



---

**Universidad de Valladolid**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS  
Y EMPRESARIALES**

**TRABAJO FIN DE GRADO**

**GRADO EN MARKETING E INVESTIGACIÓN DE MERCADOS**

**ACCESO A LOS SERVICIOS: LA DICOTOMÍA RURAL-  
URBANO EN LA PROVINCIA DE VALLADOLID**

Presentado por:

**DIEGO BENITO RODRÍGUEZ**

Valladolid, 19 de julio de 2024

## **RESUMEN**

La accesibilidad a los servicios esenciales como educación, sanidad, internet y oficinas bancarias se analiza en el contexto del Estado de Bienestar, con un enfoque en cómo estas disparidades afectan la cohesión social y territorial. A través de estos Indicadores de Accesibilidad se busca explorar las diferencias en la accesibilidad entre las áreas urbanas y rurales de la provincia de Valladolid.

Destacan las condiciones deficientes de accesibilidad y calidad de servicios para las áreas rurales, atribuyendo las disparidades a factores geográficos, socioeconómicos y políticos.

En la provincia de Valladolid, compuesta mayoritariamente por municipios rurales, se observa que la accesibilidad a servicios públicos representa un desafío para las Administraciones, que trabajan en la cohesión territorial mediante fondos de ayuda económica para paliar las desigualdades.

La Administración busca revertir las situaciones de desigualdad generadas por la situación geográfica de cada municipio rural, invirtiendo en infraestructuras de carácter público. Sin embargo, el mayor obstáculo a la cohesión territorial se encuentra en la necesidad de personal de trabajo que ofrezca el servicio de forma continuada. La baja densidad de población de las áreas rurales hace que las fuertes inversiones necesarias en las zonas rurales no sean rentables.

No obstante, será necesaria la ayuda de la inversión privada en el medio rural, tanto en infraestructuras como tecnología, para contribuir a la reducción de la dicotomía urbano-rural y se fomente la repoblación rural.

## **PALABRAS CLAVE**

Accesibilidad; Servicios públicos; Rural; Urbano; Estado de Bienestar; Sanidad; Educación; Oficinas Bancarias; Cohesión territorial; Densidad de población; Despoblación rural; Infraestructura urbana.

## **ABSTRACT**

Accessibility to essential services such as education, health, internet and banking offices is analyzed in the context of the Welfare State, with a focus on how these disparities affect social and territorial cohesion. Through these Accessibility Indicators we seek to explore the differences in accessibility between urban and rural areas of the province of Valladolid.

They highlight the poor conditions of accessibility and quality of services for rural areas, attributing disparities to geographical, socioeconomic and political factors.

In the province of Valladolid, made up mostly of rural municipalities, it is observed that accessibility to public services represents a challenge for the Administrations, which work on territorial cohesion through economic aid funds to alleviate inequalities.

The Administration seeks to reverse the situations of inequality generated by the geographical location of each rural municipality, investing in public infrastructure. However, the greatest obstacle to territorial cohesion is the need for work personnel to offer the service on a continuous basis. The low population density of rural areas makes the heavy investments needed in rural areas unprofitable.

However, the help of private investment in rural areas will be necessary, both in infrastructure and technology, to contribute to reducing the urban-rural dichotomy and promoting rural repopulation.

## **KEYWORDS**

Accessibility; Public services; Rural; Urban; Welfare state; Health; Education; Bank Offices Territorial cohesion; Population density; Rural depopulation; Urban infrastructure.

## ÍNDICE

|  |    |
|--|----|
| <b>1. INTRODUCCIÓN</b> .....                                 | 5  |
| <b>2. LA OPOSICIÓN RURAL - URBANO</b> .....                  | 5  |
| <b>3. ACCESO A LOS SERVICIOS</b> .....                       | 8  |
| 3.1 ACCESIBILIDAD .....                                      | 8  |
| 3.2 MOTIVOS DE LA DISPARIDAD EN LA ACCESIBILIDAD .....       | 9  |
| 3.1.1 <i>Motivo geográfico</i> .....                         | 9  |
| 3.1.2 <i>Motivo social</i> .....                             | 11 |
| 3.1.3 <i>Motivo económico</i> .....                          | 17 |
| 3.1.4 <i>Motivo político</i> .....                           | 19 |
| <b>4. INDICADORES DE ACCESIBILIDAD A LOS SERVICIOS</b> ..... | 20 |
| 4.1 Servicios públicos .....                                 | 21 |
| 4.1.1 <i>Educación</i> .....                                 | 21 |
| 4.1.2 <i>Sanidad</i> .....                                   | 25 |
| 4.1.3 <i>Transporte público escolar</i> .....                | 29 |
| 4.2 Servicios privados.....                                  | 30 |
| 4.2.1 <i>Conectividad a Internet</i> .....                   | 30 |
| 4.2.2 <i>Bancos</i> .....                                    | 31 |
| <b>5. CONCLUSIONES</b> .....                                 | 33 |
| <b>6. BIBLIOGRAFÍA</b> .....                                 | 35 |

## **1. INTRODUCCIÓN**

La accesibilidad a los servicios públicos es un principio fundamental en el Estado de Bienestar. Se trata de un concepto socioeconómico y político referido a un modelo de gobierno donde el Estado asume la responsabilidad de proporcionar bienestar económico y social a sus ciudadanos a través de políticas y programas diseñados para garantizar un umbral mínimo de calidad de vida para todos sus ciudadanos.

El Estado de Bienestar se encarga fundamentalmente de ofrecer un acceso universal a la educación pública y sanidad pública entre otros. En el caso de España, estos servicios quedan recogidos en la Constitución Española promulgada el 29 de diciembre de 1978.

Las zonas rurales suelen presentar una peor accesibilidad y calidad de los servicios públicos en comparación con las áreas de carácter urbano. Para el caso concreto de Valladolid, provincia que cuenta con un total de 225 municipios, de los cuales 219 son de carácter rural, tanto la accesibilidad como la calidad de los servicios públicos ofrecidos supone un reto para las administraciones públicas, que deben prevenir las posibles desigualdades de carácter socioeconómico que pueden afectar a la cohesión social de la provincia.

El objetivo es analizar en profundidad la dicotomía rural-urbano de la provincia de Valladolid a través del estudio de los factores influyentes, estudios de casos y análisis estadísticos de datos obtenidos de fuentes de las Administraciones públicas en su mayoría. Se espera que el estudio permita una mejor comprensión de las dinámicas rurales y urbanas de Valladolid en singular, así como la posibilidad de realizar una comparación con la Comunidad Autónoma de Castilla y León.

## **2. LA OPOSICIÓN RURAL - URBANO**

La distinción entre el ámbito rural y urbano se realiza en base a una variedad de rasgos que tradicionalmente han caracterizado el medio rural y urbano. Algunas de estas características son la densidad de población, tamaño del núcleo urbano, las funciones económicas llevadas a cabo en el territorio, estilo de vida etc.

No obstante, a partir de la Revolución Industrial, se ha dado paso a la emergencia de nuevos escenarios territoriales en los que distinguir estrictamente entre lo urbano y lo rural no es sencillo. Es por ello que han surgido nuevos términos para definir más detalladamente el territorio, dando lugar a nueva terminología como terrenos “rururbano o periurbano” entre otros.

Con el surgimiento del capitalismo, más específicamente desde la Revolución Industrial, se intensificó el proceso de urbanización. La industrialización influyó notablemente en las ciudades Occidentales, puesto que provocó un aumento exponencial de la demanda de trabajo, motivando un éxodo rural. El gran aumento de población en las ciudades generó la necesidad de nuevas áreas de residencia en territorio urbano. De este modo se da lugar al aumento del territorio urbano, es decir, un proceso de suburbanización alrededor de los núcleos urbanos tradicionalmente conocidos, ya que la industria se asentó en la periferia de las ciudades, con mejor accesibilidad gracias al desarrollo de medios de transporte como el ferrocarril o el coche, y el posterior surgimiento de nuevos medios de comunicación como el teléfono. Posteriormente este proceso de descentralización se acentuaría gracias al desarrollo de nuevas infraestructuras de transporte y comunicación, así como el desarrollo económico y la accesibilidad a créditos hipotecarios para la adquisición de viviendas en las ciudades, puesto que la industrialización trajo consigo el alza de los precios de los bienes inmobiliarios. De este modo, se creó una continuidad del medio urbano al medio rural que borró los límites entre lo estrictamente urbano frente a lo rural dando lugar a lo que hoy conocemos con el término de “ciudad difusa” (Berardo, 2019).

En la actualidad, nos encontramos con asentamientos en la periferia de las ciudades, con características rurales de acuerdo con los criterios censales, pero funcionalmente con características urbanas, pues son zonas de ocio y residencia, más conocidas como “ciudades dormitorio”.

Para llevar a cabo este trabajo de investigación, se expondrán una serie de criterios de tipo cualitativo y cuantitativo que defina la diferencia entre lo que se considerará zonas estrictamente urbanas y rurales de aquí en adelante.

