



---

**Universidad de Valladolid**

**MÁSTER DE RELACIONES LABORALES  
Y DE EMPRESA**

**TRABAJO FIN DE MÁSTER**

**TRABAJAR EN EL MEDIO RURAL: DE  
DÓNDE VENIMOS Y A DÓNDE VAMOS**

**PALOMA LANCHARES BARRA**



**UNIVERSIDAD DE VALLADOLID**  
**MÁSTER EN RELACIONES LABORALES Y DE EMPRESA**  
CURSO ACADÉMICO 2023/2024

TRABAJO FIN DE MÁSTER  
**TRABAJAR EN EL MEDIO RURAL: DE DÓNDE VENIMOS Y A DÓNDE  
VAMOS**

Autora: Paloma Lanchares Barra

Tutores: Andrés Iván Dueñas Castillo y Francisco Javier Gómez González

Facultad de Comercio – Universidad de Valladolid

Valladolid, julio 2024

*A mis abuelas, por plantar la semilla en  
mi corazón y a ti, Alfre, por hacerla crecer  
descubriéndome este maravilloso lugar.*



## Índice

|   |    |
|---|----|
| Introducción .....  | 6  |
| ¿De dónde venimos?: breve aproximación a través de la historia .....  | 10 |
| <i>La ciudad no es para mí: el éxodo rural en España</i> .....  | 11 |
| El territorio de mi país: ¿qué entendemos geográficamente por España vaciada? .....                             | 13 |
| Los habitantes de <i>Ainielle</i> : la población de la España vaciada.....                                      | 17 |
| Pocos, y en masculino: masculinización del medio rural .....  | 25 |
| El campo y... ¿nada más?: el empleo en el medio rural.....  | 27 |
| La revancha de los lugares olvidados: punto de inflexión para la cuestión rural .....                           | 30 |
| ¿A dónde vamos? Respuestas para una cuestión de Estado .....  | 38 |
| Nuevos horizontes: políticas públicas para la España vaciada .....  | 42 |
| Trabajo y futuro: ejemplos de políticas públicas en torno al empleo para desarrollar en la España vaciada ..... | 51 |
| Conclusiones de un viaje a casa .....   | 56 |
| Referencias bibliográficas .....  | 60 |
| Anexos .....  | 69 |
| Anexo 1.....  | 69 |
| Anexo 2.....  | 70 |



## Introducción

*“¿Y tú dónde naciste, abuela?”*

De pequeña nunca entendí por qué mi pueblo era solo un lugar estacional. Un lugar al que vas sabiendo que te tienes que volver a ir. Mi pueblo era un lugar en el que la gente no trabajaba, solo había personas mayores jugando a las cartas, niños y niñas jugando en las calles y adultos que salían a pasear o al centro social. Mi pueblo era un lugar en el que no se respiraban prisas y siempre era verano.

Si le preguntase a mi abuela todas las veces que le he insistido a lo largo de mi vida para que me contase cómo era la vida en el pueblo, seguro que se echaría a reír. Ella nació en un pueblo que a día de hoy tiene 5 habitantes pero que, cuando ella nació, eran alrededor de 450 personas y, por supuesto, la vida era muy diferente a como yo la sentía de pequeña en ese mismo lugar. Mi abuela nació en Perorrubio, pedanía actual del municipio de Sepúlveda, en la comarca del Nordeste de Segovia. La historia del pueblo de mi abuela no es otra que la de cientos y cientos de pueblos de España que vieron cómo se vaciaban en cuestión de décadas hasta llegar a ser lo que son ahora: pueblos para periodos estivales a los que las personas van a recordar que todo tiempo pasado fue mejor, lugares donde los recuerdos de los abuelos y abuelas construyen un relato difícil de olvidar.

Desde pequeña, y de no tan pequeña, siempre ha resonado en mi cabeza la pregunta “¿por qué?” ¿Por qué mi abuela no se pudo quedar? ¿Por qué no podría vivir yo allí todo el año? ¿De qué vivía la gente en esos lugares y cómo ha podido cambiar tanto? Los recuerdos de mi abuela ilustraban un pueblo lleno de vida, con jóvenes aquí y allá, agricultores con los tractores, animales en todas las casas y trabajo duro, muy duro. A medida que mi abuela avanzaba siempre terminaba con la misma frase: “pero bueno, hija, las cosas ya no son así y nunca volverán a serlo y eso sí que es una pena”.

En 2016, Sergio del Molino rescató al imaginario colectivo esa memoria de pueblos en peligro de extinción de la mano de su maravillosa obra *La España vacía* (2016). A mí, personalmente, me dio todas las respuestas y motivaciones que necesitaba para seguir avanzando en este camino que es aprender de lo que me rodea. Desde niña he venido a mi pueblo siempre que podía y, a lo largo de los años, he ido entendiendo muchas de las cosas que me contaba mi abuela y por qué se tuvo que marchar de este maravilloso lugar. En el imaginario colectivo se ha creado una imagen idílica del medio rural que nada se parece a la realidad. Cuando me vine a vivir al pueblo mi abuela se echaba las manos a la cabeza. En

realidad, cuando me asenté en Sepúlveda, también municipio de mis antepasados más lejanos. “¿Cómo te vas a vivir allí? ¡De donde yo me fui! ¡Allí no vas a tener futuro!”, decía mi abuela. Entiendo la preocupación de mi abuela porque, por más que me cuenta que ella fue muy feliz en mi pueblo, también sabe lo difícil que es el invierno, las dificultades que conlleva, la falta de servicios y el sentimiento de que el tiempo parece no pasar. El tiempo pasado no fue mejor, sino diferente. En el pasado, también mi abuela me contaba que todo era trabajar, poco estudiar y mucho cuidar. De animales, de abuelos, padres e hijos. Cuidar sobre todo las mujeres, dicho sea de paso. Y a día de hoy, también es trabajar y cuidar, pero de manera diferente. En este estudio pretendo desgranar ese imaginario colectivo que idealiza el pasado de los pueblos. Estoy de acuerdo con Jaume Font cuando afirma que “la España vacía, vaciada, o simplemente poco poblada o como quiera que sea llamada, tiene muchas lecturas, pero en ningún caso aquel pasado supuestamente lleno fue un tiempo mejor que el actual. El salto ha sido enorme” (Font, 2023). Y es que, para mí de pequeña, ir a mi pueblo era como retroceder en el tiempo y que estuviera todo bien. Claro, siempre solía ser verano y vacaciones. Pero esto no es la realidad de las personas que vivimos aquí, sino que la realidad es más bien distinta.

La motivación de indagar en la España vacía viene desde pequeña y cada vez tengo más preguntas. El objetivo de este trabajo no es más que intentar dar respuesta a algunas preguntas relacionadas con la España vacía, a nivel general. En particular, cómo hemos llegado hasta aquí y por qué. Y, sobre todo, a dónde vamos. ¿Podremos volver a ver los pueblos llenos de vida? ¿Cuáles son las mejores fórmulas para intentarlo? ¿Han dado resultado aquellas que ya se han probado? No existe ningún libro con las respuestas, ni existirá nunca, pero indagar en las posibilidades sí que es una opción a elegir. A medida que mi abuela siempre me contaba del pueblo, una de las mayores diferencias que encuentro es lo mucho que ha cambiado el trabajo y la organización del mismo. Si la evolución del trabajo movió a las personas hacia las ciudades, una reconfiguración del siglo XXI, ¿podrá devolver habitantes a esta tierra? Reconfigurar el mercado de trabajo en la España vaciada y reconocer las medidas que se pueden llevar a cabo para que las personas tengamos futuro aquí, para mí, es la gran pregunta y el gran reto.

Además de identificar las razones por las que la población se marcha de sus lugares de nacimiento o de residencia, partimos de varias premisas que guiarán las reflexiones en este ensayo. La primera premisa consiste en entender que las migraciones constituyen un factor para entender la historia contemporánea de España. Es posible su reconstrucción a partir de los exilios que por motivos ideológicos se han producido en momentos concretos, ya que



reflejan las guerras, las revoluciones, los golpes de Estado, las convulsiones políticas o los cambios de régimen. Es igualmente útil para la comprensión histórica contemplar las migraciones que desde el siglo XIX y hasta la actualidad se precipitaron por razones económicas: debido a las crisis, a los períodos de recesión o a la ausencia de reformas estructurales que provocaron falta de oportunidades profesionales en ciertos lugares, obligando a sus gentes a abandonarlos. Las personas han emigrado por la imposibilidad de encontrar empleo en sus municipios, para buscar salarios que les permitiesen vivir con dignidad o para mejorar profesionalmente, situando el trabajo en el centro del marco de las migraciones económicas.

La segunda premisa consiste en aterrizar en la actualidad. Entender de dónde venimos es imprescindible para abordar el problema desde el presente y, aunque repasaremos momentos claves de la historia, el día de hoy será el grueso de estas páginas. Conocer cuál es a día de hoy la situación que rodea nuestros pueblos a nivel estructural. La estructura social que envuelve lo rural actualmente dista mucho de la realidad que vivía mi abuela. En el centro de esa estructura se encuentran las transformaciones a nivel socio laboral. Precisamente, el siglo XX ha sido una etapa de profundas transformaciones debido a los cambios políticos, económicos, sociales y culturales. La creciente desestructuración del tejido social obliga a hacer frente a escenarios mucho más complejos en los que se pone mucho el foco en los desequilibrios demográficos, los cambios derivados del desarrollo económico y las consecuentes modificaciones en la estratificación social (Tezanos y del Campo, 2011). Toda esta mezcla, hace que la estructura social del medio rural diste mucho de lo que era en los años 50 del siglo pasado. Para saber si el problema de la despoblación puede revertirse, es fundamental que se conozca la estructura social con la que cuenta el medio rural a día de hoy. Es necesario conocer cuáles han sido las transformaciones a nivel económico, laboral y familiar que se han dado a nivel global y cuál ha sido el impacto en los pueblos, en concreto.

El problema de la despoblación en España no es un problema nuevo. *Ainielle*, ese pueblo del Pirineo Aragonés que recorría su último habitante en la desgarradora novela *La lluvia amarilla*, fue una historia contada en 1988 por Julio Llamazares, hace ya casi 40 años. La soledad, el hastío y el abandono de los últimos pueblos del Pirineo ya se dejaba ver hace mucho tiempo; sin embargo, la problemática de la despoblación ha resurgido estos últimos años con voces como la de Sergio del Molino (2016), Paco Cerdà (2016) o, por otro lado, de la mano del movimiento de la Revuelta de la España Vacía como *Teruel Existe* o *Soria ¡Ya!* Estos dos últimos tienen su origen a finales de los años 90 como plataformas, en un momento

en el que ya se tenía conciencia de lo que estaba pasando y de lo que pasaría si no se unían fuerzas. Por ello, estos partidos comenzaron siendo plataformas a nivel regional que comenzaron a dar estructura a un sentimiento latente. Ambas formaciones tienen muchos puntos de encuentro y un fin común: evitar el abandono de sus provincias y entorno regional.

Haremos un viaje por la historia de nuestros pueblos. Comenzaremos entendiendo de dónde venimos; comprenderemos qué es lo que llevó a la población del medio rural a marchar a las ciudades poniendo como punto de partida la España de postguerra. El año 1959 supuso un punto de inflexión en nuestra historia, ya que el Plan de estabilización que pretendía acabar con una fallida autarquía supuso el inicio de un éxodo rural masivo del campo a la ciudad. La tardía industrialización trajo consigo miles de puestos de trabajo y mano de obra que vino del campo. Esas personas migraron de su tierra natal en búsqueda de un futuro mejor para ellos y para sus descendientes.

