómica la región se ha beneficiado, de una forma que podría calificarse como pasiva en muchas ocasiones, de las expansiones generales de la economía española y de las ayudas europeas. Su economía ha continuado basada en gran medida en los sectores tradicionales y en los grandes polos industriales heredados del pasado. Al igual que en el resto del país, la euforia del último periodo expansivo supuso el derroche de una ingente cantidad de recursos en infraestructuras y gastos de dudosa utilidad, desaprovechando una oportunidad única para realizar reformas estructurales de calado. Han sido los contundentes efectos de la crisis que comenzó en 2008 los que han permitido aflorar con toda su crudeza las debilidades sobre las que se basa el modelo de desarrollo económico de España, y por extensión de Castilla y León.

Un modelo económico que, por otra parte, es inseparable de otros dos: el institucional y el territorial, que también han entrado en crisis. Autores como Molinas (2013) señalan que la clase política española es un claro ejemplo de élite extractiva, que ha diseñado un sistema que permite capturar rentas de la mayoría de la población en su propio beneficio; una élite que impide la creación de un sistema institucional inclusivo que respete el Estado de derecho y las reglas del mercado libre; y que abomina de cualquier proceso de innovación. Otros autores como Fernández (2013, pp. 36-37) opinan que el Estado de las Autonomías “se construyó a empellones, atropelladamente, al margen de toda reflexión” y que la falta de un proyecto claro ha ido agravando el problema hasta convertir en disfuncional e ingobernable el entramado institucional resultante. Esto se traduce en la ausencia de una verdadera política de desarrollo regional en el país, de tal manera que cada administración superpone sus actuaciones a las de otras, con el lógico resultado de descoordinación institucional, fragmentación y duplicación de esfuerzos.

No parece por tanto que las mencionadas condiciones sean las más propicias para el florecimiento de un desarrollo regional equilibrado, por mucho que las diferentes administraciones –incluido el gobierno regional de Castilla y León- proclamen la adopción de estrategias aparentemente adecuadas; para ser exitosas, éstas necesitan un ecosistema que no existe en la región ni en el conjunto del país. Se plantean en este punto algunos interrogantes que se intentarán resolver en la parte final del trabajo, efectuando un análisis comparativo con los otros casos estudiados. ¿Son suficientes y adecuadas las acciones que se están realizando actualmente para impulsar el desarrollo de Castilla y León? ¿Qué puede aprender Castilla y León de otras regiones periféricas? ¿Puede enseñar Castilla y León algo a otras regiones periféricas?

10 ASPECTOS A DESTACAR DE LAS EXPERIENCIAS ANALIZADAS

Una vez expuestos todos los casos seleccionados, es conveniente resaltar las ideas fundamentales de cada una de ellos. Se trata en realidad de un ejercicio de síntesis que es necesario realizar para alcanzar unas conclusiones útiles.

El caso del Négev, como el de todo Israel, es un ejemplo claro de cómo pueden aprovecharse al máximo las posibilidades de un territorio que a priori presenta condiciones muy desfavorables: exiguo y rodeado de enemigos; escaso en recursos naturales; clima extremo. Lejos de constituir un obstáculo, todas estas circunstancias han estimulado el ingenio de sus habitantes, que han sabido desarrollar productos y servicios innovadores utilizados hoy en día de forma cotidiana a nivel global. Si el país pudo sobrevivir a una época en la cual lo material todavía era determinante para el desarrollo, la era de lo intangible lo ha catapultado hacia el éxito. Conseguirlo ha sido posible gracias a una capacidad de adaptación asombrosa a los cambios que el mundo viene experimentando desde hace décadas, pero también a un peculiar sistema de generación de capital social que cohesiona al país. Ésta es su verdadera fortaleza, que ha sido trabajada con ahínco desde su fundación; algo lógico teniendo en cuenta la necesidad de integrar a personas de muy diversa procedencia. La estrategia actual para la región periférica del Négev trata de combinar el impulso exógeno (que claramente va a ser el motor del cambio con el ejército como protagonista) con la movilización del potencial autóctono, dirigiéndolo hacia una especialización sectorial muy ambiciosa. No puede pasarse por alto, en cualquier caso, que los desarrollos israelíes son posibles en parte gracias a una financiación exterior que no está al alcance de otros países y regiones; tampoco que en el Négev aún no se ha resuelto el problema de la integración de la población beduina.

De todas las experiencias seleccionadas, el Territorio del Norte (Australia) es probablemente el que se encuentra en un estadio de desarrollo menos maduro; no obstante presenta peculiaridades interesantes. El caso demuestra que las infraestructuras son efectivamente una condición previa para el desarrollo, y pueden llegar a ser cruciales para regiones que tienen una posición geográfica estratégica como ésta. Ahora que el Territorio del Norte se encuentra verdaderamente conectado con el resto de Australia, puede empezar a desempeñar el papel que le corresponde como puente hacia Asia-Pacífico. En este sentido, hay que destacar que se está intentando aprovechar esta condición más allá de un ámbito puramente logístico, permitiendo que todos los sectores

económicos se beneficien de ello. La región tiene un amplio margen para el crecimiento; para conseguirlo debe continuar fortaleciendo su capital humano y su capital social, lo cual constituye una tarea verdaderamente complicada en un territorio tan vasto, despoblado y poco cohesionado. Las iniciativas que se están poniendo en marcha van por el camino adecuado y cuentan con el apoyo del gobierno federal, que aporta su experiencia en la gestión de situaciones complicadas en otros puntos del país; parece por tanto que Australia está construyendo una gobernanza multinivel bastante satisfactoria. Son muy destacables también los esfuerzos realizados para proporcionar soluciones a la población aborigen, en el marco de la política de reconciliación que viene desarrollando el país en los últimos años. El mayor peligro para el Territorio del Norte puede ser la tentación de fiar todo su desarrollo a la explotación de los recursos naturales sin capitalizarlos adecuadamente, cayendo en la conocida maldición de las materias primas.

El caso de Hokkaido (Japón) es un paradigma de planificación del desarrollo regional. Hay una larga tradición en este sentido que todavía condiciona por completo la vida económica de la isla, existiendo numerosos aspectos positivos que pueden destacarse. El más importante de todos es, sin duda, la coordinación que preside todas las actuaciones, permitiendo que éstas se desarrollen en los términos previstos; algo que tiene mucho que ver con el carácter ordenado y disciplinado de los japoneses. Japón es uno de los mejores ejemplos a nivel mundial de construcción de un sistema nacional de innovación basado en el principio de eficiencia tal y como se entiende actualmente en política de desarrollo: regiones que concentran sus esfuerzos en áreas prioritarias, trabajando de forma integrada para maximizar su propio crecimiento, pero también el del conjunto del país. Ello está muy relacionado también con el concepto de suma de clústeres como representación del propio sistema regional de innovación, que en el caso de Hokkaido está perfectamente definido. En dicho sistema tiene un papel muy relevante el patrimonio natural de la isla –una de sus señas de identidad- que está siendo puesto claramente en valor más allá de las formas de explotación tradicionales. El problema de Japón es que ha permanecido atado durante las dos últimas décadas a unas estructuras políticas, económicas y sociales desfasadas que se han convertido en un estorbo para crecer en un mundo cambiante: el orden y la disciplina también pueden tornarse en rigidez. En cualquier caso, existen señales que permiten afirmar que el país, y por extensión la isla de Hokkaido, están entrando por fin en una nueva etapa.