Algunos de los posibles criterios de clasificación son los siguientes:

- Densidad de población
  - Las zonas rurales tienen una baja densidad de población en una gran extensión de terreno, frente a la alta densidad de las ciudades.
- Infraestructuras
  - Las zonas rurales se encuentran con unas infraestructuras más limitadas, con carreteras sin pavimentar o un menor acceso a determinados servicios públicos de primera necesidad, como lo es la salud y educación.
- Actividad económica
  - En zonas rurales predominan las actividades del sector primario como la ganadería y la agricultura especialmente, frente a las zonas urbanas donde destacan el sector secundario y terciario de forma notable.
- Medio ambiente
  - Las zonas urbanas cuentan con una peor calidad del aire debido a la contaminación de las industrias, vehículos de combustión y ausencia de extensas zonas verdes.
- Acceso a la tecnología e información
  - Las áreas rurales sufren limitaciones en la conectividad a internet y el acceso a las últimas tecnologías.

También podemos distinguir áreas rurales de áreas urbanas atendiendo a criterios más subjetivos como la diversidad cultural más acentuada en las ciudades; el desarrollo y composición del terreno edificado, siendo más controlado en áreas urbanas; el estilo de vida, caracterizándose las áreas urbanas por un ritmo acelerado en comparación a las áreas rurales; o los sistemas de transporte público y conectividad, como puede ser el metro, tranvía, líneas de autobuses... entre otros muchos criterios subjetivos.

Como característica principal, con el fin de facilitar la comprensión del estudio se distinguirá las zonas urbanas de las zonas rurales gracias al número de habitantes censados por municipio, atendiendo a datos objetivos y cuantificables, siendo considerada ciudad o territorio urbano aquellos asentamientos con una población igual o superior a los 15.000 habitantes.

### 3. ACCESO A LOS SERVICIOS

#### 3.1 ACCESIBILIDAD

La palabra “accesibilidad” se refiere a la capacidad, y más concretamente a la facilidad de que un lugar, servicio, objeto o información pueda ser utilizado por todas las personas independientemente de sus capacidades físicas, cognitivas o sensoriales, y aplicado más específicamente al objeto de estudio, independientemente de su lugar de residencia. Es decir, cobra relevancia aspectos geográficos como la orografía y distancia, y el papel que juegan las infraestructuras para alcanzar el destino.

La accesibilidad está referida a la disposición de infraestructuras que ofrezcan el servicio público necesitado, a una distancia medida en tiempo de transporte razonable, y que esté disponible en el momento necesitado. Esto cobra mayor relevancia en la sanidad, servicio que puede ser requerido de urgencia. Por ello, es importante el lugar donde se ofrece el servicio, así como las infraestructuras de transporte (principalmente la carretera como infraestructura de uso con vehículo privado) que van a facilitar y reducir el tiempo de trayecto hasta el destino final. (Francisco J. Goerlich 2023).

Algunos de los servicios básicos que engloba el índice de accesibilidad que se desarrollará en este trabajo son:

- Educación: Servicio público recogido en el artículo 27 de la Constitución española donde se detalla “Todos tienen el derecho a la educación. Se reconoce la libertad de enseñanza. [...]”.
- Sanidad: Servicio público recogido en el artículo 43 de la Constitución española donde se detalla “Se reconoce el derecho a la protección de la salud. Compete a los poderes públicos organizar y tutelar la salud pública a través de medidas preventivas y de las prestaciones y servicios necesarios. [...]”.
- Acceso a las redes digitales: Servicio de gran importancia en la era de la digitalización y desarrollo de la tecnología, donde los trámites burocráticos en su mayoría se han digitalizado.
- Acceso a oficinas bancarias: Enfocando la necesidad de este servicio a las áreas rurales, donde la población está mayormente envejecida y no se han adaptado



a la digitalización de los trámites burocráticos, por lo que demandan un servicio presencial.

El indicador de accesibilidad a los servicios públicos básicos considerados de primera necesidad propuestos por el Estado, es un indicador del grado de desarrollo socioeconómico de un país. En este indicador se verán reflejadas las disparidades entre el ámbito rural y urbano, poniendo de manifiesto si el país cuenta con un buen nivel en la accesibilidad a los servicios, y si existe cohesión territorial.

En definitiva, la accesibilidad es un componente esencial para construir sociedades inclusivas, equitativas y justas, donde todas las personas independientemente de su lugar de residencia o capacidades tengan la oportunidad de vivir de manera independiente, pudiendo satisfacer sus necesidades más urgentes de manera efectiva.

### **3.2 MOTIVOS DE LA DISPARIDAD EN LA ACCESIBILIDAD**

La disparidad en la accesibilidad a los servicios entre el medio rural y urbano es observada a nivel global, y se manifiesta en mayor medida en ámbitos como la salud y la educación. Esta dicotomía en el acceso y calidad de los servicios públicos viene determinada por una serie de factores de carácter geográfico, social, económico y político. Comprender los motivos de esta diferencia entre las áreas rurales y urbanas es esencial para poder ofrecer soluciones que promuevan un desarrollo común hacia la mejora de la calidad en los servicios del bienestar sobre todo para las áreas rurales, asegurando que todos los ciudadanos tienen acceso a los servicios esenciales independientemente de su localización.

A continuación se desarrollan los motivos principales que afectan a la dicotomía urbano-rural en el acceso a los servicios públicos.

#### **3.1.1 *Motivo geográfico***

Es común que la población de áreas rurales deba desplazarse a áreas colindantes en el mejor de los casos, o a los núcleos urbanos más cercanos para acceder a determinados servicios públicos esenciales que no están disponibles en las zonas rurales. En este punto cobra importancia la geografía en lo referido a las distancias medidas en kilómetros

desde el punto de residencia hasta el lugar donde se encuentra el servicio público necesitado, así como las infraestructuras de transporte o la orografía de la zona, que facilitará o dificultará el acceso aumentando o no el tiempo de trayecto hasta el destino.

La orografía española es una de las más variadas de Europa, caracterizada por contener una amplia diversidad de formaciones geográficas entre las que predominan cordilleras montañosas y extensas llanuras. No obstante, es en el clima donde se encuentra la mayor diversidad a lo largo del territorio nacional español. El clima español varía según la ubicación geográfica en la península. Por un lado, climas suaves como el oceánico propio del norte de la península, o el clima mediterráneo, suave sin grandes variaciones térmicas, aunque con puntuales picos de precipitaciones que pueden dar lugar a zonas anegadas por la lluvia (zona este de la península), mientras que en el interior de la península podemos encontrar climas más extremos con inviernos muy fríos y precipitaciones en forma de nieve que dificultan el transporte por carretera, especialmente en zonas rurales de montaña.

Por tanto, la orografía española influye directamente en la accesibilidad a los servicios públicos, ya que dificulta bien sea por el clima como por la orografía de la zona el acceso a ellos.

A su vez, a esta problemática en la accesibilidad se puede sumar la cobertura, en algunos casos ineficiente, ofrecida por el transporte público, ya que no todos los ciudadanos tienen la opción de desplazarse en su vehículo privado, porque sus condiciones económicas no se lo permiten, por sus capacidades físicas o su edad.

- **Castilla y León (Valladolid).**

En el caso de Castilla y León, su orografía viene definida por una extensa meseta rodeada de cordilleras. Aquellas áreas rurales que se encuentren en terreno montañoso tienen un hándicap negativo en los tiempos de trayecto hacia áreas urbanas, tanto por la orografía de la zona como por las infraestructuras, o incluso el clima en determinadas épocas del año. Cabe mencionar que el municipio con la altura máxima en Castilla y León es Navasequilla con una altura de 1646 metros sobre el nivel del mar, frente al punto más bajo que se encuentra en el municipio de Arza, un

municipio de 12 habitantes a 182 metros sobre el nivel del mar. Un desnivel total de 1464 metros. (Vicente & Vicente, 2022)

No obstante, para Valladolid, provincia central de Castilla y León, el municipio con mayor altitud es San Llorente del Valle con 890 metros sobre el nivel del mar, frente al municipio de Villafranca de Duero con 630 metros. La altura media de la provincia se sitúa en los 700 metros, por lo que no existe un gran desnivel orográfico, aunque las condiciones climáticas pueden tornarse extremas en algunos casos en la época de invierno, con fuertes heladas e incluso nevadas en los municipios colindantes al resto de provincias de la comunidad que dificultaría el transporte terrestre.

Valladolid cuenta con un amplio territorio con un total de 225 municipios de acuerdo con la organización territorial que recoge la Constitución española de 1978 en su artículo 137, que sitúa algunas de sus áreas rurales hasta los 55 minutos de distancia de la capital de provincia.

### 3.1.2 *Motivo social*

#### 3.1.2.1 Densidad de población

La densidad de población afecta de manera positiva y/o negativa a tener un mejor acceso a los servicios públicos. Se observa que una alta densidad de población justifica y facilita la inversión en infraestructuras y mejoras de los servicios públicos. Una mayor densidad de población trae consigo una mayor recaudación de impuestos, como el IRPF, que estudiaremos en el siguiente apartado económico. Por otro lado, justifica la inversión en la zona ya que serán muchos ciudadanos los que se vean beneficiados.

