

# LA PRUSIA AMERICANA

## CHILE Y SUS RELACIONES INTERNACIONALES DURANTE LA GUERRA Y POSGUERRA DEL PACÍFICO (1879-1891)

---

Mauricio Eduardo Rubilar Luengo



ESTUDIOS Y DOCUMENTOS  
Universidad de Valladolid



# **LA PRUSIA AMERICANA**

**CHILE Y SUS RELACIONES INTERNACIONALES  
DURANTE LA GUERRA Y POSGUERRA  
DEL PACÍFICO (1879-1891)**

Serie: ESTUDIOS Y DOCUMENTOS, 74

---

RUBILAR LUENGO, Mauricio Eduardo

La Prusia americana : Chile y sus relaciones internacionales durante la guerra y posguerra del Pacífico (1879-1891) / Mauricio Eduardo Rubilar Luengo. – Valladolid : Ediciones Universidad de Valladolid, 2022

392 p. ; 24 cm. – (Estudios y documentos ; 74)

ISBN 978-84-1320-207-5

1. Guerra del Pacífico, 1879-1884 2. Chile – Relaciones exteriores – Siglo XIX I. Rubilar Luengo, Mauricio Eduardo, aut. II. Universidad de Valladolid, ed. III. Serie

327(83)"18"(091)

---

**MAURICIO EDUARDO RUBILAR LUENGO**

# **LA PRUSIA AMERICANA**

**CHILE Y SUS RELACIONES INTERNACIONALES  
DURANTE LA GUERRA Y POSGUERRA  
DEL PACÍFICO (1879-1891)**



EDICIONES  
Universidad  
Valladolid

---

En conformidad con la política editorial de Ediciones Universidad de Valladolid (<http://www.publicaciones.uva.es>), este libro ha superado una evaluación por pares de doble ciego realizada por revisores externos a la Universidad de Valladolid.

---

© MAURICIO EDUARDO RUBILAR LUENGO, Valladolid, 2022  
EDICIONES UNIVERSIDAD DE VALLADOLID

Motivo de cubierta: Casco chileno de estilo prusiano que perteneció a Luis Marchant. N° de Inventario 402, Colección Museo Regional Aysén. Fotografo Darío Tapia.

Diseño de cubierta: Ediciones Universidad de Valladolid

ISBN: 978-84-1320-207-5

Dep. Legal: VA-530-2022

Preimpresión: Ediciones Universidad de Valladolid

Imprime: Podiprint - España

---

No está permitida la reproducción total o parcial de este libro, ni su tratamiento informático, ni la transmisión de ninguna forma o por cualquier medio, ya sea electrónico, mecánico, por fotocopia, por registro u otros métodos, ni su préstamo, alquiler o cualquier otra forma de cesión de uso del ejemplar, sin el permiso previo y por escrito de los titulares del Copyright.

---

A mis padres  
*Rebeca y Juan*  
Con profundo amor y agradecimiento

*In Memoriam*  
Fernando Casanueva Herrera  
Mario Urzúa Aracena  
Cristián Guerrero Yoacham  
Recordados amigos, colegas y maestros

«En América es idea muy común la de hacer de todas las Repúblicas sudamericanas un haz de estados con perfecta uniformidad de leyes y de tendencias, sometiéndolas a la dirección e influencia de los Estados Unidos. Nuestra política acerca de la tendencia americana, debe ser resuelta y neta. No necesitamos armonizar nuestra existencia con ningún otro Estado a no ser conforme a las leyes del derecho común y universal (...). Tampoco creemos en la influencia siempre desinteresada y benéfica de los Estados Unidos y no aceptaremos que para nosotros sea el árbitro obligado y necesario de nuestras querellas en el continente».

JOSÉ MANUEL BALMACEDA,  
*Ministro de Relaciones Exteriores de Chile, 1882.*



# Índice

---

AGRADECIMIENTOS .....	11
PRÓLOGO .....	13
INTRODUCCIÓN.....	17

## PRIMERA PARTE. LA POLÍTICA EXTERIOR DE CHILE Y LOS ANTECEDENTES DE LA GUERRA DEL PACÍFICO (1830-1879)

<b>Capítulo I. La política exterior de Chile (1830-1879): historiografía y política de equilibrio de poder en Sudamérica .....</b>	<b>29</b>
1. Antecedentes .....	29
2. La visión historiográfica sobre la política exterior de Chile (1830-1879) .....	32
3. Trayectoria histórica de la política del equilibrio de poder de Chile (1830-1879) .....	37
<b>Capítulo II. La guerra del Pacífico (1879-1883): antecedentes y visiones historiográficas .....</b>	<b>55</b>
1. Visión historiográfica de la guerra del Pacífico .....	55
2. Los orígenes de la guerra del Pacífico y la controversia historiográfica .....	59
3. Proyectos estatales antagónicos en el Cono Sur: crisis internacional e inicio de la guerra del Pacífico .....	71
<b>Capítulo III. La dimensión internacional de la guerra del Pacífico: la política exterior de Chile y el escenario regional .....</b>	<b>87</b>
1. La guerra del Pacífico y su dimensión internacional .....	87
2. La política exterior de Chile en el escenario regional .....	91
2.1 Tensiones y desconfianzas en la relación chileno-argentina durante la guerra del Pacífico.....	95
2.2 La actitud del Imperio del Brasil en la guerra del Pacífico .....	104
2.3 Las relaciones paravecinales de Chile y Ecuador durante la guerra del Pacífico.....	108
2.4 La actitud de Colombia y Venezuela frente a la guerra del Pacífico .....	109

**SEGUNDA PARTE. CHILE Y SU POLÍTICA EXTERIOR DURANTE LA GUERRA  
Y POSGUERRA DEL PACÍFICO (1879-1891):  
LAS RELACIONES CON ESTADOS UNIDOS Y COLOMBIA. DIPLOMACIA Y PODER NAVAL**