El gran trauma – como llama Sergio del Molino al gran éxodo rural del siglo XX – se concentró en la década de los 60 del siglo XX y después se fue ralentizando. Sin embargo, la migración del campo a la ciudad ha sido una constante hasta día de hoy, aunque el gran éxodo rural del siglo XX y el goteo de después viene dado precisamente por cambios a nivel económico, social y político. Por mencionar unos pocos: postguerra, autarquía, industrialización, llegada de la democracia, Unión Europea, pérdida de peso del sector primario, globalización, deslocalización, industria 4.0, desindustrialización y nuevas formas de vida. Obviamente, en más de medio siglo existirán cambios a nivel social como parte de un proceso natural y yo encuentro el trabajo como uno de los pilares que ha transformado en mayor medida.

Como se acaba de mencionar, en nuestro trayecto pondremos hincapié en ver la transformación del factor trabajo. Partiendo de la base de que este ha sido, y es, el principal motivo por el que la gente emigra de los núcleos rurales. En este sentido, es importante saber en este punto cuál es el papel que juegan las instituciones a todos los niveles y cómo se traslada a las diferentes realidades.

Quiero iniciar con esperanza y futuro. Poder intuir, en base a lo estudiado, si el medio rural tiene recorrido y vida o, si por el contrario, solo queda esperar a que se vacíe por completo. Sin embargo, he aquí una persona que confía en que tenemos futuro. Un futuro que dista mucho de aquellos años 50 en los que los pueblos tenían vida, pero un futuro distinto al fin y al cabo. Un futuro en el que los pocos que vivimos aquí no tengamos que seguir repitiendo “ser menos

no resta derechos”. La historia nos trae hasta el día de hoy y hoy, tiene que haber futuro, sino este trabajo no tendría sentido. Simplemente que sea un futuro en el que decidimos quedarnos viviendo esta España vacía, pero no vaciada.

Nuestro viaje no tiene fin, sino que es un camino a recorrer por todos nosotros y por los que vendrán. Y hoy, tenemos muchas opciones y retos, veremos cuáles son los que pueden acercarnos más hacia el mar.

## ¿De dónde venimos?: breve aproximación a través de la historia

Si hoy hemos llegado hasta aquí, es por una multitud de factores que, en su totalidad, resultan imposibles de dilucidar en estas breves páginas. En este capítulo, haremos un breve repaso de la historia para proporcionar una base y contexto.

Nos centraremos en entender la evolución del factor trabajo como motivación principal para emigrar, especialmente desde la segunda mitad del siglo XX, y las consecuencias en la estructura social de esta evolución. Partimos de un marco jurídico-social muy concreto, el franquismo y la importancia de la industrialización en la segunda mitad del siglo XX y la posterior llegada de la democracia y la integración en la Unión Europea. El siglo XXI es un punto de referencia, de llegada tras un diálogo entre la historia, la política y la sociología que conecta el pasado y la actualidad de las migraciones interiores.

Desde los inicios de la era contemporánea, las razones de la población para emigrar responden a motivos de diversa naturaleza: económicos, políticos, ideológicos e incluso medioambientales. Entre los económicos se encuentra la pobreza, que impide la subsistencia en los lugares de nacimiento o residencia; la búsqueda de mejores expectativas laborales o la adquisición de un capital humano, que permita el ascenso social; además de que es difícil alcanzar en el mundo rural (Moyano, 2020). Las razones políticas, ideológicas y las guerras, han provocado también éxodos y desplazamientos de población, sobre todo en el siglo XX. Al igual que los éxodos medioambientales que últimamente están cobrando mayor protagonismo (Organización Mundial para las Migraciones, 2018), ocurriendo uno de los más recientes en Grecia en el reportaje *Metamorfosis Climática* (RTVE, 2024).

Jordi Nadal (2003) hace un estudio de la historia de la industrialización en España desde los años 50 en el que se expone el trabajo como centro de las migraciones rurales del siglo XX. Nuestro país, en comparación con sus homólogos de la Unión Europea, nunca ha estado muy

densamente poblado. El siglo XVIII en Europa trajo consigo un crecimiento demográfico nunca visto, pero España supuso una situación atípica ya que no respondió a un desarrollo de las fuerzas productivas porque el desarrollo industrial en España fue tardío, comenzando en el siglo XIX con las industrias textiles y manufactureras de Cataluña y el País Vasco, respectivamente (Nadal, 1984). Si en el siglo XVIII y XIX España ya estaba poco poblada, en comparación con nuestros países vecinos, sigue sucediendo a día de hoy. Si comparamos la densidad de población con la de otros países de Europa, España está lejos de los 236 habitantes/km<sup>2</sup> de Alemania, 275 del Reino Unido, 195 de Italia o los 113 de nuestro vecino Portugal. España tiene una densidad de población de 96 habitantes/km<sup>2</sup>.<sup>1</sup>

Si nuestro país ya arrastra un crecimiento demográfico atípico, se añade además que la distribución de la población en el territorio está altamente concentrada. Hay regiones que tienen una densidad de población inferior a 12 habitantes/km<sup>2</sup>, que solo tiene paragon con las regiones escandinavas, Escocia o Islandia. No se puede explicar en términos climáticos y geográficos, ya que coexiste una muy baja densidad de población con áreas que sí están habitadas (Bandrés y Azón, 2021). En España, son diversos los factores, pero antes preciso delimitar cuál es nuestro campo de estudio.

### ***La ciudad no es para mí: el éxodo rural en España***

Sergio del Molino (2016) apunta que la discusión histórica entre lo rural y lo urbano no es reciente. Marx basaba su pensamiento en una revolución nacida de las clases obreras, no del campesinado, quienes eran demasiado egoístas para tomar conciencia de clase. Tal y como dice Molino “los reformadores políticos, salvo los socialistas utópicos y los anarquistas del siglo XIX, siempre han visto el campo como una molestia” (Molino, 2016:27). La despoblación y abandono del medio rural no es una cuestión nueva, sino que es la culminación de dos mundos que nunca llegaron a entenderse. A mediados del siglo XX, Paco Martínez Soria retrataba estos dos mundos tan distintos en muchas películas, pero *La ciudad no es para mí* es especialmente brillante ilustrando esta dualidad. Esta película de 1966 narra la historia de Agustín, natural de un pueblo de Teruel que viaja hasta Madrid a visitar a su hijo que vive allí. Ya antes de aproximarse a Madrid, se da cuenta de que parece estar llegando a otro mundo. Ya en 1966 se representaba Madrid como una ciudad deshumanizada, llena de tráfico y gente con mucha prisa corriendo a todos lados, aunque eso, en realidad, no ha cambiado mucho. Lo importante

---

<sup>1</sup> Datosmacro.com Disponible en: <https://datosmacro.expansion.com/demografia/poblacion>

es la desnaturalización del campesino, la ridiculización y el querer poner a la ciudad como el futuro, lo mejor de cara al apoyo del éxodo de la época.

La industrialización en España fue tardía, fruto de la autarquía franquista que se impuso tras la guerra civil. Pero el impulso industrial llegó de la mano del Plan de Estabilización de 1959 y, con él, el masivo éxodo rural en búsqueda de un futuro mejor que las áreas rurales no podían ofrecer. En menos de veinte años, las ciudades duplicaron su tamaño, mientras extensísimas zonas del interior que nunca estuvieron muy pobladas se terminaron por vaciar. En torno a 1950 tres provincias españolas registraron las mayores tasas de crecimiento, Madrid, Barcelona y Vizcaya. Por el contrario, catorce provincias del interior de España se vaciaban de campesinos que huían hacia las ciudades (del Molino, 2016: 61). La industrialización de la segunda mitad del siglo XX cambió radicalmente el mercado de trabajo. Hasta entonces, España era predominantemente agraria y pobre, por lo que el desarrollo industrial fue el principal factor de atracción de la población rural a las grandes urbes.

La localización de las industrias tras el Plan de Estabilización de 1959, guardaba una estrecha relación con los factores urbanos, pues las ciudades actuaban como mercados y el establecimiento de una industria estaba precedido de un estudio. Su instalación se determinaba en función de varios criterios: minimizar los costes del transporte, facilitar la distribución de los productos y garantizar el abastecimiento de materias primas. Por tanto, la localización perfecta eran las ciudades (vistas como áreas de consumo) o las zonas cercanas a los recursos naturales. La concentración de diversas industrias en una misma área posibilitaba el aprovechamiento de los equipos y de los servicios, lo que abarataba los costes de producción y de transporte (Capel y Urteaga, 1987). Asimismo, la ciudad actuaba como un mercado que garantizaba la existencia de potenciales consumidores y evitaba los excedentes. Otro beneficio que aportaba era una oferta de mano de obra cualificada.

La evolución del mercado de trabajo nos trae hasta el medio rural donde la terciarización de la economía y la industrialización del siglo XX han cambiado radicalmente la estructura social de nuestros pueblos. Tradicionalmente, las economías agrarias estaban basadas en el uso intensivo de la mano de obra familiar, caracterizada por una nula diversificación de las actividades en el medio rural. Cabe recordar que el proceso industrializador se llevó a cabo de una manera uniforme pero desigual buscando los polos de desarrollo y las grandes ciudades donde poder desarrollar de manera que se podían agilizar los procesos. En el campo en esos momentos no existían grandes avances tecnológicos que suplieran la falta de mano de obra que había emigrado a las ciudades. El sector agrario merma debido a la mecanización del

campo; además, los trabajos son cada vez más cualificados y las personas cada vez poseen más estudios. A la hora de aportar valor, esto es muy positivo, pero cambia radicalmente la estructura del mercado laboral en el medio rural.

## El territorio de mi país: ¿qué entendemos geográficamente por España vaciada?

Entender la España vaciada es entender cuál es su territorio. “Viaje por un país que nunca fue” es la coetilla que le pone Sergio del Molino a su libro *La España vacía*. Para contextualizar, es importante señalar cuál es ese país al que se llama España vaciada.

Antes de nada, y para seguir el estudio siguiendo un mismo criterio, hemos oído hablar de la España “vacía” y “vaciada”. Sergio del Molino apunta que la connotación vaciada lleva implícita una intencionalidad. Intencionalidad de que ciertas regiones de nuestro país se vacíen. En cambio, “vacía” implica un agotamiento del territorio y de sus habitantes. Se refiere a zonas poco pobladas que, en comparación con el resto de la España densamente poblada, parecen eso, zonas vacías. Apoyo la idea de que no exista una intencionalidad, a priori, pues las migraciones de personas han existido siempre, por unos motivos u otros. Pero, por otro lado, también esta España poco poblada ha sido la consecuencia de una combinación de la transformación del trabajo y las nuevas formas de organización junto a la inacción para revertir precisamente estas consecuencias. La visión estratégica de un país es lo que permite que se desarrolle de manera equilibrada y sostenible, analizando los posibles riesgos. En la histórica manifestación que se llevó a cabo en Madrid el 31 de marzo de 2019, los habitantes de estos territorios adoptaron el concepto de España Vaciada. Se reconocieron a sí mismos en términos de denuncia porque no es que esa tierra se vacíe, sino que se vacía por culpa de alguien (Armesto, 2021). En mi opinión, toda acción que se ha intentado, ha llegado tarde, cuando ya se tenía el problema delante. Por tanto, prefiero referirme a la España despoblada como España vaciada, ya que además, ha sido el nombre que se ha normalizado entre la sociedad española en estos últimos años para referirnos a esta parte del territorio.