No obstante, como aspectos negativos tenemos que una mayor densidad de población a menudo provoca que los servicios públicos se saturen, y servicios como la sanidad se vean desbordados, dando lugar a largas listas de espera que en ocasiones resultan fatales.

#### 3.1.2.2 Envejecimiento de la población

Por otro lado, el envejecimiento de la población junto a una mayor edad de jubilación trae consigo un efecto positivo en la recaudación del Impuesto sobre la Renta, ya que hay un mayor número de personas en edad de trabajar. No obstante, cabe destacar que dicho efecto “positivo” viene caracterizado por la temporalidad.

Actualmente el grueso en la pirámide poblacional española se encuentra en edad de trabajar (72%). Sin embargo, es un efecto positivo marginal comparado con los efectos negativos que acarrea el envejecimiento de la población, tanto social como económico, ya que, en el momento de la jubilación de esta parte de la población, las arcas públicas no serán capaces de sostener el sistema de pensiones tal y como lo conocemos actualmente y a su vez ofertar servicios públicos de calidad, por lo que el envejecimiento de la población española es un problema serio de la sociedad española. En 10 años, aproximadamente un 26% de la población activa actual se habrá jubilado.

#### **Población española en edad de trabajar dividida por grupos quinquenales.**

|                                      |                   |
|--------------------------------------|-------------------|
| <b>POBLACIÓN ESPAÑOLA</b>            | <b>47.475.420</b> |
| 15 – 19 AÑOS                         | 2.471.599         |
| 20 – 24 AÑOS                         | 2.416.033         |
| 25 - 29 AÑOS                         | 2.525.639         |
| 30 – 34 AÑOS                         | 2.751.935         |
| 35 – 39 AÑOS                         | 3.132.328         |
| 40 – 44 AÑOS                         | 3.816.395         |
| 45 – 49 AÑOS                         | 3.997.182         |
| 50 – 54 AÑOS                         | 3.739.679         |
| 55 – 59 AÑOS                         | 3.493.035         |
| 60 – 64 AÑOS                         | 3.088.533         |
| 65 – 69 AÑOS                         | 2.548.001         |
| <b>POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR</b> | <b>33.980.359</b> |

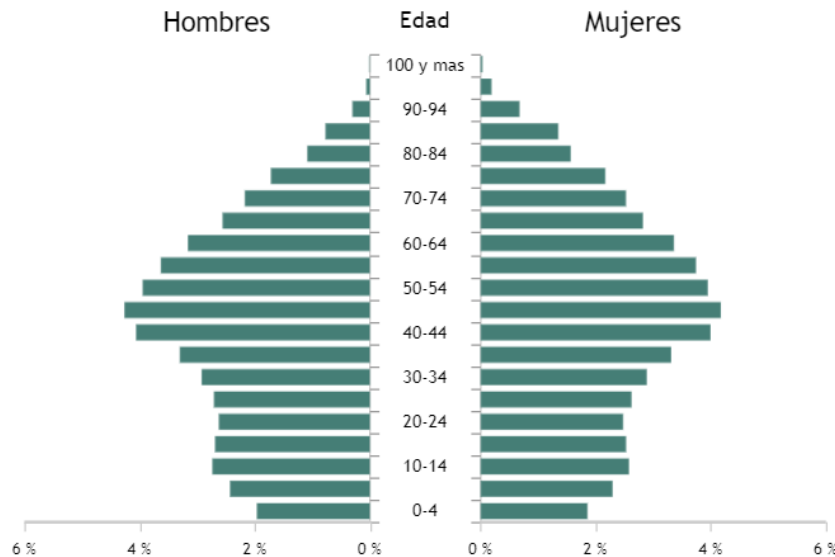
**Fuente: INE (2022).**

#### **Tabla 1**

Respecto a la influencia negativa del envejecimiento de la población, nos encontramos con una caída en la recaudación de impuestos que surgirá a corto plazo y un aumento del gasto público de diversas maneras. En primer lugar, a medida que la población envejece su productividad disminuye significativamente, por lo que alargar la edad de jubilación no supone una solución eficaz. A su vez, a medida que el número de jubilados aumenta, y por contra el número de personas en activo disminuye, afecta a la recaudación de fondos a través del IRPF ya que tienen unos ingresos reducidos lo que

afecta a la base imponible del impuesto sobre la Renta. A la par, estas personas comienzan a cobrar mensualmente del Estado a través del sistema de pensiones. A mayores se suma un aumento en la demanda de atención médica requerida por este colectivo, que conlleva un mayor gasto de dinero público, por lo que el presupuesto del Estado se ve reducido, limitando su función.

### Pirámide de población de España (2022).



**Fuente: INE.**

### Imagen 1

Para el caso concreto de zonas rurales, donde la densidad de población es baja fruto de la despoblación rural, a menudo presentan un problema de accesibilidad a los servicios públicos ya que no se invierte lo suficiente en infraestructuras y servicios públicos en estas regiones, ya sea por la baja recaudación fiscal por parte del municipio, como por la baja población que no justifica las inversiones por su reducida amortización, lo que deriva a que se concentre la población de áreas rurales próximas en una sola zona rural para acceder a los servicios públicos ofrecidos por el Estado, dando lugar de igual forma a la saturación del sistema en el medio rural (Brindusa Anghel et al. 2023).

Cabe mencionar que la despoblación rural afecta de manera directa al envejecimiento de la población de las áreas rurales, puesto que la gente joven en edad de trabajar migra a los núcleos urbanos en busca de una mayor oferta de empleo y mejor cualificado.

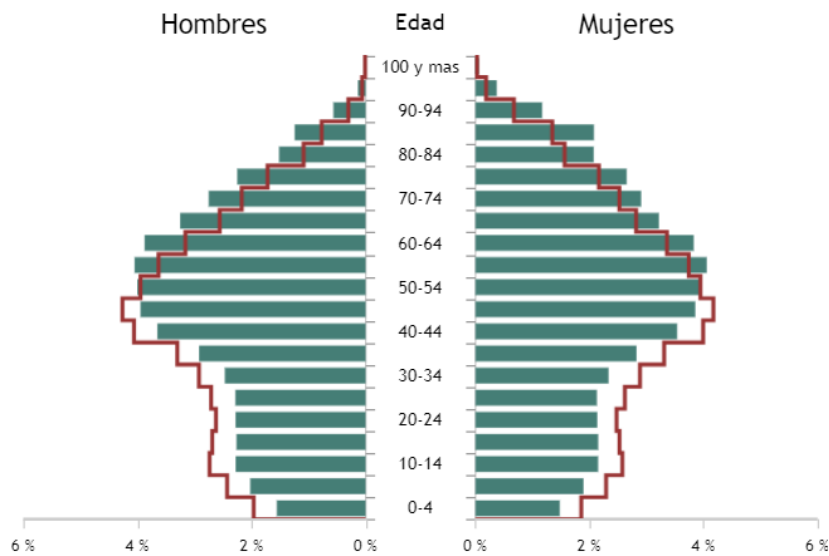
▪ **Castilla y León (Valladolid)**

En el caso concreto de la Comunidad Autónoma de Castilla y León, al igual que para la provincia de Valladolid, los aspectos negativos de la demografía española se acentúan.

Como podemos observar en la pirámide de población de Castilla y León en comparación con la española (en verde la pirámide de población castellanoleonesa, en perfil rojo la estructura demográfica española), observamos un menor porcentaje de habitantes en los escalones más bajos de la pirámide correspondientes a las edades comprendidas entre los 0 y 45 años. Sin embargo, estos porcentajes se disparan a partir de los 50 años.

Por lo que la población castellanoleonesa presenta una natalidad baja, junto a una población claramente envejecida donde el grueso de la población se sitúa entre los 40 y los 70 años.

**Pirámide de población de CyL (verde) comparado con España (silueta roja) 2022.**



**Fuente: INE.**

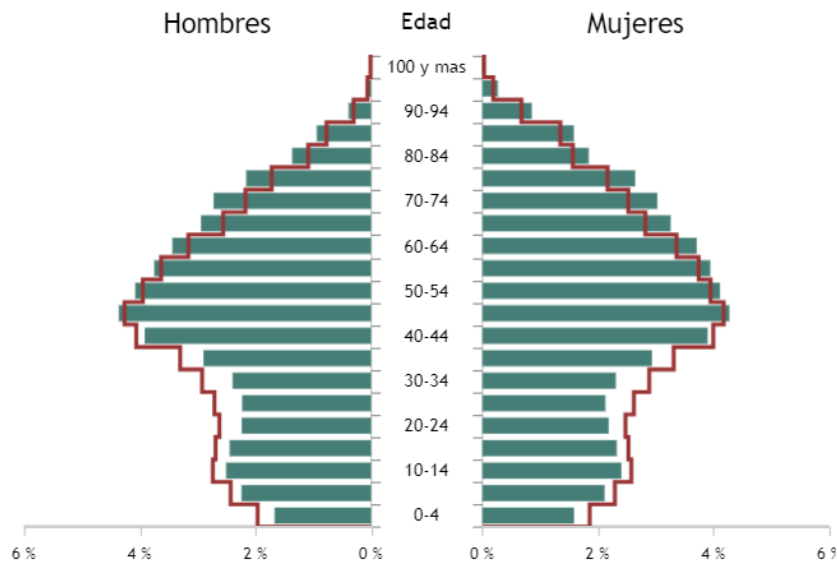
**Imagen 2**

Similar es el caso para la provincia de Valladolid como se adelantaba al inicio del apartado, aunque de forma menos acentuada gracias a la inmigración extranjera, así como a la inmigración española hacia ciudades con una estructura laboral desarrollada.

