

Jaime Lamo de Espinosa y Alberto Garrido, (Coords.) *Regadío y seguridad alimentaria: la situación en España*, España: Cajamar Caja Rural, 2024, 315 págs.

 Esta reseña está sujeta a una [licencia “Creative Commons Reconocimiento-No Comercial” \(CC-BY-NC\)](https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/).

DOI: <https://doi.org/10.24197/reecap.262.2024.230-234>

La presente obra llega en el momento más oportuno. Los protagonistas del momento actual son los agricultores, sus tractores, y las medidas que les imponen desde Europa con el fin de alcanzar una agricultura sostenible que garantice la seguridad alimentaria de la Unión Europea sin perder la competitividad de un sector estratégico como es el agrícola. Uno de los elementos nucleares que subyace a este problema en el que convergen todas estas cuestiones, -la agricultura, la sostenibilidad, la seguridad alimentaria y el futuro del sector-, es el agua y, más concretamente, la agricultura de regadío. Pues bien, esta obra ofrece un análisis completo y general de esta última, haciendo hincapié en su evolución y situación en España.

España, desde su primera Ley de Aguas de 1866, ha sido ejemplo en el tratamiento y protección de este recurso y sigue estando a la cabeza de esta gestión, sirviendo de modelo para el resto del continente y del mundo en general. Sobre la base de esta cuidada protección del agua, el presente texto expone cómo desde su creación en el siglo XX, la agricultura de regadío ha pasado a convertirse en una pieza esencial para el futuro de la agricultura española y también europea, así como para cuestiones de esencial trascendencia en nuestros días como son el territorio, el turismo o, como no, la protección del medio ambiente. Este último aspecto, el ambiental, es clave para el presente y futuro del regadío; la agricultura en general, y en especial la de regadío, siempre ha estado en el punto de mira, más aún con los periodos de sequía extrema y fuertes olas de calor que vienen asolando la Península en los últimos años. Pues bien, al respecto y parafraseando algunas de las conclusiones obtenidas en parte de esta obra, el futuro será de riego o no será, lo que demuestra la utilidad y trascendencia del documento aquí recensionado.

Los estudios sobre el Regadío y la seguridad alimentaria, con especial referencia a su situación en España, son realizados por expertos procedentes de diversas Universidades e instituciones nacionales que analizan, desde diferentes perspectivas, el presente y futuro de la agricultura de regadío.

Diferentes perspectivas porque estos estudios no son sólo jurídicos, sino que mezclan el Derecho, la ingeniería, la geografía, la economía o la política, ofreciendo una panorámica completa de la cuestión. La presente obra se organiza en ocho capítulos más una parte final de Reflexiones finales y conclusiones firmada esta última por los dos coordinadores de la obra. En todos ellos el agua y la agricultura, encontradas en la agricultura de regadío, vertebran el análisis como elementos esenciales del presente y del futuro de la agricultura y la soberanía alimentaria de España y de la Unión Europea.

El primero de esos Capítulos, desarrollado por un gran experto y coordinador de la obra, LAMO ESPINOSA, ofrece una panorámica general del problema a tratar analizando La seguridad alimentaria, el cambio climático y los regadíos. En este primer Capítulo queda claro el problema del agua y su relación con la población, los alimentos y la sostenibilidad, todo ello tomando como punto de encuentro y de futuro al regadío. Es en este primer Capítulo donde se concluye con contundencia que «un mundo sin hambre será de riego o no será»: tras este estudio queda clara la necesidad de consolidar y ampliar, para conservar la soberanía y la seguridad alimentaria, la tierra regada; un regadío eficiente que hará más con menos. Para alcanzar este objetivo de forma sostenible no sólo desde el punto de vista medioambiental, sino económico y social, resulta interesante cómo LAMO ESPINOSA propone el reconocimiento de un «nimbo climático» que permita al sector agrario, durante un periodo de tiempo limitado, desarrollarse adecuadamente manteniendo, sin aumentar ni disminuir, su nivel de emisiones. Es sabido por todos que la Unión Europea, a través de su plan coordinado mediante el Pacto Verde Europeo y sus estrategias, como la Estrategia de la Granja a la Mesa, son contundentes a la hora de cumplir los compromisos de descarbonización adquiridos, pero no es menos cierto que resulta esencial lanzar y escuchar todas estas voces e iniciativas de los expertos.

El Capítulo 2, sobre Superficies regadas. Usos del agua en la agricultura, es rubricado, con características formales propias, por el otro coordinador, ALBERTO GARRIDO, junto con IRENE BLANCO. En este segundo Capítulo, los autores nos ofrecen la evolución completa del regadío en España, con datos y resultados contundentes que concluyen cómo el regadío, frente a lo que muchos piensan, se ha adaptado a las recurrentes sequías y continúa creciendo en superficie, al tiempo que disminuye su consumo de agua. Tal y como constatan los autores, uno de los factores que ha favorecido estos avances es, sin duda, la modernización de regadíos; avanzar en este punto es una de las asignaturas pendientes, reclamada desde hace tiempo por

todos los sectores, que requiere de un mayor esfuerzo económico, tanto público como privado, como también se reconoce en las conclusiones obtenidas en este estudio.

Justamente en estas mejoras y avances técnicos se centra el extenso Capítulo 3, de LUIS JUANA y RAÚL SÁNCHEZ, en el que se estudia el Nexo agua-energía-soluciones técnicas a problemas técnicos. En este queda clara cómo el binomio agua y energía es inseparable, más aún en el contexto de sostenibilidad y descarbonización en el que nos encontramos, especialmente el sector agrario; ahora bien, en el núcleo de esta relación, como demuestran los autores, aún hay margen de mejora, una mejora que encuentra en el regadío uno de sus mayores exponentes ya que, paradójicamente, este permite un menor uso del agua y «al aplicar menos agua se reduce también la energía».

