

# NUEVAS REALIDADES RURALES EN TIEMPOS DE CRISIS: TERRITORIOS, ACTORES, PROCESOS Y POLÍTICAS



EUGENIO CEJUDO GARCÍA  
FRANCISCO ANTONIO NAVARRO VALVERDE  
JOSÉ ANTONIO CAMACHO BALLESTA  
[Editores]

**eug**

NUEVAS REALIDADES RURALES  
EN TIEMPOS DE CRISIS:  
TERRITORIOS, ACTORES, PROCESOS Y POLÍTICAS

EUGENIO CEJUDO GARCÍA,  
FRANCISCO ANTONIO NAVARRO VALVERDE,  
JOSÉ ANTONIO CAMACHO BALLESTA  
[EDITORES]

COLABORAN:



**UNIÓN EUROPEA**  
Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural



**JUNTA DE ANDALUCÍA**  
CONSEJERÍA DE AGRICULTURA, PESCA Y DESARROLLO RURAL  
CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO



© Los autores

© Universidad de Granada

Campus Universitario de Cartuja

Colegio Máximo, s.n., 18071, Granada

[www.editorial.ugr.es](http://www.editorial.ugr.es)

ISBN: 978-84-338-6338-6 – Depósito Legal: Gr./ 1187-2018

Edita: Editorial Universidad de Granada

Campus Universitario de Cartuja. Granada

GRANADA, 2018

# ÍNDICE

Presentación .....	13
--------------------	----

## PRIMERA PARTE

### CRISIS Y RESILIENCIA DE LOS ESPACIOS RURALES: TERRITORIOS, ACTORES Y PROCESOS

#### *1.1. Resiliencia, crisis, postcrisis, exclusión social y género*

Principios fundamentales de la resiliencia rural. Cómo afrontar con éxito las transformaciones en las zonas rurales periféricas de Europa ALISTAIR ADAM HERNÁNDEZ.....	21
Jóvenes, Innovación y Re-Ruralización. Una lectura de género en el medio rural post-crisis MIREIA BAYLINA FERRÉ, MONTSERRAT VILLARINO PÉREZ, MARIA DOLORS GARCÍA RAMÓN, M <sup>a</sup> JOSEFA MOSTEIRO GARCÍA, ANA MARÍA PORTO CASTRO, ISABEL SALAMAÑA SERRA, MARÍA RODÓ-DE-ZÁRATE.....	33
Territorios rurales en transformación en el Valle Inferior del río Negro (Patagonia Argentina) FLORENCIA ECIOLAZA, HÉCTOR VILLEGAS NIGRA, PATRICIA ERCOLANI, CARLOS BEZIC .....	46
Especialización, concentración y estructura del mercado laboral rural andaluz. Un análisis Shift-Share del empleo rural JOSÉ ANTONIO CAMACHO BALLESTA, JESÚS MOLINA BELMONTE, MERCEDES RODRÍGUEZ MOLINA.....	58
Exclusión social en el medio rural valenciano: análisis a nivel municipal JAIME ESCRIBANO, PAULA MARTÍNEZ.....	71

Resilient territories: the case of an inner area in the southeast of Sicily MARIA DONATA NAPOLI, GIANNI PETINO.....	84
Los actores y la gobernanza en los proyectos de Agricultura Social en Cataluña. Una oportunidad de resiliencia en los espacios rurales y periurbanos ANTONI F. TULLA PUJOL, ANA VERA MARTÍN, CARLES GUIRADO GONZÁLEZ, NATALIA VALLDEPERAS BELMONTE.....	95
Redes de apoyo al emprendimiento femenino en el medio rural NÉSTOR VERCHER SAVALL, JAIME ESCRIBANO PIZARRO, DIANA E. VALERO LÓPEZ .....	108
<b><i>1.2. Problemáticas poblacionales, ruralidad y actores sociales</i></b>	
Actores sociales en el contexto actual del agro pampeano. Entre tipologías y mixturas MARINA BUSTAMANTE, GABRIELA INÉS MALDONADO .....	122
La estructura de edades de la población andaluza tras la crisis. ¿Difiere la tendencia del medio rural de lo que ocurre en el resto del territorio? ALBERTO CAPOTE LAMA, JOSÉ ANTONIO NIETO CALMAESTRA.....	135
El estado actual del proceso de despoblación de los espacios rurales de Cantabria CARMEN DELGADO VIÑAS .....	147
Nueva ruralidad, des(re)territorialización y género en el agro pampeano. El caso del Necochea, provincia de Buenos Aires (Argentina) MARÍA ESTHER GÓMEZ.....	163
Envejecimiento y rejuvenecimiento en localidades rurales en México. Apuntes en prospectiva ÓSCAR GERARDO HERNÁNDEZ-LARA.....	176
Lo urbano en lo rural: análisis y espacialización de las muertes violentas en Chinchiná, Caldas WILTON HOLGUÍN ROTAVISTA, LOYDA FONSECA CUADRADO.....	189
Flujo y reflujo de la población rural en el periodo 2003/2017. El caso de la Axarquía malagueña JUAN JOSÉ NATERA RIVAS, ANA ESTHER BATISTA ZAMORA.....	196

Las diferentes ruralidades de la provincia de Málaga. Delimitación a través de métodos multivariantes SUSANA ROSA NAVARRO RODRÍGUEZ, REMEDIOS LARRUBIA VARGAS, SUSANA MOSTAZO MORENO .....	208
Índice de ruralidad para los municipios españoles (Censo del 2011) ANA NIETO MASOT, ÁNGELA ENGELMO MORICHE, GEMA CÁRDENAS ALONSO, JULIÁN MORA ALISEDA.....	223
Reconfiguración de áreas rurales y explotación de mano de obra inmigrante: el caso de Odemira, Portugal SÓNIA PEREIRA, LUÍS MORENO, ANA ESTEVENS, ALINA ESTEVES, JORGE MALHEIROS .....	235
La despoblación rural en Extremadura ANTONIO PÉREZ DÍAZ, FELIPE LECO BERROCAL .....	248
 <i>1.3. Naturaleza, usos del suelo, uso energético, espacios periurbanos y concentración de la tierra</i>  	
Adaptación a la transición energética en Europa: especial referencia al caso andaluz JOSÉ ANTONIO CAMACHO BALLESTA, LUCAS DA SILVA ALMEIDA, MARINA FROLOVA IGNATIEVA, MERCEDES RODRÍGUEZ MOLINA .....	262
The phenomenon of land concentration in Europe: the Italian case study of local agricultural systems analyzed through GECOAGRI LANDITALY survey methodology MARIA GEMMA GRILLOTTI DI GIACOMO, PIERLUIGI DE FELICE.....	277
Las transformaciones del Antropoceno en el área protegida Sierra Norte de Sevilla CONCEPCIÓN FORONDA-ROBLES .....	290
Transformaciones recientes en el espacio rural de Motril (Granada). Un análisis del cambio de usos y coberturas del suelo DAVID GARCÍA-ÁLVAREZ, MARÍA TERESA CAMACHO OLMEDO.....	302
La recomposición de las relaciones campo-ciudad en el paisaje histórico-cultural de la Huerta de Alicante. Aproximación a las nuevas prácticas y experiencias agroalimentarias MARÍA HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ, ÁLVARO-FRANCISCO MOROTE SEGUIDO .....	316

