



Elaboración del documento base de la Estrategia para la Transición Energética en las ciudades de Castilla y León (desarrollo del proyecto INTENSSS-PA)

Miguel Fernández Maroto

Doctor Arquitecto, Profesor Ayudante
Doctor, Universidad de Valladolid,
Instituto Universitario de Urbanística.

- **Objetivos del proyecto**
 - Plantear una base para concebir y pre-diseñar una estrategia para la transición energética en las ciudades de Castilla y León.
 - Afrontar para ello, de una manera amplia, las relaciones entre energía y ciudad en esta Comunidad Autónoma, aprovechando la experiencia previa obtenida en el proyecto europeo INTENSSS-PA.
- **Agentes implicados**
Instituto Universitario de Urbanística de la Universidad de Valladolid.
- **Grupo de trabajo**
Juan Luis de las Rivas Sanz (dirección), Miguel Fernández Maroto.
- **Financiación**
Dirección General de Vivienda, Arquitectura y Urbanismo de la Consejería de Fomento y Medio Ambiente de la Junta de Castilla y León
- **Publicaciones**
De las Rivas Sanz, J.L. & Fernández-Maroto, M. (2021) *Estrategia para la Transición Energética en las ciudades de Castilla y León. Documento base / Strategy for Energy Transition in the Cities of Castile and Leon. Base Document*. Valladolid: Junta de Castilla y León e Instituto Universitario de Urbanística de la Universidad de Valladolid. ISBN: 978-84-1320-129-0. Disponible en: <https://uvadoc.uva.es/handle/10324/46504>.
- **Enlace**
Sitio web del proyecto: <https://vivienda.jcyl.es/web/es/rehabilitacion-urbana/estrategia-para-transicion-energetica.html>
<https://iuu.uva.es/investigacion/trabajos-y-colaboraciones/elaboracion-de-documento-base-de-la-estrategia-para-la-transicion-energetica-en-las-ciudades-de-castilla-y-leon/>

Entre 2016 y 2018, la Consejería de Fomento y Medio Ambiente de la Junta de Castilla y León formó parte del proyecto europeo INTENSSS-PA (A Systematic Approach for Inspiring and Training Energy-Spatial-Socioeconomic Sustainability to Public Authorities), cuyo objetivo fue explorar nuevas formas de abordar la planificación energética en relación con su marco espacial y socioeconómico. A través del mecanismo del Regional Living Lab, un foro de agentes implicados (stakeholders), en cada país participante en el proyecto se elaboró un Plan de Energía Sostenible e Integrado, que en el caso de Castilla y León se materializó en unas “Directrices para el desarrollo sostenible y la gestión integrada de redes urbanas de calor en Castilla y León” (CANTERO CELADA & FERNÁNDEZ MAROTO, 2018).

Una vez concluido el proyecto, la Consejería de Fomento y Medio Ambiente valoró la oportunidad de aprovechar la experiencia acumulada y decidió dar un paso más y culminar los trabajos de INTENSSS-PA con la elaboración de un documento base para una Estrategia para la Transición Energética en las ciudades de Castilla y León. El encargo recayó en el Instituto Universitario de Urbanística de la Universidad de Valladolid, que también había

participado como socio en el proyecto INTENSSS-PA, y se llevó a cabo entre 2019 y 2020, mientras que en 2021 se presentó en forma de libro, en edición bilingüe español-inglés.

Teniendo el objetivo de plantear una base conceptual que permita concebir y pre-diseñar una estrategia para la transición energética en las ciudades de la Comunidad Autónoma, el documento base afronta de una manera más amplia las relaciones entre energía y ciudad en Castilla y León, teniendo en cuenta tanto las características de su sistema urbano como el actual panorama regional en materia de energía y cambio climático, y propone a partir de ello una serie de directrices que puedan orientar la transición energética en sus ciudades.

A este respecto, cabe recordar que las recientes nuevas agendas urbanas (Naciones Unidas, Unión Europea, España) han subrayado la imprescindible contribución de las ciudades en la lucha contra el cambio climático y la consecución de los objetivos de sostenibilidad energética, al tiempo que el marco tanto internacional (en particular, el europeo) como español en estas materias ha ido experimentando constantes actualizaciones, con objetivos cada más ambiciosos que apuntan hacia la neutralidad climática en el año 2050. Se ha definido así un contexto que el documento base asume como primera referencia.