Valladolid es el centro de la Comunidad Autónoma de Castilla y León, contando con las principales instituciones a nivel regional, así como con la estructura laboral más desarrollada de la provincia, con empresas como Fasa Renault o Michelin.

Por tanto, Valladolid atrae población de las áreas rurales, favoreciendo el fenómeno de la despoblación ya no solo en Valladolid, sino en la Comunidad. Esto favorece el desarrollo urbano de Valladolid, ya que el aumento de la población en edad de trabajar hace que la demanda de vivienda aumente, dando lugar a nuevas áreas perirurbanas en detrimento de las áreas rurales.

**Pirámide de población de Valladolid (verde) comparado con España (silueta roja) 2022.**



**Fuente: INE.**

**Imagen 3**

**3.1.2.3 Inmigración**

La inmigración por su parte afecta de manera positiva a la recaudación de fondos por parte del Estado. La inmigración se caracteriza por ser joven, lo que implica que son personas en edad de trabajar y revierten en parte el efecto del envejecimiento que se mencionaba anteriormente. Estas personas aumentarán las personas en activo en el país aportando un aumento en la recaudación del Impuesto sobre la Renta y contribuciones a la Seguridad Social. La inmigración en su caso apareja un efecto negativo, el gasto de servicios públicos como sanidad o educación, aunque será un efecto marginal debido a que de forma general se caracteriza por ser inmigración joven.

España cuenta con un total de 5.542.938 de inmigrantes, de los cuales tan solo 140.313 (2,5%) residen en la Comunidad de Castilla y León. Observamos un reparto de la población inmigrante acorde al número de habitantes de cada provincia. Valladolid acoge al mayor porcentaje de población inmigrante de Castilla y León junto a la provincia de Burgos. El mayor desarrollo en la estructura productiva de la provincia de Valladolid hace que se necesite más mano de obra, favoreciendo la llegada de inmigrantes en edad de trabajar, posibilitando un rejuvenecimiento y relevo generacional en el ámbito laboral, ya que únicamente de forma natural o vegetativa no es posible. Aproximadamente un 68% de la población inmigrante reside en áreas urbanas de Valladolid.

#### **Inmigrantes en áreas urbanas y rurales por provincias. Datos de 2022.**

| <b>INMIGRACIÓN</b>     |               |               |                |
|------------------------|---------------|---------------|----------------|
| <b>PROVINCIA</b>       | <b>URBANO</b> | <b>RURAL</b>  | <b>TOTAL</b>   |
| <b>CASTILLA Y LEÓN</b> | <b>55.949</b> | <b>84.364</b> | <b>140.313</b> |
| <b>VALLADOLID</b>      | 19.911        | 9.514         | 29.425         |
| ÁVILA                  | 2.955         | 7.536         | 10.491         |
| BURGOS                 | 5.728         | 23.907        | 29.635         |
| LEÓN                   | 4.221         | 16.201        | 20.422         |
| PALENCIA               | 2.384         | 5.084         | 7.468          |
| SALAMANCA              | 10.125        | 5.731         | 15.856         |
| SEGOVIA                | 6.065         | 12.153        | 18.218         |
| SORIA                  | 3.902         | 4.896         | 8.798          |
| ZAMORA                 | 658           | 5.684         | 6.342          |

**Fuente: INE.**

**Tabla 2**

Sin embargo, tal y como se observa en la tabla, en el resto de provincias excepto Salamanca, la población extranjera reside en mayor porcentaje en áreas rurales. Excluyendo Valladolid y Salamanca, el porcentaje de población extranjera residente en municipios rurales asciende al 74%. Esto se debe a que la economía de Castilla y León se



basa en el sector primario (agricultura y ganadería), puestos que requieren menor cualificación. De forma general, es la población inmigrante quienes realizan gran parte del trabajo en el campo por ser a su vez una mano de obra más económica.

### 3.1.3 *Motivo económico*

Las áreas urbanas presentan de manera generalizada una mejor accesibilidad a los distintos servicios de primera necesidad y de carácter público que las áreas rurales. Desde un punto de vista puramente económico, la accesibilidad ofrecida por el Estado tiene un coste de financiación. Dicha financiación proviene de la recaudación de diferentes impuestos, así como de ayudas aprobadas en la Unión Europea destinadas a la mejora de la accesibilidad a los servicios públicos. Estas ayudas suelen ir dirigidas al medio rural, puesto que, de forma general, poseen recursos más limitados. A continuación, en primer lugar, se desarrollará contenido referido a los Fondos Europeos, para terminar el apartado económico dando paso al sistema de financiación español.

Estos son algunos de los Fondos Europeos más importantes que afectan positivamente al sistema de financiación de las regiones en España. Adecuándose a la finalidad del objeto de estudio, se enfocarán principalmente en su impacto socioeconómico en áreas rurales para el desarrollo y mejora de los servicios públicos ofertados por el Estado.

- Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER): se trata de una de las principales herramientas de la Unión Europea para promover el desarrollo económico y reducir las disparidades entre las diferentes regiones. Entre sus objetivos principales, estos fondos están dedicados al desarrollo de la calidad de vida en las regiones menos desarrolladas (normalmente las áreas rurales) de Europa. Algunos ejemplos de mejora pueden ser el desarrollo de infraestructuras de transporte (carreteras y ferrocarriles), proyectos de eficiencia energética, fomento de la tecnología e innovación en Pymes etc. España ha recibido un total de 23.397 millones de euros.
- Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER): Este fondo está dedicado especialmente al desarrollo rural y mejorar su calidad de vida. En España juega un papel crucial, ya que es un país económicamente muy influenciado por el sector primario. Los FEADER están destinados a la modernización de la agricultura, el desarrollo de infraestructuras en el medio rural y la diversificación

económica contribuyendo a la cohesión territorial entre áreas rurales y urbanas.

España ha recibido 1.163 millones de euros de este fondo europeo en 2023.

- PAC: La Política Agraria Común se destina al desarrollo específico de las áreas rurales. En primer lugar, proporciona ingresos estables mínimos a los agricultores y ganaderos para compensar las fluctuaciones de precios en el mercado. Por otro lado, a través del denominado PDR (Programa de Desarrollo Rural) se promueve el desarrollo económico de dichas áreas rurales. En 2023, España recibió un total de 7.900 millones de euros de la (PAC).
- Fondo Social Europeo Plus (FSE+): fondo dedicado entre otros objetivos al desarrollo de la educación y sus competencias. Para ello, este fondo va dedicado a mejorar el acceso a la educación y su calidad, uno de los servicios públicos básicos demandados en áreas rurales para evitar la despoblación de estas regiones. España ha recibido alrededor de 11.000 millones de euros de este fondo de ayuda de la UE.

Los fondos mencionados y desarrollados en este punto trabajan de forma conjunta en el desarrollo económico local, fomentando una mejora en la accesibilidad y oferta de servicios públicos generando un impacto positivo en la calidad de vida de las regiones principalmente rurales.

En lo referente al sistema de financiación interno para cada región, los impuestos son el instrumento clave en la recaudación de fondos para los presupuestos tanto estatales como regionales, a través de los que hacemos aportaciones al Estado para mantener y mejorar el Estado de Bienestar.

Las ciudades cuentan con una red de infraestructuras más desarrollada y con mejor mantenimiento, ya que como mencionábamos en el apartado anterior, en áreas con mayor densidad de población la recaudación de fondos será mayor, y la inversión en infraestructuras estará justificada. Es decir, en áreas urbanas se facilita la inversión en mantenimiento y creación de infraestructuras con un retorno de la inversión mayor que en áreas rurales. A su vez, las áreas urbanas son centro de innovación y desarrollo tecnológico, lo que facilita la implementación de servicios avanzados, generando una mayor brecha de inversión y desarrollo entre las áreas urbanas y rurales.

Constantemente se realizan estudios para mejorar la cobertura pública en las áreas rurales, dando lugar a políticas e instituciones encargadas de ello. España cuenta con un sistema de financiación pública, donde parte de los impuestos recaudados por las provincias y CCAA van dirigidos al Estado, que se encarga de redirigir dicha financiación a las zonas más necesitadas o con menor recaudación por densidad de población, mientras que cada Comunidad Autónoma cuenta con la cesión de una parte de los tributos recaudados (IVA, IRPF...), una serie de impuestos a nivel local de los que se financian principalmente (IBI, IVTC, IAE...), así como con la potestad de establecer sus propios impuestos aunque suelen tener un menor peso en la financiación pública. Algunas de las partidas transferidas por el Gobierno central a las Comunidades Autónomas son:

- Fondo de Garantía de Servicios Públicos.
- Fondos de Compensación Interterritorial.