<b>Capítulo IV. Chile y Estados Unidos durante la guerra del Pacífico: políticas exteriores en conflicto y la búsqueda de influencia continental (1879-1883)</b> .....	115
1. Introducción .....	115
2. Primera etapa de la relación chileno-estadounidense en la guerra del Pacífico: intentos de mediación y las conferencias de Arica (1879-1880).....	117
3. Segunda etapa de la relación chileno-estadounidense en la guerra del Pacífico: la política de James G. Blaine y la intervención de los Estados Unidos (1881) .....	142
4. Tercera etapa de la relación chileno-estadounidense en la guerra del Pacífico: la «misión Trescott», el proyecto de «conferencia americana de Washington», la «misión Logan» y la imposición de las exigencias chilenas (1882-1883) .....	171
 <b>Capítulo V. Chile y Colombia: sus relaciones internacionales durante la guerra del Pacífico (1879-1883)</b> .....	207
1. Antecedentes y revisión historiográfica .....	207
2. Las relaciones chileno-colombianas durante la primera etapa de la guerra del Pacífico: neutralidad, tráfico de armas y la misión Valdés Vergara en Bogotá (1879-1880) .....	212
3. «De la desconfianza a la amistad»: el fortalecimiento de la relación chileno-colombiana y la gestión de José Antonio Soffia en Bogotá durante la segunda etapa de la guerra del Pacífico (1881-1883) .....	223
3.1 José Antonio Soffia Argomedo: trayectoria vital y legado literario.....	223
3.2 Antecedentes e instrucciones de la misión diplomática de J. A. Soffia en Bogotá.....	241
3.3 Recepción en Bogotá: simpatías personales y ambiente crítico hacia Chile .....	249
3.4 Convención sobre Arbitraje (1880) y proyecto de Congreso de Panamá (1881).....	254
3.5 «Diplomacias enfrentadas»: la misión Soffia y la misión Cané en Venezuela y Colombia (1881-1882) .....	269
 <b>Capítulo VI. La política exterior de Chile en la posguerra del Pacífico (1883-1891): la rivalidad chileno-estadounidense y la «cuestión de Panamá»</b> .....	295
1. La posición internacional de Chile en la posguerra del Pacífico (1883-1891).....	295
2. Revisión historiográfica .....	301
3. Los fundamentos de la rivalidad chileno-estadounidense en la posguerra del Pacífico .....	304
4. Diplomacia y poder naval chileno en la «cuestión de Panamá» .....	317
4.1 El «largo interés» de los Estados Unidos por un canal en América Central.....	317
4.2 La política chilena frente a la «cuestión de Panamá».....	325
4.3 La intervención estadounidense y la misión naval chilena en Panamá en 1885.....	334
 REFLEXIONES FINALES.....	353
FUENTES Y BIBLIOGRAFÍA.....	361

## Agradecimientos

---

Todo libro es producto de un esfuerzo individual, pero a la vez involucra un compromiso colectivo. Sirvan estas líneas como símbolo de agradecimiento a todas aquellas personas e instituciones que han contribuido a la materialización del libro que el lector tiene en sus manos. En primer lugar, a la Universidad Católica de la Santísima Concepción (UCSC) la cual durante más de 20 años me ha otorgado un espacio privilegiado para desarrollar mi labor académica, junto con los apoyos materiales y económicos que siempre resultan inestimables para la labor investigativa. En especial deseo recordar con gratitud al ex decano de la Facultad de Comunicación, Historia y Ciencias Sociales de la UCSC, don Mario Urzúa A. (QEPD), su confianza, apoyo y amistad comprometen mi eterno reconocimiento y recuerdo. En especial quiero agradecer a mis colegas del Departamento de Historia y Geografía de la UCSC, a don Andrés Medina a quien me une una profunda amistad y admiración por su calidad humana y profesional, a Erna Ulloa, Leticia Astudillo, Manuel Gutiérrez, José Miguel de Toro, Manuel Ramírez, Marcos Calle, Froilán Ramos y Vivian España por su amistad y camaradería todos estos años de academia e historia. De igual manera quiero agradecer a los colegas y amigos, Cristián Medina, Marcelo Jara, Claudio Tapia, Patricio Ibarra, Cristián Garay, Agustín Sánchez y Joaquín Fermandois por el apoyo permanente y la oportunidad de compartir conocimientos y experiencias de vida en nuestros encuentros académicos y no académicos. Deseo expresar mi reconocimiento a mis alumnos, ayudantes y tesis de pre y posgrado que contribuyeron con sus comentarios y trabajos científicos a enriquecer algunas miradas expuestas en este libro. Por último, un recuerdo para un gran amigo que ya partió, don Fernando Casanueva Herrera (QEPD), su sabiduría como historiador y ejemplo de vida como persona y profesor me conminan a continuar en la formación de las nuevas generaciones.

