



---

**Universidad de Valladolid**

**Facultad de Ciencias Económicas y  
Empresariales**

Trabajo de Fin de Grado

**Grado en Finanzas, Banca y Seguros**

**El impacto de las crisis alimentarias  
en la economía de la UE desde 1960**

Presentado por:

***Itziar Díaz Caíña***

Tutelado por:

**David Carvajal de la Vega**

Valladolid, 17 junio de 2024

# ÍNDICE

<b>1. INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>1</b>
<b>2. EL ESTADO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA .....</b>	<b>2</b>
2.1. Los conceptos de seguridad e inseguridad alimentaria .....	2
2.2. Niveles/tipos de inseguridad alimentaria.....	4
2.3. Las crisis alimentarias .....	6
2.3.1. El caso de África.....	7
2.3.2. El caso de Europa.....	10
<b>3. EL IMPACTO DE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA SOBRE LA ECONOMÍA .....</b>	<b>11</b>
3.1. Inseguridad alimentaria grave .....	11
3.2. Inseguridad alimentaria moderada .....	17
3.3. Inseguridad alimentaria leve .....	18
<b>4. LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA EN EUROPA DESDE 1960.....</b>	<b>19</b>
4.1. El papel de la Política Agraria Común .....	19
4.2. Organismos que velan por la seguridad alimentaria.....	23
4.3. Implicaciones económicas de las crisis alimentarias más relevantes de los últimos años en Europa .....	25
4.3.1. El mal de “las vacas locas” de 1996.....	25
4.3.1.1 Origen y desarrollo .....	25
4.3.1.2 Normativa .....	29
4.3.2. La guerra entre Rusia y Ucrania.....	30
4.3.2.1 Origen .....	30
4.3.2.2 El mercado de los cereales .....	31
4.3.2.3 El papel de la UE en el conflicto.....	34
<b>5. CONCLUSIONES.....</b>	<b>37</b>
<b>6. Bibliografía .....</b>	<b>39</b>

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

<i>Gráfico 1. Aportación de los sectores económicos al producto interior bruto (PIB) de cada área geográfica en 2022</i>	13
<i>Gráfico 2. Evolución de la PAC como % del presupuesto de la UE</i>	23
<i>Gráfico 3. Número de casos declarados de EEB en Gran Bretaña y en el resto de la UE</i>	27
<i>Gráfico 4. Importaciones y exportaciones de carne de vacuno en la UE</i>	29
<i>Gráfico 5. Ranking de los principales productores de trigo a nivel mundial de 2021/2017 a 2023/2024, por volumen de producción</i>	32
<i>Gráfico 6. Exportaciones de trigo ucraniano durante la guerra</i>	33
<i>Gráfico 7. Destino de las exportaciones de cereal ucraniano período 2016-2021</i>	34
<i>Gráfico 8. Índice de cereales y semillas oleaginosas 2020-2024</i>	35
<i>Gráfico 9. Evolución de los precios de los cereales en el mundo (€/t) Campañas 2010/2011-2022/2023</i>	35

## ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

<i>Ilustración 1. LA CONCENTRACIÓN Y LA DISTRIBUCIÓN DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA POR NIVEL DE GRAVEDAD DIFIERE EN GRAN MEDIDA ENTRE LAS REGIONES DEL MUNDO</i>	7
<i>Ilustración 2. Prevalencia a la inseguridad alimentaria moderada o grave</i>	11
<i>Ilustración 3. Agricultura, silvicultura y pesca, valor agregado (% del PIB) en África</i>	13
<i>Ilustración 4. Objetivos específicos PAC 2023-2027</i>	22

## ÍNDICE DE TABLAS

<i>Tabla 1. Datos económicos e indicadores de inseguridad alimentaria en los países africanos</i>	8
<i>Tabla 2. Evolución del número de casos de EEB en la UE</i>	26
<i>Tabla 3. Informe de precios de los cereales campaña 2021/2022</i>	37

## **RESUMEN**

Las crisis alimentarias han supuesto a lo largo de la historia un gran reto para el ser humano, puesto que muchas de ellas han acabado y siguen acabando con la vida de miles de personas cada día. El hambre, nuestra mayor crisis jamás experimentada y de la que pocas soluciones esclarecedoras se presentan en un escenario cercano, es actualmente una de las mayores causas de mortalidad en el mundo. Sin embargo, no es la única amenaza de inseguridad alimentaria actual. Las guerras, las epidemias o el cambio climático suponen una amenaza para la inseguridad alimentaria del planeta. Es por esto por lo que en el presente trabajo se analizarán los impactos de las últimas crisis alimentarias más relevantes en la economía de los diferentes estados, y en especial en la UE.

Palabras clave: hambre, inseguridad alimentaria, crisis alimentaria, materias primas

Clasificación JEL: I31, Q13, Q18, Q54

## **ABSTRACT**

Throughout history, food crises have posed a great challenge to human beings, as many of them have ended and continue to end the lives of thousands of people every day. Hunger, our greatest crisis ever experienced and one for which few enlightening solutions are in the near future, is currently one of the greatest causes of mortality in the world. However, it is not the only current threat of food insecurity. Wars, epidemics or climate change pose a threat to the food insecurity of the planet. This is why this paper will analyse the impacts of the most relevant recent food crises on the economies of the different states, especially in the EU.

Key words: hunger, food insecurity, food crisis, commodities

JEL classification: I31, Q13, Q18, Q54

## **1. INTRODUCCIÓN**

Las crisis alimentarias derivadas de los problemas de inseguridad alimentaria son temas que llevan preocupando a la humanidad desde el principio de los tiempos. Hasta hace unas décadas, el tema a tratar en este ámbito en las mesas de gobierno era simplemente la erradicación del hambre en el mundo, pero cada vez es mayor la amplitud y magnitud que atañe la falta de seguridad alimentaria en los diferentes países. En el panorama actual, en pleno auge de una crisis alimentaria silenciosa para muchos, es interesante conocer las consecuencias económicas y políticas que se plantean no solo para la UE, sino también para aquellos países que vienen sufriendo una crisis alimentaria crónica como es el hambre.

Las exportaciones e importaciones, las fluctuaciones en los mercados, la especulación de los futuros con materias primas como los cereales o la implantación de nuevas políticas y medidas económicas y sectoriales como la PAC son algunos de los puntos que se analizarán a lo largo del tema expuesto.

Para la realización del presente trabajo, se ha acudido a multitud de revistas de investigación, libros y artículos de expertos, pero, principalmente, han sido de gran utilidad las páginas de los organismos y entidades oficiales que velan por la seguridad alimentaria en el mundo (FAO, EFSA, Banco Mundial, Naciones Unidas...), así como las principales páginas estadísticas como Statista o Eurostat.

Lo que se intenta abordar en este trabajo de fin de grado es el impacto en las economías de los diferentes países (aunque principalmente de la UE) de las últimas crisis alimentarias más significativas desde la década de 1960, concretamente la conocida como el mal de las vacas locas de 1996 y la guerra actual entre las dos potencias agrícolas europeas como son Rusia y Ucrania, aunque también se incidirá en el impacto de la crisis alimentaria más temida como es el hambre y su incidencia en África.

Para poder estudiar el impacto de dichas crisis, debemos estudiar previamente los conceptos que atañen a las crisis alimentarias como son los de seguridad, inseguridad y calidad alimentaria, así como sus diferentes grados mediante la exposición de ejemplos de cada uno de ellos. Una vez entendidos, se investigarán las repercusiones sociales y económicas de dichos conflictos y se analizarán algunas de las medidas impulsadas por

los diferentes gobiernos para la lucha contra la inseguridad alimentaria en el marco de la Unión Europea, desde la creación de diferentes organismos públicos a la implantación de medidas de ayuda y rescate sectoriales como la PAC.

## **2. EL ESTADO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA**

### **2.1. Los conceptos de seguridad e inseguridad alimentaria**

Desde que se comenzó a hablar de seguridad alimentaria allá por la década de los 70, han sido multitud los campos que ha ido abarcando dicho concepto, llegando incluso a generar controversia sobre su verdadero significado.

En un primer momento, se relacionaba la existencia de seguridad alimentaria mediante el control de los stocks y la cantidad de alimentos. Por aquel entonces, se consideraba que para tener estabilidad alimentaria era necesario que el país estuviera provisto de productos básicos que equivalieran a aproximadamente tres meses de consumo.

Diez años después, durante los 80, dicho término se amplió para empezarse a medir a través de la autosuficiencia de un país. Es decir, se adoptó una visión autárquica cuando se comenzó a considerar que un territorio poseía seguridad alimentaria en el momento en el que era capaz de abarcar toda su demanda de consumo a través de su propia producción, evitando así la exigüidad y la inestabilidad del mercado.

En cambio, si nos referimos al término de seguridad alimentaria más reciente y, por tanto, a uno de los objetivos prioritarios a nivel mundial de los diferentes países a lo largo de los años, su definición surge de la mano de la CMA (Cumbre Mundial de la Alimentación) de Roma en 1996. En ella, se plantea un plan de acción sobre un objetivo común, la seguridad alimentaria, y por el cual, se define dicho concepto como lo siguiente: "Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana." (CMA ROMA, 13 DE NOVIEMBRE DE 1996). Es por ello, que, en las últimas décadas, dicho concepto ha ido ligado a los problemas de la población al acceso de los diferentes alimentos.

Como podemos observar, dicho término se ha ido ampliando cada vez más en el tiempo, ya que no solo ha incorporado nuevos ámbitos, sino que ha mantenido en su marco de actuación todas las causas anteriores. Así pues, a pesar de tratarse de un término demasiado amplio, hoy podríamos separar cuatro dimensiones básicas del concepto de seguridad alimentaria:

- Disponibilidad: sería la capacidad que tiene un territorio para hacer frente a la demanda del consumo de alimentos en términos de existencias y cantidad de recursos.
- Acceso: en esta dimensión abarcaríamos aquellos medios que tiene o no la población para poder acceder a esos alimentos.
- Estabilidad: son los factores externos pero que inciden directa o indirectamente en la cantidad de alimentos o en su accesibilidad.
- Utilización: aquí haríamos referencia al campo de las condiciones sanitarias, de higiene y de calidad de los alimentos y de sus métodos de producción, distribución y consumo.

Actualmente, podríamos decir que son múltiples las causas que están llevando al agravamiento en lo que se refiere a seguridad alimentaria: la escasez de agua, la contaminación, el aumento demográfico descontrolado, el cambio climático o la inestabilidad política.

Cuando hacemos referencia a este escenario de la seguridad alimentaria, no podemos obviar dos términos especialmente importantes para poder comprender dicho ámbito, como lo son el concepto de "calidad" y el de "inseguridad alimentaria". En este sentido, hablamos de que existe seguridad alimentaria en los alimentos cuando estos cumplen con los estándares de calidad y se ciñen a la normativa impuesta en cuanto a métodos de higiene y condiciones alimentarias. De no ser así, nos encontraríamos ante un caso de inseguridad alimentaria que podría tener graves repercusiones en la población y en la economía del país.

## 2.2. Niveles/tipos de inseguridad alimentaria

Cabe destacar que no todos los casos de inseguridad alimentaria tienen el mismo grado de intensidad o incidencia, sino que este dependerá a su vez de distintos factores o desencadenantes **como pueden ser:**

- **La disponibilidad de alimentos.** Engloba todos aquellos procesos de producción y de acceso (importaciones, exportaciones, ayudas...) a los productos considerados como necesarios para una correcta alimentación y un estilo de vida saludable.
- **Las campañas agrícolas.** Como sabemos, el mayor o menor stock de diferentes alimentos se ve afectado por el carácter estacional de la producción y recolección (en muchos de los casos) de la gran cantidad de los productos demandados por la sociedad. Sin embargo, gracias a la globalización, con el aumento de los movimientos comerciales entre países (exportaciones e importaciones), dicho factor no supone en la actualidad un gran riesgo en condiciones normales. De lo contrario, en caso de conflicto bélico entre territorios, es altamente sensible a este tipo de situaciones.
- **Las condiciones de acceso y recursos.** Es uno de los factores más preocupantes y comunes de las crisis alimentarias actuales. La falta de recursos económicos o el aislamiento rural son situaciones cada vez más comunes a nivel global y una de las principales causas de los estados más agresivos de inseguridad alimentaria.