¿Y cuál es este territorio llamado España vaciada? Según la Ley 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo del medio rural, el mundo rural se considera como “el espacio geográfico formado por la agregación de municipios o entidades locales menores definido por las administraciones competentes que posean una población inferior a 30.000 habitantes y una densidad inferior a los 100 habitantes por km<sup>2</sup>”. Además, el artículo 3 de dicha Ley también define lo que se considera municipio rural de pequeño tamaño como aquel “que

posea una población residente inferior a los 5.000 habitantes y esté integrado en el medio rural”. Se trata de un concepto puramente jurídico que atiende a un patrón de población y espacio geográfico. Por otro lado, el concepto de España vaciada va más allá; da sentido y conceptualiza también una realidad social. Atendiendo puramente a las definiciones que nos da la Ley, aprecio cierta obsolescencia. ¿Densidad inferior a 100 habitantes por km<sup>2</sup>? Si siguiésemos esa métrica en la actualidad, casi todas las provincias de España serían España Vaciada. Atendiendo a los datos proporcionados por el INE del censo de 1 de enero 2023, 31 provincias se considerarían medio rural al tener una densidad de población inferior a 100 habitantes/km<sup>2</sup> (ver anexo 1). Entre esas provincias encontramos las 9 de Castilla y León, las 3 de Aragón, las 5 de Castilla-La Mancha, las 2 de Extremadura o las provincias gallegas de Lugo y Ourense. Por el otro extremo, encontramos que las provincias con una mayor densidad de población son Madrid y Barcelona cuya densidad supera los 700 habitantes/km<sup>2</sup>. Casualmente – o no tanta casualidad – las provincias con menor densidad de población corresponden con la España vaciada. El hecho de que exista una Ley que ya acote y ponga jurídicamente nombre a esta realidad es un síntoma de progreso. Sin embargo, incluir el concepto España vaciada como construcción social en una Ley, sería ir mucho más allá y podría respaldar jurídicamente muchas políticas públicas y leyes posteriores. La España vaciada no se entiende sin el concepto de medio rural, por lo que aunar ambos conceptos a nivel jurídico sería todo un acierto democrático.

España vaciada es esa España interior que incluye veintidós provincias que son las siguientes: Albacete, Ávila, Badajoz, Burgos, Cáceres, Ciudad Real, Córdoba, Cuenca, Guadalajara, Huesca, León, Logroño, Ourense, Palencia, Salamanca, Segovia, Soria, Teruel, Toledo, Valladolid, Zamora y Zaragoza (del Molino, 2016:38). Incluyo la provincia de Ourense porque es la provincia gallega menos poblada, con una gran cantidad de municipios pequeños que también tiene problemas de despoblación. Se podrían incluir provincias colindantes que a comienzos de siglo empezaron a tener problemas relacionados con la despoblación, como son por ejemplo Jaén o Asturias.

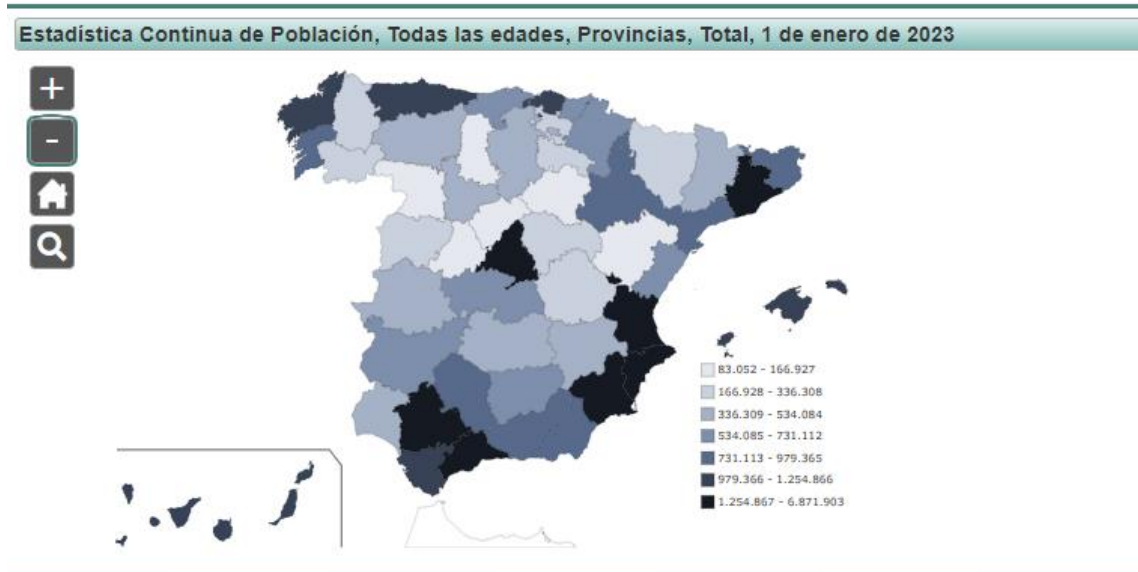
Este país es un territorio muy extenso ya que ocupa la mitad del total del territorio español, en concreto, el 56% del mismo. Hago mía la idea de Sergio del Molino de comparar estos datos, aunque actualizados con fecha de 31 de enero de 2023. España vaciada corresponde a las veintidós provincias antes mencionadas.

|        | Superficie km <sup>2</sup> | % superficie | Población  | % Población |
|--------|----------------------------|--------------|------------|-------------|
| España | 506.030                    | 100%         | 48.085.361 | 100%        |

|   |         |        |           |        |
|---|---------|--------|-----------|--------|
| España vaciada                            | 275.356 | 54,41% | 7.490.229 | 15,58% |
| España vaciada sin capitales de provincia |         |        | 4.404.240 | 9,16%  |

Elaboración propia<sup>2</sup>

Considerar la España vaciada sin capitales de provincia es importante debido a que se reduce a casi la mitad de la población. Es decir, solo el 9,15% de la población vive en municipios eminentemente rurales de la España vaciada. A continuación, podemos ver esos mismos datos de una manera más ilustrativa en un mapa.



No se puede comparar la población de dichos territorios en la actualidad con los datos de los años 50 del s. XX, por ejemplo, debido a que la población en España ha crecido casi en 20 millones de habitantes: en 1950 era de 27 millones y, en 2023 de 47 millones. Sin embargo, ese crecimiento no ha sido uniforme. Actualmente, casi el 90% del territorio se considera España rural y, de hecho, es muy poco ilustrativo considerar municipio rural de pequeño tamaño aquel inferior a las 5.000 habitantes porque efectivamente se trata de un municipio pequeño pero, en los últimos veinte años, los municipios pequeños y medianos también han ido perdiendo mucha población y algunas capitales de provincia han dejado de ser cabecera de referencia para la provincia. Cabe hacer mención a esas pequeñas y medianas ciudades que también han perdido gran parte de su población y han pasado a ser meramente ciudades de servicio. Sergio Andrés estudia en *La España que nunca pasa nada* (2021) la importancia de las ciudades medianas y pequeñas como sostén de las poblaciones más rurales. Capitales de provincia del interior decrecen en población, salvo las más cercanas al agujero negro de

<sup>2</sup> Elaboración propia a partir de los datos del INE y statista.com



Madrid como pueden ser Guadalajara y Toledo, convirtiéndose en sus ciudades dormitorio<sup>3</sup>. Las ciudades medianas y pequeñas también cumplen un papel importante de dinamización y creación de empleo en las que los pueblos deben y necesitan apoyarse. Igualmente, nos centraremos en analizar el medio rural sin contar capitales de provincia, atendiendo a ese 9,16% de la población que vive en la mitad del territorio español. La despoblación existe, porque los datos así lo demuestran. Así, el Ministerio de Transición Ecológica y Reto Demográfico estima que ocho de cada diez municipios de menos de 5.000 habitantes han perdido habitantes en la última década. No obstante, este fenómeno no es solo rural, ya que 29 capitales de provincia pierden población en esta última década, por lo que el problema se agrava también a ciudades medianas y pequeñas (Andrés, 2021). Urbes cada vez más masificadas y grandes extensiones de territorio cada vez más vacíos.

Según el censo del año 2023, que el 40,1% de la población española residía en municipios mayores de 100.000 habitantes. Por el otro lado, el 20% de la población residía en municipios menores de 10.000 habitantes y tan solo el 3% residía en municipios de menos de 1.000 habitantes (INE, 13 de diciembre de 2023). Entonces, el país del que habla del Molino no son solo los pueblos, como se suele entender. Es mucho más grande. El 48% del territorio español se encuentra por debajo de los 12 habitantes/km<sup>2</sup>, lo que se considera, por el Ministerio de Transición Ecológica y Reto Demográfico, riesgo demográfico<sup>4</sup>. Es importante considerar el índice de densidad de población como engañoso. El índice de densidad de población, en la mayoría de estos casos y sobre todo, cuando se habla de la España vaciada, puede resultar burlesco porque se suele coger por provincias como referencia (Font, 2023). En mi vida personal, a pesar de que mi abuela es del Nordeste de Segovia, yo he crecido y he vivido hasta los 19 años en Guadalajara, mi ciudad y la ciudad de mi familia materna. Guadalajara es una ciudad cómoda, que cubre todas las necesidades de cualquier persona y que cada vez es más grande. La provincia de Guadalajara pertenece a esa España vaciada a la que nos estamos refiriendo. Sin embargo, según el INE<sup>5</sup>, la provincia es una de las que más crece y más población ganó en 2022<sup>6</sup>. Ciertamente, pero solo gana población el corredor del Henares, donde se han ubicado muchísimas empresas logísticas y fábricas que quieren estar cerca de Madrid,

---

<sup>3</sup> Guadalajara y Toledo como capitales de provincia, han ganado población por su cercanía a Madrid. No obstante, otras capitales de provincia como Valladolid o Zaragoza, también han ganado población o, al menos, no han perdido, en detrimento de municipios más pequeños de sus provincias correspondientes o cercanas.

<sup>4</sup> <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Documents/2020/280220-despoblacion-en-cifras.pdf>

<sup>5</sup> [https://www.ine.es/jaxiT3/Datos.htm?t=2872#\\_tabs-tabla](https://www.ine.es/jaxiT3/Datos.htm?t=2872#_tabs-tabla)

<sup>6</sup> <https://www.encastillalamancha.es/sociedad-cat/guadalajara-la-provincia-que-mas-poblacion-gana-de-espana-y-puertollano-de-las-ciudades-que-mas-pierden-habitantes/>

pero a un precio mucho más asequible (Sánchez, 2024). El trabajo explica el crecimiento demográfico del corredor del Henares. Por el contrario, el resto municipios de la provincia que no están en esa privilegiada zona, son una auténtica sangría poblacional. La zona del Alto Tajo presenta uno de los índices de densidad de población más bajos de Europa, menos de 2,5 habitantes/km<sup>2</sup>, mientras que la capital de provincia no para de ganar población y, además, población joven. Pero del Alto Tajo hasta Guadalajara capital hay alrededor de 140 kilómetros de distancia.

Es precisamente en el momento de analizar los índices cuando hay que tener en cuenta qué es lo que explican. La densidad de población por provincia puede darnos una idea general, pero Guadalajara es el mejor ejemplo para saber que esos índices en ocasiones pueden ser engañosos. Rescato a colación el viaje de Paco Cerdà (2016) por la Serranía Celtibérica, donde muestra realmente que la historia cambia según donde ponemos el foco. La Serranía Celtibérica cubre 65.000 kilómetros de desierto demográfico entre las provincias de Soria, Teruel, Guadalajara, Cuenca, Valencia, Castellón, Zaragoza, Burgos, Segovia – justo la comarca del Nordeste – y La Rioja. Cerdá comienza su andadura en la zona cero de la despoblación, como así llama al nordeste de Guadalajara. La densidad de población en la Serranía Celtibérica es similar a la de la Laponia, convirtiéndose en el segundo lugar más despoblado de Europa después precisamente, de Laponia.