Muchas instituciones y su personal contribuyeron a facilitar el largo trabajo de investigación que involucró este libro. A todos ellos mis agradecimientos por su pro-

fesionalismo y generosidad. En especial al personal del Archivo Nacional y Biblioteca Nacional de Chile y al del Archivo General del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. A lo largo de los años he recibido su ayuda y amistad. En el trabajo en archivos foráneos resultó inestimable el gran profesionalismo y eficacia del personal del Archivo General de la Nación de Colombia, en la Biblioteca Nacional de Colombia y en la Biblioteca Luis Ángel Arango de Bogotá. De igual manera la labor del personal de la Biblioteca Nacional de la República Argentina y de Venezuela y del Archivo del Ministerio de Relaciones Exteriores venezolano resultó valiosísima. En España hemos podido obtener valioso material diplomático del Archivo General del Ministerio de Asuntos Exteriores, cuyo profesionalismo encarnó doña Pilar Casado. En la Biblioteca Nacional de España hemos recibido toda la ayuda para la revisión de la prensa de la época. Por último, quiero agradecer al personal de la Biblioteca de la Facultad de Filosofía y Letras y Biblioteca Central Reina Sofía de la Universidad de Valladolid. Una mención especial a mis profesores en el programa de doctorado en el Departamento de Historia Moderna, Contemporánea y de América de la Universidad de Valladolid. Por último, agradezco el excelente trabajo de revisión y edición del libro por parte de la editorial de la Universidad de Valladolid y la autorización por parte del Museo regional de Aysén (Chile) para el uso de imagen de portada. Este trabajo tiene una enorme deuda de gratitud con Lorena Retamal Ferrada, el camino que hemos recorrido juntos, su apoyo permanente y ayuda profesional en los momentos críticos contribuyó a alcanzar este objetivo que es de los dos. Finalmente, quiero expresar mis profundos agradecimientos a mi director de tesis doctoral el Dr. Guillermo Pérez Sánchez. El ejemplo de su disciplina, rigurosidad académica, generosidad profesional y permanente aliento, resultó inestimable para alcanzar la meta doctoral y, por tanto, este libro le debe mucho. Recibe Guillermo el tributo de mi eterna amistad. Naturalmente, las deficiencias y limitantes que refleja este libro son de mi exclusiva responsabilidad.

## Prólogo

---

Pocas veces, presentar un libro, en este caso *La Prusia Americana. Chile y sus relaciones internacionales durante la guerra y posguerra del Pacífico (1879-1891)*, de Mauricio Rubilar, produce tanta satisfacción. Estamos ante una obra largamente esperada, fruto de una investigación muy rigurosa en el campo de las relaciones internacionales de Chile en el siglo XIX, un ámbito con un importante desarrollo en la academia y en la historiografía chilena en especial durante las dos últimas décadas.

Solo fue posible llevar a buen puerto la investigación que ahora aparece en forma de libro gracias al trabajo infatigable de su autor, quien siempre contó con el apoyo de la Universidad Católica de la Santísima Concepción en cuyo seno disfrutó de proyectos de investigación internos (DINUCSC) y en función de lo anterior alcanzó también otros proyectos de investigación de carácter externos (Fondecyt-ANID). Lo anterior hizo posible que Mauricio Rubilar fuera madurando su trabajo de investigación y obteniendo la atención y el respeto de sus pares en el campo de la historia, tanto en Chile como en el más vasto mundo historiográfico hispanoamericano. Es de justicia resaltar el apoyo logrado por parte de la Universidad de Valladolid, Casa de Altos Estudios de reconocido prestigio en el ámbito del americanismo, que también impulsó sus investigaciones hasta el momento presente.

Todo prólogo -como el que nos ocupa- debe ser escrito con una finalidad fundamental que no es otra que la de servir de guía a los lectores interesados para facilitar la comprensión del texto al que se enfrentan. Con esa intención surgen estas páginas previas al contenido del libro *La Prusia Americana. Chile y sus relaciones internacionales durante la guerra y posguerra del Pacífico (1879-1891)*, de Mauricio Rubilar, ya citado. El propósito, por tanto, es informar sobre lo que el autor pone en esta ocasión a nuestro alcance al ejercer el oficio de historiador en función de la máxima de todos conocida: aprehender el pasado para comprenderlo y poderlo explicar. En

este sentido, y sin duda alguna, Mauricio Rubilar representa un ejemplo cabal de historiador comprometido en el combate por la Historia, tarea en la que sigue a los clásicos del oficio cuyo trabajo es fruto de la voluntad expresada en su quehacer como investigador en el campo que es propio de Clío.

Nos encontramos, pues, ante un libro escrito con rigor y claridad, bien estructurado y que, por lo que veremos a continuación, debe ser considerado modélico en su género. Mauricio Rubilar ha navegado con tino por las procelosas aguas de la investigación histórica para ampliar el conocimiento de un tema que, como decíamos más arriba, es novedoso en la historiografía chilena e hispanoamericana en general con todo lo que ello implica: el desafío de lo desconocido, la necesidad de encontrar fuentes sólidas y de articular una narración coherente y explicativa, después de aplicar un método riguroso.

Para llevar a cabo una empresa de esta envergadura, la obra se nutre de toda una rica serie de fuentes de archivo, de hemeroteca y bibliográficas sin las cuales el trabajo emprendido no hubiera sido posible. En este proceso de recreación histórica las fuentes primarias han resultado fundamentales: el Archivo Nacional de Chile, el Archivo General del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile y el Archivo General de la Nación de Colombia, Archivo del Ministerio de Asuntos Exteriores de España, entre otros; en cuanto a las fuentes secundarias, documentales y hemerográficas debemos destacar la prensa; sin olvidarnos, finalmente, del trabajo realizado en las bibliotecas de la Universidad de Valladolid. En cuanto a la bibliografía, destaca por la extraordinaria selección que se ofrece en varias lenguas, en especial en español y en inglés.