A consecuencia de las alteraciones de estos factores desencadenantes de las crisis alimentarias, la FAO define los diferentes niveles de inseguridad alimentaria basándose en la escala FIES (Food Insecurity Experience Scale)<sup>1</sup>, la cual, se encarga de la obtención de datos cuantificables que es posible recopilar mediante estadísticas específicas debido al carácter intangible de sus objetos de estudio, tales como condiciones sociales, nutricionales, saludables... Dicha escala, se obtiene mediante la realización de ocho preguntas concisas centradas y dirigidas exclusivamente a los comportamientos y experiencias alimenticias de los diferentes hogares con relación a los problemas actuales

---

<sup>1</sup> Escala de experiencia de Inseguridad Alimentaria, FAO, <https://www.fao.org/in-action/voices-of-the-hungry/fies/es/>

de accesibilidad a los diferentes recursos nutricionales. Los tres niveles de inseguridad según la FIES son:

- **LEVE (TRANSITORIA).** Considerado el nivel más bajo de inseguridad alimentaria y, por tanto, el tipo de menor riesgo (lo cual, no significa que sea inexistente). Esto se debe a que se trata de un supuesto de lo más cíclico, relacionado con épocas de incertidumbre o momentos breves de crisis como puede ser el desabastecimiento puntual de cierto tipo de alimentos debido a múltiples causas (el ciclo agrícola, desastres naturales, brotes puntuales de enfermedades controladas...). Este caso es el más frecuente junto con el de inseguridad alimentaria crónica.

Dentro de este grupo podríamos incluir el brote de salmonella que tuvo lugar el pasado 26 de enero de 2023 en la Comunidad Autónoma de Madrid, el cual afectó a alrededor de 100 personas a causa del consumo de alimentos contaminados.

- **MODERADA (ESTACIONAL).** Es el nivel intermedio de inseguridad alimentaria. Aquí la dieta equilibrada de los individuos y su salud se ven comprometidas por un empeoramiento o falta de calidad y/o variedad en los productos (entre otras).

En este punto, la población deja de consumir cierto tipo de alimentos reemplazándolos por productos sustitutivos o, en los casos más extremos, se produce el abandono total del consumo de estos. Se trata de un periodo a medio plazo o de carácter temporal puesto que se ve agravado por situaciones “momentáneas” de escasez o de inestabilidad.

A modo de ejemplo, podríamos incluir dentro de este ámbito la crisis sufrida a nivel mundial en el año 2020 a causa del COVID-19, lo cual, fue una situación puntual de extrema incertidumbre que provocó una caída abismal no solo de los ingresos en los hogares de todo el mundo, sino también del empleo. Todo ello junto con el incremento de los precios de los alimentos provocaron que alrededor de 112 millones de personas se incluyeran, con respecto a 2019, en alguno de los niveles de inseguridad alimentaria que hemos descrito en este apartado.

- **GRAVE (CRÓNICA).** Es el nivel más agresivo y alarmante de todos. Se trata de una situación de extrema urgencia y supone un riesgo para aquel porcentaje de la población involucrado.

Generalmente, dicho escenario tiene que ver con los recursos económicos de los individuos, pero también puede deberse a una expansión de las malas condiciones en ciertos alimentos que suponen un perjuicio en la salud de los individuos como la falta de agua potable, infecciones por salmonella, listeria... Su nivel de gravedad se debe a que se trata de una situación que se mantiene en el largo plazo y no es fácil de erradicar o controlar.

Dentro de este nivel de inseguridad alimentaria estarían incluidos el continente africano, Asia y parte de América Latina y el Caribe, donde el hambre y la desnutrición vienen azotando dichas regiones a lo largo de la historia. Según los datos de la FAO y el PMA (Programa Mundial de Alimentos), en 2020, alrededor del 37,6% de las personas en situación de desnutrición se encontraban en regiones de África Subsahariana (282 millones), el 55,73% en Asia (418 millones) y un 8% en Caribe y América Latina (60 millones).

### **2.3. Las crisis alimentarias**

Dependiendo del tipo de inseguridad alimentaria que esté sufriendo un territorio, puede considerarse como un caso de crisis alimentaria. Este escenario puede venir derivado de una situación de inseguridad alimentaria moderada o grave, por lo que también, tendrá un mayor o menor impacto en relación con el territorio en el que se esté dando dicha condición.

Es importante destacar, que no todos los países están expuestos a las mismas condiciones: ni climatológicas, ni sociales, ni económicas. Así pues, es común que en países subdesarrollados como es el caso de los territorios latinoamericanos o africanos sean más susceptibles de los peores casos de crisis alimentarias que países con una economía estable y desarrollada como puede ser el caso de los territorios europeos.

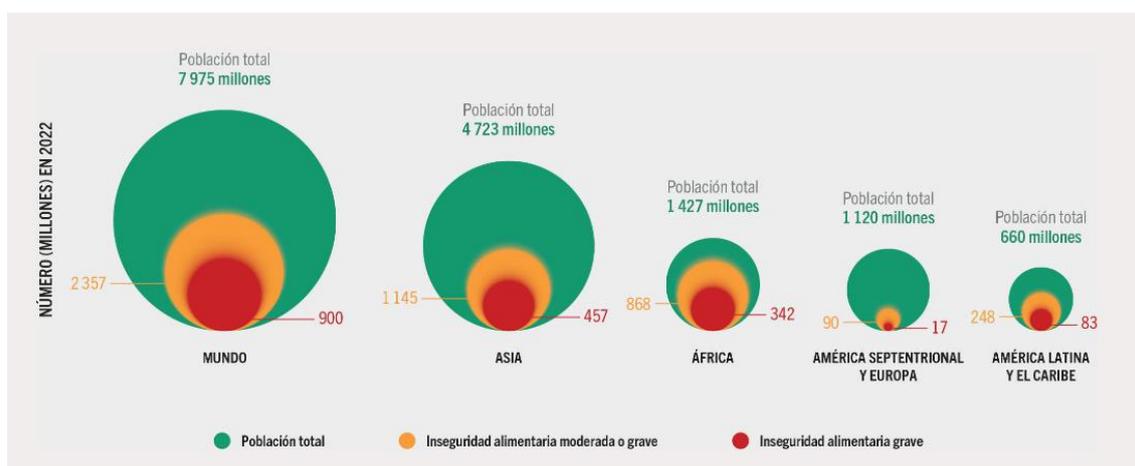
### 2.3.1. El caso de África

África es el continente por excelencia para representar una situación de crisis alimentaria extrema puesto que es el territorio que mayor porcentaje de su población se encuentra atravesando un caso de desnutrición severa en proporción a su ocupación, ya que la mayor parte de países africanos tienen entre el 10% y el 60%<sup>2</sup> de la ciudadanía en riesgo de persistencia en condiciones de desnutrición.

Las estimaciones globales de inseguridad alimentaria realizadas por la FAO basadas en la escala FIES demostraron que los niveles mundiales de los grados moderado y grave aumentaron considerablemente, aunque de forma destacada en Asia, América Latina y, principalmente, en África, donde la prevalencia experimentó una subida de aproximadamente 4 puntos tras la pandemia pasando de un 56% de población afectada a casi un 61% en dos años<sup>3</sup>.

El continente africano registra los mayores índices de inseguridad alimentaria del mundo, concentrando alrededor del 37% de la población mundial afectada por el hambre y más de un 80% de su población total en condiciones de inseguridad alimentaria moderada o grave.

*Ilustración 1. LA CONCENTRACIÓN Y LA DISTRIBUCIÓN DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA POR NIVEL DE GRAVEDAD DIFIERE EN GRAN MEDIDA ENTRE LAS REGIONES DEL MUNDO*



Fuente: FAO 2023. FAOSTAT: Conjunto de indicadores de la seguridad alimentaria

<sup>2</sup> FAO, Estado de la seguridad alimentaria en el mundo. Informe interactivo <https://www.fao.org/interactive/state-of-food-security-nutrition/es/>

<sup>3</sup> FAO, Estado de la seguridad alimentaria en el mundo. Informe interactivo <https://www.fao.org/interactive/state-of-food-security-nutrition/es/>

Sin embargo, no todos los territorios del continente africano tienen las mismas condiciones ni se encuentran en la misma situación con respecto a la inseguridad alimentaria.

Tabla 1. Datos económicos e indicadores de inseguridad alimentaria en los países africanos

	IDH	PIB	POBLACION	PIB PER CAPITA	DEUDA
ANGOLA	0,586	116.504 M	34.504.000	3377	66,65%
ARGELIA	0,745	185.088 M	44.177.969	4190	55,62%
BENIN	0,525	16.547 M	13.011.000	1272	54,19%
BOTSUANA	0,693	19.380 M	2.588.423	7487	21,26%
BURKINA FASO	0,449	17.873 M	22.100.683	809	52,37%
BURUNDI	0,426	3.718 M	12.231.000	304	68,35%
CABO VERDE	0,662	2.115 M	587.925	3597	147,58%
CAMERUN	0,576	42.056 M	27.912.000	1507	45,51%
CHAD	0,394	12.065 M	17.179.740	702	55,96%
COMORAS	0,558	1.180 M	921.000	1281	25,51%
COSTA DE MARGIL	0,55	66.495 M	27.478.249	2420	56,75%
EGIPTO	0,731	450.935 M	102.100.000	4417	88,53%
ERITREA	0,492	1.770 M	3.620.312	506	179,66%
ESWATINI	0,597	4.550 M	1.192.271	3816	42,02%
ETIOPIA	0,498	114.215 M	104.082.000	1097	46,41%
GABON	0,706	20.011 M	2.341.179	8547	65,77%
GAMBIA	0,5	2.077 M	2.639.916	787	82,84%
GHANA	0,632	68.550 M	32.082.000	2137	92,38%
GUINEA	0,465	19.942 M	13.531.906	1474	42,54%
GUINEA ECUATORIAL	0,596	11.424 M	1.634.466	6990	42,82%
GUINEA BISAU	0,483	1.551 M	2.060.721	753	80,35%
KENIA	0,575	107.888 M	53.005.614	2035	68,42%
LESOTO	0,514	2.124 M	2.281.454	931	50,73%
LIBERIA	0,481	3.800 M	5.193.416	732	53,31%
LIBIA	0,718	43.450 M	6.735.277	6451	36,39%
MADAGASCAR	0,501	14.375 M	28.915.653	497	55,13%
MALAUÍ	0,512	11.896 M	19.889.742	598	75,17%
MALI	0,428	18.191 M	22.621.000	804	51,65%
MAURICIO	0,802	12.239 M	1.264.000	9682	83,09%
MAURITANIA	0,556	9.298 M	4.614.974	2015	51,66%
MOZAMBIQUE	0,446	18.178 M	32.077.072	567	95,52%
NAMIBIA	0,615	11.958 M	2.596.000	4606	69,84%
NIGER	0,4	14.570 M	25.252.722	577	51,21%
NIGERIA	0,535	452.971 M	213.401.323	2123	39,65%
REPUBLICA DEL CONGO	0,571	15.021 M	5.835.806	2574	103,64%
REPUBLICA DEMOCRATICA DEL CONGO	0,479	61.461 M	95.894.118	641	14,54%
RUANDA	0,534	12.641 M	13.461.888	939	66,58%
SANTO TOME Y PRINCIPE	0,618	515 M	223.107	2310	81,37%
SENEGAL	0,511	26.291 M	16.876.720	1558	73,16%
SEYCHELLES	0,785	1.508 M	99.258	15198	72,85%
SIERRA LEONA	0,477	3.888 M	8.141.000	478	95,78%
SOMALIA		9.887 M	17.065.581	579	
SUDAFRICA	0,713	384.396 M	60.604.000	6343	71,12%
SUDAN	0,508	49.062 M	45.657.202	1075	187,88%
SUDAN DEL SUR	0,385	5.015 M	10.748.272	467	52,50%
TANZANIA	0,549	71.855 M	63.588.334	1130	40,67%
TOGO	0,539	7.728 M	8.647.000	894	66,25%
TUNEZ	0,731	43.991 M	12.262.946	3587	79,78%
UGANDA	0,525	45.778 M	42.460.000	1078	48,40%
YIBUTI	0,509	3.475 M	1.002.000	3468	40,44%
ZAMBIA	0,565	27.685 M	19.473.125	1422	98,49%
ZIMBABUE	0,593	29.880 M	15.993.524	1868	59,77%

Fuente: [UA - Unión Africana 2024](#) | [Datosmacro.com](#) ([expansion.com](#))

Si tenemos en cuenta el IDH<sup>4</sup> como indicador de pobreza y desarrollo en los distintos países del continente africano, todos los territorios salvo Mauricio que cuenta con un desarrollo humano superior al 0,8 y lugares como Seychelles (0,785), Argelia (0,745) o Egipto (0,731), se encuentran con una situación de desarrollo humano medio/bajo, llegando incluso a encontrarse algunos de ellos en una situación preocupante como puede ser el caso de Níger (0,4), Chad (0,394) o Sudán del sur (0,385).

No obstante, si quisiéramos coger otro indicador de referencia para hacer mención a la situación que atraviesan los diferentes países del territorio africano y, en este caso, optásemos por algo más económico, observaríamos que el PIB per cápita<sup>5</sup> de los países con menores puntuaciones en IDH son también los que encabezan la lista de los territorios con menor PIB per cápita como Burundi con un IDH de 0,426 y un PIB per cápita de 304 €, el Chad (702 €) o Sudán del sur (467 €).