## Los habitantes de *Ainielle*: la población de la España vaciada

Como Andrés en *Ainielle* hay miles (Llamazares, 1988). Son muchas las personas que anhelan con el que fue un día su pueblo, lleno de vida, lleno de gente, que ven cómo se convierte en un lugar de recreo y a veces, ni siquiera eso. Andrés se niega a abandonar su hogar, la que ha sido su casa toda la vida, donde ha trabajado y donde ha visto a su familia crecer. Y Andrés lo elige así. En estas tierras vive muy poca gente, porque ya hemos comprobado que la España vaciada en su mayoría es un desierto demográfico, pero esa poca que vive a día de hoy, ¿a qué se dedica? ¿Por qué eligen este modo de vida?

Se ha contextualizado lo que conocemos como la España vaciada pero, ¿es realmente un país sin gente? Aquí vivimos cuatro millones de personas – si no contamos con las capitales de provincia – que aún elegimos esta forma de vida. En los últimos ochenta años, la vida en este país ha cambiado drásticamente. La revolución industrial ya daba coletazos de cambio; sin embargo, la industrialización tardía en España, la modernidad, posterior transición, la entrada

en la Unión Europea, la digitalización y, en definitiva, los profundos cambios socioeconómicos, han trascendido hasta en la estructura social de esos pueblos que parecían congelados en el tiempo. Muchas nuevas formas de hacer cambiaron por completo la forma en la que se veía el factor trabajo.

Como se mencionó en el epígrafe anterior, la industrialización trajo consigo un cambio de paradigma en una España que venía de una guerra civil y se encontraba inmersa en una profunda autarquía. De igual forma, de los cambios políticos y socioeconómicos más relevantes de los últimos veinte años, destaco por encima del resto la globalización y el desarrollo de las nuevas tecnologías. La invención de la máquina de Watt – la máquina de vapor – desencadenó en el siglo XVIII toda una transformación del tejido productivo, ya que propició el desarrollo generalizado de máquinas y motores revolucionando la producción en masa de bienes de consumo, construcción y transporte. La industrialización transformó la productividad y la eficiencia en la producción de bienes y servicios, así como la intensificación de los niveles de competencia.

Otro aspecto destacable es la creciente industrialización, sobre todo tras la llegada de la democracia y su posterior entrada en la Comunidad Económica Europea en 1985. Este es un hito muy importante para el campo español, ya que supuso un aumento de las exportaciones españolas. Para ver esta magnitud, hay que señalar que en España se dedican 17 millones de hectáreas al cultivo en la actualidad, siendo el segundo país de la UE en términos de superficie agrícola. Además, ocupamos el segundo lugar en cuanto a producción agrícola, aproximadamente un 13% de la producción total europea (Marín y Mínguez, 2023). En el otro lado de la balanza se encuentra la empleabilidad. Podemos observar que cada vez el número de explotaciones es menor. Son oficios que no tienen relevo generacional. Si bien es cierto que, la superficie total agrícola se mantiene estable en los últimos años, lo que hace pensar que cada vez son menos personas las que cultivan mayores proporciones de tierra. Siguiendo el censo agrario de 2020 realizado por el INE<sup>7</sup>, las conclusiones más destacadas van en esta dirección. En primer lugar, la superficie media por explotación aumentó un 7,4% respecto al censo anterior. En segundo lugar, el número de explotaciones agrícolas fue de un 7,6% menos que en el censo de 2009, confirmando la tendencia. En tercer lugar, la mano de obra en las explotaciones agrícolas disminuyó un 7,7% y, un gran dato a celebrar, el número de mujeres jefas de la explotación aumentó un 22% respecto al censo anterior. Estos últimos datos se

---

7

[https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica\\_C&cid=1254736176851&menu=ultiDatos&idp=1254735727106](https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736176851&menu=ultiDatos&idp=1254735727106)

pueden explicar por la inversión en la digitalización y el apoyo al empleo femenino en este sector (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación 2019).

En el norte de España las tierras han estado más divididas entre los propietarios, a diferencia del sur, donde las parcelas son más grandes, principalmente por el tipo de cultivo. Además, en el norte de España los propietarios solían trabajar sus propias tierras, lo que no permitía explotar grandes terrenos, solamente los que cada persona pudiese abarcar. En Andalucía, el tipo de cultivos y la tenencia de la tierra en pocas manos, hacía que las explotaciones fueran mucho más grandes y, en consecuencia, los pueblos también. La población se concentraba en lugares más alejados unos de otros, pero también es mucho más grande en comparación con las Comunidades Autónomas al norte de Andalucía. Los pueblos de estos lugares son mucho más pequeños y están mucho más juntos entre sí, ya que el propietario que trabajaba su tierra vivía cerca de ellas, generalmente.

Andalucía no vive ajena a la despoblación, pero cuenta con una serie de características que hacen a la Comunidad Autónoma frenar el fenómeno de la despoblación en mejor medida que otros territorios como Castilla y León o Extremadura. Si bien es cierto que Andalucía también sufre de este fenómeno, como por ejemplo la provincia de Jaén, que ha perdido casi 20.000 habitantes en los últimos cinco años (Mudarra, 2023). Aun así, la fijación en el medio rural resulta mucho más complicada en núcleos de población de pequeño tamaño y precisamente en el sur predominan los municipios de tamaño medio y grande. Es un fenómeno similar al de los polos de industrialización. Por operativa mucho más útil, las industrias que estén mejor conectadas entre sí abaratarán costes, tendrán mejores servicios para todos. Por eso existen los polígonos industriales, debido a que unas mayores dimensiones son mucho más eficientes.

La descripción del mundo de *La lluvia amarilla* en el que vive Andrés en *Ainielle* resulta difícil debido a la confluencia de diversos procesos. Un punto de partida es que la estructura social del medio rural se ha hecho cada vez más compleja, sobre todo, al haber experimentado una mayor diferenciación el sector rural por excelencia, el agrícola. Asimismo, se ha producido una diversificación de actividades económicas que han impulsado programas de desarrollo local/rural, que han aumentado la pluriactividad entre los agricultores, así como el ascenso del sector terciario, con nuevos autónomos y actividades relacionadas con el turismo y los servicios. No obstante, independientemente de la superior complejidad estructural, la percepción es que dichos procesos están presididos por la crisis, ya que para el conjunto de la

sociedad rural, el éxodo y la despoblación implican la muerte en vida de sus territorios (Moyano, 2000).

Tradicionalmente, la sociedad rural se había definido como un segmento diferenciado de la sociedad global. Era una consecuencia directa de la actividad principalmente agraria que tenía lugar en ella. Es decir, la actividad agraria fue el distintivo de las sociedades rurales, que estaban volcadas en la reproducción familiar y en el uso y explotación del medio. Se caracterizaban por su carácter cerrado y por su reticencia a los cambios y al progreso, frente a la mayor permeabilidad del mundo urbano. La tenencia y la propiedad de la tierra es el núcleo de la evolución y el desarrollo del medio rural y constituyen la base de las relaciones sociales (Seco González, 2020). La tierra era sinónimo de identidad, de un futuro escrito nada más nacer, lo que crea un gran sentimiento de pertenencia, de arraigo, conectando el trabajo con quién es la persona. Sin embargo, actualmente el sector agrario convive con una progresiva desvinculación de la actividad de producción agroalimentaria del territorio y de las poblaciones locales al mismo tiempo que se va desvinculando del carácter de actividad familiar (Camarero, 2017). Ya no existe el “eres a lo que te dedicas”.

Con el tiempo, las sociedades rurales se han ido dinamizando hasta asemejarse a las urbanas. En cierto modo, es un efecto de la globalización y del neoliberalismo, que ha llegado hasta los rincones más remotos y han homogeneizado estos dos mundos. Sin embargo, el primer elemento que permite visualizar el cambio en la sociedad rural es la formulación de una política agraria comunitaria (PAC), desarrollada a partir de los años sesenta (Hazak, 1994). Precisamente, Hazak enfatiza la importancia de la urbanización del medio rural, entendida como la homogeneización de sus estilos de vida donde las distancias entre lo rural y lo urbano se han acortado gracias a la red de transporte, a la economía de mercado y a la mecanización de la actividad agraria, de tal modo que la agricultura ha ido perdiendo su función de reproducción familiar y se ha convertido en otra producción más para el capitalismo, semejante a cualquier otra mercancía. A partir de los años sesenta, el intento de frenar la despoblación rural no surtió los efectos esperados, aunque sí que planteó la necesidad de cambiar el paradigma. Al respecto, las teorías de Sara Haper (Camarero, 1996) sobre el aislamiento del mundo rural resultan interesantes. Esta autora defiende que, a finales del siglo XX, el aislamiento no depende, como en el pasado, del tamaño y la distancia entre municipios, sino del acceso a la tecnología. De modo que el factor que determina el aislamiento es la posición social. Lo rural se convierte así en un estilo de vida que se identifica con lo local y que no implica más que la delimitación del entorno porque, debido a la tecnología, podemos ver

las mismas series en *Netflix* en el Pirineo que en la capital, siempre y cuando la cobertura y la conexión a internet estén de nuestra parte. Según las tesis de Sorokin y Zimmerman, (1929 en Camarero, 2009) el mundo rural se construye como espejo de lo urbano. El *continuum rural-urbano* que ambos autores desarrollan es un enfoque que sostiene que las diferencias entre las áreas rurales y urbanas no son cualitativas, sino graduales, sin existir un punto de ruptura entre ambas. Según sus pronósticos, en el futuro asistiremos a una homogeneización de ambos mundos, ya que las diferencias entre ellos son meramente temporales. Las teorías del *continuum rural-urbano* ciertamente se cumplen, aproximando dos lugares que nunca parecieran entenderse.

En el proceso de industrialización, el medio rural fue adaptándose y respondiendo a las diferentes demandas procedentes de la ciudad, pues resultaban imprescindibles para garantizar el estilo de vida urbano y para satisfacer las necesidades del modelo de producción fordista. En primer lugar, se encontraba la exigencia de producir suficientes alimentos para mantener a la población urbana. Le siguió después la demanda de mano de obra campesina, para satisfacer las necesidades de trabajadores no cualificados, que requería la producción industrial en cadena. La respuesta fue precisamente la intensificación de las migraciones interiores. Se necesitaban muchas manos y estas se podían encontrar precisamente con facilidad en el medio rural. Solo se necesitaba hacer atractivas las ciudades y demonizar el trabajo en el campo. En tercer lugar, el mundo rural se entendió en un doble sentido, como un espacio de mercado en el que se consumían las manufacturas producidas en las ciudades; a la vez, como un espacio de ocio para los habitantes de las grandes urbes. De ahí que el turismo rural sea una alternativa que permita huir del vertiginoso ritmo de vida urbano. El deseo de los habitantes de escapar de las ciudades, aunque sea brevemente, se refleja en la reproducción de comportamientos rurales en entornos urbanos, como la creación de huertos urbanos, la demanda de zonas verdes y el aumento de segundas residencias. En la realidad posmoderna, la ciudad se construye como espejo de lo rural y lo rural como espejo de lo urbano. Luz Gómez (2010) explica el concepto de “rururbanismo” como la imitación de lo urbano en el campo. La *rururbanización* sería el proceso de urbanización de los espacios rurales, la difusión de las dinámicas urbanas en espacios tradicionalmente rurales. De modo que tendría lugar una superposición de lo urbano y lo rural en los espacios limítrofes de ambos (Camarero, 1993: 93). En ese sentido, las segundas residencias permitirían escapar del desbordamiento que las grandes urbes provocan en sus habitantes, pero sería también una forma de difusión y de dispersión transformadora de la ciudad sobre el campo (Gómez, 2010). El avance tecnológico habría favorecido el proceso de *rururbanización* al ampliarse el radio de localización de las

segundas residencias y al facilitarse la movilidad por la inversión en carreteras (Chías, 1995 citado en Gómez, 2010).