Canadá se considera habitualmente un ejemplo de desarrollo económico de tipo espontáneo, impulsado por la abundancia de recursos naturales, que todavía continúa funcionando. Esta ventaja permite compensar los efectos negativos derivados de sus contradicciones internas, que son un reflejo de la manera en que ha construido el país. En el caso de la región de las praderas, el individualismo que marcó el proceso de colonización del territorio tuvo que dejar paso a una actitud más colaborativa, que se manifestó en el surgimiento de potentes cooperativas agrícolas que todavía subsisten. Al igual que sucedió en el pasado, los habitantes de las praderas están hoy volviendo a aprender a colaborar para hacer frente a los retos económicos de la actualidad; las dificultades para construir un adecuado sistema regional de innovación tienen mucho que ver con esta circunstancia. Uno de los aspectos más interesantes del caso de las praderas es el aprovechamiento por parte de la región de su posición geográfica central en Norteamérica, cuya importancia está siendo potenciada por las tendencias económicas mundiales actuales. Del mismo modo, son muy relevantes las iniciativas de integración que está construyendo la región con el resto del Oeste para aumentar su influencia dentro de la federación canadiense; ello les está permitiendo aprovechar en beneficio propio los efectos derivados de las tensiones territoriales generadas en otras partes del país.

La reunificación alemana ha demostrado ser un proceso mucho más complejo de lo que se creía tras la caída del Muro de Berlín: los territorios que formaron parte de la antigua República Democrática Alemana continúan llevando a cabo un proceso de reestructuración que continuará prolongándose en el tiempo. Este caso demuestra que las políticas de desarrollo que funcionan en unos lugares y unos momentos determinados no tienen por qué hacerlo necesariamente en otros. La política de desarrollo regional en Alemania refleja perfectamente la transición desde un modelo más centrado en la equidad –adoptado a destiempo por las circunstancias históricas- hacia otro más centrado en la eficiencia. Por lo que se refiere al caso particular de Brandemburgo, permite observar cómo puede aprovecharse una región periférica de la existencia de una gran área metropolitana cercana (en este caso, literalmente insertada en su territorio). La política de desarrollo de este *land* sería muy diferente si hubiera optado por obviar esta circunstancia; pero aunque Berlín también tiene muchas debilidades, no deja de ser la capital de Alemania. Sin haber optado por una fusión completa, se están desarrollando actuaciones conjuntas en numerosos ámbitos –infraestructuras, ordenación del territorio, sistema regional de innovación, patrimonio- que permiten crear potentes sinergias entre ambas regiones.

Al igual que en otras áreas del conocimiento, Francia ha realizado numerosas aportaciones al concepto de desarrollo regional, que lo han enriquecido. Por tanto, analizar la experiencia de una de sus regiones permite observar el poso dejado por la mayoría de las teorías que sobre este asunto se han ido construyendo a lo largo del tiempo, así como de las políticas aplicadas. El rasgo más característico del caso francés es el original proceso de descentralización económico-administrativa que viene experimentando ordenadamente el país desde hace décadas, y que para una región tan cercana a París como Centro-Valle del Loira ha resultado fundamental. De la situación actual es reseñable el elevado nivel de coordinación entre todos los agentes que participan en el desarrollo de la región, así como la labor de las instituciones nacionales para lograr una integración adecuada entre ésta y el resto del país. La prueba de ello es el denso y ambicioso sistema regional de innovación que se está construyendo, que permite proyectar a nivel nacional e internacional las áreas de especialización productiva tradicionales; de esta forma, Centro-Valle del Loira puede participar en polos de competitividad franceses punteros como Cosmetic Valley, Elastopôle o Polepharma. Merece ser destacada también la sofisticada política de promoción turística y alimentaria de la región, explotando la marca “Valle del Loira”, que evoca por sí misma algunos de los rasgos más característicos de la esencia francesa.

A pesar de los indudables avances en su desarrollo, la posición relativa que ocupa Castilla y León en el conjunto de España viene empeorando desde hace décadas, especialmente en términos de peso económico y demográfico. El gobierno regional trata de implementar desde hace años las políticas de desarrollo que recomienda la Unión Europea; en la actualidad los mayores esfuerzos se dirigen, siguiendo la tendencia que se ha visto en otros casos, hacia la construcción de un sistema de innovación basado en el patrón de especialización de la región. Por otra parte, el desarrollo de las redes transeuropeas de transporte va a permitir revitalizar los ejes tradicionales de comunicación que han conectado históricamente a Castilla y León con el exterior; gracias a este proyecto parece observarse una mayor toma de conciencia de la posición privilegiada que ocupa la región en el centro-norte de la Península Ibérica, y de la necesidad de explotar esta condición. Son positivos también los progresos en materia de promoción agroalimentaria y turismo de interior, sectores en los que Castilla y León se encuentra muy bien posicionada a nivel nacional. Está por ver si la nueva ordenación del territorio que se quiere poner en marcha contribuye a impulsar el desarrollo de la región; constituye asimismo una incógnita cómo se resolverá la crisis institucional y territorial de España, y cuál será el impacto de la solución.

11 LECCIONES DESDE LA DIVERSIDAD

Aunque los manuales enumeran los ingredientes que deben contener las políticas de desarrollo económico regional, lo cierto es que no existe una única receta válida para conseguirlo. Ni siquiera hay un acuerdo unánime sobre qué es desarrollo. Por tanto, este capítulo final únicamente pretende aportar algunas reflexiones breves a la luz de la información expuesta a lo largo del presente trabajo. Algunas enseñanzas de tipo general que ofrecen estas regiones periféricas de países desarrollados son las siguientes:

- Muchos eventos históricos tienen una trascendencia fundamental en el desarrollo económico de los territorios. Relacionados en muchas ocasiones con circunstancias puramente políticas, estos acontecimientos pueden ocurrir de forma repentina, o bien transcurrir de forma sutil pero determinante durante un periodo prolongado de tiempo. Aunque estos sucesos parezcan estar completamente fuera de control para las regiones, éstas pueden hacer determinados esfuerzos para minimizar sus impactos negativos, y aprovechar los positivos.
- Es razonable inspirarse en modelos que han funcionado en otras regiones, pero pretender su reproducción en otro lugar sin comprender las circunstancias que han permitido su éxito puede conducir al fracaso. Aunque todas las regiones analizadas comparten en mayor o menor medida experiencias de este tipo, el caso de Brandemburgo, como el resto del este de Alemania, es el más revelador.
- Las infraestructuras son importantes para el desarrollo, como demuestra el caso del Territorio del Norte (Australia), pero deben construirse sólo aquéllas que permitan un adecuado retorno de la inversión. Dado que son elementos muy visibles, es fácil que desde la política se promueva su construcción indiscriminadamente, como ha ocurrido en Castilla y León y, en general, en toda España.
- La extensión del territorio y la abundancia de recursos naturales son hoy fortalezas relativas. Regiones vastas como el Territorio del Norte (Australia) y las praderas (Canadá) continúan fiando su desarrollo en gran medida a unos recursos que tienen al alcance de la mano, y no invierten lo suficiente en innovación. Mientras, regiones como el Néguev (Israel) tratan de convertir la escasez de territorio y de recursos naturales convencionales en el motor de su desarrollo, a través de la innovación.
- Es imprescindible la creación de sistemas de innovación regionales adecuados. Esto implica que las instituciones académicas y los centros de investigación deben abrirse por completo al exterior y orientarse hacia las potencialidades de cada

región, sirviendo a sus necesidades. Igualmente, parece imprescindible conectar los sistemas de innovación regionales con los nacionales, e incluso con los supranacionales. Las regiones “jóvenes” como el Néguev (Israel) o el Territorio del Norte (Australia) tratan de construir pequeños pero funcionales sistemas de este tipo desde la base; Hokkaido (Japón) y Centro-Valle del Loira (Francia) se aprovechan de la fortísima cohesión nacional para impulsar su sistema y conectarlo con el exterior; Brandemburgo (Alemania) se enfrenta a la tarea de reconstruir el suyo obligada por los cambios económicos, institucionales y territoriales que trajo la reunificación; Castilla y León (España) intenta construir uno sobre bases económicas, institucionales y territoriales poco sólidas, que requieren una profunda transformación tanto a nivel regional como a nivel nacional.