Como ya comentamos anteriormente, no todos los territorios están expuestos a los mismos factores o atraviesan las mismas situaciones, por lo que los niveles de inseguridad alimentaria y las crisis que atraviesen se verán directamente influidas por el entorno al que se enfrenta el país. No es casualidad que los que lideran los últimos puestos del ranking de los países según su IDH coincidan también con los que se encuentran en la misma situación en la lista según su PIB per cápita. Todos ellos, se encuentran en una situación de constantes conflictos militares y políticos, limitando así sus escasos recursos y elevando su inflación. Territorios como El Chad, declarado como uno de los países con más pobreza del mundo y cuyo terreno acoge a miles de personas desplazadas por los conflictos de países vecinos, atraviesa una fuerte crisis derivada de la sequía que ha impedido que pueda beneficiarse de los cultivos que con normalidad se producían. Otros como Níger o Sudán del sur, los cuales a pesar de poseer recursos naturales tan importantes como el petróleo y el uranio, atraviesan constantes conflictos políticos como el golpe de estado de 2023 en Níger o la guerra civil que atraviesa Sudán del Sur.

---

<sup>4</sup> El IDH (Índice de Desarrollo Humano) es uno de los indicadores de desarrollo social que mide las desigualdades existentes dentro de una misma población teniendo en cuenta variables como: la educación, la esperanza de vida, la pobreza multidimensional...

<sup>5</sup> El PIB per cápita es uno de los indicadores económicos más reconocidos ya que mide la relación existente entre los bienes y servicios que se han producido en un país y su población.

### 2.3.2. *El caso de Europa*

En el otro extremo del estudio, tenemos la situación del continente europeo, que poco o nada tiene que ver con el marco social y económico del territorio africano.

Si bien es cierto que Europa en la actualidad no se encuentra en riesgo de incurrir en una crisis alimentaria de extrema gravedad como es el caso de las hambrunas debido al desarrollo económico y social de sus países, sí que está expuesto a sufrir diferentes grados de inseguridad alimentaria como pueden ser el moderado o el leve.

El último gran conflicto que puso en jaque a la mayor parte del territorio europeo y con él, al suministro y producción de alimentos, fue la Primera Guerra Mundial, cuyas consecuencias fueron devastadoras para los territorios que sirvieron como escenario de la guerra. No solamente se produjeron consecuencias de índole económico, sino también sociales ya que alrededor de 48 millones de ciudadanos murieron durante el conflicto o sufrieron diferentes grados de incapacidad. Dichas bajas no se debieron únicamente a las consecuencias lógicas de la guerra, sino que el hambre generado por el enfrentamiento y la epidemia de gripe que atravesó Europa en 1918 elevaron la cifra de muertos a los 60 millones aproximadamente<sup>6</sup>. El cuadro económico de hiperinflación que sufrieron países como Rusia, Polonia o Alemania durante los años posteriores a la guerra debido al desorbitado gasto y a la mala gestión económica que se destinó a impulsar dicho conflicto hizo que se vieran incrementados los precios de productos básicos como el pan en más de 1.000 millones %<sup>7</sup>.

Sin embargo, en los últimos años y gracias, entre muchas otras cosas, a las mejoras y avances tecnológicos y a la globalización, Europa dista mucho de volver a pasar actualmente una crisis alimentaria de escasez de alimentos y malnutrición de la población como la que vivió después de la Primera Guerra Mundial o la que atraviesan desde hace siglos territorios como África, América Latina o Asia, aunque como ya hemos mencionado anteriormente si es susceptible a padecer el tipo quizá más cotidiano y actual de crisis alimentaria, el basado en la calidad y seguridad de los alimentos.

---

<sup>6</sup> Subirá, G., (2005). Bonos e hiperinflaciones en Europa entre 1914-1950.

<sup>7</sup> Omiste, E., (1991). La política económica que eliminó la hiperinflación alemana de 1923.

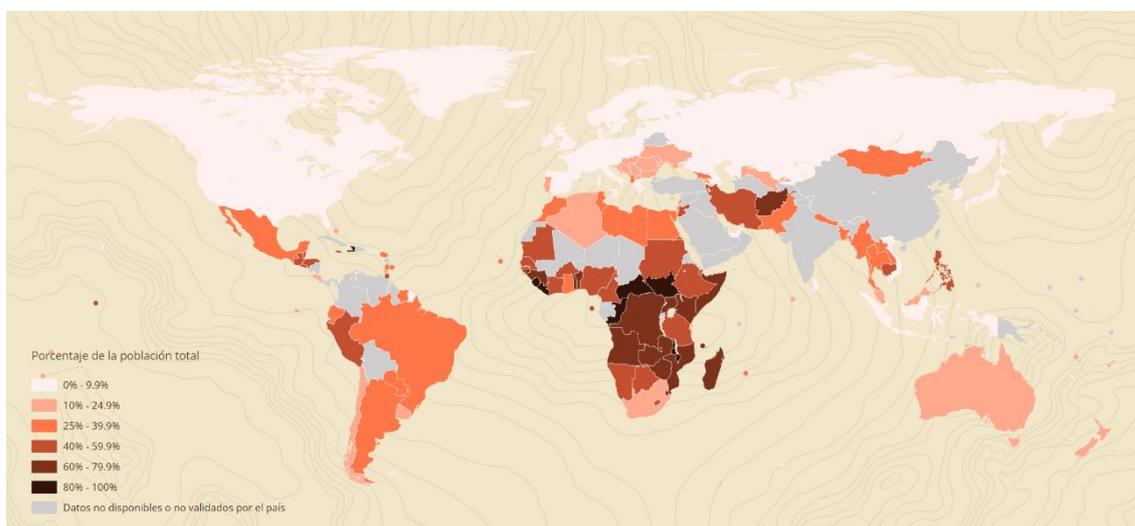
### 3. EL IMPACTO DE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA SOBRE LA ECONOMÍA

Es necesario entender que no todos los escenarios de inseguridad alimentaria tienen el mismo grado de relevancia ni tienen las mismas consecuencias, sino que dependiendo del tipo de inseguridad afectará de diferentes maneras no solo a la población, sino también a la duración, a la repercusión y a la recuperación económica del país.

#### 3.1. Inseguridad alimentaria grave

Como hemos comentado en el apartado anterior, se trata de el nivel más extremo de todos por su carácter crónico, debido a la imposibilidad de erradicarlo ni tan si quiera en el largo plazo. Dicho escenario no es común en países desarrollados, sino que atañe a aquellos lugares que se encuentran en vías de desarrollo, propio de los países africanos y sudamericanos, donde las condiciones medioambientales, el analfabetismo, la falta de recursos económicos o el crecimiento descontrolado de la población dificultan enormemente la accesibilidad de la población a una nutrición sana y sostenible, dando lugar a la peor y más alarmante crisis alimentaria desde el comienzo de los tiempos: el hambre.

*Ilustración 2. Prevalencia a la inseguridad alimentaria moderada o grave*



*Fuente: FAO Mapa Interactivo (2021)*

Si observamos el mapa anterior, los territorios con mayor prevalencia a la subalimentación del tipo moderado o grave se concentran en el continente africano, concretamente en las regiones centro y sur. Países como República Central Africana, el Congo, Malawi o Sierra Leona, donde la pobreza es extremadamente alarmante y donde

las guerras y los conflictos civiles se prolongan en el tiempo, cuentan con un porcentaje de entre el 80% y el 100% de la población en situación de desnutrición extrema.

En la misma línea, aunque con un porcentaje menor, encontramos a regiones, en su mayoría del sur, como Angola, República Democrática del Congo, Zambia, Somalia o Mozambique donde entre el 40% y el 60% de la población se encuentra, al igual que los ejemplos anteriores, en situación de prevalencia a la subalimentación de manera extrema. Todos ellos, a pesar de ser reconocidos como territorios con un gran valor a nivel de riqueza en materias primas, sufren la misma condición: pobreza multidimensional. Es por esto por lo que muchas personas son “excluidas del sistema”, es decir, que la propia población presenta en si misma grandes disparidades en materia de acceso a ciertos servicios o recursos como lo son la educación, la sanidad, la comida, oportunidades laborales, etc.

El cambio climático es clave para entender una de las principales causas de hambre en los países poco desarrollados. Una de las características más relevantes de dichos territorios es el autoconsumo, el cual se ha visto afectado en los últimos años por las condiciones climáticas que se han visto reflejadas en un considerable aumento tanto de las temperaturas como de las constantes sequías. Territorios como África, donde la población se rige por el autoconsumo como forma de abastecimiento a través de la agricultura, se ha visto enormemente afectada por dicho suceso. Este sector es uno de los principales impulsores de la economía africana convirtiéndose en su mayor fuente de empleo ya que reúne aproximadamente al 70% de la población activa y en las zonas más rurales es el único oficio existente. Aproximadamente el 62% de las mujeres africanas se dedica a los diferentes procesos de producción agrícola, por lo que dicho sector también permite una mayor inclusión y participación de la mujer en el medio rural<sup>8</sup>.

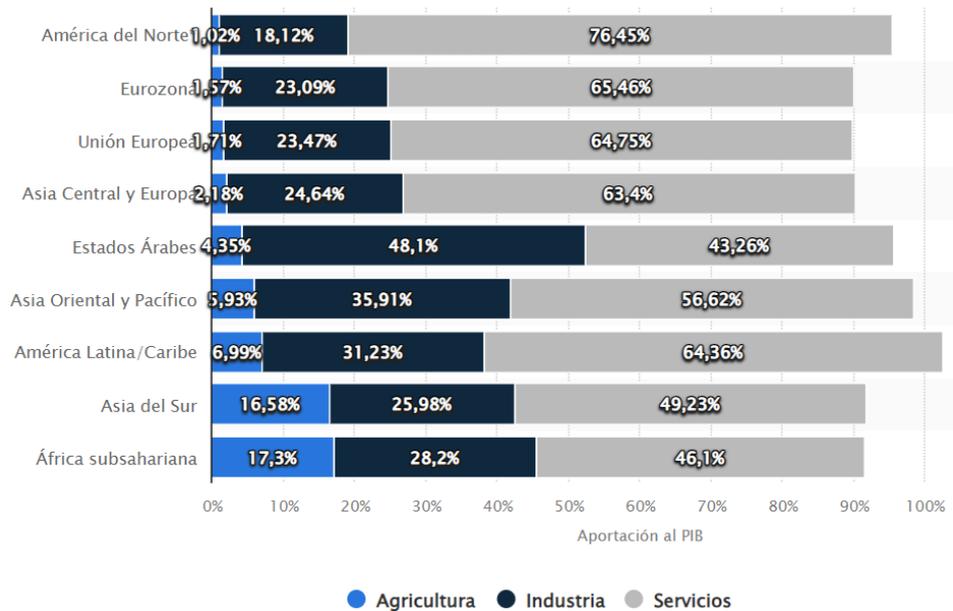
La agricultura en África es crucial para asegurar, en la medida de lo posible, una buena seguridad alimentaria puesto que la mayor parte de los cultivos son dedicados al

---

<sup>8</sup> Datos extraídos de la página oficial del FIDA (International Fund for Agricultural Development). Consultado el (29 de abril de 2024).

autoconsumo familiar y local, intentando evitar así la máxima dependencia posible de la importación de productos esenciales.

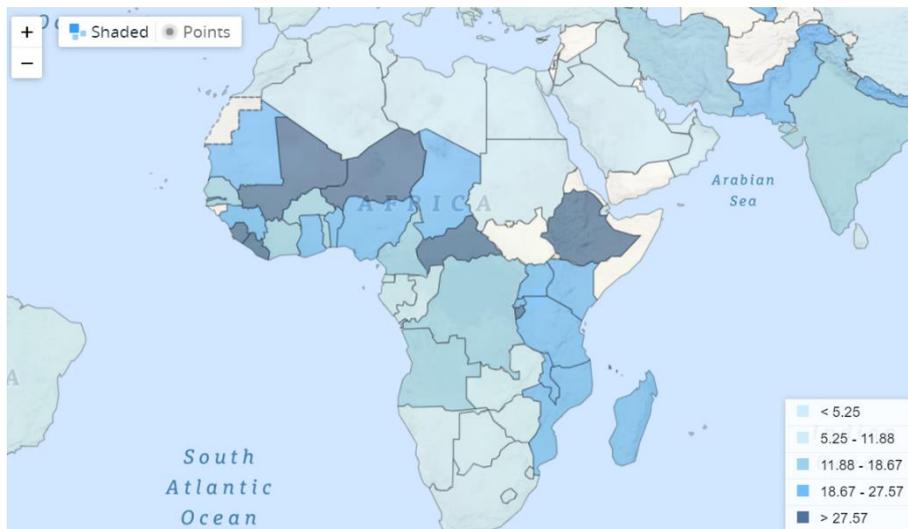
Gráfico 1. Aportación de los sectores económicos al producto interior bruto (PIB) de cada área geográfica en 2022



FUENTE: <https://es.statista.com/estadisticas/report-content/statistic/598960>

A pesar de no ser el sector que mayor aportación realiza al PIB total del territorio, observamos que es en el continente africano donde alcanza el mayor peso económico de todo el mundo, con un 17,3% en el año 2022.