La insatisfacción de la población urbana con sus condiciones de vida, explicaría el deseo de contar con espacios de ocio para disfrutar del tiempo libre, alejados de las ciudades (Ortega Valcárcel, 1975). La movilización de fin de semana hacia destinos naturales se habría convertido en una costumbre en la era posmoderna. Numerosos pueblos vaciados por el éxodo rural se han transformado en núcleos residenciales de segunda residencia, lo que se ha convertido en su único medio de subsistencia. Los pueblos reviven en determinadas épocas, pero más allá de esos momentos puntuales, o de los retornos de los que una vez los abandonaron – turismo paisano – experimentan una pérdida continua de habitantes (Camarero, 1993; Cerdà, 2016; Moyano, 2020).

La idea de comunidad es otro elemento diferenciador de los medios urbano y rural. Las relaciones sociales, familiares, de amistad o de vecindad se establecen más difícilmente en el medio urbano. Los antropólogos defienden que el acercamiento entre los conceptos de comunidad y localidad se debe al aislamiento que sufre el medio rural y que en la actualidad está mediatizado por el acceso a la tecnología. Las personas que más se identifican con su localidad son los habitantes de núcleos de tamaño pequeño-medio (Camarero, 1996). Esto evidencia la estrecha relación entre la idea de comunidad y el medio rural; la importancia que tiene el sentimiento de pertenencia a un lugar. En la actualidad, donde existen grandes desafíos como el consumismo exacerbado, la atomización social de un individualismo compulsivo y deshumanización, sobre todo en las ciudades, parecía que nunca llegaría a un mundo en el que la idea de comunidad está tan extendida. En el medio rural, normalmente se crean más lazos por esa idea de *Gemeinschaft*, citando a Moreno González (2021), donde los individuos miran siempre más hacia la comunidad que a su propio interés prevaleciendo los vínculos emocionales, los cuales son mucho más sólidos.

La heterogeneidad social es el principal elemento que diferencia, según Sorokin y Zimmerman, las sociedades rurales y urbanas (1929, como se citó en Camarero, 1996). La heterogeneidad social viene determinada por el individualismo propio de la cultura posmoderna, en la que los individuos mantienen una gran movilidad y una pertenencia a múltiples y diferentes grupos en el medio urbano. En esas circunstancias, la permanencia es efímera, lo que aumenta el individualismo y genera un círculo de relaciones sociales superficiales (Wirth, 1938 en Camarero, 1996). Por el contrario, la participación de los individuos en grupos es estable y fiel en el mundo rural. De ahí que las relaciones personales

sean más permanentes, sinceras y humanas en él, mientras que resultan impersonales, causales, breves, y asentadas en la superficialidad y en el formalismo en el medio urbano.

Existe así una relación entre comunidad y trabajo y, en este sentido, las cooperativas agroalimentarias tienen un papel muy importante. Estas son fruto de una historia de solidaridad, persecución del bien común en el medio rural y creación de una identidad en torno al trabajo, la cooperación y el lugar en el que se asientan. Se puede observar que a día de hoy la sociedad está bastante polarizada. De igual modo, también es así en el medio rural. Hay muchas personas como Andrés – y mi abuela – que idealizan ese paraje que un día los vio nacer. Se vive desde la tristeza del presente, pero desde la alegría del pasado. Aquella frase de que todo tiempo pasado fue mejor. Sin embargo, también son muchas las familias que desean que sus hijos nunca se queden en el medio rural. Este medio rural sin futuro, sin trabajo cualificado y sin expectativas laborales que solo la ciudad puede darles. Un mundo dominado por el sector servicios y la productividad, no puede dejar que los jóvenes se queden en un sitio enclaustrado en el tiempo.

La pérdida de homogeneidad y el fin del aislamiento del medio rural serían el resultado de tres procesos: la diversificación de las actividades, la llegada de nuevos residentes y las demandas urbanas que convierten lo rural en una realidad más dinámica y heterogénea. En primer lugar, la diversificación de actividades es un hecho, y la desagrarización del campo, paradójicamente a la par que el aumento de la productividad, es consecuencia de la reestructuración de los sistemas económicos (Camarero, 2017). Además, hay que sumar que el sector primario se enfrenta al gran reto del relevo generacional, ya abordado en el Plan Estratégico de la PAC 2023-2027 como uno de sus pilares (Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, 2022) en donde la inmigración tiene un papel fundamental.

El segundo hecho que pone fin al aislamiento rural tiene como protagonista la llegada de población de origen extranjero al medio rural. Esta ha ralentizado – que no revertido – en los últimos años el proceso de despoblación de la España vaciada. En el año 2019, casi el 10% de residentes en municipios de menos de 10.000 habitantes habían nacido en el extranjero y, si miramos más de cerca la franja entre 20 y 39 años, el porcentaje aumenta al 16% (Camarero y Sampedro, 2020). Realmente, la inmigración impulsa demográficamente la España rural porque muchos son los inmigrantes que se trasladan al medio rural en edades que pueden mitigar el efecto del envejecimiento y la masculinización. Este fenómeno supone un incremento en porcentaje de población más grande en los municipios más pequeños y en los de más de 10.000 habitantes. Es decir, el estudio de Camarero y Sampedro esclarece que, en



municipios menores de 500 habitantes, el 25% pueden tener origen extranjero. De cara a la supervivencia del medio rural, ya no es solo el problema de la despoblación, sino también los desequilibrios sociodemográficos que se generan. En este sentido, la oportunidad viene de la mano de la inmigración, que en los municipios rurales ayuda también a su dinamización, pues suelen emplearse en trabajos poco cualificados como la agricultura y ganadería, sector turístico y hostelero, el sector de los cuidados y la industria (Díez, 2020). Sin ir más lejos, a nivel nacional el Banco Central de España advierte que se necesitarán 24 millones de inmigrantes para mantener la relación entre trabajadores y pensionistas (Maqueda, 2024) a la vista de la pirámide de población invertida que soportamos actualmente y con más intensidad en el medio rural.

El envejecimiento ha aumentado en la última década por la mayor longevidad, el aumento de la esperanza de vida y la caída de la natalidad. En 2023, el índice de envejecimiento en España se sitúa en un 137,33%, según el INE. Este índice compara la población de 65 años o más con la menor de 15 años. Si comparamos los datos con los del año 2000, este año el índice era de 103,33%. Más de 30 puntos de diferencia<sup>8</sup>. En el futuro, la tasa de envejecimiento aumentará y la proporción de personas de más de 65 años será todavía mayor en el medio rural. Según el estudio *Envejecimiento en Red*<sup>9</sup> del CSIC, en 2023 en los municipios de menos de 2.000 habitantes la población mayor de sesenta y cinco años era del 28,4 por ciento.

El tercer hecho que da fin al aislamiento del medio rural involucra directamente a la ciudad, haciendo del medio rural su ojito derecho. Como se ha mencionado en páginas anteriores, la *rururbanización* del medio rural implica un solapamiento del medio urbano en el rural, adoptando este último las dinámicas y exigencias propias del medio urbano. Así surgen las segundas residencias como máximo exponente de este fenómeno. El retiro a la tranquilidad del campo por parte de los habitantes de las ciudades es tradición cada fin de semana y periodos estivales; sin embargo, no existe una intención de consolidarse aquí diariamente, bien por trabajo, bien por las desventajas de vivir en un pueblo. Por poner un ejemplo, en el nordeste de Segovia más del 50% de las viviendas son segundas residencias que, paradójicamente, hace que el acceso a la vivienda en el medio rural sea un problema real para aquellos que realmente quieren asentarse aquí (María, 2023). La conexión entre lo urbano y lo rural crea dinámicas inéditas cuando los pueblos pueden tener movimiento un sábado y estar muertos un domingo por la tarde. No hay que olvidar que para mantener los pueblos vivos

---

<sup>8</sup> INE: Índice de envejecimiento por Comunidad Autónoma. Disponible en:  
<https://www.ine.es/jaxiT3/Datos.htm?t=1452>

<sup>9</sup> <https://envejecimientoenred.csic.es/wp-content/uploads/2023/10/enred-indicadoresbasicos2023.pdf>

también los sábados es necesario que se cuide de ellos todos los días de la semana, a través del trabajo que dinamiza la zona.

## **Pocos, y en masculino: masculinización del medio rural**

La elevada tasa de masculinidad es otra característica esencial íntimamente ligada con el sobre-envejecimiento, ya que en el medio rural hay mayor proporción de hombres que mujeres<sup>10</sup>. Existe una relación inversamente proporcional entre la masculinización de la población y el tamaño de los municipios. El índice de masculinidad asciende a 103,4 hombres/100 mujeres, mientras que en los municipios urbanos el índice es de 94,7 hombres/100 mujeres (El Diario Rural, 2020). Recapitulando, el número de personas mayores es superior en el mundo rural y el protagonismo masculino resulta central en él. La falta de mujeres jóvenes tiene un impacto negativo en la sostenibilidad de las comunidades rurales, ya que tenemos un papel fundamental en la dinamización del espacio, tanto público como privado y para el asentamiento de familias. Asimismo, la vinculación masculina con el trabajo agrario y la femenina con los empleos informales y no remunerados – o peor remunerados, también en la agricultura – explican la masculinización del medio rural (Ortega, Román y Féliz, 2018). Esta es una característica crónica del medio rural, que actualmente se debe a la confluencia de varios factores, entre los que encontramos la huida de las jóvenes en respuesta a un modelo productivo familiar patriarcal y, también, que no se van más mujeres jóvenes, sino que se trasladan al medio rural hombres (Camarero, 2005).

A excepción de Madrid, el interior del país, con una tradición agraria, está igualmente envejecido y faltan personas jóvenes que dinamicen el entorno rural; la despoblación ya no responde a un éxodo como el vivido en el siglo XX, sino que existe un saldo poblacional negativo, principalmente por la falta de nacimientos y jóvenes. El índice de envejecimiento por provincia en 2023 del INE delimita perfectamente lo que podemos considerar España vaciada. Además, cabe observar una paradoja, como ha puesto de manifiesto el estudio del CSIC. Las mujeres son mayoritarias en la vejez, superando en un 30,5% a los hombres. Sin embargo, en los municipios pequeños (hasta 5.000 habitantes), las generaciones más pobladas se caracterizan por tener una presencia mayoritariamente masculina, contra la lógica de mayor mortalidad. La conclusión es clara, y es que ello es debido a “la emigración diferencial de las mujeres a las ciudades, sobre todo durante la juventud y, en algunas zonas, una mayor

---

<sup>10</sup> Diagnóstico de la igualdad de género en el medio rural 2021. Disponible en: [https://www.mapa.gob.es/es/desarrollo-rural/temas/igualdad\\_genero\\_y\\_des\\_sostenible/diagnostico\\_igualdad\\_mediorural\\_2021\\_tcm30-615197.pdf](https://www.mapa.gob.es/es/desarrollo-rural/temas/igualdad_genero_y_des_sostenible/diagnostico_igualdad_mediorural_2021_tcm30-615197.pdf)

inmigración masculina asociada a los trabajos del sector agropecuario” (Estudios en Red, 2023: 11).