Caracterización y cuantificación de las superficies adehesadas en Extremadura a partir del Sistema de Información sobre Ocupación del Suelo de España (SIOSE) ENRIQUE LÓPEZ RODRÍGUEZ, ANA BEATRIZ MATEOS RODRÍGUEZ .....	329
Secanos agrícolas periurbanos en Madrid. Iniciativas para su conservación y viabilidad en el marco de las renovadas políticas agroalimentarias locales RAFAEL MATA OLMO, CAROLINA YACAMÁN OCHOA, DANIEL FERRER JIMÉNEZ .....	342
La política energética ecuatoriana y sus efectos en el desarrollo territorial. Caso de estudio del Parque Eólico Villonaco (Loja, Ecuador) DIANA MENDIETA-VICUÑA, JAVIER ESPARCIA PÉREZ .....	355
Mundo rural y aprovechamiento forestal en un municipio andaluz: El alcornocal en los Montes de Propios de Los Barrios (Cádiz) VICENTE JURADO DOÑA, JAVIER NAVARRO LUNA .....	368
La Red Española de Reservas de la Biosfera como lugares de ensayo de procesos de desarrollo territorial SUSANA RAMÍREZ GARCÍA .....	377
El papel de la agricultura en la gestión del desarrollo sostenible en las Reservas de la Biosfera. El caso de Sierra de las Nieves ALEJANDRO RUIZ-RUIZ, LAURA PORCEL-RODRÍGUEZ, YOLANDA JIMÉNEZ-OLIVENCIA .....	392
Fauna y turismo en los paisajes renaturalizados. Estado de la cuestión JOSÉ LUIS SERRANO-MONTES, JONATAN ARIAS-GARCÍA, EMILIO MARTÍNEZ-IBARRA .....	404

## SEGUNDA PARTE

### **MODERNIZACIÓN, COMPETITIVIDAD Y CADENA AGROALIMENTARIA. NUEVA FÓRMULA DE ORGANIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN Y TRANSFORMACIÓN AGROALIMENTARIA EN EL CONTEXTO DE LA GLOBALIZACIÓN**

La presencia de alimentos de proximidad en el comercio tradicional de la ciudad de Barcelona. El caso de los mercados municipales XOSÉ A. ARMESTO LÓPEZ, M <sup>a</sup> BELÉN GÓMEZ MARTÍN, MARTÍ CORS IGLESIAS .....	418
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Diálogo investigación-sector agroalimentario: innovación social para la innovación agroalimentaria JOSÉ LUIS CRUZ, LUIS MIGUEL ALBISU, SAMIR SAYADI .....	430
Las Denominaciones de Origen Protegida como instrumentos de desarrollo. El caso de la DOP «Miel Villuercas-Ibores» (Cáceres) MARÍA EXPÓSITO-RUBIO, FRANCISCO JAVIER GARCÍA-DELGADO, JESÚS FELICIDADES GARCÍA .....	442
Los cultivos subtropicales en la costa oriental malagueña. Condiciones actuales y desafíos futuros FEDERICO B. GALACHO-JIMÉNEZ, DARÍO GUMIEL-MUÑOZ, ÓSCAR CARRILLO-ROMERO .....	455
El sector hortícola del Sureste de España a través de la empresa Primaflor, S.L. / The horticultural sector in Southeastern Spain through the Company Primaflor ENCARNACIÓN GIL MESEGUER.....	470
El sector frutícola del Sureste de España a través de la empresa Frutas Esther, S.A. JOSÉ MARÍA GÓMEZ-ESPÍN, MIGUEL BORJA BERNABÉ-CRESPO .....	482
Los sistemas participativos de garantía como alternativa a la certificación ecológica oficial ENRIQUE MOLTÓ MANTERO, MARÍA HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ .....	495

### TERCERA PARTE

## **DESARROLLO RURAL NEOENDÓGENO. RESPUESTAS DE POLÍTICAS DE DESARROLLO RURAL ANTE LA CRISIS**

### *3.1. Enfoque LEADER, capital e innovación social*

Un cuarto de siglo de Políticas de Desarrollo Rural en la Tierra de Campos Vallisoletana MILAGROS ALARIO TRIGUEROS, ERICA MORALES PRIETO .....	510
Incidencia territorial de la Iniciativa LEADER en Andalucía en el periodo 2007-13 JOSÉ ANTONIO CAÑETE PÉREZ .....	524

FEADER 2007-2013 en Extremadura. Consideraciones y opiniones de los equipos técnicos de los Grupos de Acción Local GEMA CÁRDENAS ALONSO, ANA NIETO MASOT.....	538
Beneficiarios finales del eje LEADER en Andalucía 2007-2013 ¿Cómo les ha afectado la crisis según tipologías? EUGENIO CEJUDO GARCÍA, STEFANO DE RUBERTIS, JOSÉ ANTONIO CAÑETE PÉREZ.....	551
Rural development policies as a precondition for a revival of marginal areas BRUNELLA BRUNDU .....	565
Opciones de intervención. Estrategias adoptadas con ayuda del enfoque LEADER en las áreas rurales de Andalucía en el periodo 2007-2013 GUILLAUME LACQUEMENT, PASCAL CHEVALIER, FRANCISCO NAVARRO VALVERDE, ANGELO BELLIGGIANO .....	578
El desarrollo del enfoque LEADER en Extremadura: un análisis cualitativo en la Comarca del Lácara EDUARDO LÓPEZ DE AYALA ALCÁNTARA, VALERÌA PAÜL CARRIL .....	591
Eje LEADER 2007-2013 y activación turística en Madrid y Aragón: un análisis a partir de los modos de coordinación de la acción local CLAUDIA YUBERO, PASCAL CHEVALIER.....	604
Sostenibilidad y crecimiento: un horizonte para las políticas agrarias europeas TAMARA ÁLVAREZ LORENTE .....	616
Neo-endogenous development and social innovation in rural marginal areas. The cases of Castel del Giudice (Italy) and Altiplanicies of Granada (Spain) ANGELO BELLIGGIANO, MARILENA LABIANCA, STEFANO DE RUBERTIS, ANGELO SALENTO, FRANCISCO NAVARRO VALVERDE, EUGENIO CEJUDO GARCÍA .....	628
Redes personales y procesos de innovación social: respuestas locales a amenazas globales CRISTINA HERRÁIZ LIZÁN, NÉSTOR VERCHER SAVALL, JAVIER ESPARCIA PÉREZ .....	641
Stock y tipología de capital social en un área LEADER: aciertos y limitaciones en la comarca de Guadix (1994-2015) JOSÉ JAVIER SERRANO LARA, JAVIER ESPARCIA PÉREZ.....	653

### 3.2. *Desarrollo endógeno, paisaje, patrimonio y turismo*

Turismo de esquí frente a turismo en espacios naturales: efectos en la demografía y en la ganadería del Pirineo Central Aragonés ACHER BOVIO-ALBASINI, TEODORO LASANTA-MARTÍNEZ, ESTELA NADAL-ROMERO .....	665
Desarrollo local y principales recursos territoriales del municipio de Ugíjar JUAN LUIS FERNÁNDEZ QUERO .....	678
Ensayo metodológico para la tipificación de los paisajes patrimoniales en Extremadura: El caso de Jerez de los Caballeros y sus dehesas CELIA GONZÁLEZ CARRASCO.....	690
Desconocimiento y fomento de la Alpujarra almeriense como destino turístico: El caso de Alboloduy SONIA MARÍA GUIL SORIANO, ANDREAS VOTH .....	703
Los espacios marinos protegidos españoles como un nuevo producto al visitante de espacios naturales protegidos SARA HIDALGO MORÁN .....	717
Características y retos de los alojamientos turísticos en cuevas del municipio de Guadix (Granada, España) JUAN CARLOS MAROTO MARTOS, AÍDA PINOS NAVARRETE, MARILENA LABIANCA .....	730
La arquitectura territorial rural olvidada: el caso de la Sierra de Baza (Granada, España) EMILIO MARTÍNEZ IBARRA .....	744
Metamorfosis en los Paisajes del Azúcar de la Vega del Río Guadalfeo OLMO NIETO JIMÉNEZ.....	756
Slow tourism in the ETNA Meso Region: discovering the rural space with the Circumetnea railway GIANNI PETINO, DANIEL C. KNUDSEN, JEFFREY S. WILSON.....	768
La situación de los balnearios andaluces en el contexto español: problemas, potencialidades y propuestas AIDA PINOS NAVARRETE, JUAN CARLOS MAROTO MARTOS, OZÉAS JORDAO DA SILVA .....	770
La Alpujarra granadina: un espacio rural diverso y complejo. De Sierra Nevada al litoral ÁLVARO DANIEL RODRÍGUEZ ESCUDERO.....	782