En lo que se refiere al sistema urbano de Castilla y León, este se puede descomponer en cuatro rangos y tres perfiles urbanos: Valladolid como única área metropolitana en formación, otras tres grandes áreas urbanas (León, Salamanca y Burgos), cuatro áreas urbanas de tamaño medio (Palencia, Ponferrada, Segovia y Zamora) y cinco ciudades pequeñas (Ávila, Soria, Miranda de Ebro, Aranda de Duero y Medina del Campo). En total, trece áreas urbanas que hace aproximadamente una década experimentaron un punto de inflexión y han empezado a perder población, un fenómeno que, hasta entonces, se concentraba en el medio rural, y que se acompaña de un progresivo envejecimiento. Una característica compartida, también, por el medio edificado, ya que, como promedio, la mitad del parque de viviendas en estas áreas urbanas supera los 40 años de antigüedad. En definitiva, se observa que el medio urbano de Castilla y León afronta, al menos a corto plazo, un cierto declive demográfico que puede afectar a su dinamismo económico y, con ello, a la disponibilidad de recursos, así como la necesidad de abordar el problema que, en términos energéticos, representa un parque edificatorio envejecido.

Ante estos retos inmediatos, cabe destacar que la Comunidad Autónoma se ha dotado en los últimos años de diversos instrumentos para hacerles frente. Desde el punto de vista

normativo, la Ley de Urbanismo de Castilla y León experimentó una amplia reforma en 2014 para impulsar la rehabilitación, la regeneración y la renovación urbana, y ello se acompañó en 2016 de la aprobación de la Estrategia de Regeneración Urbana en Castilla y León (DE LAS RIVAS SANZ, 2016), lo cual ha de facilitar las necesarias actuaciones de mejora en el parque edificatorio existente. De igual forma, hay que citar la Estrategia de Eficiencia Energética de Castilla y León 2020, orientada a la reducción del consumo de energía primaria en la región y que incluye entre sus áreas estratégicas de acción los sectores de la edificación y el transporte. Del mismo modo, los Ayuntamientos de las ciudades de Castilla y León han desarrollado en los últimos años numerosas iniciativas en materia de energía y cambio climático, ya sea en forma de instrumentos de planificación de diverso carácter (Planes de Acción para el Clima y la Energía Sostenible, Planes de Movilidad Urbana Sostenible, Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado, etc.) o de proyectos concretos: rehabilitación de conjuntos residenciales, impulso de redes de calor con energías renovables, fomento de la movilidad peatonal y ciclista, etc.

Teniendo en cuenta este panorama, las directrices que propone el documento se dividen en dos grandes grupos: ámbitos de intervención convencionales, que sistematizan esta experiencia de cara a su consolidación y extensión, y ámbitos de intervención innovadores, en los que se sugieren líneas de acción menos exploradas hasta el momento en Castilla y León. En el primer grupo se incluyen los planes y programas municipales (urbanísticos, de movilidad, sobre energía y clima...), la edificación y los espacios libres (rehabilitación, ordenanzas específicas, renovación de redes de servicios...) y la movilidad (movilidad no motorizada, áreas de bajas emisiones, transporte público, última milla...), mientras que en el segundo grupo se abordan las Soluciones Basadas en la Naturaleza y la Infraestructura Verde, la planificación integrada en distritos y micro-distritos y la producción y gestión energética descentralizada y compartida. Asimismo, de modo general, se insiste en la importancia del enfoque integrado, en una doble vertiente: la planificación coordinada (tanto en los diversos instrumentos municipales como entre los diversos departamentos que componen las estructuras de los Ayuntamientos) y los nuevos mecanismos de gobernanza (impulsando la participación "desde dentro" de todos los agentes implicados, a través de mecanismos como, por ejemplo, los Living Labs).

A modo de conclusión, el documento plantea una reflexión final en la que, junto con el enfoque integrado, se apunta al metabolismo y el ecosistema urbano como conceptos clave para abordar la transición energética desde la planificación espacial. Resaltando las ventajas de que disponen las ciudades de tamaño medio (características de Castilla y

León) desde la perspectiva ambiental, y el potencial existente en la interacción positiva con el medio rural de la Comunidad Autónoma, el documento plantea que la adecuada comprensión de la dimensión espacial de la energía abre facilita el gobierno del metabolismo urbano, en el que cobra particular relevancia abordar igualmente una visión amplia de las Soluciones Basadas en la Naturaleza, incluyendo aquí la Infraestructura Verde.

Referencias bibliográficas

Cantero Celada, S. & Fernández Maroto, M. (2018) *El proyecto INTENSSS-PA en Castilla y León: una experiencia de planificación energética y espacial sostenible e integrada*. Valladolid: INTENSSS-PA Castilla y León. ISBN: 978-84-09-02104-8. Disponible en: <https://uvadoc.uva.es/handle/10324/45196>.

De las Rivas Sanz, J.L. -dir.- (2016) *Estrategia de Regeneración Urbana en Castilla y León*. Aprobada por Acuerdo 40/2016, de 23 de junio, de la Junta de Castilla y León. Disponible en: <https://vivienda.jcyl.es/web/es/rehabilitacion-urbana/estrategia-regeneracion-urbana.html>.