A mayores, se encuentran las Diputaciones, organizaciones del Estado dedicadas a la financiación de la inversión en infraestructuras y demás servicios públicos en el medio rural. Las diputaciones son un organismo esencial para garantizar la igualdad entre municipios, especialmente en los municipios rurales menos desarrollados. (Ministerio de Hacienda (2023). *Financiación autonómica, Régimen común: Sistema de financiación*).

#### 3.1.4 Motivo político

La disparidad en el desarrollo de las áreas rurales frente a las áreas urbanas está influida por la política.

En primer lugar, aludiendo al punto anterior referido al apartado económico junto al motivo político, destaca la importancia de la autonomía fiscal de cada región y las partidas obtenidas desde el Gobierno central. Por otro lado, la descentralización administrativa afecta directamente a la capacidad administrativa de cada región, influyendo en la gestión eficiente de los recursos disponibles.

España cuenta con un Estado altamente descentralizado, dividido en 17 Comunidades Autónomas con competencias transferidas desde el Gobierno central, es decir, cuentan

con poder administrativo en la gestión de servicios públicos, entre los que se encuentran la salud y educación.

Las áreas urbanas reciben una mayor fuente de recursos proporcionados por el Estado debido a su mayor densidad de población comparado con las áreas rurales, así como por su mayor impacto económico y político.

Una mayor densidad de población demanda una mayor cantidad de servicios como mencionábamos en apartados anteriores. A su vez, una población más densa implica un mayor impacto en la representación en el plano político en el momento de elecciones. Esto explica la disparidad en el desarrollo entre las áreas rurales y urbanas, que aumentan la dicotomía entre ambas zonas.

Por otro lado, la presión de grupos de interés, así como la representación política desigual en los órganos de gobierno según el sistema electoral español afecta a las inversiones en servicios públicos en los diferentes municipios.

#### **4. INDICADORES DE ACCESIBILIDAD A LOS SERVICIOS**

Para medir la accesibilidad a los servicios, ya sea en el entorno rural o urbano, se observarán datos de diferentes variables relevantes para dicho estudio.

Para ello, se abordará el estudio de variables que representen las necesidades básicas de los ciudadanos, distinguiéndose entre los servicios públicos garantizados por el Estado para todo ciudadano español (recogido en los artículos 27 y 43 referidos a los derechos fundamentales de educación y salud) y servicios privados.

Respecto a los servicios públicos a estudiar se encontrará la educación a diferentes intervalos de edad, el acceso a la sanidad, y finalmente se incluirá en el estudio el transporte público y/o que dependa de la Red de Transportes del Estado.

En su caso, los servicios privados considerados de necesidad básica para los ciudadanos se estudiará el acceso a oficinas bancarias y la conectividad a internet.

## 4.1 Servicios públicos

Antes de comenzar a analizar los datos concretos del objeto de estudio, los servicios públicos, se detalla que la población de la provincia de Valladolid asciende a un total de 521.070 habitantes, de los que 383.184 son habitantes residentes en zonas urbanas, y 137.886 son habitantes residentes en zonas rurales, según los datos de población por municipio del año 2023 consultados en el INE.

Valladolid cuenta con 225 municipios de los cuales 6 son considerados urbanos, y 219 son considerados rurales, según las condiciones descritas en el apartado “definición de rural vs urbano”.

Castilla y León por su parte cuenta con un total de 2.248 municipios, de los cuales el 90% cuentan con una población inferior a los 5.000 habitantes.

### 4.1.1 Educación

#### 4.1.1.1 Primaria

En Valladolid, se observa que un 53,9% de los centros de educación primaria se sitúan en las zonas urbanas (tabla 4), ofreciendo cobertura a un 73,3% de la población. Estos 62 centros de educación acogen a 24.072 estudiantes de primaria, con edades comprendidas entre los 5 y los 11 años. Esto indica que los habitantes que necesitan acudir a su centro de educación primaria pueden hacerlo sin necesidad de coger su vehículo privado, ya que se concentran estos 62 centros en un radio de 5 kilómetros, por lo que el servicio público ofrecido es accesible caminando.

Para satisfacer las necesidades de los 8.748 habitantes de áreas rurales se cuenta con un total de 47 centros. Estos 47 centros distribuidos a lo largo de la provincia se concentran en las áreas rurales con mayor densidad de población. Si se compara con el número total de municipios rurales en la provincia de Valladolid (225), se observa que se concentran en un 21% de los municipios rurales. Pese a que se quisiera mejorar el servicio público ofrecido, en muchos casos no sería posible para municipios con una densidad de población tan baja que no ofrecería la suficiente rentabilidad como para llevar a cabo las obras de infraestructuras y mantenimiento del personal mínimo. No obstante, se puede mejorar la accesibilidad mediante la construcción de nuevas infraestructuras en áreas rurales intermedias que reduzcan la distancia y los tiempos de

trayecto hasta el servicio demandado. Por tanto, actualmente es necesario el uso de vehículo a motor. Para paliar estas desigualdades entre el entorno rural y urbano, ante la imposibilidad de realizar nuevas infraestructuras en todos los municipios rurales a corto plazo, además del bajo retorno de la inversión que supondría crear nuevos centros educativos en áreas con densidades de población baja y poca población joven.

Para el caso particular de Castilla y León, pese a contar con un número de centros de educación primaria en áreas rurales que duplica al de las áreas urbanas (tabla 4), cabe recordar que se trata de una de las Comunidades Autónomas con mayor extensión de territorio, y mayor número de municipios con un total de 2.248 de los cuales 2.229 son rurales, haciendo insuficiente la oferta de 453 centros disponibles en áreas rurales.

#### Número de centros de educación primaria en Valladolid y Castilla y León.

| NÚMERO DE CENTROS DE EDUCACIÓN PRIMARIA |             |               |            |              |       |
|---|-------------|---------------|------------|--------------|-------|
| PROVINCIAS                              | ÁREA URBANA | % ÁREA URBANA | ÁREA RURAL | % ÁREA RURAL | TOTAL |
| VALLADOLID                              | 62          | 53,9%         | 47         | 46,1%        | 115   |
| CASTILLA Y LEÓN                         | 209         | 31,6%         | 453        | 68,4%        | 662   |

Fuente: Ministerio de Educación.

Tabla 3

#### Habitantes en edad de cursar educación primaria en Valladolid.

| HABITANTES EN EDAD DE EDUCACIÓN PRIMARIA |             |               |            |              |        |
|--|-------------|---------------|------------|--------------|--------|
| PROVINCIAS                               | ÁREA URBANA | % ÁREA URBANA | ÁREA RURAL | % ÁREA RURAL | TOTAL  |
| VALLADOLID                               | 24.072      | 73,3%         | 8.748      | 26,7%        | 32.822 |

Fuente: INE.

Tabla 4

#### 4.1.1.2 Secundaria

Respecto a los centros de secundaria en Valladolid, se observa una reducción de la oferta educativa de un 63%, así como en los habitantes en edad de cursar dicha educación en un 48%.

El número de centros en áreas rurales se reduce en mayor medida. Se observa un decrecimiento del 64% de la oferta educativa respecto a la educación primaria. Esto implica una reducción del número de municipios que cuentan con centros de educación secundaria. Se amplía la dicotomía urbano rural, puesto que desciende en mayor porcentaje el número de centros en áreas rurales (decrecimiento del 64%) frente a áreas urbanas (decrecimiento del 58%). Los trayectos en vehículo a motor desde áreas rurales se ven incrementados puesto que son más los habitantes que deben realizar un desplazamiento largo hasta el servicio demandado, frente a la oferta educativa en áreas urbanas, donde la gran mayoría de los desplazamientos hasta el centro de educación pueden ser a pie por la cercanía del servicio a la mayoría de los habitantes de la ciudad.

Efecto similar ocurre en la Comunidad Autónoma de Castilla y León, donde observamos tasas de decrecimiento (-70%) en la oferta educativa algo superiores a lo que se reduce en la provincia de Valladolid. Como resultado se obtiene una mayor dicotomía a nivel Regional, puesto que existe un mayor número de municipios en el resto de provincias que además cuentan con una orografía más abrupta.

#### Número de centros de educación secundaria en Valladolid y Castilla y León.

| NÚMERO DE CENTROS DE EDUCACIÓN SECUNDARIA |             |               |            |              |       |
|---|-------------|---------------|------------|--------------|-------|
| PROVINCIAS                                | ÁREA URBANA | % ÁREA URBANA | ÁREA RURAL | % ÁREA RURAL | TOTAL |
| VALLADOLID                                | 26          | 60,5%         | 17         | 39,5%        | 43    |
| CASTILLA Y LEÓN                           | 99          | 41,6%         | 139        | 58,4%        | 238   |

Fuente: Ministerio de Educación.