El proceso de masculinización del medio rural no es un hecho aislado, sino que está inmerso en un fenómeno aún mayor: el feminismo. La incorporación de la mujer al mercado de trabajo no solo ha sido parte de la transformación del medio rural, sino que en las ciudades ha pasado lo mismo. El mercado de trabajo cambia porque la mujer se incorpora a él, ocupa un papel que antes solo se quedaba de puertas para dentro. En el medio rural, cada vez quedan menos mujeres y se conecta también con la masculinización histórica del sector primario. A pesar de que las cifras de mujeres agricultoras y ganaderas han aumentado con los años, sigue siendo un sector predominantemente masculino.

Muchos son los esfuerzos que se han hecho desde asociaciones locales, administraciones públicas y sociedad civil para diversificar la economía del medio rural y poder llegar a más gente. Abordaremos este punto más adelante, pero el papel de la mujer aquí es imprescindible. Las mujeres son las que asientan población, crean redes y dinamizan la economía rural. Las consecuencias de los desequilibrios territoriales incluyen el dinamismo en la actividad económica que, por norma general, lleva asociado una mayor oferta de actividades educativas y servicios, que actúan también como polo de atracción para jóvenes en edad de trabajar. En los núcleos rurales esta oferta se ve reducida y, en mayor medida, las oportunidades profesionales se limitan para las mujeres, por lo que son ellas quienes mayoritariamente protagonizan un éxodo rural hacia los territorios con un mayor dinamismo económico (D.G. Desarrollo Rural, Innovación y Formación Agroalimentaria, 2021). La tasa de empleo en el medio rural sigue desvelando dificultades laborales para las mujeres por el problema aún no solventado de los trabajos no remunerados que tienen que ver con la sostenibilidad y el desarrollo familiar. Esta carga sigue siendo de las mujeres, también en las ciudades, pero según el informe de 2021 del Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, en el medio rural se acentúa aún más. Las mujeres que se quedan en el medio rural tienden a una mayor inactividad que las mujeres que viven en las ciudades debido a contratos más precarios, temporales y de jornadas parciales. Los motivos a los que se aluden son precisamente las responsabilidades familiares y de cuidado. Hablamos de falta de jóvenes en el medio rural, pero también de masculinización del mismo, que tiene como consecuencia directa la insostenibilidad del pueblo en un medio-largo plazo.

El Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación en el informe de 2021 pone de manifiesto la importancia de tratar el problema del desequilibrio territorial con perspectiva de

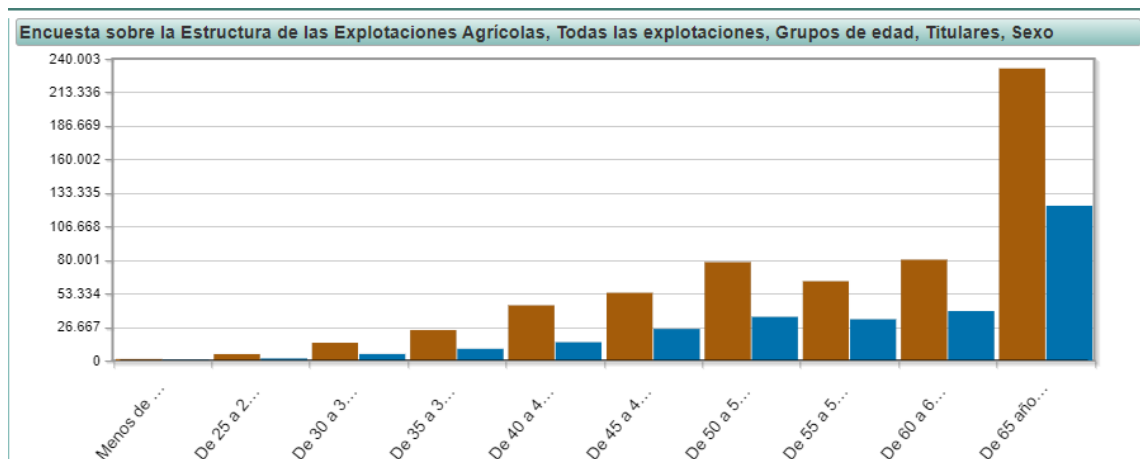
género, ya que el envejecimiento poblacional, la masculinización y la escasa natalidad son factores que ponen en riesgo la sostenibilidad social del medio rural.

## El campo y... ¿nada más?: el empleo en el medio rural

Andrés era pastor en Huesca. Precisamente, el último pastor de *Ainielle*. El futuro de los pastores no es muy esperanzador, así como para el resto de agricultores. Cada vez menos personas trabajadoras se dedican a este sector y de ahí surge el relevo generacional. En la Encuesta de Población Activa (EPA) del cuarto trimestre de 2023 se puede observar que el porcentaje de población ocupada en la agricultura es del 3,6%, mientras que el sector servicios supone el 76,4% de los ocupados. Si profundizamos un poco más, estos extremos se hacen notar en mayor medida en la comparación entre hombres y mujeres. Menos mujeres se dedican a la agricultura – y aún menos al sector de la construcción – mientras que suponen casi 20 puntos más que los hombres en el sector servicios.

|             | Agricultura<br>2023T4 | Industria<br>2023T4 | Construcción<br>2023T4 | Servicios<br>2023T4 |
|-------------|-----------------------|---------------------|------------------------|---------------------|
| Ambos sexos | 3,6                   | 13,3                | 6,6                    | 76,4                |
| Hombres     | 5,0                   | 18,0                | 11,3                   | 65,6                |
| Mujeres     | 2,0                   | 8,0                 | 1,3                    | 88,7                |

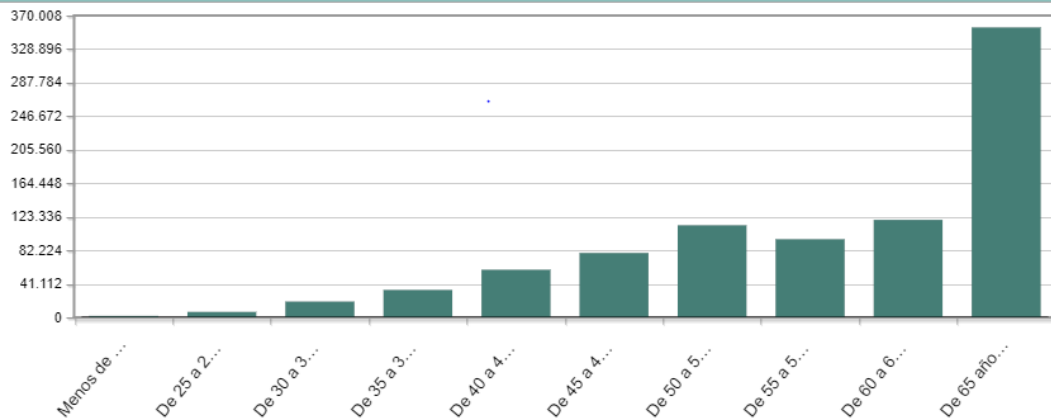
Fuente: INE. Encuesta de Población Activa (EPA). Cuarto trimestre 2023



Fuente: INE. Encuesta sobre la estructura de las explotaciones agrícolas año 2016.

Asimismo, según el INE en la misma encuesta, la gran mayoría de los titulares de dichas explotaciones agrícolas son precisamente personas de más de 65 años, lo que conecta con el sobre envejecimiento de la población del medio rural.

Encuesta sobre la Estructura de las Explotaciones Agrícolas, Todas las explotaciones, Grupos de edad, Titulares, Ambos sexos



Fuente: INE. Encuesta sobre la estructura de las explotaciones agrícolas año 2016.

El sector primario, tradicionalmente rural, no tiene un relevo generacional, siendo este el primer y gran problema. La edad media de los agricultores en España es de 61 años, mientras que los menores de 35 años no representan más del 15% de los jefes de cultivo (Suárez, 2022). La falta de relevo generacional nace de la propia estructura social que compone el medio rural y, en particular, el campo. Desde un punto de vista económico, el acceso a la tierra es uno de los mayores obstáculos para el relevo, así como la excesiva burocracia. Normalmente, el relevo generacional que existe es de padres a hijos, las tierras de la familia pasan de unas manos a otras más jóvenes. El acceso a la tierra sin ese vínculo familiar, es más bien extraño (Barbeta-Viñas, 2023). Con la PAC, se ha revolucionado el concepto económico de las explotaciones agrícolas. Sin embargo, la incorporación de jóvenes a la PAC ha estado históricamente enfocada a la incentivación económica, revitalizando programas con ayudas a la financiación de proyectos de instalación. Estas políticas no han resultado precisamente incentivadoras, pues desde mi punto de vista, dejan muy de lado una realidad bien instalada: la perspectiva sociocultural.

En el medio rural los niveles educativos son a día de hoy prácticamente iguales que en el medio urbano, lo que ha ampliado el campo de miras de los jóvenes, la capacidad de movilidad territorial y la diversificación de oportunidades de ocio, consumo y estilos de vida. En la época de mi abuela, si su padre tenía tierras, los hermanos – en general, en masculino – serían los que se quedarían con la explotación familiar. Sin embargo, actualmente, no tiene por qué ser así. Muchos hijos e hijas de agricultores y ganaderos no van a continuar con el negocio familiar, precisamente por esa amplitud de miras. Además, según indica a la perfección Barbeta-Viñas, hay que añadir la escasa valoración que existe hoy en día de la figura y el trabajo de los agricultores y ganaderos, así como el tipo de trabajo que se desempeña. Los

animales comen todos los días y no se trabaja solo de lunes a viernes en horario de oficina. Detrás hay mucho más. Ese cambio estructural en la mente de los jóvenes cala también en el medio rural y en los jóvenes criados aquí, así como el cambio estructural en las relaciones intrafamiliares. Esa apertura a la individualización rompe por completo la unidad que existía en el medio rural en las familias unidas en cuanto a un trabajo común. La paradoja de mi generación es la disyuntiva de decidir entre una mayor autonomía e individualismo y la necesidad de pertenecer a un grupo. La pertenencia a un grupo es imprescindible en el medio rural y eso se sigue manteniendo. Sin embargo, eso me conecta con la idea de relevo generacional y lo poco atractivo que es este oficio ya para los jóvenes. Un joven agricultor – siendo aún peor para una joven agricultora – pertenecería a un grupo predominantemente masculino y de gran edad; eso, a priori, no parece atractivo a un colectivo joven que quiere mostrar al mundo lo que es y a lo que se dedica. Hay que gustar al grupo, y los jóvenes de mi generación tenemos que gustar al grupo con el que nos identificamos. Actualmente, indica Font (2023), “queda muy lejana la idea de la antigua y plácida vida rural, basada en la explotación del terruño y en un conjunto de valores sociales, religiosos y culturales que parecían inmutables al paso del tiempo”. Los cambios socioeconómicos de los últimos años hacen inevitables cambios estructurales en el medio rural en el que el protagonismo, en mi opinión, lo tienen los jóvenes que vivimos aquí.

Por extraño que parezca, han surgido movimientos de jóvenes ligados al renacimiento de lo rural, acercando el día a día de los agricultores y la vida rural a través de *Instagram* y otras redes sociales (Hernández, 2023). Construyen y comparten una visión común de identidad vinculada al trabajo agrario y al medio rural, que favorece el relevo generacional a través del apego a la tierra y a lo que vivieron sus antepasados. Todavía se mantiene vivo el vínculo afectivo de las personas y los descendientes que un día se fueron del pueblo y este hace que el pueblo funcione de manera intermitente o haya este fenómeno de jóvenes que reivindican, este medio de vida que un día fue de sus abuelos, como estoy haciendo yo misma mediante este trabajo.