Ilustración 3. Agricultura, silvicultura y pesca, valor agregado (% del PIB) en África



FUENTE: <https://datos.bancomundial.org>

En lugares como República Centroafricana, Malí o Níger, el peso de la agricultura es aproximadamente de un 30% del valor agregado con respecto al PIB, una cifra considerablemente alta. Además del autoconsumo, África es uno de los principales productores a nivel mundial de cacao (Costa de Marfil y Ghana con una producción anual de aproximadamente 4 millones de toneladas), té (Kenia considerado como el tercer productor mundial) o flores (Kenia es el cuarto país en exportación de flores seguido de Etiopía). Es por ello que los constantes cambios en los patrones climatológicos experimentados en los últimos años en el continente han afectado de manera directa a la agricultura y por ende a la seguridad alimentaria del territorio. Las sequías recurrentes y las constantes inundaciones están incidiendo en la productividad de los cultivos y la viabilidad de la cría de ganaderías. La falta de agua junto con la escasez de alimentos cada vez mayor en el territorio y la inflación generada por dicha carencia, ha hecho que la inseguridad alimentaria en los hogares africanos sea cada vez más devastadora.

Sin embargo, esta no es la única causa del hambre en el territorio africano. El constante y desmedido crecimiento de la población provocado por factores como el analfabetismo o la precariedad de la ciudadanía, está agravando la situación.

En apenas 60 años, la población de África subsahariana ha pasado de los 228 millones aproximadamente en 1960 representando un 7% de la población mundial a los 1.400 millones de personas que se registraron en 2023, reuniendo así a alrededor de un 17% del total de personas en el mundo<sup>9</sup>. Esto está suponiendo para muchos un tema a tratar puesto que las previsiones demográficas para el continente africano para el año 2070 auguran un aumento de su población llegando a alcanzar el 27% de la población mundial, lo que supondría  $\frac{1}{4}$  del total<sup>10</sup>.

Son varios los autores que han hecho referencia al tema de la inseguridad alimentaria desde un punto de vista poblacional y el crecimiento descontrolado del mismo. Si tuviéramos que destacar aportaciones relevantes a la controversia histórica del ritmo de crecimiento y desarrollo de la humanidad respecto al de los recursos naturales, sin duda cabría mencionar dos de las grandes teorías revolucionarias de la escuela económica

---

<sup>9</sup> Datos extraídos de la página oficial del Banco Mundial: <https://datos.bancomundial.org> (Consulta 02 de mayo de 2024)

<sup>10</sup> [https://www.eeas.europa.eu/eeas/la-demograf%C3%ADa-y-europa-en-el-mundo\\_es](https://www.eeas.europa.eu/eeas/la-demograf%C3%ADa-y-europa-en-el-mundo_es)

clásica como la Teoría Malthusiana impulsada por el reconocido demógrafo y economista británico Thomas Malthus en su “Ensayo sobre el principio de la población (1798)”, o el informe Meadows también conocido como la “Teoría de los límites del crecimiento” publicada en 1972 por el prestigioso Club de Roma.

Ambos estudios, aunque distantes en el tiempo, plantearon cuestiones muy similares a un problema que, si entonces era preocupante, en la actualidad parece haberse agravado considerablemente. Estos dos ensayos se planteaban desde diferentes puntos de vista y épocas dispares, dónde erradicaba el verdadero problema del hambre.

Thomas Malthus, en su Ensayo sobre el principio de la población, publicado en 1798 en plena Revolución Industrial, se planteó el problema en el que por aquel entonces Inglaterra podría verse involucrado a su parecer. Para Malthus, el verdadero dilema que llevaría a la población al colapso es la desigualdad existente en los ritmos de crecimiento de la población y la producción de recursos naturales. Este, en su teoría, partía de dos afirmaciones que se han mantenido intactas desde el principio de los tiempos: “el alimento es necesario para la existencia del hombre” y “la pasión entre los sexos es necesaria”. En base a estos dos postulados, Malthus desarrollaba su teoría afirmando que la única y verdadera causa de la pobreza en el mundo es en base a la Ley Natural. La población tiende a crecer de forma geométrica (2, 4, 6, 8, 10...), mientras que la producción de recursos naturales como los alimentos lo hace de forma aritmética (1, 2, 3, 4, 5...). Por ello, y basándose en el primero de los postulados, a mayor volumen de medios como fue el caso de la Revolución Industrial, mayor crecimiento de la población, lo que al crecer ambos de manera desigual, desencadenaría en el largo plazo una situación de hambrunas debido a la insuficiencia de alimentos para satisfacer las necesidades de la población creciente.

Por tanto, podríamos reducir a tres las conclusiones más relevantes de las aportaciones de Malthus a la problemática de garantizar la seguridad alimentaria en la población mundial:

- La brecha existente entre el crecimiento de la población y el de los alimentos desencadenará (si no se controla) inevitablemente en una crisis de sobrepoblación y de escasez alimentaria.

- Un crecimiento de la población no controlado y por encima de la capacidad de la tierra de producir recursos naturales llevará a continuas crisis alimentarias derivadas de la escasez de recursos, prolongando en el tiempo situaciones de miseria.
- Dar visibilidad a la importancia de una planificación y control de la natalidad, así como el aprovechamiento sostenible de los recursos existentes para la garantía de una seguridad alimentaria a largo plazo.

Por su parte, el informe Meadows, tuvo un impacto de lo más significativo con relación a la discusión sobre sostenibilidad y seguridad alimentaria en todo el mundo. Aunque dicho estudio no se centraba exclusivamente en la seguridad alimentaria, tuvo implicaciones importantes en la misma. Algunas de las contribuciones más importantes dentro de este ámbito fueron las siguientes:

- Dar visibilidad a la importancia de la sostenibilidad. Dicho informe puso sobre la mesa la necesidad de adoptar un enfoque sostenible en el uso y aprovechamiento de los recursos naturales, incluyendo los agrícolas, para poder garantizar un estado de seguridad alimentaria durante el largo plazo. Para ello, se basaba en la afirmación indiscutible de que el crecimiento ilimitado en un mundo de recursos finitos era insostenible por lo que era imprescindible para evitar el colapso y la extinción de la humanidad encontrar formas de producción alimentaria eficientes y equitativas.
- Advertir sobre los límites del crecimiento tanto demográfico como económico y la presión que ambos ejercían sobre los recursos alimentarios, la cual desencadenaría continuas crisis alimentarias futuras.
- Fomento y concienciación de la importancia de la planificación a largo plazo mediante la adopción de estrategias en los diferentes sectores que garantizaran la seguridad alimentaria de las futuras generaciones en el tiempo.

Si bien es cierto que ambos estudios han quedado obsoletos y anticuados para la mayor parte de países del mundo, observamos que en territorios subdesarrollados como es el caso de África, dichas predicciones en poco o nada difieren de la realidad del panorama

actual. El hambre es la primera causa de mortalidad infantil en los países africanos, superando en muchos territorios el 11%<sup>11</sup>.

### **3.2. Inseguridad alimentaria moderada**

Es el nivel intermedio de inseguridad alimentaria y el menos común, puesto que se produce en situaciones puntuales que implican una reducción de la cantidad disponible de alimentos o de su calidad. Suele conllevar a la sustitución o reemplazo de dicho producto por otro que satisfaga una necesidad similar o igual. A pesar de que no implica un riesgo tan extremo para la salud como el anterior, sigue representando un riesgo significativo para los territorios y personas afectados. Generalmente, su duración suele ser cortoplacista y viene derivada de causas como desastres naturales, conflictos políticos o epidemias.

Algunos de los ejemplos más relevantes de epidemias que han derivado en una crisis alimentaria moderada en Europa serían: el síndrome tóxico del aceite de colza de 1981, la crisis europea de las vacas locas de 1996 o la peste porcina de 2007. Aunque las dos últimas no generasen, a priori, un peligro para la salud de la población, al contrario de lo que pasó con el aceite de colza, todas ellas tuvieron consecuencias y reacciones en el comportamiento general de los territorios prácticamente idénticos:

- Reducción del consumo ante la desconfianza de los ciudadanos a los productos derivados del alimento perjudicado, con su consiguiente bajada de precios derivado de esa disminución de la demanda.
- Aumento de la demanda de productos considerados como sustitutivos para la población.
- Aumento del gasto público como consecuencia de las indemnizaciones, subsidios e investigación.
- Pérdidas económicas del sector
- Restricciones en las exportaciones de los países núcleo del problema.
- Incremento de las importaciones del producto procedentes de países libres de la problemática.
- Cambios en la regulación

---

<sup>11</sup> Global Hunger Index (2023). <https://www.globalhungerindex.org/pdf/es/2023.pdf>

- Creación de nuevas instituciones para el control, la vigilancia y la garantía de la seguridad alimentaria del territorio europeo
- Mayor control en los procedimientos de producción y calidad de los alimentos

Sin embargo, las crisis alimentarias moderadas no solo vienen derivadas de epidemias, sino que como hemos mencionado en párrafos anteriores, otra de las causas que pueden preceder un tipo de inseguridad alimentaria así son los conflictos bélicos. El caso más reciente a incluir dentro de este apartado sería la guerra entre Rusia y Ucrania que está suponiendo un reto para la garantía de la seguridad alimentaria en Europa y el resto del mundo. El aumento de los precios, la incertidumbre de los mercados internacionales de materias primas, las interrupciones en las cadenas de suministro, las restricciones de exportaciones e importaciones o el aumento del gasto derivado de subsidios para los sectores más afectados son algunas de las consecuencias derivadas del conflicto que atañen directamente a la seguridad alimentaria del territorio. Analizaremos el caso y su repercusión en apartados posteriores.

### **3.3. Inseguridad alimentaria leve**

Al igual que el nivel anterior y a diferencia del grado más severo de inseguridad alimentaria, está derivado de una pérdida de calidad o variedad en los alimentos por un periodo de tiempo muy breve y cuyo foco de infección es mucho más reducido que en el grado moderado, por lo que sus consecuencias tampoco son tan relevantes en la economía ni en la sociedad como los anteriores, aunque es necesario controlarlas para evitar su expansión. Son las crisis más comunes y cualquier territorio está expuesto a sufrir este tipo de inseguridad en algún momento.

Los brotes de salmonella, legionela, botulismo, listeriosis o triquinosis son las enfermedades más comunes que derivan en crisis alimentarias leves. A pesar de no representar un peligro grave para la economía del territorio y no suponer un riesgo sanitario a gran escala como puede ser una crisis alimentaria severa, si que atañe a la salud de los ciudadanos llegando a provocar muertes o secuelas crónicas.

Este tipo de inseguridad alimentaria también puede venir derivada de pequeños periodos de crisis o inestabilidad, afectando principalmente a los hogares de ingresos medios/bajos. A diferencia del nivel crónico, suele conllevar a la interrupción del

consumo de ciertos alimentos mediante la sustitución de estos por otros de menor calidad nutritiva. En Europa, la crisis financiera experimentada en 2008 hizo que multitud de familias de España, Grecia, Italia o Portugal experimentaran dicho grado de inseguridad.

Todas las crisis alimentarias leves, sean derivadas de unas causas u otras, tienen consecuencias económicas y sociales similares:

- Disminución de la salud de las personas afectadas y aumento de enfermedades crónicas
- Aumento del gasto sanitario derivado de los problemas de salud y enfermedades
- Alteración de los patrones de consumo afectando a la oferta y la demanda
- Aumento del gasto público

#### **4. LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA EN EUROPA DESDE 1960**

Son cada vez más las medidas adoptadas por Europa para la lucha por asegurar que todos los países que conforman el territorio europeo gocen de seguridad alimentaria en todas sus formas. Desde la creación de organismos que velen por garantizar dicha seguridad alimentaria hasta la creación de políticas y regulaciones que se establezcan de manera general en todo el territorio europeo y que sigan una línea de lucha y proyecto común como fue la invención de la Política Agraria Común (PAC).

##### **4.1. El papel de la Política Agraria Común**

Cabe destacar el actual auge y protagonismo que está teniendo en nuestro entorno la conocida como Política Agraria Común (PAC). Si bien es cierto que no es un concepto nuevo, está siendo objeto de disputas y continuas reformas diariamente. Sin embargo, para poder entender el punto en el que nos encontramos hoy, es necesario entender el verdadero papel y significado de política llevada a cabo por los miembros de la UE. Podemos dividir la evolución de la PAC en tres etapas significativas.

##### **Primera etapa (Años 50 a 80)**

Con la finalización de la Segunda Guerra Mundial y la llegada del desabastecimiento, la pobreza y la escasez de alimentos derivada de las consecuencias del conflicto, surge la necesidad por parte de la CEE (Comunidad Económica Europea) de llevar a cabo un plan

que asegurase una producción estable de alimentos dentro del marco de la UE, firmando entonces en el año 1957 el conocido como Tratado de Roma en el cual se asentaban las bases de un Mercado Común. Tres años después de la firma de este documento, en 1960, se produce la primera propuesta de los Estados fundadores de la CEE<sup>12</sup> para el nacimiento de lo que más adelante se conocería como la Política Agraria Común dentro de un marco altamente intervencionista. Es entonces cuando en el año 1962 se formaliza dicha propuesta dando lugar a la conocida PAC. En un primer momento es establecida con el objeto de asegurar y defender unos precios mínimos dentro del mercado interno y ofrecer a su vez ventajas económicas frente al resto de comercio exterior, como, por ejemplo, el establecimiento de aranceles a países externos a la UE.