Tabla 5

#### Habitantes en edad de cursar educación secundaria en Valladolid.

| HABITANTES EN EDAD DE EDUCACIÓN SECUNDARIA |             |               |            |              |        |
|--|-------------|---------------|------------|--------------|--------|
| PROVINCIAS                                 | ÁREA URBANA | % ÁREA URBANA | ÁREA RURAL | % ÁREA RURAL | TOTAL  |
| VALLADOLID                                 | 12.569      | 73,6%         | 4.508      | 26,4%        | 17.077 |

Fuente: INE.

Tabla 6

## 4.1.1.3 Bachillerato

En lo correspondiente a los centros de Bachillerato observamos una dinámica similar a lo observado previamente con los centros de educación secundaria, tanto para la provincia de Valladolid como para la Comunidad Autónoma de Castilla y León. Pese a que la oferta se ve reducida en las áreas urbanas, no afecta en gran medida a la distancia de trayecto hasta el destino, ya que dicha reducción es de un 8%. La oferta de centros educativos de Bachillerato se ve reducida en mayor medida en las áreas rurales (reducción del 42%), obligando a trayectos de mayor distancia hasta el destino final. En muchos casos, estos desplazamientos se realizarán desde áreas rurales hacia áreas urbanas por la menor distancia de trayecto, así como por la incapacidad de los centros de bachillerato de áreas rurales para acoger a los 3.620 habitantes del medio rural que demandan el servicio educativo.

**Número de centros de bachillerato en Valladolid y Castilla y León.**

| NÚMERO DE CENTROS DE BACHILLERATO |             |               |            |              |       |
|-----------------------------------|-------------|---------------|------------|--------------|-------|
| PROVINCIAS                        | ÁREA URBANA | % ÁREA URBANA | ÁREA RURAL | % ÁREA RURAL | TOTAL |
| VALLADOLID                        | 24          | 70,6%         | 10         | 29,4%        | 34    |
| CASTILLA Y LEÓN                   | 102         | 52,6%         | 92         | 47,4%        | 194   |

Fuente: Ministerio de Educación.

**Tabla 7****Habitantes en edad de cursar educación secundaria en Valladolid.**

| HABITANTES EN EDAD DE EDUCACIÓN SECUNDARIA |             |               |            |              |        |
|--|-------------|---------------|------------|--------------|--------|
| PROVINCIAS                                 | ÁREA URBANA | % ÁREA URBANA | ÁREA RURAL | % ÁREA RURAL | TOTAL  |
| VALLADOLID                                 | 9.534       | 72,5%         | 3.620      | 27,5%        | 13.154 |

Fuente: INE

**Tabla 8**



#### 4.1.2 Sanidad

##### 4.1.2.1 Hospitales

La provincia de Valladolid cuenta con 3 hospitales públicos, de los cuales 2 se encuentran ubicados en el centro de la ciudad, y un tercero en Medina del Campo, área alejada a 58 kilómetros de la ciudad, pero con una población que supera los 20.000 habitantes y ofrece cobertura a las áreas rurales del sur de la provincia.

Los dos hospitales ubicados en la ciudad cuentan además con el apoyo de otros 5 hospitales de carácter privado para dar cobertura a la población de Valladolid.

#### Número de centros hospitalarios en las provincias de Castilla y León.

| NÚMERO DE CENTROS HOSPITALARIOS |                  |                  |           |
|---------------------------------|------------------|------------------|-----------|
| PROVINCIAS                      | SERVICIO PÚBLICO | SERVICIO PRIVADO | TOTAL     |
| <b>VALLADOLID</b>               | 3                | 5                | 8         |
| ÁVILA                           | 1                | 2                | 3         |
| BURGOS                          | 3                | 2                | 5         |
| LEÓN                            | 3                | 5                | 8         |
| PALENCIA                        | 1                | 3                | 4         |
| SALAMANCA                       | 1                | 1                | 2         |
| SEGOVIA                         | 2                | 1                | 3         |
| SORIA                           | 1                | 1                | 2         |
| ZAMORA                          | 1                | 1                | 2         |
| <b>TOTAL</b>                    | <b>16</b>        | <b>21</b>        | <b>37</b> |

**Fuente: Consejería de Sanidad de la Junta de Castilla y León.**

#### Tabla 9

La población urbana cuenta con la posibilidad de acceder a un centro hospitalario especializado en un rango de distancia media de 3,9 kilómetros. Uno de los hospitales se encuentra en la zona centro de la ciudad de Valladolid, mientras que el otro hospital público se encuentra en el barrio de las delicias, al sur de la ciudad, por lo que la cobertura sanitaria de atención especializada divide la ciudad en dos, favoreciendo

trayectos más cortos para los ciudadanos hasta un hospital, reduciendo los tiempos de trayecto en transporte privado a 8 minutos de media.

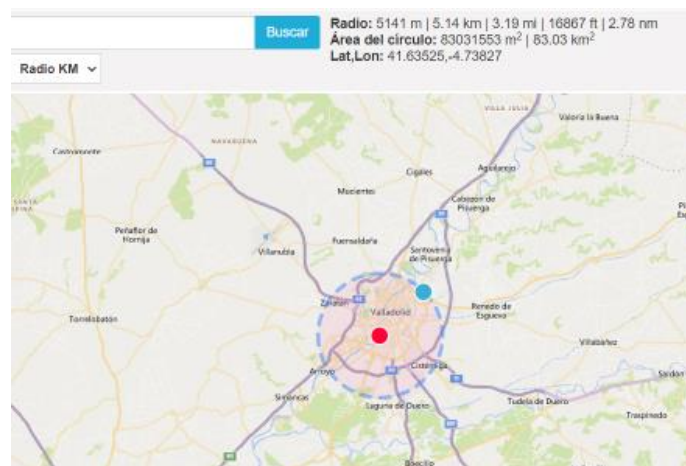
**Distancia y tiempo de trayecto hasta un hospital en el medio urbano de Valladolid.**

| ATENCIÓN ESPECIALIZADA |                   |              |                |
|------------------------|-------------------|--------------|----------------|
| BARRIO                 | HOSPITAL          | TIEMPO (MIN) | DISTANCIA (KM) |
| LAGUNA DE DUERO        | H. U. RÍO HORTEGA | 10           | 6,8            |
| ARROYO                 | H. U. RÍO HORTEGA | 12           | 7,0            |
| CUATRO DE MARZO        | H. U. RÍO HORTEGA | 11           | 5,0            |
| DELICIAS               | H. U. RÍO HORTEGA | 5            | 2,4            |
| PAJARILLOS             | H. U. RÍO HORTEGA | 7            | 2,9            |
| LAS FLORES             | H. U. RÍO HORTEGA | 6            | 3,5            |
| Pª CIRCULAR            | H. U. RÍO HORTEGA | 7            | 2,5            |
| Pª CIRCULAR (2)        | HCUV              | 5            | 1,6            |
| LA RONDILLA            | HCUV              | 5            | 1,5            |
| B. ESPAÑA              | HCUV              | 6            | 2,5            |
| GIRÓN                  | HCUV              | 7            | 2,9            |
| PARQUESOL              | HCUV              | 13           | 5,6            |
| ZARATÁN                | HCUV              | 12           | 6,5            |
| <b>MEDIA</b>           | -                 | <b>8,15</b>  | <b>3,9</b>     |

Fuente: Consejería de Sanidad de la Junta de Castilla y León.

Tabla 10

Radio de 5 kilómetros que abarca la superficie urbana de Valladolid.



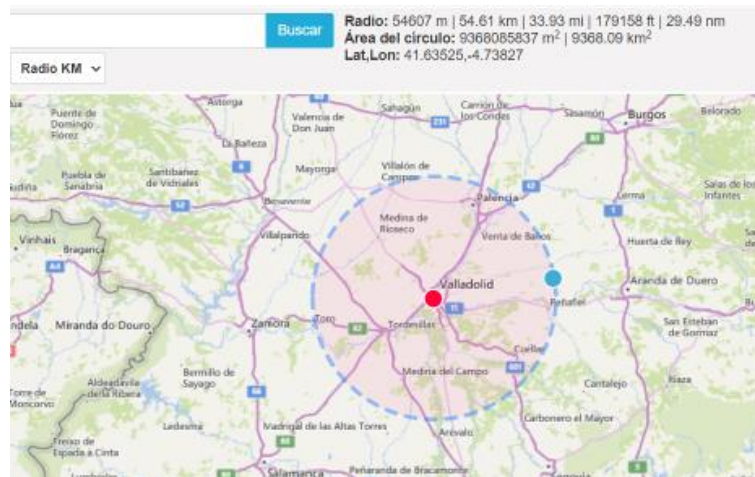
Fuente: Calcmeps

Imagen 4

Sin embargo, para las áreas rurales los tiempos de trayecto se ven incrementados debido a las condiciones geográficas estudiadas previamente, que para el caso de la provincia de Valladolid destaca la distancia geográfica.