- Las regiones deben ser conscientes de la posición geográfica que ocupan en su país y en el mundo, y aprovecharla adecuadamente. Algunas de las regiones analizadas, como el Territorio del Norte (Australia) y las praderas (Canadá) están comenzando a explotar su condición de puente dentro de ámbitos supranacionales; otras como Centro-Valle del Loira (Francia) y Brandemburgo (Alemania) tratan de aprovechar su cercanía a ciudades globales como París y Berlín, respectivamente.
- La creación de capital social es un elemento fundamental para impulsar el desarrollo en cualquier región, pero mucho más para aquéllas que carecen de dinamismo. Existe un amplio espectro de modelos para fomentarlo, que van desde la simbiosis total israelí hasta fórmulas blandas como la australiana o la canadiense, pasando por los más convencionales que se observan en Japón y en Europa. El capital social local también puede conectarse al resto del mundo: mientras que países como Israel y Francia tejen potentes redes con sus expatriados y sus comunidades lingüístico-culturales afines en el extranjero, otros como España –a pesar de contar con fortalezas evidentes en este sentido- no realizan suficientes esfuerzos.
- Es importante formar parte de un Estado funcional. En la mayor parte de los casos analizados, puede observarse cómo los Estados son agentes de desarrollo activos en las regiones periféricas, al margen de encontrarnos ante modelos unitarios o federales. Por otra parte, la funcionalidad del Estado es una característica fundamental para el surgimiento de instituciones eficientes. En ocasiones, un diseño excesivamente rígido del Estado puede volverse en contra del desarrollo, como en Japón; en el extremo opuesto la inexistencia de un modelo claro de Estado deviene

en desorden, como en España. Ante situaciones disfuncionales, algunas regiones optan por unir sus esfuerzos a otras, como en el Oeste de Canadá.

- Los enfoques de desarrollo “de abajo a arriba” son importantes para las regiones periféricas, pero muchas de las experiencias analizadas demuestran que determinados enfoques de “arriba a abajo” todavía tienen vigencia y pueden ser determinantes. Movilizar el potencial autóctono es indispensable, pero no hay que renunciar en ningún caso a los impulsos exógenos.

Finalmente, resulta conveniente realizar algunas reflexiones de carácter particular sobre Castilla y León. La débil posición que ocupa la región en el conjunto de España puede impedir que su voz sea tenida en cuenta a la hora de diseñar soluciones a la crisis del país. Soluciones que pasan inevitablemente por cambiar el sistema electoral, reformar los partidos políticos, despolitizar las instituciones, simplificar la legislación, acabar con las rigideces y las intromisiones políticas en los mercados de trabajo y capital, reformar la organización territorial del Estado a todos los niveles, reformar el sistema educativo orientándolo hacia la excelencia, y apostar decididamente por la I+D+i y el emprendimiento, entre otras cuestiones.

Las políticas de desarrollo que se están aplicando pueden ser más o menos acertadas, pero nada cambiará radicalmente en Castilla y León (ni en el resto de regiones periféricas españolas) si las soluciones mencionadas, cuya planificación se decidirá en gran medida en ámbitos suprarregionales, no son elaboradas adecuadamente sirviendo a sus intereses. Puesto que se avecinan cambios importantes, es fundamental incrementar la influencia de la región en el contexto nacional. Esto sólo puede conseguirse fortaleciendo las asociaciones existentes con otros territorios del Noroeste peninsular, con los que existen intereses comunes principalmente de tipo logístico; pero también creando asociaciones nuevas con el resto de territorios de la Meseta, que se encuentran en una situación de postración secular muy parecida a la de Castilla y León.

Una Meseta que, por su extensión y posición geográfica central, debe volver a ocupar el papel vertebrador que un día tuvo dentro de España; obligando al núcleo absorbente de energías que actualmente es Madrid a transformarse en fuente de desarrollo para su entorno. Es imprescindible abrir la capital a su amplísima periferia: adaptando aquí una idea contemplada en uno de los capítulos del presente trabajo, España debe acabar con la grave situación de “Madrid y el desierto de la Meseta”.

CONCLUSIÓN

El interés de un análisis como el realizado reside fundamentalmente en que permite abstraerse de la realidad local inmediata, olvidando por un momento los condicionamientos que ésta impone, para sumergirse en marcos económicos, políticos, sociales, culturales y medioambientales distintos a los acostumbrados. Efectivamente, en el presente trabajo se han tratado regiones muy diferentes desde el punto de vista físico, pero también humano; su único punto en común es, al fin y al cabo, su condición periférica con respecto a las áreas de mayor dinamismo económico de los países a los que pertenecen. Sus experiencias de desarrollo están marcadas por trayectorias históricas también diversas: mientras que unos territorios exhiben una juventud asociada a un proceso de colonización reciente, otras son viejas regiones con un pasado esplendoroso, que han perdido el dinamismo que tuvieron un día.

Los casos analizados confirman que el desarrollo regional es un concepto multidimensional e interdisciplinar en el que confluyen, además de la Economía, muchas otras áreas del conocimiento. Es este carácter complejo el que confiere dificultad, pero también interés, a la materia. A través de la pluralidad de sendas de desarrollo analizadas, el presente trabajo ha tratado de extraer algunas conclusiones sobre cómo regiones poco dinámicas de países desarrollados pueden trabajar para modificar su condición periférica a través del aprovechamiento de su posición geográfica, la mejora del capital social, la construcción de un entramado institucional inclusivo, y la transformación funcional de los Estados a los que pertenecen. Estos aspectos constituyen la base sobre la que deben aplicarse las políticas de desarrollo, que tienen que conjugar adecuadamente la vertiente endógena y la exógena, sin renunciar a ninguna de ellas.

Una vez realizado este enriquecedor ejercicio de exploración exterior, puede el análisis volver de nuevo a la realidad más cercana, para observarla con una perspectiva diferente; una perspectiva mucho más optimista que, si bien reconoce la importancia del pasado para explicar el presente, se niega a que aquél condicione de manera irremediable el futuro. Esta reflexión, válida para tantos asuntos, puede aplicarse también al desarrollo económico de una región. A pesar de su crudeza, las crisis ofrecen la oportunidad a las personas y a las sociedades de reinventarse a sí mismas; las únicas cosas que verdaderamente se necesitan para conseguirlo son voluntad y valentía.

BIBLIOGRAFÍA

Argüelles, M. y Benavides, C. (2011): *Economía y política regional*. Delta Publicaciones Universitarias, Collado Villalba (Madrid).

Aróstegui, J. (1995): “Historia contemporánea de Castilla y León”, en García, A. (ed.), *Historia de una cultura. Castilla y León en la Historia de España*, (vol. I), Junta de Castilla y León, pp. 417-517.

Barone, A. et al. (1973): *Geographica: el hombre y la tierra*. Plaza & Janés, Barcelona.