Las Minas de Hellín (Albacete). Un patrimonio olvidado y una mirada a través de su sociedad CRISTINA ROMERA TÉBAR.....	795
Nuevos horizontes para el desarrollo rural. Desarrollo endógeno y revitalización agrícola en la comarca de Guadix (Granada) NOELIA RUIZ MOYA, LUIS MIGUEL SÁNCHEZ ESCOLANO.....	809
Desarrollo turístico y cambios de paisaje en la Alpujarra ANDREAS VOTH.....	822
La gestión del paisaje del viñedo en las Reservas de la Biosfera españolas. Aproximación general y estudios de caso EUGENIO BARAJA RODRÍGUEZ, ALIPIO GARCÍA DE CELIS, DANIEL HERRERO LUQUE .....	835
Crisis y resiliencia de las Denominaciones de Origen Protegidas del vino en España EUGENIO CLIMENT LÓPEZ, SAMUEL ESTEBAN RODRÍGUEZ .....	848
El paisaje como valor patrimonial y estrategia comercial en los territorios vitivinícolas del Duero MARTA MARTÍNEZ ARNÁIZ, FERNANDO MOLINERO HERNANDO .....	861
La redefinición del potencial endógeno de las áreas vitivinícolas: de la bodega al paisaje del vino en la Ruta del Vino de Rueda vallisoletana IGNACIO MOLINA DE LA TORRE, MILAGROS ALARIO TRIGUEROS, ERICA MORALES PRIETO .....	874
Valores patrimoniales de los paisajes culturales del viñedo y criterios para su gestión: el ejemplo de las Denominaciones de Origen “Toro” y “Tierra del Vino” (Zamora) JUAN IGNACIO PLAZA GUTIÉRREZ, RUBÉN FERNÁNDEZ ÁLVAREZ.....	888
Servicios ecosistémicos culturales y paisajes del viñedo: una propuesta teórica y metodológica previa desde el enfoque geográfico ÁNGEL RAÚL RUIZ PULPÓN, MARÍA DEL CARMEN CAÑIZARES RUIZ ....	900
El parral en la Alpujarra almeriense (SE de España). Legado agrícola y capital territorial en la construcción de un nuevo desarrollo rural LUIS MIGUEL SÁNCHEZ ESCOLANO, NOELIA RUIZ MOYA.....	913
Una vuelta de tuerca a las certificaciones territoriales. La figura de paisaje cultural de la Unesco como estrategia de marketing ROCÍO SILVA PÉREZ, VÍCTOR FERNÁNDEZ SALINAS .....	924

CUARTA PARTE  
**EL PAPEL DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN EL CONTEXTO DE CRISIS  
 EN EL MUNDO RURAL. LA PAC POST2020**

La expansión de los cultivos leñosos mediterráneos neo-productivistas en Andalucía	
ANTONIO GARRIDO ALMONACID, JOSÉ DOMINGO SÁNCHEZ MARTÍNEZ, JUAN CARLOS RODRÍGUEZ COHARD, VICENTE JOSÉ GALLEGO SIMÓN...	940
Idoneidad de las propuestas rurales con repercusión ambiental del Plan Especial de Ordenación de la Vega de Granada	
JUAN GARRIDO CLAVERO, MIGUEL ÁNGEL SÁNCHEZ DEL ÁRBOL, FRANCISCO JAVIER TORO SÁNCHEZ .....	953
El papel de las políticas públicas en el desarrollo ganadero del Valle del Leza (Sistema Ibérico, La Rioja)	
TEODORO LASANTA-MARTÍNEZ, ESTELA NADAL-ROMERO, PEDRO SÁNCHEZ-NAVARRETE .....	966
El régimen de pago básico de la P.A.C. y la consolidación de los desequilibrios estructurales en el agro extremeño	
FELIPE LECO BERROCAL, ANTONIO PÉREZ DÍAZ, ANA BEATRIZ MATEOS RODRÍGUEZ .....	979
Cultura campesina vs condicionalidad de la PAC. Estudio aplicado al olivar de montaña media (Sierra de las Nieves, Málaga)	
FRANCISCO JAVIER LIMA CUETO, MARÍA LUISA GÓMEZ MORENO, RAFAEL BLANCO SEPÚLVEDA.....	993
Evaluación de la ayuda de retirada de tierras de la PAC (1995-2015) en la Región de Murcia	
CARLOS MARTÍNEZ HERNÁNDEZ.....	1004
Caracterización y factores de abandono del olivar en pendiente y zonas desfavorecidas de Andalucía	
CARLOS PARRA-LÓPEZ, SAMIR SAYADI, CARMEN CARMONA-TORRES .....	1017
Avances en la planificación rural: la Revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco	
EUGENIO RUIZ URRESTARAZU, ROSARIO GALDÓS URRUTIA .....	1030
Análisis de las preferencias sociales hacia las funciones del olivar en pendiente y zonas desfavorecidas en Andalucía	
SAMIR SAYADI GMADA, CARLOS PARRA LÓPEZ, JOSÉ SÁNCHEZ FERNÁNDEZ .....	1043

# Un cuarto de siglo de Políticas de Desarrollo Rural en la Tierra de Campos Vallisoletana

MILAGROS ALARIO TRIGUEROS<sup>1</sup> y ERICA MORALES PRIETO<sup>2</sup>

<sup>1</sup> *Departamento de Geografía. Universidad de Valladolid*

<sup>2</sup> *Departamento de Geografía. Universidad de Valladolid*

*alario@fyl.uva.es, ericamoralesprieto@hotmail.com*

## Resumen:

Tras un cuarto de siglo del desarrollo e implementación de los Programas de Desarrollo Rural europeos en España, es el momento de realizar un análisis serio y sereno de sus verdaderos efectos y su grado de cumplimiento de objetivos. Impulsados desde la buena voluntad y el verdadero interés por la modernización y la redinamización de los espacios rurales, sus efectos no siempre han sido los previstos, en unos casos por exceso de perspectivas, en otros por falta de capacidad real de los espacios objetivos y, en todos, por una clara disfunción entre objetivos y medios efectivos para alcanzarlos.

Su análisis para el sector vallisoletano de la Tierra de Campos constituye el objetivo de esta comunicación con el objeto de analizar sus efectos en materia de diversificación económica, sostenibilidad social y lucha contra la despoblación. La emergencia de nuevas actividades económicas, especialmente en turismo y la valorización de productos locales ¿han ayudado a generar nuevos mercados laborales, ¿han conseguido estos programas frenar la sangría demográfica de nuestros pueblos? ¿han atraído nuevos pobladores? ¿han fijado población inmigrante extranjera?.

**Palabras clave:** Desarrollo Rural, LEADER, sostenibilidad.

## Introducción

La evaluación de resultados de los Programas de Desarrollo Rural debe orientarse, necesariamente, a constatar en qué medida se han cumplido los objetivos planteados inicialmente, no tanto en lo que se refiere a resultados cuantitativos relativos al grado de cumplimiento de inversiones por líneas de actuación, sino a la forma en qué esas inversiones han generado verdadero dinamismo social y

económico, promoviendo el emprendimiento local y la dinamización social de los territorios de aplicación.