Aunque Medina del Campo reduce en gran medida la dicotomía urbano rural en el acceso a los servicios hospitalarios ya que reduce el tiempo de trayecto para todas las áreas rurales del sur de la provincia, la dicotomía en la accesibilidad al servicio de sanidad especializado es notable entre áreas urbanas y rurales. Las áreas rurales de media se sitúan a 20 kilómetros del servicio demandado, lo que se transforma en 25 minutos de media por trayecto.

**Radio de 54 kilómetros que abarca la superficie rural de Valladolid.**



**Fuente: Calcmaps**

**Imagen 5**

**4.1.2.2 Centros de salud**

La provincia de Valladolid cuenta con un total de 39 centros de salud, de los cuales 19 se encuentran en zona urbana, y 20 en áreas rurales. Estos datos muestran el desequilibrio en la accesibilidad al servicio de atención primaria, donde en 6 municipios se encuentran el 50% de los centros de salud, frente al otro 50% que cubre la población de los 219 municipios restantes. Esto provoca que los habitantes de los 199 municipios que carecen de centro de salud tengan que realizar desplazamiento por carretera en su vehículo privado. No obstante, en áreas rurales también se encuentran los consultorios, apartado que se desarrollará a continuación y que mitigan en parte las desigualdades de la atención primaria.

Para el caso del resto de provincias de Castilla y León la situación es similar puesto que no se cubren las necesidades de atención primaria en los municipios rurales lo que hace necesario el transporte por carretera.

Valladolid es la provincia con mayor número de centros de salud urbanos, seguidos de Burgos, León y Salamanca, las cuales superan a Valladolid en número total de centros de salud rurales aunque también tienen un mayor número de municipios rurales en su territorio.

Valladolid es la provincia con menor número de municipios rurales, solo por detrás de Soria y Palencia. Por tanto, es la provincia con más centros de atención primaria por número de municipios rurales.

Castilla y León cuenta con un total de 247 centros de salud, de los cuales el 33% se encuentran en municipios urbanos, los cuales representan menos del 10% del total de municipios regionales.

#### Número de centros hospitalarios en las provincias de Castilla y León.

| NÚMERO DE CENTROS DE SALUD |             |               |            |              |            |
|----------------------------|-------------|---------------|------------|--------------|------------|
| PROVINCIAS                 | ÁREA URBANA | % ÁREA URBANA | ÁREA RURAL | % ÁREA RURAL | TOTAL      |
| VALLADOLID                 | 19          | 48,7%         | 20         | 51,3%        | 39         |
| ÁVILA                      | 5           | 22,7%         | 17         | 77,3%        | 22         |
| BURGOS                     | 13          | 38,2%         | 21         | 61,8%        | 34         |
| LEÓN                       | 13          | 29,5%         | 31         | 70,5%        | 44         |
| PALENCIA                   | 5           | 25%           | 15         | 75%          | 20         |
| SALAMANCA                  | 13          | 36,1%         | 23         | 63,9%        | 36         |
| SEGOVIA                    | 4           | 25%           | 12         | 75%          | 16         |
| SORIA                      | 2           | 14,3%         | 12         | 85,7%        | 14         |
| ZAMORA                     | 7           | 31,8%         | 15         | 68,2%        | 22         |
| <b>TOTAL</b>               | <b>81</b>   | <b>32,8%</b>  | <b>166</b> | <b>67,2%</b> | <b>247</b> |

Fuente: Consejería de Sanidad de Castilla y León.

Tabla 11

#### 4.1.2.3 Consultorios

Los consultorios son centros de atención primaria que tienen un papel clave en la región de Castilla y León para cubrir las necesidades del medio rural. Del mismo modo, ayudan a descongestionar los servicios de urgencias tanto de atención primaria como especializada. No obstante, para ofrecer el servicio adecuado en los consultorios locales se necesita no solo la infraestructura, sino el personal que realice el trabajo. Es en este momento donde surge el problema de falta de capital humano cualificado, así como la rentabilidad que tendría mantener el servicio con la misma cobertura que pudiera ofrecer un centro de salud. En muchos casos, es insostenible debido a la baja densidad de población de determinadas áreas rurales. La amplia extensión de territorio que supone Castilla y León es una desventaja en estos casos en los que los médicos y enfermeros deben ir trasladándose entre consultorios ante la falta de personal ofreciendo servicio uno o dos días por semana en cada consultorio, lo que limita el acceso a un servicio básico como es la sanidad.

Para el caso concreto de Valladolid, la provincia cuenta con un total de 230 consultorios locales durante el año 2022. Todos los municipios de la provincia cuentan con la infraestructura necesaria para acceder al sistema de atención primaria. En parte, se vería resuelta la dicotomía rural-urbano para el acceso al servicio médico de atención primaria. Sin embargo, no son centros de atención continuada, sino que prestan servicio de forma periódica, por lo que los municipios rurales continúan en desventaja al no disponer del servicio siempre que lo necesiten. (Ministerio de Sanidad 2023. Número de centros de salud y consultorios de Atención Primaria del Sistema Nacional de Salud (SNS) según comunidad autónoma, Ministerio de Sanidad).

#### 4.1.3 *Transporte público escolar*

Para paliar las desigualdades en la accesibilidad a los servicios de educación en el medio rural, la Junta de Castilla y León ofrece el servicio de transporte escolar gratuito para los habitantes de los municipios rurales.

En algunos casos, el número de estudiantes de los municipios rurales no llega a completar las plazas de transporte ofrecidas. Es por ello que la Junta de Castilla y León promovió en el año 2022 la red de transporte compartido “para sustituir progresivamente al tradicional Transporte a La Demanda”.

Los beneficiarios de dicha medida son 152 municipios rurales, donde los habitantes podrán aprovechar el autobús escolar como servicio de transporte público.

“La cifra supone que en siete de cada diez pueblos –concretamente en el 67,5%– los niños 3 a 12 años que se desplacen a los colegios para estudiar Infantil o Primaria, o los jóvenes de entre 12 y 16 de Educación Secundaria que acudan a los institutos, compartirán asiento con los vecinos que quieran trasladarse entre semana a su núcleo comarcal” (Estrada, 2017).

En la Comunidad Autónoma, el Gobierno regional ofrece un total de 1.982 rutas de transporte escolar, de las que se benefician un total de 34.422 alumnos según los datos obtenidos de la página web de la Junta de Castilla y León.

A mayores, el Consejo de Gobierno autorizó el presupuesto total de 13.363.194 euros para la contratación del servicio de acompañantes para todas aquellas rutas con más de 7 alumnos que transporten alumnos menores de 12 años. La estimación es de un total de 890 acompañantes para las 871 rutas que lo requieren. (Consejería de Educación, Junta de Castilla y León).

## **4.2 Servicios privados**

### *4.2.1 Conectividad a Internet*

“España se mantiene a la cabeza de los países europeos más avanzados en Administración electrónica y se sitúa en la sexta posición en el indicador de servicios públicos digitales del Índice de Economía y Sociedad Digital (DESI)”. Sin embargo, para que estos servicios en línea sean accesibles, la población debe contar con una buena conectividad a internet. (Ministerio de Industria y Turismo, s. f.)

Castilla y León es una de las Comunidades Autónomas de España con mayor número de municipios rurales. Estos municipios a menudo se encuentran con población en su mayoría de avanzada edad, provocando que los servicios en línea ofrecidos por el Estado no sean utilizados, ya que no se han adaptado a las nuevas tecnologías, y demanden los servicios de forma presencial.

En cuanto a la Banda Ancha Fija, que sería el Internet instalado en casa, las áreas rurales se encuentran menos desarrolladas, obteniendo velocidades de navegación en la red

más lentas que en la ciudad. Para la Banda Ancha Móvil, el 4G en áreas rurales más lejanas a la ciudad a menudo experimentan zonas de señal débil, interferencias, e incluso llegando a ser inexistente.

La Diputación de Valladolid detectó que 32 municipios de Valladolid no tienen acceso a banda ancha fija, y 27 municipios los que carecen de conectividad 4G según se recoge en el estudio del Plan Director de Infraestructuras de Telecomunicaciones y TDT del año 2021. “Para los años 2023 y 2024, el operador Adamo, principal adjudicatario a escala nacional de las subvenciones estatales y comunitarias para extender fibra en áreas rurales realizará el cableado en pueblos de Valladolid. Para ello, recibirá cerca de 1 millón de euros, cantidad que completará con una cifra similar de capital privado hasta rozar los 2 millones de presupuesto público-privado total. Serán 63 los municipios que se verán afectados por esta inversión, que o bien estrenarán fibra óptica porque carecen de ella o bien verán ampliada una red preexistente de Internet”.

Es por ello que la combinación entre inversiones públicas y privadas se torna esencial para el desarrollo e implementación de las nuevas tecnologías en las áreas rurales como se acaba de observar. Mejorar la conectividad es un requisito fundamental para ofrecer acceso a los servicios públicos en línea, así como para el retorno de habitantes a zonas rurales que rejuvenezcan los pueblos, y se corrija el problema de la “España vaciada”.