### **Segunda etapa (Años 80 y 90)**

Gracias al incentivo recibido, poco a poco los agricultores europeos fueron invirtiendo sus ganancias en la modernización de la maquinaria y los métodos de cultivo, produciéndose así la conocida como “Revolución Verde”<sup>13</sup> (Norman Borlaug, 1943), la cual trajo consigo un exceso de producción durante los años 70 y 80 provocando las conocidas “montañas de mantequilla”<sup>14</sup>. Es por ello por lo que, en 1984, a fin de controlar los grandes excedentes de producción se lleva a cabo la imposición de un sistema de cuotas en productos lácteos cuyo objetivo fue limitar la sobreproducción de ciertos tipos de alimentos mediante la imposición de tasas a pagar por parte de los agricultores sobre la cuota excedente.

Sin embargo, no es hasta 1992 cuando se lleva a cabo la primera gran reforma de la PAC conocida como la Reforma de 1992 o Reforma McSharry, derivada del disparado gasto agrícola producido por los desequilibrios existentes entre la oferta y la demanda

---

<sup>12</sup> Países fundadores de la Comisión Económica Europea (CEE): Países Bajos, Francia, Bélgica, Alemania, Italia y Luxemburgo

<sup>13</sup> El auge que sufrió la producción agrícola durante el siglo XX en Estados Unidos y el resto de países del mundo gracias a la modernización de los sistemas de cultivo y las técnicas agrícolas empleadas para la producción, fue denominado como revolución verde. <https://revistas.unanleon.edu.ni/index.php/REBICAMCLI/article/view/204>

<sup>14</sup> Término que hace referencia a los excedentes agrícolas que se produjeron durante los años 80 en Europa, los cuales se comercializaron a precios excesivamente bajos llegando incluso a permitirse el desaprovechamiento de dichos productos.

motivados por los grandes excedentes de producción. Esta reforma, estableció tres novedades con respecto a la anterior versión:

- El establecimiento de ayudas directas al agricultor en función de las hectáreas cultivadas y las cabezas de ganado
- El impulso de ayudas al agricultor para la mejora de sus estructuras agrarias
- El establecimiento de obligaciones e incentivos relacionados con el medio ambiente y la calidad de los productos

### **Tercera etapa (Desde 1999)**

Con la aprobación de la Agenda 2000 y por ello la incorporación de una nueva preocupación a tratar por la PAC como fue el desarrollo rural, comienza la última etapa de la PAC que ha sido objeto de diferentes reformas hasta la actualidad.

Desde entonces, han sido multitud de pequeños cambios los que se han ido añadiendo a este proyecto económico europeo con el fin de intentar atender a las propuestas y necesidades demandadas por el sector primario, teniendo en cuenta temas tan importantes actualmente como el cambio climático, la seguridad alimentaria o el bienestar animal, entre otros. Una de las reformas más importantes de los últimos años serían la reforma del 2013 donde se añadieron aspectos como las ayudas a la producción ecológica o las subvenciones para jóvenes agricultores; aunque también cabría mencionar la reforma de 2003 o la revisión del 2009.

Actualmente, nos encontramos ante la última reforma significativa de esta política, finalizada en el 2021 y cuya aplicación ha entrado en vigor a lo largo del pasado año 2023, cuyo impulso ha sido basado en 4 pilares básicos:

- El fomento de una agricultura más competitiva y diversificada que promueva el desarrollo de una seguridad alimentaria en el ámbito del largo plazo
- Una agricultura basada principalmente en los objetivos de cuidado del medio ambiente y que contribuyan a la reducción de efectos dañinos contra el cambio climático
- Un mayor desarrollo socioeconómico del ámbito rural

- Persecución de objetivos acordes al Pacto Verde Europeo<sup>15</sup>

Ilustración 4. Objetivos específicos PAC 2023-2027



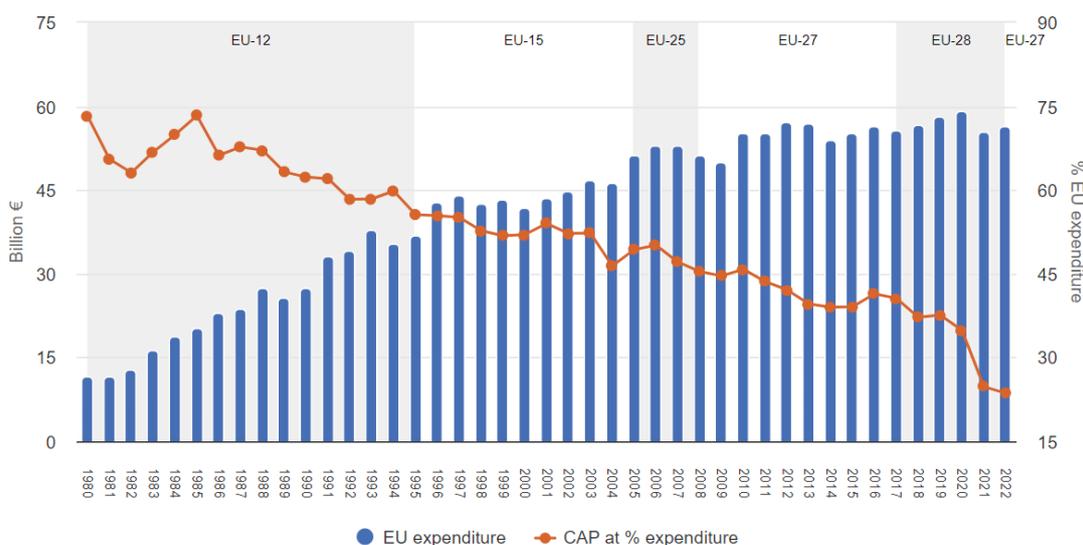
FUENTE: <https://www.lamoncloa.gob.es/Paginas/index.aspx>

Además de su evolución y las constantes reformas de su estructura, también ha experimentado cambios en lo que respecta a su financiación y su peso económico dentro de los Presupuestos Europeos. Para el periodo en el que nos encontramos en la actualidad, la UE ha adoptado un presupuesto a largo plazo que comprende los años 2021-2027 por un total de 386.600 millones de euros, cifra financiada por los dos fondos anteriormente mencionados: FEAGA (291.100 millones de euros) y FEADER (95.500 millones de euros incluidos los fondos de recuperación Next Generation<sup>16</sup>).

<sup>15</sup> El Pacto Verde Europeo es una propuesta impulsada por la Comisión Europea dentro del ámbito económico de la sostenibilidad. En él, se pretende asegurar una serie de objetivos estratégicos medioambientales para los países miembros de la UE en consonancia con una economía sostenible.

<sup>16</sup> Los Fondos Next Generation EU son un conjunto de instrumentos financieros que conforman el plan de recuperación impulsado por la UE para afrontar la crisis han atravesado y siguen atravesando los Estados Miembros, aportándoles apoyo económico a través préstamos y subvenciones desde 2020 hasta 2026 por valor de más de 800 mil millones de euros. [https://next-generation-eu.europa.eu/recovery-and-resilience-facility\\_en](https://next-generation-eu.europa.eu/recovery-and-resilience-facility_en)

Gráfico 2. Evolución de la PAC como % del presupuesto de la UE



Fuente: Gasto de la PAC Comisión Europea, DG Agricultura y Desarrollo Rural (Informe financiero)

En 40 años aproximadamente, observamos que la tendencia ha sido bajista, donde el peso del gasto de la PAC dentro de los presupuestos de la UE se ha reducido en alrededor de un 40%, pasando de representar un 75% del gasto total en 1980 a un 23% aproximadamente en 2022. Las causas de esta reducción del gasto se han basado principalmente en las reformas llevadas a cabo en los últimos años y las políticas adoptadas por la UE con relación a los presupuestos y el gasto. Además, observamos que la caída más fuerte se produjo durante los años 2021 y 2022, coincidiendo con la pandemia del COVID-19 y la puesta en marcha del Fondo de Recuperación y Resiliencia.

#### 4.2. Organismos que velan por la seguridad alimentaria

A nivel mundial, son varios los organismos que luchan diariamente contra las crisis alimentarias y velan por asegurar una nutrición sana y de calidad. Algunos de los más importantes son:

- **La OMS (Organización Mundial de la Salud).** Desde su creación en el año 1948 dentro del marco de las Naciones Unidas, es el órgano encargado de velar por la salud de todos y cada uno de los países del mundo no solo en el ámbito de las enfermedades, sino también en el de asegurar una buena seguridad alimentaria para todos.
- **La FAO (Food and Agriculture Organization).** Conocida por sus siglas en inglés, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura,

conformada en la actualidad por 195 países miembros (entre ellos la UE), es el organismo por excelencia que lucha por garantizar a todos los países del mundo un acceso digno y de calidad a los alimentos básicos de una dieta equilibrada y sana y, por ello, el encargado de afrontar el desafío de la erradicación del hambre.

- **El FIDA (Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola).** Entidad financiera de ámbito internacional creada dentro del marco de las Naciones Unidas con el fin de financiar y promover el desarrollo económico en el ámbito rural, mejorando así la seguridad alimentaria de dichas zonas.
- **El PMA (Programa Mundial de Alimentos).** También integrado en el ámbito de las Naciones Unidas, es considerado el organismo de ayuda humanitaria con mayor incidencia mundial, cuya labor es la de proporcionar diariamente asistencia en materia de alimentación a todos aquellos países que sufren o están recuperándose de guerras y hambrunas, a través de las aportaciones económicas voluntarias de gobiernos, entidades y personas anónimas.
- **El Banco Mundial.** Junto con el resto de los organismos, colabora en la lucha diaria por la garantía de una seguridad alimentaria mundial a través de la inversión en el sector agrícola o de la financiación económica a diferentes iniciativas y programas.

Si centramos el ámbito de actuación al ámbito de la UE, a todos los anteriores podemos añadir algunos organismos más como:

- **El EFSA (European Food Safety Authority).** En España conocida como la Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria, es el órgano científico de la Unión Europea encargado de asesorar a las distintas organizaciones de los riesgos que pueden presentarse dentro de la cadena alimentaria y en todos los eslabones del proceso productivo de los alimentos.
- **El FEAGA (Fondo Europeo Agrícola de Garantía Agraria).** Es el organismo encargado de proporcionar apoyo económico a todos los agricultores de la Unión Europea a través de diferentes pagos, así como del control y la estabilización de los mercados agrícolas conforme a los parámetros de seguridad alimentaria establecidos en el marco de la UE.

- **El FEADER (Fondo Europeo Agrario de Desarrollo Rural)**. Orientado a la financiación de los diferentes PDR (Programas de Desarrollo Rural) que se engloban dentro del marco de la PAC (concepto que veremos en el siguiente punto) con el fin de promover la competitividad agraria y fomentar la productividad de las nuevas prácticas agrícolas siempre bajo un marco de desarrollo sostenible y equilibrado de los recursos naturales.

#### **4.3. Implicaciones económicas de las crisis alimentarias más relevantes de los últimos años en Europa**

Una vez estudiados los grados de crisis alimentarias, sus posibles causas y consecuencias, es necesario estudiar la incidencia que tienen los principales casos de inseguridad alimentaria que ha experimentado la UE en las últimas décadas.

En este apartado, profundizaremos en las dos crisis más relevantes y recientes que se han producido en las economías de los países miembros, una generada en el seno de la UE (la crisis de las vacas locas) y otra, como variable exógena con incidencia en la seguridad alimentaria de la UE (la guerra entre Rusia y Ucrania).

##### *4.3.1. El mal de “las vacas locas” de 1996*

###### **4.3.1.1 Origen y desarrollo**

La Encefalopatía Espongiforme Bovina (EEB) más popularmente conocida como “el mal de las vacas locas” azotó a Europa a finales del siglo XX convirtiéndose en una de las mayores crisis europeas que ha atravesado el sector del vacuno en la historia. Aunque el primer caso que se detectó de dicho brote se produjo en Gran Bretaña durante el mes de abril del año 1985, no fue hasta el 20 de marzo de 1996 cuando Reino Unido lo calificó como una crisis de salud pública.

El primero de los brotes que acabamos de mencionar fue originado en una granja en el sur de Inglaterra con únicamente una vaca afectada por una infección neurológica catalogada en un primer momento por los veterinarios oficiales como “hipersensibilidad crónica con síndrome de descoordinación”.

Dicha patología compartía una alta semejanza a la enfermedad de scrapie<sup>17</sup> que afecta al ganado ovino, aunque lo que verdaderamente hizo saltar la voz de alarma fue la detección de nueve casos posteriores dentro del mismo rebaño con los mismos síntomas siete meses después de la muestra.