### **Métodos y fuentes**

La valoración del impacto que los programas de Desarrollo Rural (PRODER y LEADER) han tenido en la dinámica social y económica de la comarca de Tierra de Campos vallisoletana exige, por un lado contar con información, desagregada a escala municipal, sobre las acciones desarrolladas en el marco de los programas, con indicación de sus promotores, destino y volumen de inversión así como, por supuesto, número de empleos creados y consolidados. Esta información sistematizada, desde el año 2000, sólo está en manos de la administración regional y los Grupos de Acción Local responsables directos de la ejecución de los programas, por lo que hemos tenido que contar con la colaboración directa de los gerentes de los programas implicados (ADRI Valladolid Norte y CDR T<sup>a</sup> de Campos-Torozos) que nos han facilitado esta información a veces con una elaboración específica para este trabajo<sup>1</sup>.

El análisis del papel que estas acciones han tenido en la sostenibilidad social de la comarca ha requerido el uso de fuentes estadísticas demográficas como el Movimiento Natural de la Población, la Encuesta de Variaciones Residenciales y el Padrón de Población. Mientras que para el estudio de sus efectos en la diversificación económica hemos recurrido a los datos de estructura de población activa del Censo de Población 1991 y los datos de Estructura de la Ocupación a escala municipal facilitados por la tesorería de la Seguridad Social para julio de 2017

### **La Tierra de Campos Vallisoletana, una comarca de especialización agraria afectada por el abandono**

La Tierra de Campos constituye una comarca natural que, con más de 6190 km<sup>2</sup>, desborda los límites administrativos de las provincias de Palencia, Valladolid, Zamora, Burgos y León y se articula en más de 160 municipios (Baraja, 2010, 219). En este trabajo vamos a centrar nuestra atención exclusivamente en el sector vallisoletano de la Tierra de Campos, compuesto por 62 municipios y que ejemplifica perfectamente la dinámica socioeconómica del conjunto comarcal. Paradigma de las llanuras, se trata de una comarca donde la planitud, derivada de su estructura sedimentaria, marca sus aprovechamientos y paisajes. Tierras fértiles y productivas en los

---

<sup>1</sup> Agradecemos la colaboración desinteresada de todo los equipos técnicos de los GAL y especialmente de D. Javier Paniagua y D. Eugenio García-Rojo

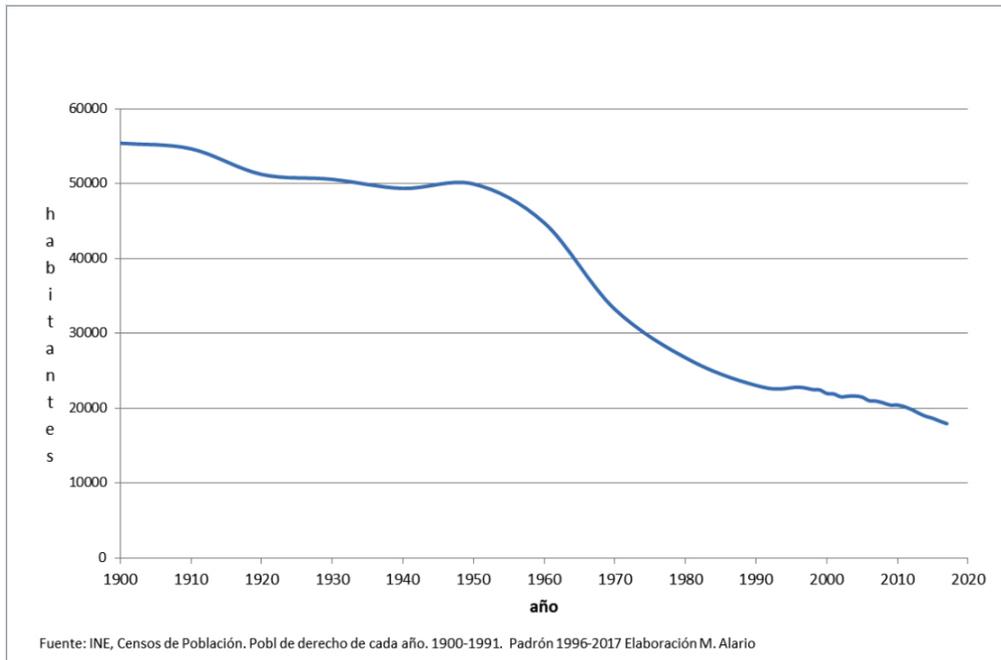


Gráfico 1. Evolución de la población. Tierra de Campos Vallisoletana 1900-2017.

Fuente: INE, Censos de población de cada año. Elaboración M. Alario

modelos de aprovechamientos vinculado al secano cerealista, ha sido considerada el “granero de España” y es temprana su especialización productiva en actividades agrarias destinadas al mercado.

Ya desde el siglo XIX aparecen en la Tierra de Campos muchos de los elementos que denotan la temprana integración en una economía capitalista: la aparición de grandes fincas vinculadas a las desamortizaciones y, especialmente, la mejora de las comunicaciones a partir de la puesta en funcionamiento del Canal de Castilla, primero, y el ferrocarril, después. Todo ello posibilita una temprana integración de la comarca en una economía mercantil moderna aunque no sin dificultades y sin una consecución plena hasta superada la segunda mitad del siglo XX (Peña, 1987).

Efecto de esta dinámica económica, la población de Tierra de Campos se ha ido manteniendo en situación cercana al nivel de la subsistencia, con salida constante de la población excedentaria pero sin desequilibrar el sistema productivo y social basado en la existencia de una fuerza de trabajo disponible y barata. Así, a pesar de la emigración más o menos constante, la población terracampana alcanzó sus máximos históricos entre las primeras décadas del siglo XX y 1950, momento a partir del cual

la salida de población se acelera inducida por el nuevo contexto del país, marcado por la industrialización y la urbanización del territorio.

El éxodo rural vació los espacios rurales de nuestro país, con especial intensidad en las áreas de secano susceptibles de liberar gran parte de la mano de obra agraria gracias a la mecanización y modernización. Un proceso especialmente intenso en la Tierra de Campos que, entre 1955 y 1975, perdió la mitad de su población en favor de la cercana capital (Valladolid) y otros centros urbano-industriales extra regionales (País Vasco) (Peña, 1987). Las pérdidas siguen siendo constantes hasta la última década del siglo pasado, cuando se produce una ralentización del descenso para volver a caer levemente en la actualidad ¿un proceso influido por la puesta en marcha de los Programas de Desarrollo Rural?.

### **Los Programas de Desarrollo Rural en la Tierra de Campos Vallisoletana: LEADER y PRODER**

El inicio de la aplicación de los Programas LEADER en Castilla y León ha estado marcado por la dificultad de encontrar asociaciones y colectivos interesadas en impulsar el nuevo modelo de desarrollo endógeno y de abajo-arriba que se promovía, rompiendo con los sistemas tradicionales. Esta dificultad explica que en comarcas poco dinámicas socialmente y muy especializadas productivamente, como la Tierra de Campos, no surgiera fácilmente un GAL estrictamente comarcal. Así en el LEADER I sólo parte de la Tierra de Campos Vallisoletana se incluyó en el Programa ADECCO Canal, iniciativa interprovincial que se apoyó fundamentalmente en el recurso del Canal de Castilla como elemento de diversificación productiva a partir del desarrollo turístico.

A la vista de los buenos resultados obtenidos, en la segunda mitad de la década de los 90, asistimos a la consolidación del Programa LEADER y la implementación del PRODER que permiten la extensión de los principios del desarrollo rural a una parte mayoritaria del territorio regional y, en el caso que nos ocupa, a toda la Tierra de Campos Vallisoletana, a través de dos programas: ADRI Valladolid Norte, que incluye los municipios del norte de la comarca y el CDR T<sup>a</sup> de Campos-Torozos que extiende su influencia por el resto de la comarca, desbordándola incluso por el sur hasta incluir algunos municipios cercanos a la ciudad de Valladolid situados en la comarca de Torozos. La estabilidad de los GAL desde el PRODER<sub>1</sub> hasta la actualidad a través de cuatro programas cerrados (PRODER<sub>1</sub>, PRODERCAL, LEADER+, LEADERCAL) y uno en aplicación (LEADER 2014-2020), ha permitido mantener una continuidad en las actuaciones y la consecución de los objetivos.