Bassets, M: *Un conservador revoluciona Canadá*. El País, 20/9/2014. Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2014/09/20/actualidad/1411236740_706033.html [consulta 4/8/2016].

Ciudad de Sapporo (2013): *Sapporo City Development Strategic Vision*. Disponible en http://www.city.sapporo.jp/city/korean/documents/vision-gaiyo_all_en.pdf [consulta 25/7/2016].

Ciudad de Winnipeg (2012): *Economic Development Strategy 2013-2017*. Disponible en http://www.economicdevelopmentwinnipeg.com/uploads/document_file/economic_development_strategy_2013_2017.pdf [consulta 4/8/2016].

Climent, E. (2011): “La política de apoyo a clusters en Francia”, *Anales de Geografía de la Universidad Complutense*, vol. 31, nº 1, pp. 11-28.

Consejo Regional de la Región Centro de Francia (2011): *Ambitions 2020*. Disponible en <http://www.regioncentre-valdeloire.fr/accueil/lavenir-de-ma-region/ambitions-2020/sraddt.html> [consulta 12/8/2016].

Consejo Regional de la Región Centro-Valle del Loira (s.f.): *Stratégies régionales thématiques*. Disponible en <http://www.regioncentre-valdeloire.fr/accueil/lavenir-de-ma-region/strategies-regionales-et-etudes/strategies-regionales-thematique.html> [consulta 12/8/2016].

Domínguez, A. (1995): “Castilla y León y la génesis del Descubrimiento”, en García, A. (ed.), *Historia de una cultura. Las Castillas que no fueron*, (vol. III), Junta de Castilla y León, pp. 225-271.

Esteban, M. (1995): "El sueño imposible de una burguesía agraria. Los intentos de industrialización", en García, A. (ed.), *Historia de una cultura. Las Castillas que no fueron*, (vol. III), Junta de Castilla y León, pp. 323-359.

Faibairn, B. (2004): "La provincia cooperativa de Canadá: individualismo y mutualismo en una sociedad de colonos, 1905-2005", *Revista Venezolana de Economía Social*, año 4, nº 8, pp. 72-103.

Fernández Rodríguez, T.R. (2013): "La España de las autonomías: un estado débil devorado por diecisiete "estaditos"", *Revista española de Derecho administrativo*, Nº 158, 2013, pp. 25-52.

Flockton, C. (2004): "Financing german unity: challenges, methods and long-term consequences", en Dennis, M. y Kolinsky, E. (ed.), *United and divided: Germany since 1990*. Berghahn Books, Oxford (New York), pp. 36-54.

Flockton, C. (2004): "Economic restructuring from below? The role of small and medium-sized business in East Germany since 1990", en Dennis, M. y Kolinsky, E. (ed.), *United and divided: Germany since 1990*. Berghahn Books, Oxford (New York), pp. 93-109.

Fondo Nacional Judío (s.f.): *The Negev 2020 Plan*. Disponible en <http://www.kkl-jnf.org/about-kkl-jnf/kkl-jnf-year-to-year/112-years/negev-2020-plan/> [consulta 7/7/2016].

García, E. (1976): *Australia: el territorio, su historia, población y economía*. Universidad de Salamanca, Salamanca.

García, R. (2004): *La economía de Castilla y León en la era de la globalización*. Ámbito Ediciones, Valladolid.

Gemeinsame Landesplanung Berlin-Brandenburg (s.f.): Joint Planning for Berlin and Brandenburg. Disponible en <http://gl.berlin-brandenburg.de/en/service/publications/> [consulta 9/8/2016].

Gobierno de Australia, Regional Development Australia Northern Territory (2013): *Regional Plan 2013-2016*. Disponible en <http://www.rdant.com.au/wp-content/uploads/RDANT-2013-RegionalPlan-web.pdf> [consulta 15/7/2016].

Gobierno de Australia (2015): *Our North, Our Future: White Paper on Developing Northern Australia*. Disponible en <http://northernaustralia.gov.au/sites/prod.office-northern-australia.gov.au/files/NAWP-FullReport.pdf> [consulta 15/7/2016].

Gobierno de Canadá, Western Economic Diversification Canada (2016): *2016-2017 Report on Plans and Priorities*. Disponible en http://www.wd-deo.gc.ca/images/cont/19110_e.pdf [consulta 3/8/2016].

Gobierno de Israel, Oficina del Primer Ministro (2013): *Cabinet Approves New 5-Year Negev Development Plan Worth Approximately NIS 500 Million*. Disponible en <http://www.pmo.gov.il/English/MediaCenter/Spokesman/Pages/spokenegev140713.aspx> [consulta 7/7/2016].

Gobierno de Japón, Hokkaido Bureau (2008): *Hokkaido Development Comprehensive Plan*. Disponible en http://www.mlit.go.jp/english/hkb/full_text.pdf [consulta 25/7/2016].

Gobierno de Saskatchewan (2012): *Saskatchewan Plan for Growth*. Disponible en <https://www.saskatchewan.ca/government/budget-planning-and-reporting/plan-for-growth> [consulta 3/8/2016].

Gobierno del Territorio del Norte (2015): *Northern Territory Economic Development Strategy*. Disponible en https://dcm.nt.gov.au/_data/assets/pdf_file/0003/263136/northern-territory-economic-development-strategy.pdf [consulta 18/7/2016].

Gravier, J.F. (1967): *La ordenación del territorio y el futuro de las regiones francesas*. Secretaría General Técnica, Madrid.

Gravier, J.F. (1972): *Paris et le désert français en 1972*. Flammarion, Paris.

Gualini, E. y Fricke, C. (2015): *Who governs' the Berlin metropolitan region? The strategic-relational construction of metropolitan space in Berlin-Brandenburg spatial and economic development policies*. Universidad Técnica de Berlín. Disponible en <http://www.rc21.org/en/wp-content/uploads/2014/12/G5-Gualini-Fricke.pdf> [consulta 9/8/2016].

Jensana, A. y Pelegrín, À. (2011): *Economía de Japón*. Editorial UOC, Barcelona.

Junta de Castilla y León (2014): *Estrategia Regional de Investigación e Innovación para una Especialización Inteligente (RIS3) 2014-2020*. Disponible en http://www.jcyl.es/junta/cp/Memoria_RIS3_20140630.pdf [consulta 29/8/2016].

Junta de Castilla y León (2014): *La Junta presenta Agrohorizonte 2020, la estrategia que potenciará el crecimiento y la competitividad del campo de Castilla y León en los próximos años*. Disponible en http://www.comunicacion.jcyl.es/web/jcyl/Comunicacion/es/Plantilla100Detalle/1281372057130/_/1284388494382/Comunicacion [consulta 29/8/2016].

Junta de Castilla y León (2014): *Plan de Apoyo a la Creación de Empresas*. Disponible en <http://www.gobiernoabierto.jcyl.es/> [consulta 29/8/2016].

Junta de Castilla y León (2014): *Plan Estratégico de Turismo 2014-2018*. Disponible en <http://www.turismocastillayleon.com/es/espacio-profesionales/planes-estrategicos/plan-estrategico-turismo-castilla-leon-2014-2018> [consulta 29/8/2016].

Junta de Castilla y León (2014): *Programa de Desarrollo Rural 2014-2020*. Disponible en http://www.agriculturaganaderia.jcyl.es/web/jcyl/AgriculturaGanaderia/es/Plantilla100/1284319661743/_/_/ [consulta 29/8/2016].