Para poder entender la afectación de la enfermedad y su importancia como crisis es necesario explicar brevemente en qué consiste. La EEB supone una enfermedad incurable y de carácter degenerativo que afecta directamente al sistema nervioso del vacuno, provocándole espasmos, conductas agresivas, dificultad en la coordinación de movimientos y, finalmente, la muerte.

Tabla 2. Evolución del número de casos de EEB en la UE

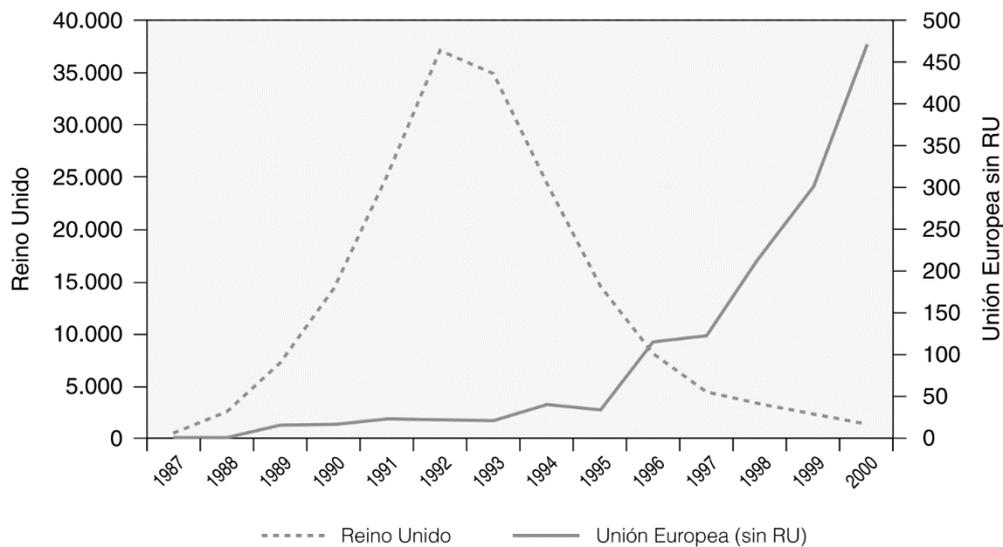
PAÍS	NÚMERO DE POSITIVOS (a)				Total (1985-2002)	Participación en el total (porcentaje)	INCIDENCIA DE LA ENFERMEDAD (b)		
	1985-1999	2000	2001	2002			Animales testados (porcentaje)(c)	Tasa de incidencia (d)	N.º positivos/ 10.000 tests
Suecia.....	0	0	0	0	0	0,000	5,00	0,00	0,00
Grecia.....	0	0	1	0	1	0,001	7,05	3,33	0,47
Finlandia.....	0	0	1	0	1	0,001	13,19	2,50	0,19
Austria.....	0	0	1	0	1	0,001	26,38	1,00	0,04
Luxemburgo.....	2	0	0	0	2	0,001	24,44	0,00	0,00
Dinamarca.....	0	1	6	1	8	0,004	36,58	6,67	0,18
Holanda.....	6	2	20	11	39	0,021	34,06	13,33	0,39
Italia.....	2	0	50	7	59	0,032	16,83	16,76	1,00
Bélgica.....	10	9	46	20	85	0,046	30,56	36,00	1,18
España.....	0	2	82	70	154	0,083	14,07	30,59	2,17
Alemania.....	6	7	125	54	192	0,104	51,78	23,33	0,45
Francia.....	80	162	277	144	663	0,358	28,20	29,91	1,06
Portugal.....	380	150	110	40	680	0,367	7,01	155,00	22,12
Irlanda.....	447	149	246	198	1.040	0,562	23,82	98,24	4,12
Reino Unido.....	179.400	1.444	1.174	137	182.155	98,420	2,61	244,15	93,54
TOTAL.....	180.333	1.926	2.139	682	185.080	100,000	25,42	60,86	2,39

FUENTE: Los efectos de la EEB sobre el sector agroalimentario español (M<sup>a</sup> Josefa García y Josefa Vega Crespo, Uva)

A pesar de que el país más perjudicado con esta epidemia fue Reino Unido con más de 182.000 casos, alrededor de 3.000 fueron alertados en distintos países de la Unión Europea como Irlanda (1.040 casos registrados entre 1985-2002), Portugal (680 casos), Francia (663), Alemania (192) o España (154).

<sup>17</sup> Conocido como scrapie o tembladera, es un síndrome neurodegenerativo progresivo que afecta tanto a ganado ovino como caprino y que forma parte de los tipos de EET, cuyo período de incubación varía entre los 4 y 5 años. [https://www.mapa.gob.es/es/ganaderia/temas/sanidad-animal-higiene-ganadera/sanidad-animal/enfermedades/scrapie-tembladera/scrapie\\_tembladera.aspx](https://www.mapa.gob.es/es/ganaderia/temas/sanidad-animal-higiene-ganadera/sanidad-animal/enfermedades/scrapie-tembladera/scrapie_tembladera.aspx)

Gráfico 3. Número de casos declarados de EEB en Gran Bretaña y en el resto de la UE



FUENTE: Organización Internacional de Epizootias (OIE)

Las diferencias epidemiológicas y temporales entre Reino Unido y el resto de países de la Unión Europea son más que notables. Desde el primer caso detectado en 1986 hasta 1995, la situación en el resto de la UE se mantuvo prácticamente estable, muy por debajo de los 5.000 casos; mientras que, en Reino Unido, la incidencia se disparó pasando de ningún caso a más de 35.000 en aproximadamente 5 años. La evolución de la situación en ambos casos es totalmente diferente. Mientras que Gran Bretaña experimentó una incidencia espeluznante y muy acelerada, alcanzando su máximo en el año 1992 y disminuyendo el número de casos con la misma intensidad de subida; el resto del continente europeo lo hizo paulatinamente con pequeños picos durante aproximadamente 10 años, hasta dispararse el número de casos en el año 2000.

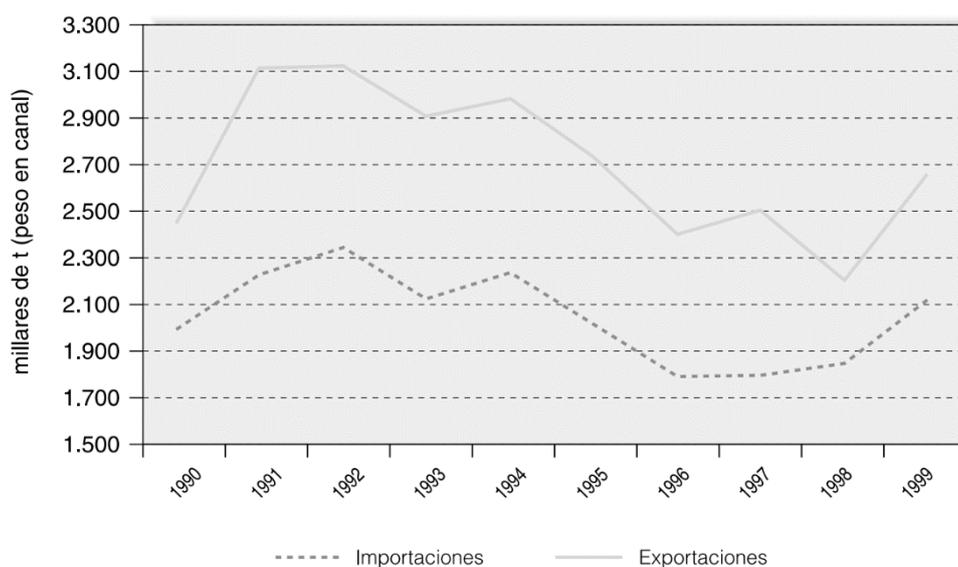
Si bien es cierto que en un primer momento se descartó que dicha enfermedad pudiera suponer un riesgo para la salud humana, es el 20 de marzo del año 1996 cuando Inglaterra anuncia una evidencia clara de relación entre la EEB y una enfermedad humana conocida como Creutzfeld-Jacob a través de la ingesta de carne de vacuno infectada. Aunque no fueron muchos los casos derivados de la misma (97 en Gran Bretaña, 3 en Francia y 1 en Irlanda), se comenzaron a implantar medidas regulatorias, de control y restrictivas con respecto a la expansión de la EEB por parte de la Unión Europea de la mano de la OMS tales como:

- Restringir la entrada de carne y productos derivados de la misma de animales afectados en la cadena de alimentación humana
- Medidas regulatorias de la producción y uso de harinas derivadas de carne y huesos dirigidos al consumo humano
- Sacrificio y destrucción de los canales afectados e, incluso, de toda la explotación
- Inspección por parte de los servicios veterinarios de los posibles casos antes y después de su sacrificio
- Obligatoriedad del ganadero de informar a la autoridad pertinente de un posible caso de enfermedad en su estabulación
- Publicación del Real Decreto 1911/2000, de 24 de noviembre, por el que se regula la destrucción de los materiales especificados de riesgo en relación con las encefalopatías espongiformes transmisibles (MER)

Esta crisis, trajo consigo consecuencias económicas a nivel europeo, tanto en relación con el consumo como al de explotaciones ganaderas, ambas relacionadas entre sí. Al percibir los consumidores la carne de vacuno como riesgo, estos dejaron de demandar este tipo de alimento para sustituirlo por carnes como el pollo o el cerdo, lo que se tradujo en una caída considerable del consumo de vacuno de aproximadamente un 20% a partir de la declaración de crisis en Reino Unido. Por otro lado, las medidas impuestas por los gobiernos de los diferentes estados, entre ellas la eliminación de los productos de origen bovino mayores de 30 meses, redujo considerablemente la producción, equilibrándose así con la caída del consumo y las restricciones llevadas a cabo en las exportaciones.

Este desequilibrio también se vio reflejado en los precios del vacuno, los cuales se redujeron aproximadamente entre un 15% y un 20% en el caso de Gran Bretaña y alrededor de un 17% en el caso de la UE en su conjunto durante el año de declaración de la crisis.

Gráfico 4. Importaciones y exportaciones de carne de vacuno en la UE



FUENTE: Faostat, FAO

Además, las exportaciones y las importaciones se vieron afectadas, experimentando ambas a lo largo de la crisis una tendencia similar. Las exportaciones, se redujeron notablemente a partir de 1993 pasando de 3.100 millares de toneladas a los 2.200 millares de toneladas aproximadamente en 1998. En el caso de las importaciones, estas siempre se mantuvieron por debajo de las cifras de exportación reduciéndose también de las 2.300 a 1.800 en 1996.

A todas estas pérdidas económicas habría que sumarle las indemnizaciones que tuvieron que hacer frente los diferentes estados ante los sacrificios forzosos que se tuvieron que realizar en las diferentes explotaciones ganaderas con focos epidemiológicos. La pérdida de dichos animales supuso para los ganaderos un fuerte daño económico y productivo.

#### 4.3.1.2 Normativa

Finalmente, casi 30 años después de la crisis que azotó a la UE, tan solo se han registrado dos casos de EEB, ambos en febrero de 2023 pero aislados el uno del otro geográficamente, ya que uno se produjo en Brasil y otro en Galicia, sin tener mayor trascendencia que la de la propia noticia. A pesar de ello, todavía sigue vigente la legislación que regula las actuaciones y el procedimiento que se ha de llevar a cabo en caso de brote:

A nivel europeo:

- Reglamento (CE) nº 999/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 22 de mayo de 2001, por el que se establecen disposiciones para la prevención, el control y la erradicación de determinadas encefalopatías espongiformes transmisibles.
- Decisión de la Comisión, de 30 de octubre de 2008, que modifica el anexo de la Decisión 2007/453/CE, por la que se establece la situación de los Estados miembros, de terceros países o de regiones de los mismos con respecto a la EEB en función del riesgo de EEB que presentan
- Reglamento (CE) nº 854/2004 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 29 de abril de 2004, por el que se establecen normas específicas para la organización de controles oficiales de los productos de origen animal destinados al consumo humano

A nivel nacional:

- Real Decreto 3454/2000, de 22 de diciembre, por el que se establece y regula el Programa Integral coordinado de vigilancia y control de las encefalopatías espongiformes transmisibles de los animales.
- Real Decreto 1086/2020, de 9 de diciembre, por el que se regulan y flexibilizan determinadas condiciones de aplicación de las disposiciones de la Unión Europea en materia de higiene de la producción y comercialización de los productos alimenticios y se regulan actividades excluidas de su ámbito de aplicación.

#### *4.3.2. La guerra entre Rusia y Ucrania*

##### *4.3.2.1 Origen*

Sin haberse recuperado las economías del mundo de la pandemia del covid-19, Europa se ha visto sumida en un nuevo conflicto que pone en peligro la estabilidad y armonía territorial y económica: la guerra de Rusia y Ucrania.