#### 4.2.2 Bancos

Las oficinas bancarias se encuentran desde hace unos años en un periodo de transformación debido a la evolución en los servicios demandados por los clientes, así como por el desarrollo de la tecnología o el desuso del dinero en efectivo. La banca atraviesa un proceso de digitalización, en la que a través de sus servicios en línea ofrece la oportunidad de realizar las transacciones desde tu hogar. Los bancos están invirtiendo principalmente en tecnología para ofrecer un servicio más rápido y completo, reduciendo la necesidad de acudir a oficinas físicas. Es por ello que las oficinas bancarias a menudo desaparecen o se transforman en oficinas más pequeñas con una localización más eficiente, o se convierten en espacios donde los clientes buscan asesoramiento personalizado o participar en actividades financieras educativas entre otras actividades.

No obstante, para el medio rural, donde la población está más envejecida y la adopción de la tecnología no sigue el ritmo de las áreas urbanas, se demanda en mayor medida el servicio físico de oficinas bancarias. Es en este momento donde encontramos una clara dicotomía entre las áreas rurales y urbanas, quizás uno de los servicios que presentan un mayor desequilibrio.

Para el caso concreto de Valladolid, cuenta con un total de 101 oficinas físicas en terreno urbano (6 municipios), donde poder acudir de forma presencial. Sin embargo, tan solo encontramos 43 oficinas bancarias situadas en 32 pueblos para los 219 municipios rurales de la provincia según los datos estadísticos extraídos del Banco de España para 2022. Esto supone que el 85,4% de los municipios carecen de oficinas bancarias, obligando a la población rural a desplazarse con su vehículo privado a áreas colindantes para acceder al servicio demandado, mientras que la población urbana tiene el servicio a una distancia media de menos de 5 minutos caminando.

A nivel regional, hay un número superior de oficinas bancarias en áreas rurales que en áreas urbanas, aunque son 1936 municipios de los 2.248 los que carecen de dicho servicio, un 86%. Por tanto, siguen siendo insuficientes para satisfacer las necesidades de los habitantes castellanoleoneses.

#### Número de oficinas bancarias en Valladolid y Castilla y León.

| NÚMERO DE OFICINAS BANCARIAS |             |               |            |              |       |
|------------------------------|-------------|---------------|------------|--------------|-------|
| PROVINCIAS                   | ÁREA URBANA | % ÁREA URBANA | ÁREA RURAL | % ÁREA RURAL | TOTAL |
| VALLADOLID                   | 101         | 70,1%         | 43         | 27,9%        | 144   |
| CASTILLA Y LEÓN              | 395         | 45,9%         | 465        | 54,1%        | 860   |

Fuente: Banco de España.

Tabla 12



## 5. CONCLUSIONES

Tras analizar el acceso a los servicios para la provincia de Valladolid, se concluye que presenta una clara dicotomía en el acceso a los servicios públicos entre el entorno urbano y rural.

Esta dicotomía varía su intensidad según el servicio público que se estudie, aunque en ambos casos el resultado final es similar.

Referente a la sanidad, la dicotomía rural-urbano es de gran importancia, por ser un servicio público del que depende la salud, y en casos extremos, la vida de los ciudadanos que requieren de sus servicios. Es en estos casos de vital importancia cuando la dicotomía entre el medio rural y urbano es más aguda. Las áreas rurales presentan una clara desventaja en el acceso a los servicios de sanidad especializados, es decir, hospitales. Esta desventaja se traduce en un mayor tiempo de trayecto hasta el destino, lo que puede jugar un papel clave en el desenlace de determinadas urgencias sanitarias.

Respecto a los centros de salud, la dicotomía persiste. Aunque existen centros de atención primaria como los consultorios en un mayor número de municipios, estos centros no cuentan con personal cualificado que ofrezca el servicio a diario, sino que lo hacen de forma intermitente. La despoblación de las áreas rurales hace que no sea posible mantener los servicios demandados a menudo. Esto es un problema tanto para el municipio, como para el personal sanitario que se traslada de municipio en municipio, llegando a darse el caso de “ir el médico al paciente” en lugar de “ir el paciente al médico”.

La educación se presenta también como un problema para los municipios rurales. A medida que avanza el nivel de estudios, el problema de accesibilidad se agudiza, puesto que son menos los municipios rurales que cuentan con centros de estudios más avanzados en edad de formación obligatoria como puede ser la secundaria o el Bachillerato.

Los servicios privados estudiados han sido la conectividad a internet y el acceso a oficinas bancarias.

En primer lugar, respecto a las oficinas bancarias, han sido objeto de estudio debido a la alta demanda que existe por parte de la población residente en áreas rurales. Esta población habitualmente es de edad avanzada, que no se ha adaptado a las nuevas tecnologías y demandan un servicio presencial que se ha visto reducido en las últimas décadas. Las oficinas bancarias han cambiado su estructura de trabajo. En áreas urbanas, dando lugar a oficinas de asesoramiento financiero. En áreas rurales han desaparecido en muchos casos por la falta de rentabilidad debido a la baja densidad de población de las áreas rurales.

La banca se ha digitalizado, dando cobertura online a la mayoría de acciones que antes se realizaban en las oficinas físicas. Del mismo modo, se ha digitalizado el acceso a los servicios públicos, encontrándose España a la cabeza de la Unión Europea en este aspecto. Por ello surge el estudio de la conectividad a Internet en áreas rurales frente a las áreas urbanas.

Al igual que en el resto de apartados estudiados, las áreas rurales se ven desfavorecidas. La conectividad en redes fijas en muchos casos es más lenta que en áreas urbanas por la carencia de fibra óptica en municipios rurales, que cuentan con tecnología menos desarrollada como el ADSL. Lo mismo ocurre para las redes móviles, donde encontramos municipios donde su conectividad en ocasiones es inexistente.

Esta problemática hace que avances tecnológicos como la digitalización de los servicios públicos se vean inutilizados en el medio rural, aumentando la brecha de desigualdad entre el entorno rural y urbano.

Es necesario que el sector público trabaje junto al sector privado en inversiones en el medio rural que proporcione mayor accesibilidad así como una mayor calidad en los servicios demandados, que provoque una repoblación joven de los pueblos y rentabilice las inversiones en el medio rural.

## 6. BIBLIOGRAFÍA

- Brindusa Anghel, Juan Francisco Jimeno y Pau Jovell (2023). *El envejecimiento de la población trabajadora: tendencias y consecuencias*. Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas (IVIE). Papeles de economía española, N.º 176, 2023 - «La economía española ante el reto demográfico».  
[https://www.funcas.es/wp-content/uploads/2023/06/PEE-176\\_Anghel\\_Jimeno\\_Jovell.pdf](https://www.funcas.es/wp-content/uploads/2023/06/PEE-176_Anghel_Jimeno_Jovell.pdf)
- (Berardo, M. D. (2019). Más allá de la dicotomía rural-urbano. *Quid* 16, 11, 316-324.)
- Estrada, L. G. (2017). *El transporte de escolares y vecinos alcanza las 66 rutas*. Diario de Valladolid.  
<https://www.diariodevalladolid.es/valladolid/170821/87820/transporte-escolares-vecinos-alcanza-66-rutas.html>
- Francisco J. Goerlich (2023). *Acceso a los servicios: la dicotomía rural – urbano*. Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas (IVIE). Papeles de economía española, N.º 176, 2023 - «La economía española ante el reto demográfico».  
[https://www.funcas.es/wp-content/uploads/2023/06/PEE-176\\_Goerlich.pdf](https://www.funcas.es/wp-content/uploads/2023/06/PEE-176_Goerlich.pdf)
- Ministerio de Industria y Turismo. *España se sitúa entre los países UE mejor posicionados en servicios públicos digitales*. (s. f.)  
<https://www.mintur.gob.es/es-es/gabineteprensa/notasprensa/2017/paginas/espa%C3%B1asesit%C3%BAentrelospa%C3%ADsesmejorposicionadosenserviciosp%C3%BAblicosdigitales.aspx#:~:text=Espa%C3%B1a%20se%20mantiene%20a%20la,p%C3%BAblico%20hoy%20la%20Comisi%C3%B3n%20Europea.>
- *Más de trece millones de euros para contratar el servicio de acompañantes de transporte escolar en 871 rutas* (2022, 26 de mayo). [comunicado de prensa] Consejería de Educación, Junta de Castilla y León.  
<https://comunicacion.jcyl.es/web/jcyl/Comunicacion/es/Plantilla100Detalle/1284663638052/1284663638052/1285173076079/Comunicacion>
- Vicente, C., & Vicente, C. (2022, 7 diciembre). *La localidad a menos altitud de Castilla y León es...* Patrimonio Activo. <https://www.patrimonioactivocyl.es/descubre/sabias-que/arza-altitud-castilla-y-leon/#:~:text=El%20pueblo%20burgal%C3%A9s%20de,al%20lado%2C%20Haedillo%20o%20Ahedillo%E2%80%A6>