La cuestión es si hay más empleo en el medio rural y de qué tipo. ¿Se puede desarrollar una carrera profesional en el medio rural? Esta es la premisa que todos los jóvenes que alguna vez hemos tenido relación con el medio rural nos hemos planteado. La respuesta rápida siempre es “no”. En el medio rural no se puede desarrollar una carrera profesional fructífera a futuro, las oportunidades solo se pueden encontrar en la ciudad. Si bien es cierto que hay multitud de profesiones que solo se pueden desarrollar en la ciudad, sí que hay multitud de

posibilidades también. En realidad, trabajo sí hay, y cualificado también. Muchas pequeñas y medianas empresas instaladas en el medio rural tienen precisamente el problema de no encontrar el talento joven cualificado que necesitan.

En la actualidad, comenta Moyano (2020), es de vital importancia que exista relevo generacional en las actividades agrarias, ya que es un sector que vertebra el medio rural. A medio plazo, las consecuencias incluyen una mayor despoblación de las zonas rurales. A largo plazo, también son significativas: pérdida de biodiversidad, menoscabo de conocimiento de las actividades agrarias, pérdida de patrimonio histórico, sostenibilidad alimentaria y, en concatenación, un paraje cada vez más desierto y abandonado (Barbeta-Viñas, 2023).

## **La revancha de los lugares olvidados: punto de inflexión para la cuestión rural**

Los protagonistas de los lugares que no importan, siguiendo a Rodríguez Pose (2017), han tomado su revancha a consecuencia del camino que les ha traído hasta aquí. Después de la Revuelta de la España Vacía, donde se ha dado voz a estos territorios que parecían olvidados, se ha puesto el foco en el problema y muchos políticos han sido los que han dado con la solución, o eso decían. La problemática ligada al territorio siempre ha estado en boga en todas las elecciones. Obviamente, en las municipales, ligadas al pueblo; en las autonómicas, ligadas a la Comunidad Autónoma, donde cogen un gran protagonismo las elecciones catalanas, vascas y gallegas donde el territorio es precisamente el alma de la campaña; y en las elecciones nacionales, el territorio también es importante. El discurso ligado al territorio ha estado siempre presente: Cataluña, Galicia, País Vasco, Andalucía, Madrid... en realidad, un discurso muy regionalista a pesar de hablar en clave nacional. En las dos últimas elecciones, la cuestión territorial ha sido uno de los temas favoritos de campaña y destacaría dos temas principales que hicieron que esto fuera así: Cataluña y la España vaciada.

Después de toda la revuelta en Cataluña tras el procès, tomaron más protagonismo candidaturas de corte nacionalista como la de Ciudadanos y VOX, sobre todo. Sin ir más lejos, la cuestión territorial se convirtió en el único discurso de campaña de estos dos partidos políticos. “Suspensión de la autonomía catalana hasta la derrota sin paliativos del golpismo<sup>11</sup>”; esta es la primera medida del programa electoral de VOX para las elecciones generales de 2019. Si nos adentramos un poco más en los programas electorales de los diferentes partidos,

---

<sup>11</sup> Campaña electoral 2019. En: <https://elpais.com/especiales/2019/elecciones-generales/programas-electorales/>

podemos observar que la cuestión territorial se aborda en todos y cada uno de ellos, poniendo de manifiesto la importancia y trascendencia que ha tenido esta problemática siempre.

El año 2019, aparte de ser año electoral, dio también lugar a uno de las mayores manifestaciones en defensa del territorio nunca antes vista. El 31 de marzo de dicho año, las personas que vivían en la España Vacía alzaron la voz como nunca antes. Miles de personas se trasladaron hasta Madrid a vivir una jornada única con una única reivindicación: que la España vaciada también existe. Esta manifestación promovida por Teruel Existe y Soria ¡ya! se hizo eco en todo el país y marcó un punto de inflexión en la reflexión de la problemática.

De esta forma, en las elecciones generales de 2019, todos los partidos políticos incluían en sus programas electorales medidas para parar la despoblación. El medio rural entró en campaña y fue objeto de debate en muchas ocasiones. Sin ir más lejos, Teruel Existe, que se presentó a las elecciones generales consiguió un escaño en el Congreso y dos en el Senado, convirtiéndose en la primera fuerza política en su provincia<sup>12</sup>. Sergio del Molino dio el pistoletazo de salida a una problemática nunca antes tratada con tanta intensidad y también, desde lo emocional. La manifestación en Madrid de 2019 siguió con esa tónica reivindicativa que se materializó en las elecciones de 2019 con el escaño de Teruel Existe. La revancha de los lugares que no importan simplemente acababa de empezar. El abandono del medio rural por la pérdida de población ha significado una merma de los servicios públicos.

El ejemplo más sonado es la atención médica. Zonas de alta montaña, pueblos poco habitados o territorios penalizados por la falta de una buena red de transporte tienen muchas más dificultades para encontrar acceso a la sanidad, tanto en atención primaria y, sobre todo, acceso a especialidades. El problema generacional en el medio rural no solo ocurre en el sector primario, sino también en profesiones cualificadas como la medicina. La atención primaria en los pueblos es fundamental porque es obvio no tener un hospital con todas las especialidades cada 20 kilómetros. En este sentido, la atención primaria cobra un papel protagonista y es una de las especialidades más ofertadas precisamente por esta razón: la importancia del diagnóstico temprano. Sin embargo, la medicina de familia es hoy una de las especialidades menos atractivas para los médicos (Magraner, 2024). Todos los años tras el examen MIR se quedan plazas sin cubrir. Las principales razones son el gran número de pacientes por médico, la falta de recursos en los centros de atención primaria y la poca importancia y atractivo que se le ha dado siempre, haciéndola una especialidad “de segunda” entre los médicos. Menos aún

---

<sup>12</sup> Elecciones generales 2019. En:  
<https://resultados.elpais.com/elecciones/2019/generales/congreso/02/44.html>



si hablamos de atención primaria en el medio rural, cuyos problemas de demanda se incrementan en los periodos estivales donde hay menos médicos – si cabe – y más gente a la que atender, por el problema de las segundas residencias al que hemos hecho mención antes (Alonso, 2022). Un estudio sobre la sanidad rural del Consejo General de Colegios Oficiales de Médicos (CGCOM)<sup>13</sup> determina tres conclusiones esclarecedoras: “La edad media de los médicos rurales está en más de 50 años, siendo un tercio de ellos de más de 60 años”. En segundo lugar, “el 45% de los encuestados realiza más de 50 kilómetros diarios a sus poblaciones de trabajo y el 88% corre con los gastos de su desplazamiento”. Todo ello sin contar con aquellos que pueden llegar hasta hacer más de 200 kilómetros trasladándose entre municipios, según estiman. Y, en tercer lugar, “el 90% no recibe incentivo alguno por su trabajo rural”. En los municipios de tamaño medio o grande esto no existe; siempre habrá un centro asistencial a pocos minutos (Reviejo, 2023). Ni cabe mencionar si se necesitan tratamientos específicos aunque no tan raros como es la radioterapia; servicio que a día de hoy en la provincia de Soria no está disponible y no se le espera hasta el año que viene como mínimo (García, 2023).

Incentivar que haya médicos rurales también debe hacerse desde la responsabilidad política e institucional y esto también pasa, en mi opinión, por los incentivos económicos. El miedo a no tener médicos es real, sobre todo por parte de la gente mayor que vive en los pueblos, pero también por parte de la gente joven, que ante una urgencia tener un servicio sanitario cerca puede suponer la diferencia entre la vida y la muerte. Criar en un entorno hostil como este es armarse de valor y confiar, pero no todo vale y ese es el discurso adoptado por el movimiento España Vacía, denunciando el abandono de los servicios por parte de las instituciones. Además de servicios de atención primaria, las escuelas rurales funcionan en cuanto a los niños que hay en los pueblos y, si no hay, se cierran escuelas, desincentivando el asentamiento de familias jóvenes. El mismo fenómeno que ocurre con los médicos rurales pasa también con los maestros rurales: suele ser habitual que haya centros que cambien más del 50% de la plantilla de un curso a otro (Gijón, 2022), penalizando la continuidad en el aprendizaje de los alumnos. La dificultad de las escuelas rurales es mantenerlas abiertas con un alto grado de calidad, siendo todo un reto para familias y administraciones públicas.

Otra realidad con la que hay que convivir en el medio rural es el transporte y la red de comunicaciones. Las políticas públicas han seguido apostando por una red de infraestructuras

---

<sup>13</sup> “Primer estudio de medicina y el médico rural en la actualidad: el 28% de los médicos de AP rural encuestados se jubilarán en los próximos 5 años”. Disponible en: <https://colegiodemedicos.es/estudio-medicina-rural/>

radial, donde Madrid se convierte en el centro del agujero negro. Este sistema de redes no vertebra el territorio y además crea una insuficiente dotación de servicios públicos en las áreas rurales (Dueñas, 2022). Además de servicios, es necesario redes que conecten los diferentes municipios tanto con las cabeceras de comarca, las cuales debieran funcionar como centro neurálgico, como para trasladarse bien para trabajar para evitar el aislamiento.

Por si fuera poco, si aun así alguien quiere trasladarse a vivir al medio rural, encontrará un gran problema: el acceso a la vivienda. En el medio rural es cierto que la vivienda supone un menor porcentaje de la renta total que en una ciudad y, a priori, supone un incentivo para que las personas trabajen en estos lugares (Aranda, J.L. y Navarro, J. (2024); sin embargo, el asentamiento de población debe de ir asociado también al desarrollo de los servicios, de las infraestructuras y del empleo. Como hablábamos páginas atrás, muchas de las viviendas en los municipios rurales son casas de segundas residencias, aunque también encontramos numerosas viviendas vacías y cerradas. El acondicionamiento de las mismas favorecería el asentamiento de población, pero el mercado inmobiliario del medio rural presenta grandes rigideces, con poca oferta de viviendas y aún menos, en alquiler (Leal, 2017). Añadir que, de los jóvenes que pueden emanciparse – en 2023 solo el 16,3% de los jóvenes menores de 29 años – solo el 26% de los jóvenes menores de 29 años accede a un piso en propiedad cuando en 2008 era el 54% (Muñoz, 2019), haciendo la opción del alquiler mucho más atractiva para aquellos que puedan emanciparse. Otro hito importante en la vivienda rural son las viviendas de protección oficial. Leal (2017) destaca la importancia de las viviendas de protección oficial, las cuales facilitaron el acceso a la vivienda a comienzos de los años noventa y que a día de hoy apenas se construyen, especialmente en los pueblos. El problema del alquiler no solo existe en la España vaciada, sino que se trata como uno de los problemas más graves en España (Brualla, 2024). Muchas Comunidades Autónomas y Diputaciones provinciales están intentando poner remedio a esta situación poniendo el foco en el medio rural. Por ejemplo, Castilla y León cuenta con un programa de ayudas al alquiler<sup>14</sup> y deducciones fiscales para jóvenes por alquilar una vivienda en municipios de menos de 10.000 habitantes<sup>15</sup>.