Junta de Castilla y León (2015): *Plan PAHIS 2020 del Patrimonio Cultural*. Disponible en <http://www.gobiernoabierto.jcyl.es/> [consulta 29/8/2016].

Junta de Castilla y León (2016): *Plan de Internacionalización Empresarial 2016-2020*. Disponible en http://www.empresas.jcyl.es/web/jcyl/Empresas/es/Plantilla66y33/1284245579997/_/_/ [consulta 29/8/2016].

Junta de Castilla y León (2016): *Plan Director de Promoción Industrial 2016-2020*. Disponible en http://www.jcyl.es/junta/cp/20160211_Borrador_Plan_Director.pdf [consulta 29/8/2016].

Junta de Castilla y León (2016): *Plan Estratégico de Producción Ecológica 2016-2020*. Disponible en <http://www.gobiernoabierto.jcyl.es/> [consulta 29/8/2016].

Lanzaco, F. (2010): "Problemas y esperanzas de la sociedad japonesa contemporánea", en Barlés, E. y Almazán, D. (coord.), *Japón y el mundo actual*. Prensas Universitarias de Zaragoza, Zaragoza, pp. 125-181.

McKnight, T.L. (2004): *Regional geography of the United States and Canada*. Pearson Education, New Jersey.

Molinas, C. (2013): *Qué hacer con España*. Ediciones Destino, Barcelona.

Nishijima, S. (2009): Desarrollo económico y política industrial de Japón: implicaciones para *países en desarrollo*. Universidad de Kobe. Disponible en <http://www.rieb.kobe-u.ac.jp/academic/ra/dp/English/dp246.pdf> [consulta 21/7/2016].

Ortega, J. (1995): "El espacio físico en Castilla y León", en García, A. (ed.), *Historia de una cultura. Castilla y León en la Historia de España*, (vol. I), Junta de Castilla y León, pp. 19-74.

Ostbeauftragte (s.f.): *Bund-Länder-Finanzausgleich und Aufbau Ost*. Disponible en <http://www.beauftragte-neue-laender.de/> [consulta 9/8/2016].

Pike, A., Rodríguez-Pose, A. y Tomaney, J. (2006): *Desarrollo local y regional*. Publicacions de la Universitat de València, Valencia.

Potter et al. (2012): *Clean-tech clustering as an engine for local development: the Negev region, Israel*. OECD Local Economic and Employment Development (LEED) Working Papers, OECD Publishing. Disponible en <http://dx.doi.org/10.1787/5k98p4wm6kmv> [consulta 4/7/2016].

Progressive Conservative Party of Manitoba (2016): *Pallister outlines plan to create jobs and economic growth*. Disponible en http://www.pcmanitoba.com/pallister_outlines_plan_to_create_jobs_and_economic_growth [consulta 4/8/2016].

Regional Australia Institute (2013): *Rethinking the future of northern Australia's regions*. Disponible en <http://www.regionalaustralia.org.au/wp-content/uploads/2013/11/Rethinking-the-future-of-northern-Australias-regions1.pdf> [consulta 13/7/2016].

Regional Australia Institute (2014): *Regional Development Australia network*. Disponible en <http://www.regionalaustralia.org.au/home/wp-content/uploads/2014/04/Policy-Brief-RDA-Reform-Options-FINAL-14-04-2014.pdf> [consulta 13/7/2016].

Senor, D. y Singer, S. (2009): *Start-up nation: la historia del milagro económico de Israel*. Toy Story, Madrid.

Shamah, D.: *IDF marches south – with jobs, shopping, and people following*. The Times of Israel, 26/11/2015. Disponible en <http://www.timesofisrael.com/idf-marches-south-with-jobs-shopping-and-people-following/> [consulta 7/7/2016].

Sitton, D. (1998): *La agricultura avanzada como un instrumento contra la desertificación*. Ministerio de Asuntos Exteriores de Israel. Disponible en <http://mfa.gov.il/MFA/MFAES/Facts%20About%20Israel/Pages/La%20Agricultura%20Avanzada%20como%20un%20Instrumento%20contra.aspx> [consulta 7/7/2016].

Stadel, C. (2009): “Core areas and peripheral regions of Canada: landscapes of contrast and challenge”, en Luzón, J.L. y Cardim, M. (coord), *Estudio de casos sobre planificación regional*. Universidad de Barcelona, Barcelona, pp. 13-30.

Swirski, S (2007): *Current plans for developing the Negev: a critical perspective*. ADVA. Disponible en <http://adva.org/wp-content/uploads/2014/09/AdvaNegevJanuary2007.pdf> [consulta 7/7/2016].

Urteaga, E. (2011): “Modelos de ordenación del territorio en Europa: Francia, Alemania y Reino Unido”, *Estudios Geográficos*, vol. LXXII, 270, pp. 263-289.

Valdeón, J. (1995): “La Edad Media: origen y consolidación de León y Castilla”, en García, A. (ed.), *Historia de una cultura. Castilla y León en la Historia de España*, (vol. I), Junta de Castilla y León, pp. 199-294.

Yun, B. (1995): “De la decadencia al final del Antiguo Régimen”, en García, A. (ed.), *Historia de una cultura. Castilla y León en la Historia de España*, (vol. I), Junta de Castilla y León, pp. 349-415.

ANEXO I: PÁGINAS WEB DE LOS PRINCIPALES AGENTES DE DESARROLLO MENCIONADOS

Región	Agente	Página web
Néguev (Israel)	Autoridad para el Desarrollo del Néguev	http://negev.co.il/
	Universidad Ben-Gurión del Néguev	http://in.bgu.ac.il/en/
	Colegio de Ingeniería Sami Shamoon	http://www.sce.ac.il/eng/
	KKL-JNF (Fondo Nacional Judío)	http://www.kkl-jnf.org/
	Agencia Judía para Israel	http://www.jewishagency.org/
	Movimiento <i>kibutz</i>	http://www.kibbutz.org.il/eng/
Territorio del Norte (Australia)	Office of Northern Australia	http://northernaustralia.gov.au/
	Regional Development Australia – Northern Territory	http://www.rdant.com.au/
	Northern Australia Development Office	https://northernaustralia.nt.gov.au/
	Regional Australia Institute	http://www.regionalaustralia.org.au/
	Universidad Charles Darwin	http://www.cdu.edu.au/
	Instituto Batchelor	http://www.batchelor.edu.au/
	Centre for Appropriate Technology	http://www.cat.org.au/
Hokkaido (Japón)	Cooperative Research Centre for Remote Economic Participation	http://crc-rep.com/
	Hokkaido Bureau	http://www.hkd.meti.go.jp/index_e.htm
	Hokkaido Regional Development Bureau	http://www.hkd.mlit.go.jp/eng/
	Gobierno de Hokkaido	http://www.pref.hokkaido.lg.jp/
	Development Bank of Japan	http://www.dbj.jp/en/
	Universidad de Hokkaido	https://www.oia.hokudai.ac.jp/
	Hokkaido Research Organization	http://www.hro.or.jp/en/
Praderas (Canadá)	Dokeiren / Hokkaido Economic Federation	http://www.dokeiren.gr.jp/en/
	Western Economic Diversification Canada	http://www.wd-deo.gc.ca/
	Gobierno de Manitoba	https://www.gov.mb.ca/
	Saskatchewan Development Office	http://www.gov.sk.ca/
	Economic Developers Association	http://edac.ca/
	Universidad de Manitoba	http://umanitoba.ca/
	Universidad de Saskatchewan	https://www.usask.ca/
	Manitoba Cooperative Association	http://www.manitoba.coop/
Brandemburgo (Alemania)	Saskatchewan Co-operative Association	http://www.sask.coop/
	Canadian Community Economic Development Network	https://ccednet-rcdec.ca/en
	Ostbeauftragte (Comisionado para los Nuevos Estados)	http://www.beauftragte-neue-laender.de/
	ZakunftsAgentur (Agencia de Desarrollo Económico de Brandemburgo)	https://www.zab-brandenburg.de/en
	Gemeinsame Landesplanung Berlin-Brandenburg	http://gl.berlin-brandenburg.de/
	Investitionsbank des Landes Brandenburg	https://www.ilb.de/de/index.html
	Kreditanstalt für Wiederaufbau	https://www.kfw.de/kfw.de-2.html
Universidad de Potsdam	http://www.uni-potsdam.de/en/	
Universidad Técnica Brandemburgo	https://www.b-tu.de/en/	