El libro, estructurado en dos partes -Parte Primera: La política exterior de Chile y los antecedentes de la guerra del Pacífico (1830-1879) [capítulos I a III], y Parte Segunda: Chile y su política exterior durante la guerra y posguerra del Pacífico (1879-1891): las relaciones con Estados Unidos y Colombia. Diplomacia y poder naval [capítulos IV a VI]-, desarrolla un enfoque analítico e interpretativo de las principales problemáticas que enfrentó el Estado de Chile en la administración de su política exterior durante la guerra del Pacífico en el sistema internacional americano, en particular, en sus relaciones con Estados Unidos y Colombia. De igual manera el libro aborda la proyección de dichas problemáticas en la etapa de posguerra en la política regional en torno a la llamada «cuestión de Panamá» (que tomó relevancia por las acciones de neutralización que adoptó Chile frente a la proyección de los intereses estadounidenses en el territorio del istmo de Panamá, mediante el estudio de la misión

naval chilena a Panamá en 1885 y la defensa de los intereses chilenos e iberoamericanos en general en la zona, problemática débilmente abordada por la historiografía hasta el momento presente) en un espacio temporal que se proyecta hasta 1891, cuando concluye la primera etapa de la posguerra. En función de lo anterior, estamos ante una investigación que se caracteriza también por aportar una visión multidireccional de la «dimensión internacional» de la Guerra del Pacífico con sus múltiples problemáticas y proyecciones en los vínculos diplomáticos e internacionales de Chile con los principales estados europeos y, fundamentalmente, americanos en el marco de un ambiente internacional mayoritariamente crítico de la conducta militar e internacional de Chile en el contexto de la guerra. De este modo el libro que ahora prologamos profundiza en el análisis de los instrumentos de la política exterior de Chile: la diplomacia y el uso del poder naval para garantizar los objetivos internacionales de Chile en la guerra y posguerra. Plantea, además, una síntesis general del escenario regional que enfrentó Chile durante la guerra y la actitud crítica adoptada por países como Estados Unidos, Colombia, Argentina, Venezuela, sin olvidar la «instrumentalización» de las relaciones diplomáticas de Chile con Brasil y Ecuador. En función de lo anterior, la investigación plasmada en el libro que nos ocupa demuestra la capacidad del Estado chileno para enfrentar y neutralizar las políticas exteriores de otras naciones de la región, tanto norteamericana como sudamericana (en particular de la potencia emergente que era ya Estados Unidos) por medio de una política exterior que hizo un uso eficiente de la diplomacia y el poder naval en la guerra y posguerra. En este análisis nos debemos pasar por alto una de las grandes aportaciones del libro al profundizar en las relaciones internacionales de Chile en el contexto de la guerra y posguerra a través de una visión que incorpora factores como el estudio de la opinión pública internacional, las dinámicas políticas internas, el papel de los diplomáticos y de los actores no estatales como la prensa, la utilización del poder naval como instrumento del estado y la confluencia de los intereses europeos y americanos en el escenario regional.

Llegados a este punto, huelga señalar que un libro de estas características no hubiera ofrecido tan óptimo producto final sin asumir lo mejor de la historiografía anterior, además de los buenos consejos regalados a su autor por historiadores de reconocido prestigio, en especial chilenos y españoles. En este sentido, y por lo que al caso chileno se refiere, debemos destacar especialmente a Joaquín Fernandois, Catedrático Emérito de Historia y uno de los más renombrados especialistas chilenos en historia de las relaciones internacionales; en el caso español, no podemos olvidarnos de Juan Carlos Pereira (Catedrático de Historia Contemporánea de la

Universidad Complutense de Madrid), de Pedro Martínez Lillo (Catedrático de Historia Contemporánea de la Universidad Autónoma de Madrid) y de María Luisa Martínez de Salinas Alonso (Profesora Titular de Historia de América de la Universidad de Valladolid).

Como todo libro de Historia bien pensado y bien estructurado, el que nos ocupa se abre con una sugerente y muy útil «Introducción» y se cierra con un apartado de «Reflexiones finales» cuidadosamente extraídas de la investigación realizada en su conjunto. La importancia de este último apartado estriba en sus enseñanzas entresacadas de la realidad de los hechos estudiados y analizados y, además, en las vías que contribuye a abrir para incentivar a los historiadores relacionados con los temas tratados en el trabajo ejemplar de Mauricio Rubilar, *La Prusia Americana. Chile y sus relaciones internacionales durante la guerra y posguerra del Pacífico (1879-1891)*, que constituye desde el mismo momento de su publicación una obra de referencia fundamental. Lo anterior quiere decir que el libro de Mauricio Rubilar llega en el momento justo, tanto para su carrera como profesional de la historia, como también para la historiografía chilena que amplía su acervo bibliográfico con una obra notable de alcance -nos atrevemos a decir- universal.

En Valladolid, julio de 2022  
GUILLERMO Á. PÉREZ SÁNCHEZ  
RICARDO MARTÍN DE LA GUARDIA  
*Universidad de Valladolid*



## Introducción

---

La conformación de los estados nacionales hispanoamericanos y sus procesos de recomposición territorial a lo largo del siglo XIX tuvieron como uno de sus principales motores históricos los conflictos bélicos que afectaron a las relaciones internacionales de la región con profundas consecuencias para el sistema internacional americano. El gran historiador francés Pierre Renouvin expresó en su clásica *Historia de las relaciones internacionales*, que el comportamiento de los estados en su desenvolvimiento internacional se caracterizaba por su condición variable y que, por tanto, la historia de las relaciones internacionales debería analizar el alcance de estos cambios y señalar sus causas<sup>1</sup>. Este estudio era inseparable del conocimiento de las «fuerzas profundas», materiales o espirituales, que contribuyen a determinar la política exterior de los estados. En este sentido, el aprendizaje internacional de los estados americanos estuvo estrechamente vinculado con lo que Joaquín Fernandois llamó la «política mundial», ya que estos se rigieron por los parámetros que dictaron con su comportamiento las grandes potencias europeas de la época<sup>2</sup>. Todo ello a pesar de las realidades periféricas a la que pertenecían estos estados americanos tras la consolidación de su independencia de la monarquía hispánica. Su condición de *finis terrae* y el hecho de desenvolverse en la periferia de la indicada «política mundial» no impidió que el Estado de Chile desde los años treinta del siglo XIX comenzara a desarrollar una política exterior que se orientó bajo principios básicos pero efectivos con el objetivo de integrarse al sistema internacional y garantizar su existencia nacional con cierto grado de autonomía. Los principales desafíos chilenos se relacionaron con la consolidación de su estabilidad política interna y con el establecimiento de relaciones internacionales mediante la constitución de un sistema de «equilibrio de poder» que

---

<sup>1</sup> RENOUVIN, Pierre, *Historia de las Relaciones Internacionales (siglos XIX y XX)*, Madrid, Akal, 1982. De igual manera consultar, RENOUVIN, Pierre y DUROSELLE, Jean Baptiste, *Introducción a la Historia de las Relaciones Internacionales*, México, Fondo de Cultura Económica, 2000.