Como en el resto de los territorios afectados, los programas de desarrollo rural han primado el desarrollo de proyectos de carácter productivo que promovieran la

diversificación productiva de la economía comarcal, impulsando nuevas actividades que fijaran y atrajeran población para dinamizar socialmente los territorios. Las limitaciones normativas impuestas a los programas para auxiliar las iniciativas vinculadas con las actividades agrarias tradicionales de la comarca, han dejado fuera de las ayudas a la actividad económica principal que se han volcado en nuevas opciones: el turismo rural, la valorización de productos y patrimonio locales, o la promoción de servicios a la población residente, líneas que han concentrado la mayoría de los proyectos aprobados y de la inversión realizada.

Pero, además, los Programas de Desarrollo Rural (LEADER y PRODER) han tenido una importancia fundamental en la promoción de acciones no productivas relacionadas con el conocimiento y la difusión de la comarca entre sus propios vecinos, a través de estudios, recuperación de folclore y tradiciones, edición de medios de comunicación comarcales (Periódico La Mar de Campos), recuperación de patrimonio material tanto religioso como civil...lo que, sin duda, ha ayudado a desarrollar un sentido de pertenencia a la comarca dificultado, sin embargo, por la actuación no siempre coordinada de dos Grupos de Acción Local (Campos-Torozos y ADRI Valladolid Norte) en un territorio que no desborda el área comarcal de la Tierra de Campos Vallisoletana.

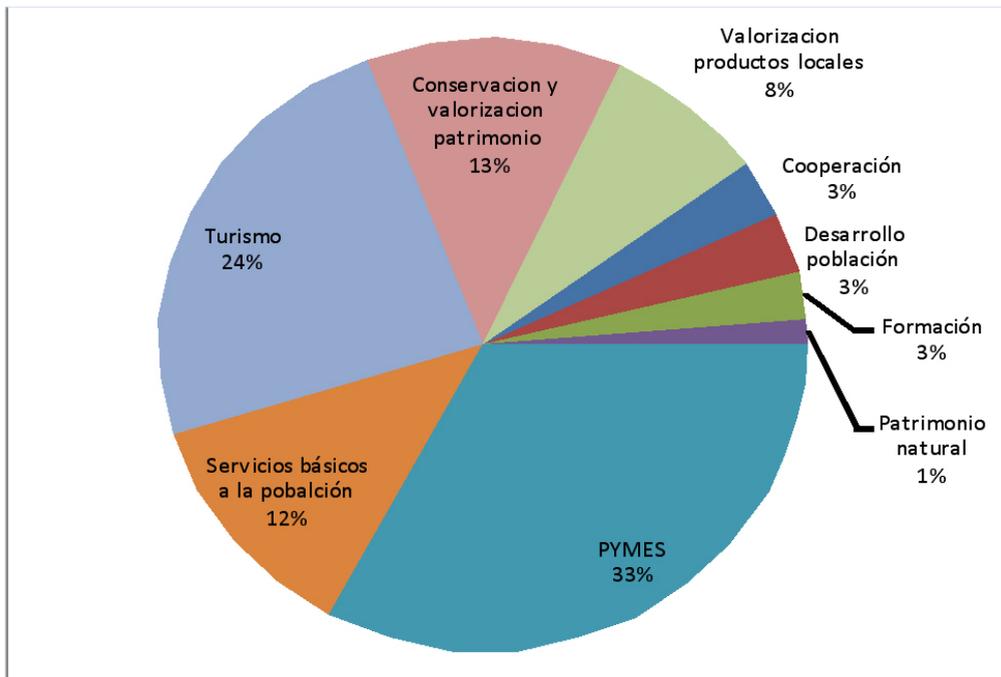


Gráfico 2. Inversión 1994-213. ADRI Valladolid Norte.  
Fuente: ADRI Valladolid Norte. Elaboración M. Alario

A pesar de las dificultades de aplicar un programa basado en la diversificación productiva de un espacio monoespecializado en actividades agrarias y con un reducido dinamismo social y económico fuera de las cabeceras comarcales (Medina de Rioseco, Villalón de Campos y Mayorga de Campos), sus resultados pueden valorarse como positivos. En el conjunto la comarca se ha producido una inversión de más de 40 millones de entre 1994 y 2013, correspondiendo a casi 700 actuaciones que, en conjunto, han generado cerca de 400 puestos de trabajo (incluidos emprendedores que se han generado su propio puesto de trabajo) y consolidado más de 200.

No se han abordado explícitamente acciones orientadas a la atracción de nuevos pobladores en sentido estricto, salvo la participación del CDR Tierra de Campos en el Programa Abraza la Tierra desde el LEADER II, aunque sí se han aplicado programas de acogida y ayuda a la inserción de inmigrantes (alfabetización de adultos, cursos de español...) en colaboración con otras entidades y asociaciones como CEAS, Cruz Roja...). De hecho la sostenibilidad social y el mantenimiento de la población ha constituido uno de los grandes retos a los que los programas de Desarrollo Rural no han sabido o podido dar respuesta.

### Los efectos del desarrollo rural: la sostenibilidad social como objetivo incumplido

La pérdida continua de población derivada del fuerte proceso de envejecimiento y una dinámica natural regresiva, a la que se sumaban los negativos saldos migratorios de la población nacional, situaban a la población de Tierra de Campos, en los últimos años del siglo XX, en lo que parecía el camino de la extinción vegetativa

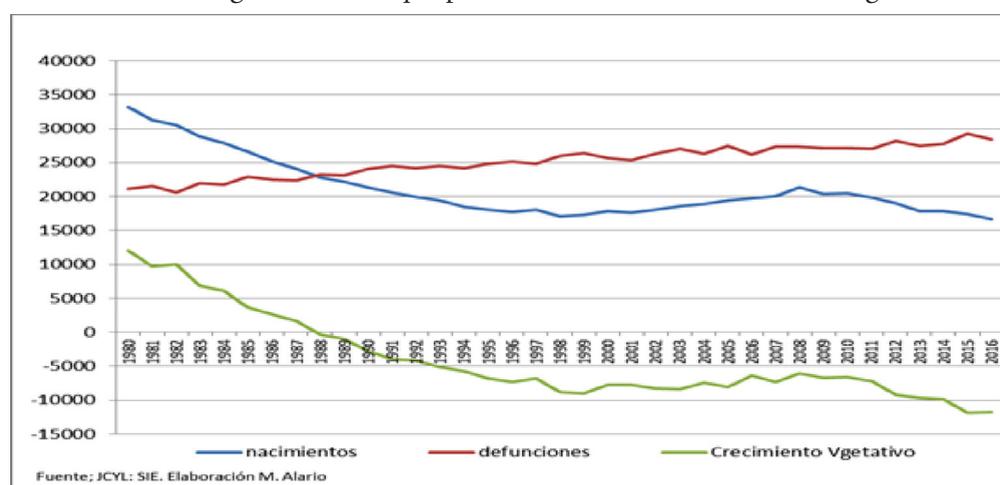


Gráfico 3. Dinámica natural de la población. Castilla y León 1980-2016.  
Fuente: JCYL. Sistema de Información Estadística. Elaboración M. Alario