El ecuador de la presente obra lo ocupan VILLAR NAVASCUÉS y RICO AMORÓS con su cuarto Capítulo, titulado Otros usos económicos del agua. Turismo en el Mediterráneo y demanda industrial. Como será conocido por todos, dentro de la prelación de usos que establecen las normas protectoras del agua en España, el abastecimiento humano y el regadío se sitúan a la cabeza, quedando atrás otros usos, no menos importantes, como el recreativo o el industrial. Por su elevada complejidad, el análisis de estos últimos suele quedar relegado a pequeños esbozos, pero esto es algo que en esta ocasión se remedia, puesto que tiene un impacto directo en el consumo y consecuentes restricciones de agua en el país; un impacto que es, como demuestran los autores, mayor en el caso del consumo del turismo y que va descendiendo en el ámbito industrial gracias al avance y éxito de las nuevas tecnologías.

Tras el análisis de las demandas, se presenta un estudio sobre posibles mejoras o soluciones en el Capítulo 5, Tránsito Tajo-Segura. Infraestructura imprescindible para el regadío y los abastecimientos en el sureste de España, por MELGAREJO MORENO y LÓPEZ ORTIZ. En este capítulo se afrontan dos cuestiones trascendentales relacionadas con la gestión del agua en general y, en especial, del riego como es la de la planificación hidrológica y los trasvases intercuenas. Se adopta como referencia para este análisis el trasvase Tajo-Segura y se analiza la evolución que ha tenido esta forma de gestión y los diferentes retos que ha ido enfrentando; en la actualidad, marcada por la planificación 2022-2027, destacaría una reducción del volumen de agua trasvasable en gran medida por el incremento de los caudales ecológicos, lo que denota una importante necesidad de protección ambiental de estas aguas. Todo ello bajo un estudio técnico pormenorizado y completo que analiza todas las cuestiones colaterales al trasvase (como el

empleo, por ejemplo) y arroja dudas y alternativas a estas para avanzar en una mejor gestión del recurso.

Ahondando en esta cuestión y en el análisis de la disponibilidad de agua en España y la infraestructura adecuada para garantizar su mejor gestión, GARROTE DE MARCOS presenta el sexto Capítulo titulado El cambio climático, el reto ecológico y la infraestructura hidráulica. En este caso, el autor nos ofrece una revisión histórica de la gestión e infraestructura del agua para, trasladado lo aprendido al problema actual, lanzar un mensaje positivo por el cual, afirma, «existe un gran potencial para adaptar la gestión a un escenario de mayor escasez de recursos que, además de sus efectos, pueda incluso mejorar sustancialmente la realidad actual».

Restan dos capítulos más que ponen el broche de oro a la obra por sentar las bases jurídicas, primero y económicas después, que sostienen todo lo analizado previamente, así como los cambios propuestos. Estos son, en primer lugar (Capítulo 7), en Régimen jurídico del agua, de JIMÉNEZ-BLANCO CARRILLO DE ALBORNOZ. Aquí se nos ofrece una panorámica completa del régimen jurídico de la gestión y protección del agua, completado con referencias a normas conexas, recientemente aprobadas, como la Ley 7/2021 de cambio climático y transición energética, el Real Decreto 17/2021 de medidas urgentes para mitigar el impacto de la escalada de precios del gas natural en los mercados minoristas de gas y electricidad, así como también referencia expresa a la normativa europea y todos los Planes Hidrológicos de Cuenca de 2022, teniendo en cuenta los que se aprobarán este año.

Finalmente, todo lo expuesto requiere de ese encaje jurídico, así como de un vasto respaldo económico que sostenga tales avances. En ambos sentidos la PAC, la Política Agrícola de la Unión Europea, resulta esencial y es el objeto principal del último Capítulo de la obra, el octavo, que titulado La difícil relación entre la política de regadíos en España y la política agraria común (PAC), ayer, hoy y mañana lleva la firma de GARCÍA-AZCÁRATE. En este Capítulo se nos hace una exposición completa de la Política y sus reformas, ofreciendo en cada momento las especialidades que afectan a España por ser esta, como dice el autor en varias ocasiones, «different», poniendo el foco en la «difícil relación entre la política de regadíos en España y la PAC». «Lucidez y valentía», a juicio del autor, son ingredientes necesarios para avanzar en el camino hacia una agricultura europea y competitiva, que asegure el acceso a alimentos sanos, asequibles y de calidad a todos los ciudadanos de la Unión Europea.

En definitiva, la presente obra ofrece un análisis completo y multidisciplinar de la situación actual del agua en España con referencia

siempre a su repercusión sobre la agricultura y, más concretamente, lo que para los autores es el futuro de esta, la agricultura de regadío. En este sentido, y como recogen LAMO DE ESPINOSA Y GARRIDO en sus reflexiones finales, se dispone de capacidad analítica y medios técnicos suficientes como para acometer los cambios y mejoras adecuados para desarrollar una agricultura de regadío eficiente y racional que permita alcanzar una gestión del agua adecuada que, incluso, compense la disminución de disponibilidad del recurso y salvaguarde la integridad del territorio.

SARA GARCÍA GARCÍA
Universidad de Valladolid
sara.garciag@uva.es