<sup>2</sup> FERNANDOIS, Joaquín, *Mundo y fin de mundo. Chile en la política mundial 1900-2004*, Santiago, Ediciones Pontificia Universidad Católica de Chile, 2005, pp. 17-18.

operó con relativa eficacia hasta fines del siglo XIX. El conocimiento de las características de este sistema, la evolución de la política exterior chilena y sus límites será uno de los objetivos de esta investigación.

Un importante factor que posibilitó la aplicación de una política de equilibrio de poder por parte de Chile en el siglo XIX fue la utilización de fuerzas armadas preparadas –especialmente en el campo naval– las cuales cumplieron la misión de proteger la autonomía nacional y garantizar los objetivos formulados en su política internacional. Lo anterior, se unió a los medios políticos y diplomáticos que el Estado utilizó frecuentemente para intentar reorientar la política internacional de cualquier poder regional que pudiera amenazar el equilibrio entre las naciones sudamericanas. Uno de los instrumentos más relevantes en la administración de la política exterior de los estados fue la gestión diplomática. En el caso de Chile, las coordenadas de su acción exterior estuvieron marcadas –tras la consolidación de su estabilidad política– por la necesidad de evitar trastornos al equilibrio de poder entre los estados sudamericanos. En este contexto, el conocimiento de los «artífices y operadores» de la política exterior chilena y el papel que desempeñaron en coyunturas específicas en las relaciones internacionales de la región sudamericana serán centro de atención de este trabajo.

El dinamismo de las relaciones internacionales en el área sudamericana se demostró con la ocurrencia de conflictos bélicos cuasi cíclicos que afectaron casi a la totalidad de los estados de la región. Una de esas «guerras regionales» fue la llamada guerra del Pacífico que enfrentó a Chile con la alianza de Perú y Bolivia a partir de 1879. Dicho conflicto bélico se constituyó en uno de los más importantes en la historia latinoamericana del siglo XIX y demandó un enorme esfuerzo nacional a los tres países involucrados. Su estudio histórico y la mirada desde la sub-disciplina de la historia de las relaciones internacionales nos permitirá identificar el enorme impacto que tuvo en la reformulación de la política exterior de Chile y su problemática relación con las políticas exteriores implementadas por otros estados americanos en la década de los años ochenta del siglo XIX, como fue el caso de los Estados Unidos y Colombia. De esta manera, uno de los mayores objetivos internacionales del Estado chileno fue evitar el surgimiento de una potencia dominante en el ámbito regional y que los intereses de las grandes potencias (como Gran Bretaña y Estados Unidos), que se proyectaban amenazadoramente hacia la región latinoamericana, se equilibraran mutuamente en sus influencias a fin de evitar que los intereses vitales de Chile se vieran amenazados. Paradójicamente, la victoria chilena sobre Perú y Bolivia en la guerra del Pacífico terminó transformando a Chile en una potencia regional amenazando la idea de «equilibrio», lo que le demandó nuevos desafíos en el sistema internacional americano y hacer frente a riesgos y obligaciones inéditos.

El enorme esfuerzo colectivo que representó la guerra del Pacífico y sus consecuencias en el ámbito del fortalecimiento del poder nacional e internacional de Chile demostró la aplicación racional y calculada de una «política de poder» en la región sudamericana. Expresión de lo anterior fueron los conceptos emitidos por el canciller chileno Luis Aldunate al representante norteamericano en Santiago al término de la guerra en 1883. El ministro chileno indicó que «Chile es una nación demasiado pequeña, ella tiene muy poca población para confiar en (...) el sentimiento. La prudencia requiere no dejar nada incierto, de concretar toda razonable ventaja y no confiar nada al azar. Es sólo una nación muy grande y poderosa, una nación de la grandeza y poder de los Estados Unidos, por ejemplo, la que puede permitirse los riesgos de una política sentimental»<sup>3</sup>. Esta autopercepción chilena fue resultado de una larga y compleja evolución de su política exterior y su «problemática implementación» a lo largo del siglo XIX.

En virtud de los antecedentes y problemáticas identificadas, esta investigación busca responder algunas interrogantes sobre el desarrollo de la política exterior chilena en el siglo XIX, particularmente, en la coyuntura de la guerra del Pacífico y su proyección en el período de posguerra hasta 1891. Sobre esos múltiples problemas, buscamos responder las siguientes preguntas: ¿qué principios guiaron y qué características presentó la política exterior de Chile en el período 1830-1879?; ¿cuál fue el impacto de la guerra del Pacífico en la reformulación de la política exterior chilena?; ¿qué características presentó el frente internacional americano al momento de estallar el conflicto bélico?; ¿cuáles fueron los principales problemas que debió afrontar Chile en sus relaciones internacionales en América, particularmente con los Estados Unidos y Colombia?; ¿cómo modificó la victoria militar la política de «equilibrio de poder» que aplicó tradicionalmente Chile en sus relaciones internacionales?; ¿cuál fue la proyección de la nueva posición internacional que adquirió el Estado chileno en la posguerra? y ¿qué instrumentos utilizó y qué acciones implementó la política exterior chilena en el escenario internacional sudamericano en la posguerra?