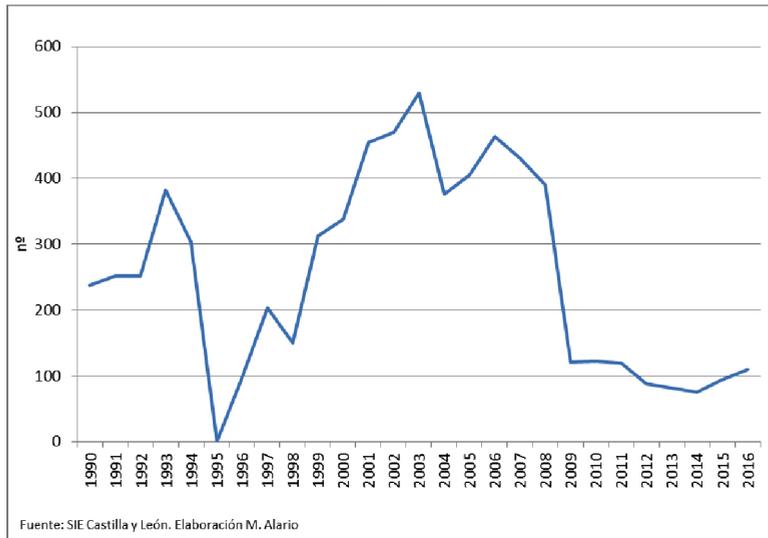
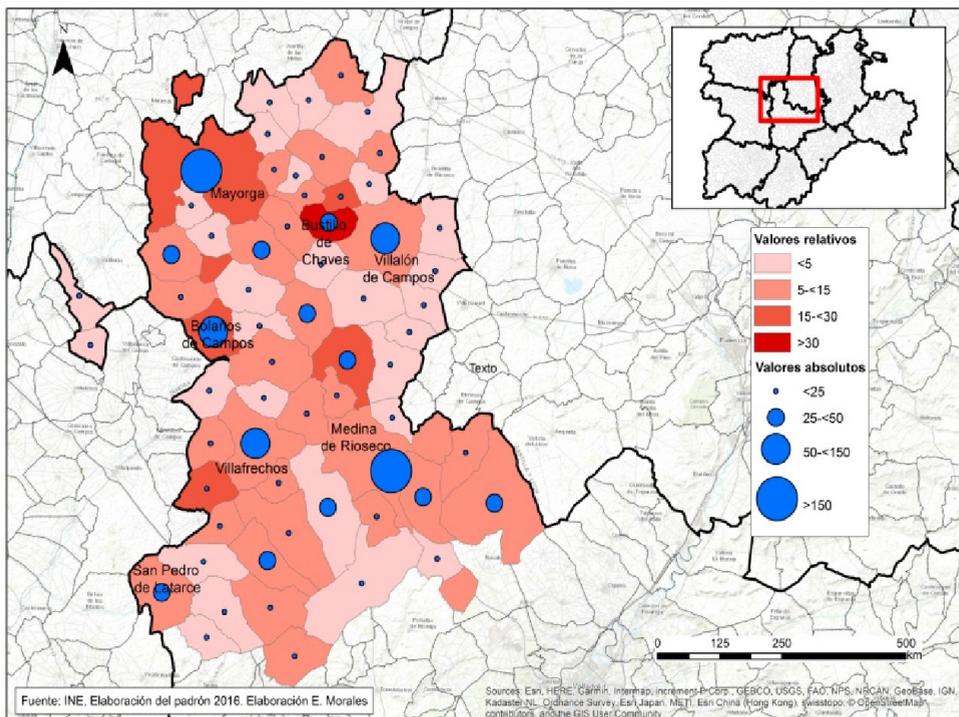


Gráfico 4. Llegada de inmigrantes extranjeros. Tª Campos Vallisoletana 1990-2016.

Fuente: JCyL Sistema de Información Estadística. Elaboración M. Alario



Mapa 1. Población extranjera. Tierra de Campos Vallisoletana 2016.

Fuente: INED, Padrón 2016. Elaboración E. Morales

Sin embargo, en este sombrío panorama demográfico, comienza a aparecer una nueva variable, desconocida hasta el momento: la llegada de inmigrantes extranjeros. A lo largo de la última década del siglo pasado, de forma puntual y restringida, van llegando a algunos núcleos de la comarca los primeros inmigrantes provenientes del exterior. Con altibajos pronunciados, se van registrando llegadas de entre 200 y 300 nuevos habitantes cada año que, si bien no todos fijan aquí su residencia de forma permanente, van abriendo un nuevo horizonte demográfico para la Tierra de Campos.

El ritmo se acelera y consolida entre 1998 y 2009, coincidiendo con un proceso generalizado de atracción de inmigrantes al conjunto del país, liderado por los espacios urbanos y las áreas económicamente más dinámicas, como los espacios turísticos y las áreas de agricultura intensiva (invernadero y cultivos forzados de las áreas mediterráneas). A pesar de que los espacios rurales del interior son los espacios menos atractivos, a priori, para la inmigración exterior, dada la debilidad de sus mercados laborales y sus dificultades de diversificación económica, sin embargo han recibido un colectivo reducido en cifras absolutas, con poco más de 1500 personas, pero que ha tenido un peso fundamental en la comarca ya que suponen el 8,4% de la población empadronada, tres puntos por encima de la media regional. Mayoritariamente se

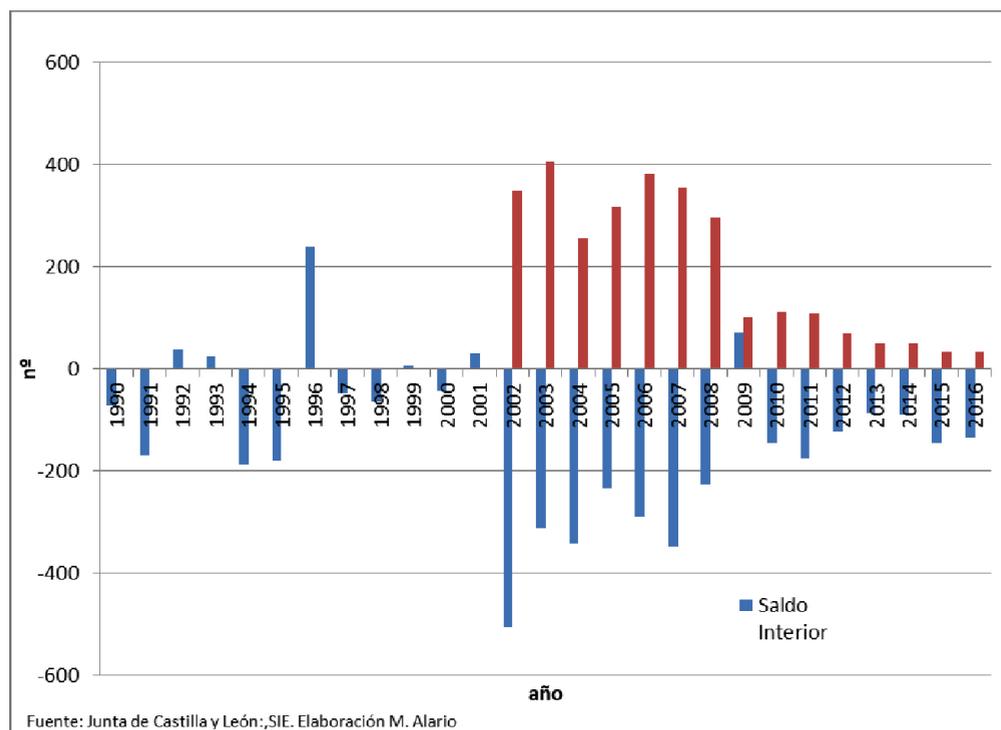


Gráfico 5. Saldos migratorios. Tierra de Campos Vallisoletana 1990-2016.