Región	Agente	Página web
Centro-Valle del Loira (Francia)	Commissariat général à l'égalité des territoires	http://www.cget.gouv.fr/
	Centréco	http://www.centreco.regioncentre.fr/
	Universidad de Orléans	http://www.univ-orleans.fr/
	Universidad François-Rabelais de Tours	http://www.univ-tours.fr/
	Centre national de la recherche scientifique	http://www.cnrs.fr/
	Agence régionale pour l'innovation et le transfert de technologie	http://www.arittcentre.fr/
	Banque publique d'investissement	http://www.bpifrance.fr/
	Centre Capital Développement	http://www.centrecapitaldeveloppement.com/
Castilla y León (España)	Agencia de Innovación, Financiación e Internacionalización Empresarial (ADE)	http://www.empresas.jcyl.es/
	ADE Gestión Sodical	http://www.sodical.es/
	Iberaval	http://www.iberaval.es/
	Universidad de Valladolid	http://www.uva.es/
	Universidad de Salamanca	http://www.usal.es/
	Universidad de Burgos	http://www.ubu.es/
	Universidad de León	https://www.unileon.es/
	Red de Innovación y Emprendimiento de Castilla y León (directorio unificado de agentes)	http://www.redinnocyl.es/

ANEXO II: ESTADÍSTICAS REGIONALES DETALLADAS (SERIES TEMPORALES)

Región / País	Evolución de la población (miles de habitantes)														
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Néguev	493	507	522	535	545	555	565	576	586	614	627	635	651	664	680
Israel	6.369	6.509	6.631	6.748	6.870	6.991	7.117	7.244	7.374	7.552	7.695	7.837	7.985	8.135	8.297
Territorio del Norte	199	202	202	202	203	206	209	214	220	226	230	231	236	243	245
Australia	19.029	19.275	19.495	19.721	19.933	20.177	20.451	20.828	21.249	21.692	22.032	22.340	22.728	23.126	23.491
Hokkaido	5.683	5.679	5.670	5.659	5.644	5.628	5.601	5.570	5.535	5.507	5.506	5.486	5.460	5.431	5.400
Japón	126.926	127.290	127.432	127.621	127.687	127.769	127.771	127.771	127.689	127.513	128.054	127.797	127.518	127.297	127.083
Praderas	2.155	2.152	2.153	2.160	2.171	2.172	2.176	2.191	2.215	2.243	2.272	2.300	2.338	2.372	2.407
Canadá	30.686	31.021	31.358	31.642	31.938	32.242	32.571	32.888	33.246	33.629	34.005	34.343	34.752	35.154	35.540
Brandemburgo	2.601	2.602	2.593	2.582	2.575	2.568	2.559	2.548	2.536	2.522	2.512	2.503	2.496	2.492	2.449
Alemania	82.164	82.260	82.440	82.537	82.532	82.501	82.438	82.315	82.218	82.002	81.802	81.752	81.844	82.021	80.768
Centro-Valle del Loira	2.450	2.462	2.473	2.484	2.494	2.507	2.520	2.527	2.532	2.539	2.548	2.557	2.565	2.573	2.577
Francia	58.858	59.267	59.686	60.102	60.505	60.963	61.400	61.795	62.135	62.466	62.765	63.070	63.379	63.660	63.920
Castilla y León	2.473	2.463	2.455	2.464	2.471	2.483	2.495	2.514	2.542	2.549	2.547	2.545	2.538	2.519	2.496
España	40.470	40.666	41.035	41.828	42.548	43.296	44.010	44.785	45.669	46.239	46.487	46.667	46.818	46.728	46.512

Fuente: Central Bureau of Statistics Israel y OECD.Stat

PIB (miles de millones USD constantes de 2010, PPA)															
Región / País	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Néguev	N/d	N/d													
Israel	158	158	158	160	168	175	185	197	203	207	219	228	235	243	250
Territorio del Norte	8	8	8	9	9	10	10	11	12	12	12	12	13	14	N/d
Australia	691	718	740	771	796	819	850	882	897	914	936	971	995	1.020	N/d
Hokkaido	N/d	161	161	163	167	165	164	164	160	161	164	167	167	N/d	N/d
Japón	N/d	4.145	4.174	4.254	4.366	4.437	4.546	4.617	4.477	4.316	4.455	4.571	4.608	N/d	N/d
Praderas	71	70	72	73	77	80	82	87	98	93	95	103	108	111	N/d
Canadá	1.128	1.147	1.179	1.202	1.240	1.279	1.312	1.339	1.354	1.318	1.362	1.402	1.429	1.458	N/d
Brandemburgo	63	64	64	63	64	65	67	69	71	68	71	72	73	72	N/d
Alemania	2.957	3.007	3.008	2.986	3.021	3.043	3.156	3.259	3.293	3.107	3.235	3.351	3.363	3.367	N/d
Centro-Valle del Loira	75	76	77	77	79	79	81	82	78	76	77	78	79	78	N/d
Francia	2.002	2.039	2.061	2.075	2.132	2.164	2.213	2.265	2.269	2.200	2.244	2.293	2.300	2.305	N/d
Castilla y León	67	68	70	71	73	75	77	80	80	77	77	77	75	74	N/d
España	1.210	1.258	1.295	1.336	1.378	1.429	1.489	1.545	1.562	1.507	1.507	1.497	1.466	1.448	N/d

Fuente: OECD.Stat

Región / País	PIB per cápita (USD constantes de 2010, PPA)													
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Néguev	22.087	N/d	22.191	N/d	N/d	N/d	N/d							
Israel	24.817	24.310	23.836	23.667	24.428	25.035	26.005	27.141	27.509	27.447	28.628	29.419	29.746	30.145
Territorio del Norte	40.848	40.537	41.438	42.393	45.084	47.131	49.135	53.265	53.531	50.894	50.608	53.478	55.223	58.185
Australia	36.321	37.243	37.956	39.081	39.909	40.606	41.568	42.327	42.206	42.156	42.469	43.444	43.775	44.118
Hokkaido	N/d	28.391	28.363	28.739	29.513	29.320	29.242	29.376	28.937	29.164	29.869	30.407	30.581	N/d
Japón	N/d	32.564	32.752	33.336	34.195	34.727	35.579	36.134	35.061	33.851	34.791	35.771	36.134	N/d
Praderas	32.918	32.694	33.522	33.853	35.435	36.606	37.588	39.601	44.432	41.591	41.917	44.907	46.075	46.923
Canadá	36.758	36.974	37.601	37.982	38.811	39.660	40.290	40.703	40.737	39.182	40.055	40.836	41.131	41.475
Brandemburgo	24.304	24.624	24.557	24.374	24.930	25.297	26.305	27.062	27.884	26.934	28.215	28.788	29.093	29.273
Alemania	35.972	36.521	36.463	36.180	36.616	36.895	38.307	39.613	40.106	37.941	39.553	40.963	41.049	41.365
Centro-Valle del Loira	30.522	30.956	30.926	30.958	31.615	31.525	31.929	32.317	30.760	29.954	30.004	30.596	30.625	30.352
Francia	33.900	34.284	34.403	34.406	35.101	35.371	35.925	36.554	36.413	35.142	35.672	36.260	36.206	36.134
Castilla y León	27.038	27.774	28.371	28.953	29.524	30.161	30.760	31.575	31.395	30.386	30.415	30.361	29.762	29.522
España	29.823	30.802	31.245	31.663	32.107	32.744	33.539	34.165	33.999	32.495	32.351	32.037	31.347	31.063