En función de las interrogantes formuladas, este trabajo tiene como objetivo principal estudiar las características y la evolución de la política exterior de Chile en el período de la guerra y posguerra del Pacífico (1879-1891). Para ello, establecimos un análisis de las problemáticas internacionales que se generaron en el triángulo Chile-Colombia-Estados Unidos y la proyección en sus respectivas políticas exteriores en el período indicado. Para alcanzar este amplio objetivo general, la investigación se materializó en los siguientes objetivos específicos. El primero, busca identificar las principales características y la evolución de la política exterior chilena bajo los principios del

<sup>3</sup> Citado en MENESES, Emilio, «Los límites del equilibrio de poder: la política exterior chilena a fines del siglo pasado 1891-1902», en *Revista Opciones*, N° 9, (1986), p. 92.

equilibrio de poderes que implementó el Estado de Chile en el área sudamericana en el período 1830-1879. El segundo objetivo plantea la necesidad de conocer de los antecedentes historiográficos de la guerra del Pacífico, ya que se constituye en el marco referencial del fenómeno histórico que se busca estudiar. El tercer objetivo plantea analizar los problemas que enfrentó Chile en la administración de su política exterior en la coyuntura bélica y, particularmente, en su relación con los Estados Unidos y Colombia. El cuarto objetivo analiza la relación entre «diplomacia» y «poder naval» como instrumentos de la política exterior chilena durante la guerra y posguerra. Particularmente, se estudiará la misión diplomática de José Antonio Soffía en Bogotá (1881-1886) y la utilización del poder naval chileno en la llamada «cuestión de Panamá» en el período de posguerra. Por último, buscamos caracterizar el papel de Chile como potencia regional y su actuación internacional en la posguerra en oposición a la proyección de los intereses hegemónicos de los Estados Unidos hacia la región latinoamericana. Específicamente, se describirá la rivalidad política y naval que se desarrolló entre ambos estados en la década de los años ochenta, trasfondo de sus respectivas políticas exteriores en la búsqueda de influencia internacional.

La investigación se sostiene en los siguientes planteamientos. En virtud del desarrollo de la guerra del Pacífico y los triunfos bélicos chilenos, a lo largo de la década de los años ochenta del siglo XIX, Chile se transformó en una potencia regional que proyectó sus objetivos nacionales al sistema internacional latinoamericano. Lo anterior se manifestó en la ejecución de una activa política exterior que buscó neutralizar las acciones de otros estados sudamericanos en contra de sus intereses y, en especial, los intentos de injerencia de los Estados Unidos en Sudamérica. Esta política exterior de Chile tuvo como soporte una sociedad relativamente homogénea, políticamente ordenada, un poder militar relevante en la región que se sustentó en una base económica-productiva (gracias a las riquezas salitreras) y el desarrollo de una opinión pública activa y crítica de los objetivos y acciones de Chile en el campo internacional. De igual forma, la política exterior chilena en el área latinoamericana se expresó en una «concepción dinámica» del equilibrio de poder.

Chile producto de su superioridad estatal fue consciente de su responsabilidad en el mantenimiento de los intereses nacionales y latinoamericanos en la posguerra, lo que le significó oponerse a los objetivos hegemónicos de la potencia hemisférica (Estados Unidos) en un ambiente internacional sudamericano de constante inestabilidad y amenaza. Lo anterior dio pie al desarrollo de una franca rivalidad política y naval entre Chile y los Estados Unidos. El campo de expresión de esta oposición internacional fue la llamada «cuestión de Panamá». Los instrumentos chilenos que permitieron la implementación de una «política de contención» contra la influencia estadounidense en el territorio colombiano de Panamá en la década de los ochenta

del siglo XIX fueron la gestión diplomática y el poder naval. Ello permitió la materialización de una ecuación donde los objetivos nacionales se proyectaron en una «política de poder» en la región.

Es necesario señalar que la investigación no pretende desarrollar un estudio profundo de los antecedentes, desarrollo y múltiples consecuencias que tuvo la guerra del Pacífico para Chile y los demás países involucrados. El conflicto es más bien el marco referencial indispensable para poder situar las problemáticas que debió enfrentar la política exterior chilena en el período 1879-1891. Por consiguiente, centraremos nuestra atención en los «artífices y operadores» de la política exterior de Chile y su desenvolvimiento frente a los conflictos que debió enfrentar en el sistema internacional americano y, en particular, con los Estados Unidos y Colombia en el período indicado. Además, nos interesa clarificar los mecanismos implementados por la política exterior chilena para solucionar las problemáticas presentes en un ambiente marcado por las continuidades y rupturas propias de una etapa de transición internacional.

Por tanto, optamos por un enfoque metodológico e historiográfico que utiliza categorías de análisis propias de la historia de las relaciones internacionales y la teoría de las relaciones internacionales. Al mismo tiempo, la investigación no deja de valorar el papel de la diplomacia y el poder naval como instrumentos de la política exterior de los estados. En definitiva, la aspiración de esta investigación es tratar de entender la dinámica interna de alguna de esas «fuerzas profundas» que confluyen en el diseño e implementación de la política exterior de los estados. Para ello acudimos a una metodología con un claro enfoque narrativo-analítico, donde la crítica e interpretación de la información documental manuscrita e impresa permitió establecer categorías de análisis y conclusiones generales sobre los problemas estudiados.