Fuente: JCyL Sistema de Información Estadística. Elaboración M. Alario

trata de personas provenientes de los países de la antigua Europa del este, búlgaros y rumanos en más de dos tercios de los casos, a los que se suma otro 11% provenientes de Marruecos. Poca diversidad de origen y una dispersión de destinos, ya que el 89% de los municipios tiene algún empadronado nacido en el extranjero y, aunque, en general, su importancia absoluta y relativa va pareja al tamaño de la población total, el máximo porcentaje de población empadronada nacida en el extranjero se alcanza en Bustillo de Chaves, con un 40%. La población inmigrantes, como corresponde a una migración de carácter económico y a la especialización agraria de la comarca es mayoritariamente joven y masculina. Los colectivos predominantes son aquellos en edad de trabajar, acompañados de los hijos menores y con un peso prácticamente nulo de los dependientes mayores de 65 años.

Aunque es evidente que la reciente llegada de inmigrantes extranjeros a la comarca de Tierra de Campos Vallisoletana no ha conseguido revertir la tendencia negativa en la evolución de su población total, no es menos cierto que sus dinámicas y estructuras actuales sólo pueden ser comprendidas a la luz de esta nueva realidad. En los primeros años del siglo, hasta 2009 en que la crisis de económica es más evidente, los saldos migratorios estaban equilibrados, manifestando una gran movilidad, de tendencias contradictorias, tanto en población nacional como extranjera. En los últimos años, los saldos migratorios de extranjeros están compensando aproximadamente la mitad de las pérdidas de población nacional.

Sin embargo las características del colectivo de inmigrantes, con un claro predominio masculino, relacionado con los perfiles laborales más demandados en estas áreas, hacen que su papel sea mayor en el colectivo de hombres que de mujeres, reforzando una ya evidente masculinización de la población comarcal. Si a la variable sexo le unimos la edad, sus efectos son aún más importantes. El peso de una inmigración de carácter fundamentalmente económico, con el predominio, por tanto, de población en edad económicamente activa, tiene un importante efecto en el reforzamiento de estos colectivos. El peso de la población de extranjera supera el 7% en el conjunto comarcal (dos puntos por encima de la media regional) y se eleva hasta el 8,4% si lo que valoramos es el conjunto de población nacida en el extranjero, algunos de los cuales hoy ya tienen la nacionalidad española. Su papel es especialmente relevante en los grupos de personas en edad activa y, sobre todo entre los jóvenes, donde alcanzan el 10% de la población menor de 16 años.

El papel de los Programas de Desarrollo Rural en esta dinámica demográfica es difícil de determinar. Si bien todos los programas han incorporado entre sus objetivos el mantenimiento de la población, ninguno hasta el actual ha incluido una atención expresa hacia la atracción y fijación de población inmigrante. Sin embargo y, habida cuenta de que la población inmigrante responde a razones netamente económicas es

lógico pensar que su llegada tiene que ver con el desarrollo o mantenimiento de una oferta laboral no cubierta por la población oriunda que, sin embargo, opta preferentemente por la emigración.

### Las dificultades de la diversificación económica

Aunque la Tierra de Campos Vallisoletana sigue siendo, sin duda, un ejemplo paradigmático del rural profundo de fuerte especialización agraria, su evolución en las últimas décadas ejemplifica claramente los procesos de diversificación económica que han afectado a todos los espacios rurales.

El proceso más claro en el último cuarto de siglo es el de la desagrarización, responsable de la reducción en un 44% de los ocupados en actividades agrarias, que pasan de significar más de un tercio de los ocupados a poco más de una cuarta parte. De entrada lo más llamativo es el incremento del volumen de trabajadores registrados en la Seguridad Social en una dinámica inversa a la de la población general de la comarca.

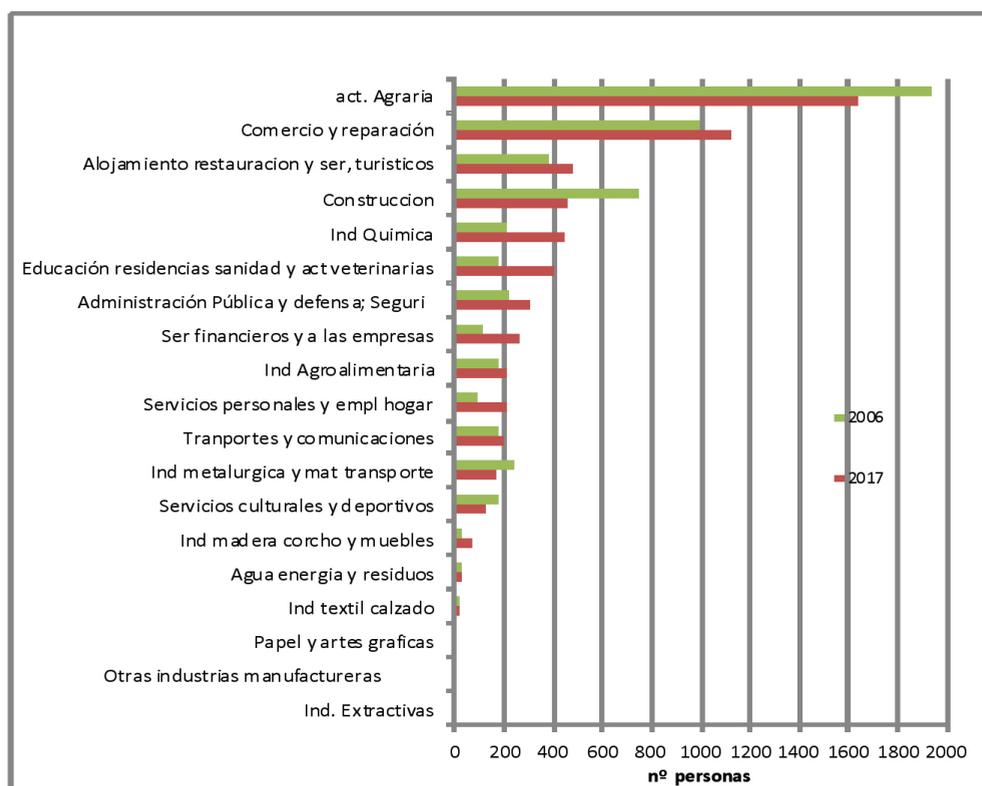


Gráfico 6. Personas Ocupadas. Tierra de Campos Vallisoletana 2006-2017.