Fuente: OECD.Stat y adaptación de Potter et al. (2012) para el caso del Néguev

Tasa de actividad															
Región / País	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Néguev	51,6%	50,6%	51,3%	52,0%	52,9%	51,7%	51,9%	51,9%	52,4%	51,8%	52,2%	52,3%	57,4%	57,6%	58,1%
Israel	54,3%	54,4%	54,1%	54,5%	54,9%	55,2%	55,6%	56,5%	56,5%	56,6%	57,3%	57,4%	63,6%	63,7%	64,2%
Territorio del Norte	66,6%	71,0%	72,4%	70,7%	69,8%	67,5%	69,0%	71,1%	71,5%	73,3%	71,5%	72,0%	73,0%	72,6%	73,3%
Australia	67,7%	68,0%	68,2%	68,5%	68,5%	69,6%	70,0%	70,5%	70,8%	70,7%	70,6%	70,7%	70,5%	70,3%	70,3%
Hokkaido	N/d	N/d	N/d	N/d	N/d	64,5%	64,2%	64,9%	65,4%	65,6%	65,7%	65,2%	65,6%	65,7%	65,9%
Japón	N/d	N/d	N/d	N/d	N/d	67,8%	67,9%	68,4%	68,6%	68,7%	69,0%	68,4%	68,4%	69,0%	69,4%
Praderas	69,7%	68,7%	70,0%	70,2%	70,3%	70,1%	70,4%	71,2%	71,5%	71,6%	71,6%	71,0%	70,9%	70,8%	70,1%
Canadá	68,6%	68,7%	69,8%	70,6%	70,6%	70,4%	70,3%	70,9%	71,1%	70,6%	70,5%	70,4%	70,2%	70,2%	69,8%
Brandemburgo	64,6%	64,5%	63,7%	64,0%	64,2%	65,1%	66,8%	67,1%	67,4%	68,3%	68,7%	69,0%	69,2%	69,7%	68,8%
Alemania	62,1%	62,2%	62,1%	62,3%	62,1%	63,9%	64,7%	65,0%	65,2%	65,5%	65,8%	66,8%	67,1%	68,3%	68,1%
Centro-Valle del Loira	58,4%	61,1%	59,7%	61,2%	60,0%	62,5%	63,0%	61,4%	61,2%	62,4%	63,2%	61,6%	62,5%	60,9%	60,5%
Francia	57,6%	59,1%	59,3%	60,6%	60,5%	61,0%	61,0%	61,3%	61,5%	61,9%	61,9%	61,8%	62,0%	61,9%	61,8%
Castilla y León	53,4%	52,3%	54,3%	55,5%	56,0%	59,0%	59,8%	60,6%	61,7%	61,8%	62,7%	63,1%	63,3%	62,8%	62,8%
España	56,5%	56,2%	58,4%	59,7%	60,7%	62,4%	63,3%	64,2%	65,2%	65,5%	65,7%	66,0%	66,2%	65,8%	65,4%

Fuente: Central Bureau of Statistics Israel²⁴ y OECD.Stat

²⁴ La tasa de actividad para el Néguev e Israel está calculada siguiendo una metodología distinta a la de la OECD, por lo que sus datos únicamente pueden ser comparados entre sí, pero no con los del resto de territorios.

Tasa de paro															
Región / País	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Néguev	11,0%	10,4%	14,7%	13,9%	12,7%	10,5%	11,6%	9,0%	7,1%	7,8%	7,9%	6,9%	7,8%	7,5%	6,7%
Israel	8,8%	9,3%	10,3%	10,7%	10,4%	9,0%	8,4%	7,3%	6,1%	7,6%	6,6%	5,6%	6,9%	6,2%	5,9%
Territorio del Norte	4,5%	6,7%	5,6%	5,7%	5,6%	5,4%	4,7%	4,4%	3,7%	3,7%	3,0%	3,7%	4,2%	5,1%	4,0%
Australia	6,3%	6,7%	6,4%	5,9%	5,4%	5,0%	4,8%	4,4%	4,2%	5,6%	5,2%	5,1%	5,2%	5,7%	6,1%
Hokkaido	5,5%	5,9%	6,0%	6,7%	5,7%	5,3%	5,4%	5,0%	5,1%	5,5%	5,1%	5,2%	5,2%	4,5%	4,2%
Japón	4,7%	5,0%	5,4%	5,2%	4,7%	4,4%	4,2%	3,9%	4,0%	5,0%	5,0%	4,6%	4,3%	4,0%	3,6%
Praderas	5,0%	5,4%	5,3%	5,3%	5,3%	4,9%	4,5%	4,3%	4,1%	5,1%	5,3%	5,2%	5,0%	4,8%	4,7%
Canadá	6,8%	7,2%	7,7%	7,6%	7,2%	6,8%	6,3%	6,0%	6,1%	8,3%	8,1%	7,5%	7,3%	7,1%	6,9%
Brandemburgo	16,4%	16,9%	16,9%	18,3%	19,2%	18,2%	16,6%	13,8%	11,5%	11,3%	9,9%	8,8%	8,3%	7,4%	6,7%
Alemania	7,9%	7,8%	8,5%	9,8%	10,7%	11,2%	10,3%	8,7%	7,5%	7,7%	7,1%	5,9%	5,5%	5,3%	5,0%
Centro-Valle del Loira	8,2%	7,2%	8,6%	5,7%	7,9%	7,1%	7,2%	6,1%	5,8%	7,0%	7,3%	8,7%	11,2%	10,5%	9,5%
Francia	9,8%	8,6%	8,7%	8,6%	9,2%	8,9%	8,8%	8,0%	7,4%	9,1%	9,3%	9,2%	9,8%	9,9%	9,9%
Castilla y León	13,7%	9,7%	10,6%	11,2%	11,0%	8,7%	8,1%	7,1%	9,6%	14,0%	15,8%	16,9%	19,8%	21,7%	20,8%
España	13,8%	10,3%	11,1%	11,3%	11,1%	9,1%	8,5%	8,2%	11,3%	17,9%	19,9%	21,4%	24,8%	26,1%	24,4%

Fuente: Central Bureau of Statistics Israel y OECD.Stat

ÍNDICES

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 3.1 Localización del Néguev en Israel	12
Mapa 4.1 Localización del Territorio del Norte en Australia	23
Mapa 5.1 Localización de Hokkaido en Japón	34
Mapa 6.1 Localización de la región de las praderas en Canadá.....	45
Mapa 7.1 Localización de Brandemburgo en Alemania.....	56
Mapa 8.1 Localización de Centro-Valle del Loira en Francia.....	67
Mapa 9.1 Localización de Castilla y León en España	78