El libro se estructuró en 6 capítulos divididos en dos partes. La primera parte, «La política exterior de Chile y los antecedentes de la guerra del Pacífico (1830-1879)», se inicia con el capítulo primero, «La política exterior de Chile (1830-1879): historiografía y política del equilibrio de poder en Sudamérica». Entrega una visión de conjunto de las características que adoptó la política exterior chilena en el período señalado. Para ello se plantea una discusión de los diversos enfoques historiográficos y las principales interpretaciones que se han formulado para explicar la dinámica de la política exterior de Chile. A continuación, acudimos al expediente histórico que demuestra la existencia en Sudamérica de dos grandes subsistemas regionales donde los estados hispanoamericanos aplicaron la política del equilibrio del poder en sus relaciones internacionales. Finalmente, centramos el análisis en los mecanismos utilizados por el Estado chileno para garantizar la aplicación del equilibrio de poder, entre los que destacaron las guerras contra alianzas regionales (guerra contra la Confederación Perú-Boliviana) o amenazas externas (guerra contra España).

El capítulo segundo, «La guerra del Pacífico (1879-1883): antecedentes y visiones historiográficas», entrega el marco histórico fundamental que identifica las razones del origen del conflicto, caracteriza las relaciones de Chile con Perú y Bolivia y plantea las principales visiones historiográficas que se han formulado para interpretar su desarrollo y consecuencias. Finalmente, planteamos nuestra propia síntesis interpretativa de los orígenes del conflicto.

El tercer capítulo, «La dimensión internacional de la guerra del Pacífico: la política exterior de Chile y el escenario regional», se inicia con una reflexión sobre el significado e impacto internacional de la guerra, sus proyecciones y efectos en los intereses de las potencias dominantes de la época. A continuación, desarrollamos una síntesis analítica de los múltiples problemas, complejos escenarios y desafíos que debió afrontar el Estado chileno en la región sudamericana al momento de administrar su política exterior en el contexto de la guerra. La conclusión principal de este capítulo plantea la existencia de un ambiente internacional en América marcado por la crítica a la conducta internacional de Chile en virtud de la acusación de formular objetivos expansionistas en la guerra.

La segunda parte de la investigación, «La política exterior de Chile durante la guerra y posguerra del Pacífico (1879-1891): las relaciones con Estados Unidos y Colombia. Diplomacia y poder naval», se inicia con el capítulo cuarto, «Chile y Estados Unidos durante la guerra del Pacífico: políticas exteriores en conflicto y la búsqueda de influencia continental». Este aborda las complejas relaciones que se establecieron entre ambos países durante la guerra. Hemos dividido dichas relaciones en tres etapas. El análisis de la primera etapa evidenció el ofrecimiento de buenos oficios y la mediación norteamericana en las conferencias de Arica (1880), cuyos nulos resultados significaron un desprestigio para la política exterior de los Estados Unidos. La segunda etapa se describió como la más crítica entre ambos países y se explica por las exigencias territoriales que planteó Chile para alcanzar la paz y la política diseñada por el Secretario de Estado norteamericano, James G. Blaine, que buscó limitar los objetivos internacionales de Chile. Por último, el estudio de la tercera etapa de las relaciones bilaterales evidenció la capacidad chilena para resistir la presión norteamericana e imponer la cesión territorial a Perú y Bolivia en las negociaciones de paz, evitando la interferencia de Washington. En definitiva, se identificaron los fundamentos de la profunda desconfianza y rivalidad que nació entre ambos estados y que se proyectó en la etapa de la posguerra. No deja de ser importante mencionar que la problemática estudiada permitió contrastar la actuación de los «artífices y operadores» de las políticas exteriores de ambos estados y evaluar finalmente sus resultados en función de los objetivos nacionales.

En tanto, en el capítulo quinto, «Chile y Colombia: sus relaciones internacionales durante la guerra del Pacífico (1879-1883)», presenta las características más relevantes de los problemas que se suscitaron en la relación bilateral y sus respectivas orientaciones en política exterior. En función de ello, se analizaron las dificultades entre ambos países en torno a la neutralidad de Colombia frente a la guerra, la problemática del tráfico de armas por el istmo de Panamá y el desarrollo, en una primera etapa, de la misión chilena encabezada por Valdés Vergara en Bogotá en el período 1879-1880. El desafío para la política exterior de Chile se relacionó con la necesidad de superar el distanciamiento y la desconfianza en la relación bilateral. Posteriormente, estudiamos la decisión de la Cancillería chilena de enviar a partir de 1881 al destacado intelectual José Antonio Soffía como representante de Chile en Colombia y su importante labor en el frente internacional, respaldando los objetivos nacionales y neutralizando aquellas iniciativas colombianas y de otros países de la región con el fin de limitar los beneficios del triunfo bélico chileno. Su labor significó el fortalecimiento de la amistad chileno-colombiana y la permanente denuncia del expansionismo estadounidense en el territorio panameño.

Por último y como ejercicio de síntesis, el capítulo sexto, «La política exterior de Chile en la posguerra del Pacífico (1883-1891): la rivalidad chileno-estadounidense y la cuestión de Panamá», analiza la proyección de la política exterior chilena en el escenario internacional latinoamericano en el período de posguerra. Se identificaron los nuevos escenarios y problemas que debió afrontar el Estado chileno en su nuevo rol de potencia regional. Una de las características fundamentales del período y que se describe con detalle fue la consolidación de una rivalidad política y naval entre Chile y los Estados Unidos. El capítulo concluye con el estudio de la misión naval chilena al istmo de Panamá en 1885 que tuvo como principal objetivo neutralizar el peligro de la expansión de la hegemonía estadounidense en el sistema internacional sudamericano. Ello demostró la implementación de una política exterior por parte de Chile en la posguerra que utilizó la diplomacia y el poder naval como eficientes instrumentos de su accionar internacional.

Finalmente, el trabajo plantea algunas reflexiones que exponen algunos elementos de síntesis sobre las temáticas y problemas analizados. En cuanto al material utilizado para la elaboración de la investigación lo hemos presentado en el apartado Fuentes y Bibliografía.