Este nuevo conflicto bélico europeo, todavía en activo, es calificado por muchos como el desencadenante a una nueva Guerra Mundial y el comienzo de una crisis alimentaria global. Las tensiones latentes entre dichos territorios dieron lugar el 24 de febrero de

2022 al inicio de la guerra con la invasión rusa de los diferentes lugares estratégicos ucranianos.

Sin embargo, el origen de este conflicto se remonta a la caída de la Unión Soviética y tras la independencia de Ucrania en 1991. Ucrania es un país donde aproximadamente el 30% de su población, concentrada principalmente en la parte este del territorio, es de habla ruso; frente al 70% restante ucraniano. Esto supone una separación más que notoria respecto a costumbres e ideologías de los ciudadanos de un mismo país.

Durante 8 años aproximadamente, ambos territorios viven en constantes tensiones y conflictos latentes que no se han incrementado hasta enero de 2022 cuando los territorios del Donbás aumentaron la escala de sus bombardeos y guerrillas. Es entonces cuando en febrero de 2022 las tropas del Kremlin declararon la guerra a Ucrania mediante la invasión de lugares estratégicos como el aeródromo ucraniano, comenzando así una guerra de grandes magnitudes que hoy en día sigue activa.

#### 4.3.2.2 El mercado de los cereales

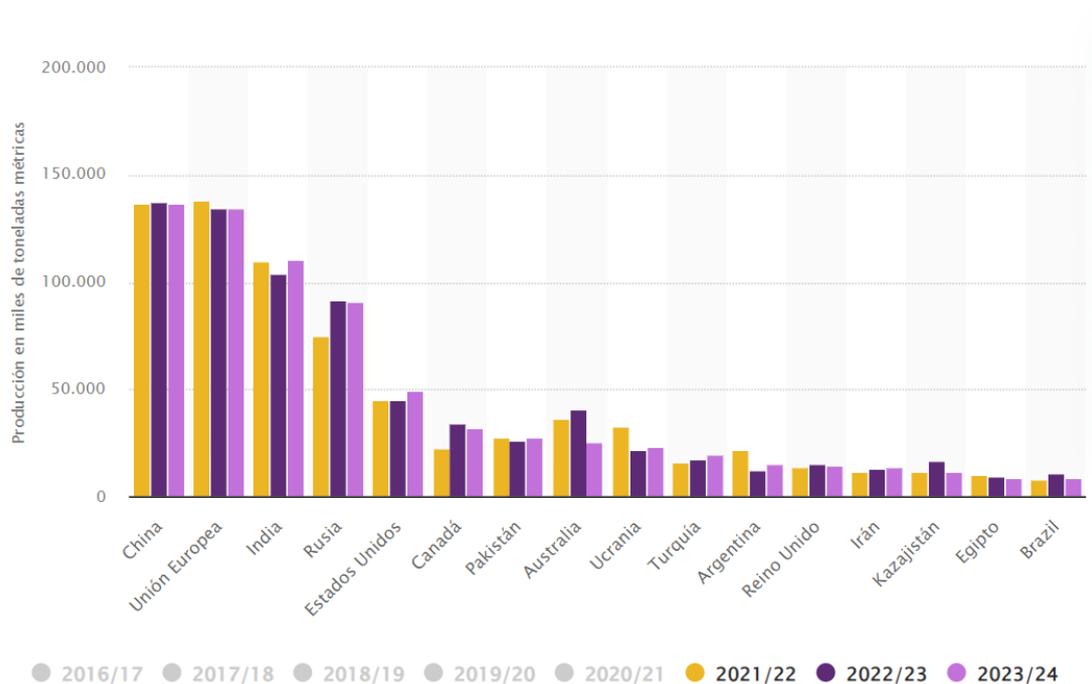
Son constantes las noticias que se hacen eco en todo el mundo de la guerra que se está produciendo en el “granero de Europa<sup>18</sup>” y las consecuencias que está acarreado dicho conflicto en materia alimentaria. Son muchos los organismos que, desde el principio, han señalado este enfrentamiento como el inicio de una crisis alimentaria mundial.

A pesar de no formar parte ninguno de los dos países del marco de la UE, es necesario analizar el impacto de la guerra entre ambos territorios en nuestro ámbito de estudio, puesto que han sido multitud los desajustes sufridos en el marco de la Unión Europea a causa del conflicto.

---

<sup>18</sup> Ucrania es conocido como el granero de Europa por concentrar en su territorio  $\frac{1}{4}$  del total de tierra negra o chernozem (término acuñado en 1883 por el geógrafo ruso y padre de la Edafología Vasili Dokucháyev), conocida por su riqueza en humus y carbono, lo que la convierte en tierra potencialmente fértil. Esta supone el 68% del territorio ucraniano, permitiendo así la producción y posterior exportación de miles de millones de toneladas de cereales y oleaginosas.

Gráfico 5. Ranking de los principales productores de trigo a nivel mundial de 2021/2017 a 2023/2024, por volumen de producción



FUENTE: Statista.com

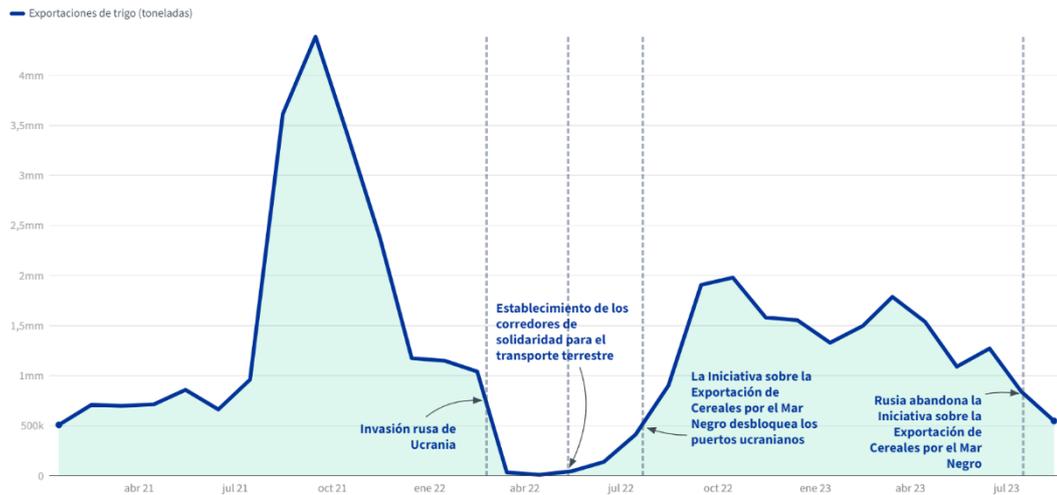
Siendo Rusia el cuarto país con mayor producción de trigo del mundo (uno de los cereales más utilizados a nivel global para multitud de fines) por detrás de China, la UE y la India, juega un papel fundamental, junto con Ucrania, en el comercio de cereales de todo el mundo. Además de sus grandes extensiones de tierra fértil y cultivable, ambos territorios poseen una localización geográfica estratégica y clave para el normal y correcto funcionamiento y desarrollo del comercio de materias primas por su proximidad al Mar Negro.

Por su parte, Ucrania, considerado el mayor exportador de aceite de girasol (50% del total de exportaciones mundiales), el tercero de cebada (con un 18%), el cuarto en la exportación de maíz (con un 16%) y el quinto país en trigo (12%)<sup>19</sup>, realizaba alrededor del 90% de sus exportaciones a través de la ruta del Mar Negro, bloqueada durante meses por las tropas del ejército ruso. Fue entonces, cuando las exportaciones ucranianas se redujeron drásticamente afectando a todos los países importadores de productos procedentes de Ucrania.

<sup>19</sup> Datos previos a la guerra publicados por el Consejo de la Unión Europea en su página web: [https://european-union.europa.eu/index\\_es](https://european-union.europa.eu/index_es)

Algo a tener en cuenta además de la riqueza de ambos países en la producción de cereales, son los efectos de la guerra en dichos territorios puesto que, al desarrollarse geográficamente en ambos sitios, la destrucción de tierras, cultivos y las bajas poblacionales ocasionadas por la guerra, han repercutido notablemente en la producción de los últimos dos años como se puede observar en el anterior gráfico.

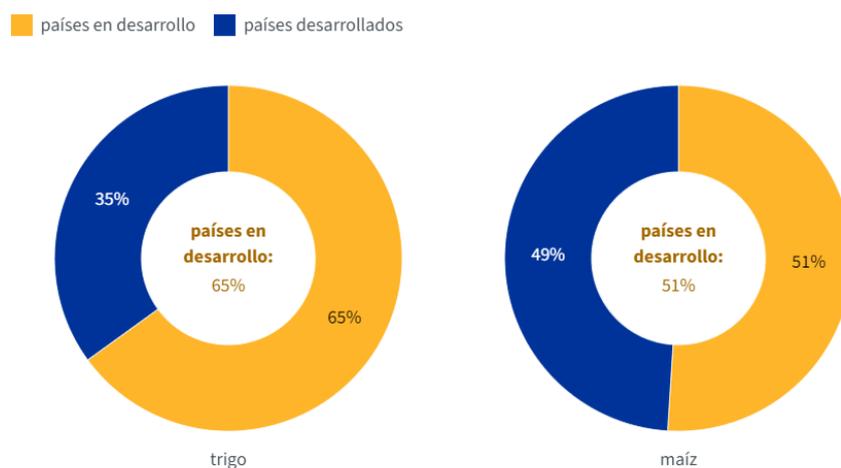
Gráfico 6. Exportaciones de trigo ucraniano durante la guerra



FUENTE: Ministerio de Política Agraria y Alimentación de Ucrania

La mayor parte de la producción de maíz y trigo ucraniano es importada por países en vías de desarrollo como Yemen, Sudán, Kenia, Afganistán o Somalia, donde gracias al acuerdo impulsado por Naciones Unidas, Rusia y Turquía conocido como “Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro” y los corredores de solidaridad iniciados por la UE, se pudieron destinar más de 1 millar de buques y camiones de alimentos y cereales a los distintos países donde la importación de dichos cereales era la única que podía impedir el desabastecimiento y la falta de comida.

Gráfico 7. Destino de las exportaciones de cereal ucraniano período 2016-2021



FUENTE: Centro de Coordinación Conjunta de la Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro

Durante el periodo comprendido entre 2016-2021, Ucrania destinó alrededor del 90% del total de sus exportaciones de cereales como el trigo a regiones de Asia y África, contribuyendo así a asegurar la seguridad alimentaria de las diferentes regiones subdesarrolladas del mundo.

#### 4.3.2.3 El papel de la UE en el conflicto

En consecuencia, la UE está aportando ayuda humanitaria a escala mundial destinando alrededor de 8 mil millones de euros durante 2020-2024<sup>20</sup> en coordinación con el PMA para poder garantizar la seguridad alimentaria en todos los países del mundo, destinando además más del 50% de su producción agraria a países como Marruecos, Nigeria, Pakistán o Argelia.

Es por ello, que a pesar de que ningún país de la UE sufre el riesgo de padecer escasez de alimentos o inseguridad alimentaria en la actualidad, el conflicto entre ambos países ha ocasionado gastos y desarrollo de iniciativas referentes a la guerra. Variaciones en las cotizaciones de los cereales en los mercados internacionales, principalmente de productos como el trigo y el maíz han sido las consecuencias de la guerra más notorias con relación al sector alimentario.

<sup>20</sup> Datos publicados por el Consejo de la Unión Europea en su página web: [https://european-union.europa.eu/index\\_es](https://european-union.europa.eu/index_es)

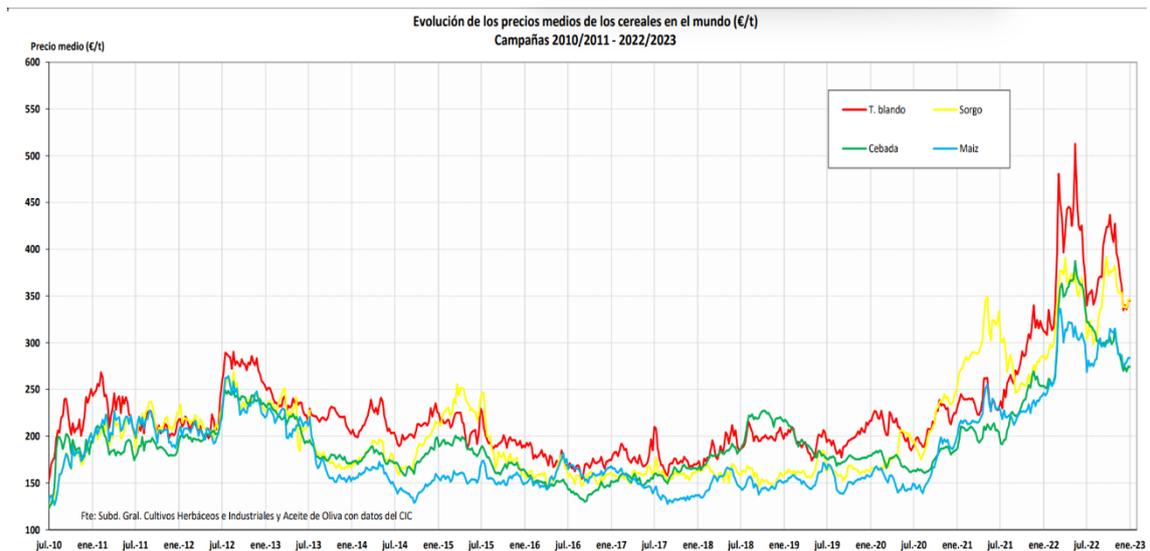
Gráfico 8. Índice de cereales y semillas oleaginosas 2020-2024



FUENTE: MAPA, Índice de Cereales y Semillas Oleaginosas

Como observamos en el gráfico, los picos experimentados en las cotizaciones coinciden con los puntos más relevantes del conflicto. Ante la incertidumbre ocasionada con el estallido de la guerra, los precios de cotización de ambas materias primas alcanzaron máximos históricos, situándose en alrededor de los 400 euros/tonelada y comenzar a disminuir progresivamente (aunque de forma acelerada) a partir de la implantación de las ayudas humanitarias y el desahogo de las medidas restrictivas de exportación por parte de Rusia al cereal ucraniano, hasta rozar mínimos por debajo de los 200 euros/tonelada a comienzos de 2024.