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 3.1 Evolución relativa de la población del Néguev y de Israel	13
Figura 3.2 Saldo migratorio en el Néguev	14
Figura 3.3 Pirámides demográficas del Néguev y de Israel (2014)	14
Figura 3.4 Tasas de variación del PIB a precios constantes (izquierda) y evolución del PIB per cápita del Néguev y de Israel (derecha)	15
Figura 3.5 Distribución del empleo por sectores en el Néguev y en Israel (2014).....	15
Figura 3.6 Tasa de actividad (izquierda) y tasa de paro (derecha) en el Néguev y en Israel.....	16
Figura 4.1 Evolución relativa de la población del Territorio del Norte y de Australia	24
Figura 4.2 Saldo migratorio en el Territorio del Norte	25
Figura 4.3 Pirámides demográficas del Territorio del Norte y de Australia (2014)	25
Figura 4.4 Tasas de variación del PIB a precios constantes (izquierda) y evolución del PIB per cápita (derecha) del Territorio del Norte y de Australia	26
Figura 4.5 Distribución del VAB (izquierda) y del empleo (derecha) en el Territorio del Norte y en Australia (2013).....	26
Figura 4.6 Tasa de actividad (izquierda) y tasa de paro (derecha) en el Territorio del Norte y en Australia....	27
Figura 5.1 Evolución relativa de la población de Hokkaido y de Japón	35
Figura 5.2 Saldo migratorio en Hokkaido	36
Figura 5.3 Pirámides demográficas de Hokkaido y de Japón (2014)	36
Figura 5.4 Tasas de variación del PIB a precios constantes (izquierda) y evolución del PIB per cápita (derecha) de Hokkaido y de Japón.....	37
Figura 5.5 Distribución del VAB (izquierda) y del empleo (derecha) en Hokkaido y en Japón (2012)	37
Figura 5.6 Tasa de actividad (izquierda) y tasa de paro (derecha) en Hokkaido y en Japón.....	38
Figura 6.1 Evolución relativa de la población de las praderas y de Canadá	46
Figura 6.2 Saldo migratorio en las praderas	47
Figura 6.3 Pirámides demográficas de las praderas y de Canadá (2014).....	47
Figura 6.4 Tasas de variación del PIB a precios constantes (izquierda) y evolución del PIB per cápita (derecha) de las praderas y de Canadá	48
Figura 6.5 Distribución del VAB (izquierda) y del empleo (derecha) en las praderas y en Canadá (2013)	48
Figura 6.6 Tasa de actividad (izquierda) y tasa de paro (derecha) en las praderas y en Canadá	49
Figura 7.1 Evolución relativa de la población de Brandemburgo y de Alemania	57
Figura 7.2 Saldo migratorio en Brandemburgo	58
Figura 7.3 Pirámides demográficas de Brandemburgo y de Alemania (2014)	58
Figura 7.4 Tasas de variación del PIB a precios constantes (izquierda) y evolución del PIB per cápita (derecha) de Brandemburgo y de Alemania	59
Figura 7.5 Distribución del VAB (izquierda) y del empleo (derecha) en Brandemburgo y en Alemania (2012).....	59
Figura 7.6 Tasa de actividad (izquierda) y tasa de paro (derecha) en Brandemburgo y en Alemania.....	60
Figura 8.1 Evolución relativa de la población de Centro-Valle del Loira y de Francia	68
Figura 8.2 Pirámides demográficas de Centro-Valle del Loira y de Francia (2014)	69

Figura 8.3 Tasas de variación del PIB a precios constantes (izquierda) y evolución del PIB per cápita (derecha) de Centro-Valle del Loira y de Francia	70
Figura 8.4 Distribución del VAB (izquierda) y del empleo (derecha) por sectores en Centro-Valle del Loira y en Francia (2012)	70
Figura 8.5 Tasa de actividad (izquierda) y tasa de paro (derecha) en Centro-Valle del Loira y en Francia.....	71
Figura 9.1 Evolución relativa de la población de Castilla y León y de España	80
Figura 9.2 Saldo migratorio en Castilla y León	80
Figura 9.3 Pirámides demográficas de Castilla y León y de España (2014)	81
Figura 9.4 Tasas de variación del PIB a precios constantes (izquierda) y evolución del PIB per cápita (derecha) de Castilla y León y de España.....	81
Figura 9.5 Distribución del VAB (izquierda) y del empleo (derecha) en Castilla y León y en España (2013) ..	82
Figura 9.6 Tasa de actividad (izquierda) y tasa de paro (derecha) en Castilla y León y en España.....	83

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1.1 Principales teorías explicativas del desarrollo regional.....	8
Tabla 2.1 Características de la primera etapa de la política regional	10
Tabla 2.2 Características de la segunda etapa de la política regional.....	11
Tabla 3.1 Otros indicadores de desarrollo del Néguev y de Israel	16
Tabla 3.2 Análisis DAFO del Néguev	19
Tabla 3.3 Principales agentes de desarrollo presentes en el Néguev	20
Tabla 3.4 Planes de desarrollo recientes para el Néguev.....	21
Tabla 3.5 Principales actuaciones en el Néguev	22
Tabla 4.1 Otros indicadores de desarrollo del Territorio del Norte y de Australia.....	27
Tabla 4.2 Análisis DAFO del Territorio del Norte	30
Tabla 4.3 Principales agentes de desarrollo presentes en el Territorio del Norte	31
Tabla 4.4 Planes de desarrollo recientes para el Territorio del Norte	32
Tabla 4.5 Principales actuaciones en el Territorio del Norte.....	33
Tabla 5.1 Otros indicadores de desarrollo de Hokkaido y de Japón.....	38
Tabla 5.2 Análisis DAFO de Hokkaido	41
Tabla 5.3 Principales agentes de desarrollo presentes en Hokkaido	42
Tabla 5.4 Planes de desarrollo recientes para Hokkaido.....	43
Tabla 5.5 Principales actuaciones en Hokkaido.....	44
Tabla 6.1 Otros indicadores de desarrollo de las praderas y de Canadá	49
Tabla 6.2 Análisis DAFO de las praderas	52
Tabla 6.3 Principales agentes de desarrollo presentes en las praderas	53
Tabla 6.4 Planes de desarrollo recientes para las praderas	54
Tabla 6.5 Principales actuaciones en las praderas.....	55
Tabla 7.1 Otros indicadores de desarrollo de Brandemburgo y de Alemania.....	60
Tabla 7.2 Análisis DAFO de Brandemburgo	63
Tabla 7.3 Principales agentes de desarrollo presentes en Brandemburgo	64
Tabla 7.4 Planes de desarrollo recientes para Brandemburgo	65
Tabla 7.5 Principales actuaciones en Brandemburgo.....	66
Tabla 8.1 Otros indicadores de desarrollo de Centro-Valle del Loira y de Francia.....	71
Tabla 8.2 Análisis DAFO de Centro-Valle del Loira	74
Tabla 8.3 Principales agentes de desarrollo presentes en Centro-Valle del Loira	75
Tabla 8.4 Planes de desarrollo recientes para Centro-Valle del Loira	76
Tabla 8.5 Principales actuaciones en Centro-Valle del Loira.....	77
Tabla 9.1 Otros indicadores de desarrollo de Castilla y León y de España.....	83
Tabla 9.2 Análisis DAFO de Castilla y León.....	88
Tabla 9.3 Principales agentes de desarrollo presentes en Castilla y León.....	90
Tabla 9.4 Planes de desarrollo recientes para Castilla y León	91
Tabla 9.5 Principales actuaciones en Castilla y León	92