En relación a las fuentes utilizadas en la investigación, hemos consultado material documental manuscrito e impreso depositado en archivos y bibliotecas de países diversos, entre los que destacan, Argentina, Colombia, Perú, Venezuela, España y Chile. Las fuentes primarias manuscritas las hemos trabajado en el Archivo Nacional de Chile, específicamente, en el Fondo Ministerio de Relaciones Exteriores y Fondo

Ministerio de Marina. Al mismo tiempo hemos accedido a material depositado en el Archivo General del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile. Con el objetivo de ampliar las fuentes documentales hemos revisado material en el Archivo General de la Nación de Colombia, en el Archivo del Ministerio de Relaciones Exteriores de Venezuela y en el Archivo General del Ministerio de Asuntos Exteriores de España. En tanto, el acceso a las fuentes primarias impresas como es el caso de la prensa chilena, colombiana, española, peruana y venezolana de la época, las memorias del Ministerio de Relaciones Exteriores y de Marina de Chile, se consultaron todas ellas en la Biblioteca Nacional de Chile, Biblioteca del Congreso de Chile, Biblioteca Nacional de Colombia, Biblioteca Nacional del Perú, Biblioteca Nacional de Venezuela, Biblioteca Nacional de España, Hemeroteca Municipal de Madrid y Biblioteca Nacional de la República Argentina. La mayor parte de las fuentes primarias manuscritas consultadas tienen el carácter de ser inéditas o poco utilizadas en investigaciones anteriores.

Las fuentes secundarias correspondiente a libros generales y trabajos monográficos se consultaron en las siguientes bibliotecas e instituciones: Biblioteca Luis Ángel Arango (Bogotá), Biblioteca de la Facultad de Filosofía y Letras y Biblioteca Central Reina Sofía de la Universidad de Valladolid, Biblioteca de la Facultad de Geografía e Historia de la Universidad de Salamanca, Biblioteca de la Facultad de Comunicaciones y Biblioteca José María Vargas Zúñiga de la Universidad Pontificia de Salamanca, Biblioteca Central (Sala Chile) de la Universidad de Concepción, Biblioteca Central y de la Facultad de Filosofía y Humanidades de la Universidad de Chile, Biblioteca de Humanidades de la Pontificia Universidad Católica de Chile y Biblioteca Central de la Universidad Católica de la Santísima Concepción, entre otras.

Para finalizar esta introducción queremos destacar que este libro es resultado de un largo interés personal que hunde sus primeras raíces en los estudios de posgrado desarrollados en la Universidad de Chile (en aquellos lejanos años noventa), bajo la orientación del recordado maestro, profesor Cristián Guerrero Yoacham, recientemente fallecido. Sus enseñanzas, orientaciones y sabiduría resultaron fundamentales para el inicio de nuestras tareas investigativas en torno a las características de las relaciones internacionales de Chile durante el siglo XIX. La deuda contraída con él se salda, en parte, con este libro.

Considero necesario mencionar otras deudas intelectuales. Se relacionan con la lectura de los grandes historiadores y de aquellos textos clásicos y más contemporáneos que resultan fundamentales para el conocimiento y profundización de algunos de los temas abordados en nuestra investigación. En el caso de la historiografía chilena, la deuda es permanente con autores como Gonzalo Bulnes (el más importante



historiador chileno de la guerra del Pacífico), Pascual Ahumada (el mayor recopilador de documentación sobre la guerra), Mario Barros van Buren (su libro sigue siendo el mejor y más motivante impulso para profundizar temas de la historia diplomática y de las relaciones internacionales de Chile), Emilio Meneses (con su estimulante libro sobre el factor naval) y la visión más contemporánea de las relaciones internacionales que nos entrega en sus múltiples obras el destacado historiador chileno Joaquín Fernando Huerta. En el campo de la historiografía anglosajona, es necesario destacar el aporte trascendental de Robert Burr y su trabajo pionero y muy vigente sobre la política del equilibrio de poder de Chile en el siglo XIX. De igual manera el estímulo que ha significado la lectura de las investigaciones de William Sater sobre la guerra del Pacífico (y sus múltiples facetas) y sobre las relaciones chileno-norteamericanas nos ha empujado a profundizar en algunos de esos problemas históricos.

Nuestro trabajo académico e investigativo al interior de la Universidad Católica de la Santísima Concepción (Chile), ha permitido contar con el espacio y los recursos indispensables para desarrollar un trabajo permanente en torno a la historia de las relaciones internacionales de Chile. Fue así que algunos de los temas tratados en este libro se expresaron en la implementación de proyectos de investigación interno (DINUCSC) y externos (Fondecyt), se expusieron sus resultados en seminarios y congresos a nivel nacional e internacional y se materializaron en la publicación de libros colectivos, artículos y capítulos de libros. El respaldo institucional para desarrollar nuestros estudios doctorales, nos permitió ampliar nuestros conocimientos, metodologías y fuentes archivísticas y estrechar vínculos personales y académicos de enorme valor para nuestra formación profesional.

Finalmente, el libro que el lector tiene en sus manos es en gran parte producto de los estudios doctorales que desarrollamos a partir del año 2008 en la ocho veces centenaria Universidad de Valladolid (España) en el Departamento de Historia Moderna, Contemporánea y de América, Periodismo y Comunicación Audiovisual y Publicidad de la Facultad de Filosofía y Letras. Los inolvidables años en las aulas de la Universidad de Valladolid, las enseñanzas de los maestros vallisoletanos y el intenso trabajo investigativo que emprendimos bajo la valiosa tutoría del Dr. Guillermo Pérez Sánchez, nos permitió materializar nuestra tesis doctoral que defendimos exitosamente el año 2012.