Gráfico 9. Evolución de los precios de los cereales en el mundo (€/t) Campañas 2010/2011-2022/2023



FUENTE: MAPA, Informe de precios de los cereales (2023)

En dicho gráfico se muestra la evolución de las gramíneas como el trigo blando, la cebada, el maíz o el sorgo, todas ellas fundamentales para el desarrollo humano y animal a nivel global, aunque incorporadas cada una de ellas de diferentes formas dentro de las

dietas propias de cada territorio. Desde mediados de 2015, la tendencia del precio medio de los cuatro cultivos fue relativamente estable, con pequeñas fluctuaciones de picos anuales máximos y mínimos dentro de una banda de fluctuación corriente y nada alarmante. Sin embargo, desde la aparición del COVID-19 derivado de sus consiguientes restricciones y paralizaciones en las cadenas de suministro, la convergencia de dichos cereales fue creciente, hasta el punto de alcanzar máximos no registrados en más de 10 años como fue el caso del sorgo, cuyo precio medio llegó a rondar los 350 €/t. A este momento alcista de los precios, se unió el estallido de la guerra entre Rusia y Ucrania en febrero de 2022, momento en el que la cotización de todos ellos se disparó, registrando los mayores picos de la historia ante la incertidumbre y el colapso del comercio mundial. Nuevamente podemos observar que las volatilidades más agresivas fueron dadas en la cotización del trigo blando, cuyas oscilaciones varían en función de los acuerdos en materia de exportaciones y comercio llevados a cabo entre las dos potencias agrícolas.

En la actualidad, son potencialmente llamativos y demandados los futuros basados en activos como el petróleo o los cereales. Desde la propagación del COVID-19 hasta la actual guerra entre los dos gigantes europeos de exportación de materias primas, la volatilidad sufrida en los precios de los diferentes activos ha sido desorbitada, llegando incluso a alcanzar máximos históricos en muchos de los productos cotizados. Para hacernos una idea, el principal índice bursátil de Nueva York conocido como Dow Jones, reveló que los precios de los commodities<sup>21</sup> en los mercados de futuros, dentro de los cuales se incluían multitud y diversidad de materias primas tanto energéticas como agrícolas, habían experimentado un aumento de más del 110% desde julio de 2020 hasta septiembre de 2022, generando por tanto un incremento de los niveles de inflación a nivel mundial.

---

<sup>21</sup> Commodities: término anglosajón utilizado principalmente en el ámbito financiero que hace referencia a todas aquellas materias tangibles utilizadas fundamentalmente para la obtención de un producto final que pueden ser objeto de comercialización y que poseen un gran atractivo dentro de la industria al ser indispensables para la producción de artículos más elaborados. Los más conocidos son los cereales (maíz, trigo, arroz...), materias relacionadas con la energía (gas, petróleo...) o metales (oro, cobre, aluminio...).

Tabla 3. Informe de precios de los cereales campaña 2021/2022

Campaña 2021/22	MUNDIALES				UNION EUROPEA				ESPANA			
	Trigo blando	Cebada	Maiz	Sorgo	Trigo blando	Trigo duro	Cebada	Maiz	Trigo blando	Trigo duro	Cebada	Maiz
Media (€/t)	375,12	297,78	290,89	344,39	334,65	489,65	297,08	340,41	362,92	488,40	331,48	343,67
Máximo (€/t)	436,74	322,21	315,39	392,23	360,50	545,00	320,00	362,67	385,87	531,67	353,37	376,87
Mínimo (€/t)	334,94	269,30	268,89	298,22	299,00	468,00	269,50	310,00	324,80	450,00	305,77	316,13

FUENTE: MAPA, Informe de precios de los cereales (2023)

Respecto a los precios de futuros referentes al ámbito de la alimentación, los registros obtenidos de los mercados de cotización agrícolas por el MAPA (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación) a nivel mundial, han mostrado una tendencia extremadamente alcista de los principales cultivos.

Al encarecerse duramente los precios de las principales materias primas agrícolas, indispensables todas ellas para la producción de alimentos destinados al consumo, los alimentos se ven afectados de igual forma, ya que el coste de productos tanto de primera necesidad como secundarios aumentaron igualmente sus precios para cubrir costes, cada vez más elevados; afectando así al poder adquisitivo de la población y a sus capacidades para acceder a una alimentación equilibrada, variada y sostenible a largo plazo.

## 5. CONCLUSIONES

El futuro nos plantea diferentes escenarios, aunque por ahora ninguno es de lo más alentador. El cambio climático, la inestabilidad económica de los países, las secuelas del COVID y las actuales guerras activas y otras tantas latentes, son muchos de los factores que afectan al porvenir de la humanidad con respecto a inseguridad alimentaria y a las posibles crisis que pueden derivarse de estos.

Como hemos podido estudiar con este trabajo, las causas y tipos de crisis alimentarias que puede sufrir un territorio en la actualidad dependen de varios factores, principalmente, de las condiciones económicas y sociales que se den en un país. Por ejemplo, un territorio como la UE, no está expuesto a padecer en el corto plazo una crisis que ataña a la falta de alimento y derive en un periodo de inseguridad alimentaria grave en la mayor parte de su población al tratarse de una zona desarrollada con instrumentos económicos y financieros capaces de hacer frente a pequeños momentos de

inestabilidad que pongan en riesgo la salud nutritiva de la mayoría de su población, a diferencia de países subdesarrollados como los del continente africano.

A pesar de ello, la UE se ha enfrentado a diferentes picos de inseguridad alimentaria que han derivado en crisis momentáneas en estos últimos años, aunque bien es cierto que no ha implicado que su población viva una situación de hambruna como África, ha puesto en jaque la estabilidad de los mercados internacionales de las materias primas implicadas en cada conflicto. En el caso de las vacas locas, hemos podido comprobar que el mercado de la carne sufrió numerosas fluctuaciones en los precios y desajustes en la oferta y la demanda de productos vacunos y sustitutivos. Por otro lado, en la guerra que se está atravesando en la actualidad entre los dos gigantes del cereal como son Rusia y Ucrania, los mercados de cereales como el trigo, el maíz o la cebada se han visto muy inestables con fuertes subidas y bajadas en los precios de las cotizaciones, afectando también directamente a los mercados de futuros en los que participan las bolsas de todo el mundo y que en muchos momentos han generado momentos de pánico entre los afectados.

Es por tanto que podemos afirmar que para poder frenar el hambre y la muerte de millones de personas que lo padecen en todo el mundo, así como poder garantizar una seguridad alimentaria mundial sostenible y realista, debemos tomar medidas tanto gobiernos como autoridades, instituciones, empresas, sindicatos e individuos para erradicar dicha vulnerabilidad y llevar a cabo políticas racionales que ayuden a la estabilización y aminoración de los precios; así como proyectos realistas y sostenibles que junto con las subvenciones protejan a los productores, los primeros de la cadena alimentaria.

Si nos concienciamos y adoptamos una actitud mancomunada de evolución y resurgimiento estaremos más cerca de alcanzar, principalmente los dos primeros objetivos de la Agenda 2030: Fin de la pobreza y hambre cero.

## 6. Bibliografía

### BIBLIOGRAFÍA WEB Y ARTÍCULOS DE ORGANISMOS OFICIALES

acción, A. e. (2023). Global hunger index: El poder de la juventud en la creación de sistemas alimentarios. Alliance 2015.

AGENCY, E. E. (2021). La agricultura y el cambio climático. Recuperado el 04 de 02 de 2023, de <https://www.eea.europa.eu/es/senales/senales-2015/articulos/la-agricultura-y-el-cambio-climatico>

Cortez, P. (2013). Las flores de corte: un rubro que florece. Chile: Oficina de Estudios y Políticas Agrarias.

Europeo, C. (8 de Mayo de 2024). Cronología: la historia de la PAC. Obtenido de <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/cap-introduction/timeline-history-of-cap/#:~:text=Durante%20los%20a%C3%B1os%2070%20y,a%20precios%20mucho%20m%C3%A1s%20bajos>

FAO. (2021). Hambre e inseguridad alimentaria. Recuperado el 20 de 02 de 2023, de <https://www.fao.org/hunger/es/>

FAO. (2021). INFORME INTERACTIVO ESTADO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA NUTRICION. Recuperado el 31 de 03 de 2023, de <https://www.fao.org/interactive/state-of-food-security-nutrition/es/>

FAO. (2021). The impact of disasters and crises on agriculture and food security. Recuperado el 25 de 04 de 2023, de <https://www.fao.org/3/cb3673en/cb3673en.pdf>

FAO. (2022). El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo. Recuperado el 24 de 02 de 2023, de <https://www.fao.org/3/cc0639es/online/sofi-2022/food-security-nutrition-indicators.html>

FAO. (5 de Mayo de 2023). Situación alimentaria mundial. Recuperado el 20 de 02 de 2023, de <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/es/>



Comission, E. (2023). Key figures on the european food chain . Belgium: European Union.

## **BIBLIOGRAFÍA ACADÉMICA**

Berdonces, J. L. (1996). Críticas y dudas acerca de la enfermedad de las "vacas locas". Barcelona: Natura Medicatrix.

Estévez, J. J. (s.f.). Producción y consumo de carne de vacuno en la UE. La OCM de la carne de vacuno. Aspectos básicos.

FARCHY, J. B. (2022). El mundo está en venta: La cara oculta del negocio de las materias primas. Península.

Gastón, S. (2005). Bonos e hiperinflaciones en Europa entre 1914-1950. Invenio, vol. 8, num. 13 (Universidad del Centro Educativo Latinoamericano), 71-82.

Molina Salazar, R. E. (2014). El Índice de Desarrollo Humano como indicador social. Nómadas, vol. 44, num. 4, 2014 (Universidad Complutense de Madrid), 1-18.

OLMEDO, F. G. (2009). El ingenio y el hambre. De la revolución agrícola a la transgénica. CRITICA.

Omiste, E. C. (1991). La política económica que eliminó la hiperinflación alemana de 1923. Universidad Católica de Argentina.

RIEFF, D. (2016). El oprobio del hambre. Alimentos, justicia y dinero en el siglo XXI. TAURUS.

## **WEBS INSTITUCIONALES**

EFSA. (s.f.). Autoridad europea de seguridad alimentaria. Obtenido de <https://www.efsa.europa.eu/es/about/about-efsa>

FEAGA. (s.f.). Fondo Europeo Agrícola de Garantía Agraria. Obtenido de <https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/paginas/feaga.aspx>

HACIENDA, M. D. (s.f.). Fondo Europeo Agrario de Desarrollo Rural (FEADER).  
Obtenido de <https://www.fondoseuropeos.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/paginas/feader.aspx>

## **BIBLIOGRAFÍA ESTADÍSTICA**

EXPANSIÓN. (2024). *Datos macro*. Obtenido de Unión Africana:  
<https://datosmacro.expansion.com/paises/grupos/union-africana>

Melo, M. F. (28 de Marzo de 2024). *Statista*. Obtenido de África: principal productor mundial de cacao:  
<https://es.statista.com/grafico/31996/volumen-de-la-produccion-mundial-de-cacao-en-grano/#:~:text=M%C3%A1s%20de%20la%20mitad%20de,significativo%20del%20precio%20del%20cacao>

Mundial, B. (s.f.). *Agricultura, silvicultura y pesca, valor agregado (% del PIB) África subsahariana*. Obtenido de  
<https://datos.bancomundial.org/indicador/NV.AGR.TOTL.ZS?locations=ZG&view=map>

STATISTA. (22 de Mayo de 2024). *Aportación de los sectores económicos al PIB de cada área geográfica en 2022*. Obtenido de  
<https://es.statista.com/estadisticas/598960/participacion-de-sectores-economicos-en-el-producto-interior-bruto-pib-por-region/>