Fuente: Tesorería de la Seguridad Social. Elaboración M. Alario

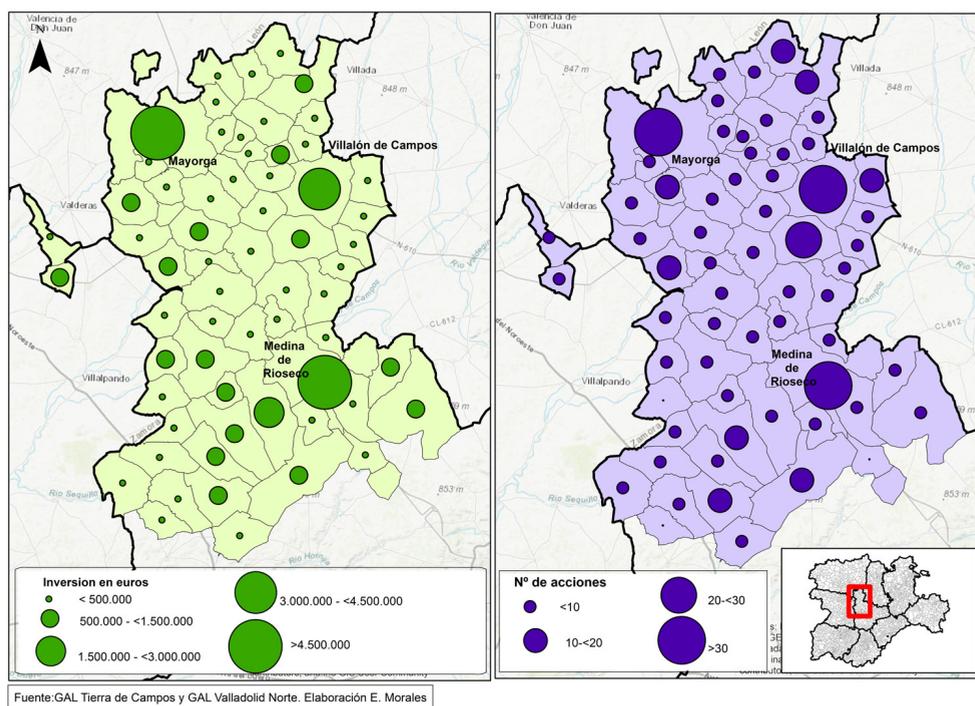
Las actividades agrarias siguen siendo fundamentales en la estructura de la ocupación, con más de una cuarta parte de los trabajadores registrados en la Seguridad Social, si bien la tendencia es al descenso progresivo, matizado por un levísimo incremento en los últimos años. Le siguen los servicios, manifestación de la diversificación económica de las economías rurales, con especial importancia de los servicios de atención personal (sanitarios, residencias de atención a las personas mayores, servicios personales...) y los relacionados con las actividades turísticas como motor complementario del dinamismo rural y, como ya se ha indicado, una de las líneas prioritarias auxiliadas por los Programas LEADER y PRODER. Las actividades industriales se mantienen con un destacado crecimiento de las industrias agroalimentarias, muy vinculadas a las ayudas de los Programas de Desarrollo Local, así como algunos ejemplos singulares relacionadas con iniciativas muy locales como la industria auxiliar del automóvil de Medina de Rioseco. La construcción, por el contrario, al igual que ha ocurrido en el resto del país, sufre una significativa regresión.

Los Programas de Desarrollo Rural han servido, pues, para apoyar la diversificación productiva en la misma línea que en el resto de los espacios regionales: reforzamiento de las oportunidades locales a partir de la valorización de productos locales, la mejora de las condiciones de vida de la población local y el desarrollo de los servicios turísticos de cara a la demanda urbana tanto regional como extrarregional. Una buena parte de los nuevos empleos generados por esta diversificación productiva son ocupados por población local, pero también por población inmigrantes que encuentra en los servicios a la población y el turismo rural (hostelería especialmente) importantes opciones laborales, aunque una gran parte de ellos se ocupan en actividades agrarias (ganaderas especialmente) poco atractivas para la población local.

### **La persistencia de las diferencias espaciales**

Como ya ha sido analizado para otros contextos (Cañete y otros 2017, Nieto y Cárdenas 2017), las actuaciones de los programas LEADER y PRODER no han tenido efectos de reequilibrio territorial. Más bien al contrario, priorizan aquellos municipios más dinámicos económica y demográficamente de forma que los núcleos más grandes, que son los que tienen ya de por sí más actividad económica, son los protagonistas de la mayor parte de las nuevas iniciativas auxiliadas, especialmente las de carácter productivo.

Aunque, como se puede apreciar en el mapa, la práctica totalidad de los municipio comarcales han desarrollado alguna iniciativa local en el marco de los programas de desarrollo rural, en una buena parte de los casos son acciones no productivas, por el contrario el mayor número de actuaciones, especialmente de las que suponen inversión privada y creación de puestos de trabajo, se concentran en aquellos municipios



Mapa 2. Acciones e inversiones Programas de Desarrollo Rural 1994-2013.  
Fuente: GAL T<sup>a</sup> de Campos y GAL Valladolid Norte. Elaboración E. Morales

más dinámicos. En el caso que nos ocupa, es evidente que las cabeceras comarcales (Medina de Rioseco, Mayorga y Villalón) han sido las grandes beneficiadas, con un tercio de las acciones territorializadas y un 45% del volumen de inversión. No hay que olvidar, sin embargo, que casi una cuarta parte de las acciones corresponden a iniciativas de los GAL que afectan al conjunto de la comarca.

## Conclusiones

Cuando hace veinticinco años se empezó a hablar de unos nuevos programas de desarrollo rural que venían “de Europa” y que tenían un ambiguo nombre “LEADER”, las reacciones se dividieron entre el entusiasmo, la incredulidad y el desprecio. Entusiasmo de quienes compartían la necesidad de desarrollar nuevas alternativas productivas; incredulidad entre quienes pensaban que no era posible romper con la dinámica de deterioro demográfico de los espacios rurales determinada por una mo- nospecialización agraria irreversible; y desprecio por quienes consideraban que toda iniciativa orientada a un desarrollo rural no solamente agrario estaba condenada al

fracaso y apenas supondría la emergencia de algunas iniciativas puntuales sin alterar la dinámica social y territorial rural.

Aparentemente, los datos no aportan el suficiente soporte para afirmar que los programas de desarrollo rural hayan sido un éxito total, dado que no han conseguido revertir el principal problema del territorio, su atonía demográfica, aunque han tenido mejores resultados en lo que a diversificación económica se refiere. Sus logros son, sin embargo, más que notables dados los escasos recursos disponibles y las elevadas expectativas. Han conseguido, además, crear y mantener una estructura que, pensada desde lo cercano, trabaja por y para lo cercano: los Grupos de Acción Local, cuyos técnicos se han convertido, sin duda, en referentes sociales de sus comarcas. Han dado voz a sus habitantes y, más importante, han conseguido generar un sentimiento de identidad y pertenencia territorial, de orgullo renovado de ser habitante “rural” que es, sin duda, su principal valor. Han ayudado a cambiar la imagen interna y externa de lo rural.

### Agradecimientos

Trabajo elaborado con el apoyo del Proyecto de Investigación: “Crisis e inmigración en el medio rural de Castilla y León: Escenarios socio-territoriales para el arraigo de los inmigrantes y la sostenibilidad social de las áreas rurales” (CSO2015-67525-R), financiado por el Ministerio de Economía y Competitividad en el marco del Programa Estatal de I+D+i orientado a los Retos de la Sociedad (convocatoria del 17 de Junio de 2015, y resolución del 17 de Marzo de 2016).

### Referencias bibliográficas

- ALARIO TRIGUEROS, M. (2016): Un cuarto de siglo de Programas de Desarrollo Rural: de la incredulidad a la imprescindibilidad. *La mar de campos*. Octubre.
- ALARIO TRIGUEROS, M., BARAJA RODRÍGUEZ, E. (2006): Políticas públicas de desarrollo rural en Castilla y León: ¿sostenibilidad consciente o falta de opciones? *Boletín de la A.G.E.* N.º 41, págs. 267-293
- BARAJA RODRÍGUEZ, E (2010): “La Tierra de Campos” 215-236 en MOLINERO, OJEDA y TORT: Atlas de los paisajes agrarios de España (2 tomos). Ministerio de Agricultura.
- CAÑETE PÉREZ, J.A., CEJUDO GARCÍA, E., NAVARRO VALVERDE, F. (2017): ¿Desarrollo rural o desarrollo de territorios rurales dinámicos? La contribución a los desequilibrios territoriales por parte de los Programas de Desarrollo en el sur de España, Andalucía. *Anales de Geografía de la Universidad Complutense*, 37(2), 265-295.

- NIETO MASOT, A., CÁRDENAS ALONSO, G. (2017): 25 years of the leader initiative. As european rural development policy: The case of Extremadura (sw Spain). *Europ. Countrys.* 2, p. 302-316.
- PEÑA SANCHEZ, M. (1987): *Tierra de Campos. La integración de un espacio en la economía capitalista*. Universidad de Valladolid y Caja de Ahorros y Monte de Piedad de Salamanca, Valladolid, p. 468.