Sanidad, educación, infraestructuras y vivienda son pilares del Estado de bienestar y, a la vez, son también tres de los muchos ejemplos que hicieron que la España vaciada quisiese

---

<sup>14</sup>

<https://vivienda.jcyl.es/web/jcyl/OficinaVivienda/es/Plantilla100Detalle/1173961659912/Noticia/1285406514532/Comunicacion>

<sup>15</sup> <https://sede.agenciatributaria.gob.es/Sede/ayuda/manuales-videos-folletos/manuales-practicos/irpf-2023/c17-deducciones-autonomicas-cuota/comunidad-castilla-leon/alquiler-vivienda-habitual-jovenes.html>

poner punto y aparte. Tomar esa revancha como un punto de inflexión para que las cosas cambiaran. Sin embargo, todos nos empezamos a enfriar con el tiempo. De repente habían surgido muchas plataformas rodeando a la coordinadora de la España Vacía, con Teruel Existe y Soria ¡ya! a la cabeza. Estos partidos políticos cuentan con una amplia red tejida por todo el territorio de su provincia con décadas a las espaldas. El siguiente paso era presentarse a las elecciones para denunciar, entre otras cosas, las carencias del Estado de bienestar en el medio rural y el momento idóneo fue cuando la problemática de la España vacía era conocida por todo el país. Estas dos plataformas llevan veinte años haciendo campaña por sus respectivas provincias, tejiendo redes, concienciando y creando un sentimiento de pertenencia e identidad común que fueron la clave de su éxito. El de Teruel Existe en las elecciones generales de 2019 y el de Soria ¡ya! en las elecciones autonómicas de 2022. Sin embargo, el resto de plataformas unidas a la Coordinadora de la España Vacía nunca han tenido el mismo éxito, precisamente porque no cuentan con una trayectoria de construcción tan amplia como estas dos plataformas mencionadas, siendo esta red de apoyo territorial la base indiscutible de su victoria. Como todo en política, el éxito de la España Vacía también fue efímero, solo fueron unos años gloriosos para caer en el olvido en las elecciones generales de 2023. En las últimas elecciones generales, Teruel Existe se quedó sin el escaño que tenía y, de los partidos mayoritarios – PSOE, PP, VOX y SUMAR – solo el PSOE incluía alguna medida dirigida a la España Vacía.

Indiscutiblemente, España ha marcado siempre en su agenda política la cuestión territorial, pero no solo es un problema político y no debe tratarse únicamente de esta forma. Siguiendo a Moreno González (2021), “al igual que tenemos una parte de la población (nacionalismos centrífugos) desafectada con el proyecto político común y lo solemos considerar como un problema político susceptible de ser solucionado institucional y jurídicamente, deberíamos tratar también la cuestión demográfica como una ausencia clamorosa de integración constitucional que afecta a un sector de la población”. En este sentido, existe una quiebra del principio de solidaridad interterritorial, base del Estado social y, además, realizada, en cierto sentido, de manera intencionada. Las causas del fenómeno de la despoblación no son estrictamente naturales, sino que son consecuencia de un modelo consciente. La población ha emigrado siempre en búsqueda de mayores oportunidades, pero, en este caso, el siglo XX fue testigo de un modelo de concentración estratégica con la industrialización en la que el medio rural quedaba abandonado de manera consciente. Después de ser conscientes del problema, la despoblación ya no responde a una estrategia

económica, sino precisamente, a una falta de estrategia territorial común que tenga como prioridad la vertebración del territorio.

Dentro de este paradigma, en las asociaciones de la España vaciada y los habitantes que residen en ella, surge la pregunta acerca de la representación política, entendida en su máximo exponente con las elecciones generales. ¿Existe una verdadera representación de lo que conocemos como España vaciada a nivel nacional como para hacer que exista una voluntad política? ¿Están realmente representados los intereses de la España vaciada como para que se pueda llegar a revertir la situación que se denuncia?

El sistema electoral actual no es resultado del azar. Es el resultado de una decisión política adoptada en función de una estrategia política. El sistema electoral español tiene como fundamento base la peculiar delimitación de las circunscripciones y el prorrateo electoral (Lago, 1999). La delimitación por provincias favorece a las más rurales y menos pobladas, potenciando tendencias tradicionalmente conservadoras, pues existe una asociación histórica entre el componente rural y el apoyo a partidos de centro-derecha. No obstante, muchas veces este sesgo tiene una vertiente importante que tiene que ver precisamente con la paradoja de la sobrerrepresentación e infrarrepresentación. La determinación de la provincia como circunscripción electoral produce grandes desequilibrios representativos, ya que el mínimo de escaños a repartir son dos escaños por provincia, y desde ahí, se van sumando hasta alcanzar los 350 escaños del Congreso a las circunscripciones en función de la población empadronada. El hecho de repartir dos escaños a cada provincia indistintamente de la población empadronada es lo que causa el desequilibrio representativo y provoca que aumente el valor del voto en las provincias menos pobladas. El reparto de escaños según la Ley D'Hont beneficia a los partidos mayoritarios y haciendo mucho más difícil la entrada de terceros y cuartos partidos. Históricamente, este sistema electoral ha tenido como máximos beneficiarios a UC, PSOE y PP (Sánchez y Olivieres, 2023). Aunque el sistema electoral pudiese ser otro, también habría que repensar la configuración de las circunscripciones y su tamaño, dado que en circunscripciones más grandes existe una proporcionalidad más elevada.

En este sentido, dado que el reparto de población española es muy desigual entre las provincias, se produce una sobrerrepresentación de las provincias menos pobladas y una infrarrepresentación de las provincias más pobladas, lo cual produce en estas últimas los efectos habituales en un sistema electoral mayoritario: gran desproporcionalidad y tendencia al bipartidismo. Por el contrario, y aunque conseguir escaños se tenga que traducir en más votos, en las circunscripciones más pobladas se conforma un sistema más proporcional y

multipartidista (Penadés y Santiuste, 2013). A la sobrerrepresentación, además, hay que añadirle el “efecto varianza” que, según explica Gabriel Moreno (2021: 10), en las circunscripciones pequeñas dificulta la entrada de candidaturas alternativas, potenciando los efectos del sistema mayoritario y fomentando el “voto útil”.

En la práctica se trata de una contradicción porque una sobrerrepresentación de las provincias menos pobladas no se traduce en un mayor interés por los asuntos que las conciernen, aunque ese fue el privilegio que se les concedía al apostar por este sistema de representación. Esta paradoja tiene sentido en el interior de una partitocracia, donde los únicos actores en juego de la representación política son los partidos políticos. Al final, los partidos políticos son las herramientas del sistema representativo. Haciendo alusión al artículo 67 de la Constitución Española que prohíbe el mandato imperativo para mantener la unidad de voto con el fin de guardar el mandato representativo en favor del conjunto de la nación y evitar intereses personales, los representantes de la España Vacía realmente no pueden saltarse la disciplina de voto por defender los intereses de la circunscripción que le pertenecen. Las democracias liberales se basan en un mandato no vinculante para tomar decisiones de forma autónoma; la base de la democracia representativa es representar a través de partidos políticos voluntades generales, pero nunca vinculantes.

A lo largo del estudio hemos podido ver que habitantes como Andrés en *Ainielle* tienen ese apego a la tierra, pues forma parte de una identidad construida. Cuando esa identidad se diluye por falta de gente que la sostenga diariamente, se conecta, en mi opinión, con un vacío que nos lleva a preguntarnos quiénes somos y quiénes son las personas que me representan. Como diría Peter Mair (2016), “la era de la democracia de partidos ha pasado” porque la crisis de representatividad que vivimos actualmente es incuestionable. Mair afirma que “si el gobierno representativo es impensable salvo en términos de partidos, quizás, ante las deficiencias de los partidos, esta se vuelve inviable”. La pérdida de confianza en los partidos políticos parece sorprendente, pero parece obvia cuando los equipos de gobierno no trasladan la realidad al marco institucional. En la España vaciada existe un vacío de representatividad porque nunca nos hemos sentido escuchados por los partidos tradicionales; y aún más, cuando se nos condena al olvido. De esta forma, partidos como Soria ¡ya! o Teruel Existe suben como la espuma al ser la voz de los que se sentían ignorados. Rodríguez-Pose ya adelantó en 2018 que lo peor que le puede pasar a un territorio es que se olvide porque después el voto se traduce en desprecio. De los territorios olvidados surgen los populismos y partidos que se adueñan de un discurso muy potente atrapando el descontento. La confianza es básica en la

participación política y la construcción de redes ayuda a crear sentido de pertenencia (Tilly, 2010). Los partidos tradicionales han caído en la problemática de la desconfianza por parte de sus votantes y se puede ver en la volatilidad de sus resultados y en la entrada en escena de problemáticas como la España vaciada. Como en cualquier problemática, existe una contrapartida que hay que tener muy presente y puede haber sido una de las principales razones por las cuales estos partidos se han desinflado en las últimas elecciones: no tienen un proyecto de país, sino que tienen un proyecto a nivel regional y de carácter reivindicativo; estas candidaturas afloran ilusiones y confianza que no perduran en el tiempo (Dueñas, 2022).

La problemática de la representación territorial pudo tener éxito con una estrategia real en la configuración del Senado. Este debiera ser la cámara de representación territorial y así se define en el artículo 69 de la Constitución Española. El Senado elige mediante un sistema mayoritario con la provincia por circunscripción también, a 208 de sus senadores y, el resto – el número de senadores depende del censo – se eligen a través de los parlamentos autonómicos. A priori, la función de “compensación territorial” debiera verse cumplida, supliendo las desigualdades territoriales que ocurren en la Cámara Baja; sin embargo, no tiene ninguna competencia específica atribuida en relación al territorio que pertenece (Cidoncha, 2011). El otorgamiento de verdaderas funciones orientadas a vertebrar el territorio ayudaría a que, al menos, la España vaciada tuviera una voz real dentro de las instituciones a nivel nacional. Sin embargo, la España vaciada es la gallina de los huevos de oro. Si se juega todo a una carta, puede que termine rompiéndose. Los partidos políticos que daban voz a esa España olvidada cayeron en su propia trampa, el subidón de ser el listo de la clase. Así lo describe a la perfección el culpable de que esta voz se encendiese en 2016, Sergio del Molino, en un *podcast* que analiza la situación actual de estas plataformas<sup>16</sup>. El inconveniente de formar partidos políticos convencionales es que acabas con la esencia por la que te formaste. Soria ¡Ya! y Teruel Existe (las dos plataformas de la España vaciada que llegaron hasta este punto) han perdido parte de su asociacionismo, el eje que los vertebraba. Los principios de hacer comunidad, crear redes y conseguir un movimiento transversal, se penalizan enormemente al entrar en el juego político. Entrar en este juego es una de las causas por las que Teruel Existe ha perdido 8.000 votos respecto a las elecciones de 2019 y se ha quedado sin presencia en las Cámaras estatales. Soria ¡Ya!, por su parte, consiguió 3 de los 4 escaños a repartir por la provincia de Soria en las elecciones autonómicas; ya se verá si es así, aunque presagio los

---

<sup>16</sup> [https://www.eldiario.es/blog/al-dia/podcast-que-paso-con-fenomeno-politico-espana-vacia\\_132\\_11485303.html](https://www.eldiario.es/blog/al-dia/podcast-que-paso-con-fenomeno-politico-espana-vacia_132_11485303.html)

mismos augurios que a Teruel Existe, pues la plataforma soriana también se presentó a las últimas elecciones generales, quedándose sin escaños.

Se percibe la política nacional tan alejada de las realidades del medio rural que, ¿de qué sirve una sobrerrepresentación en las Cámaras en Madrid si no se traduce en políticas efectivas para este territorio? El único halo de esperanza para la España Vaciada es tratar la cuestión como un problema de Estado, porque la solución debe partir de la mirada estratégica como país.

## ¿A dónde vamos? Respuestas para una cuestión de Estado

A medida que me hacía mayor, el pueblo de mi abuela dejaba de ser un lugar de paso para convertirse en un lugar en el que mirar hacia el futuro. Dejé de pensar que era un lugar en el que siempre era verano y la gente solo estaba de vacaciones. Gracias a las amistades que hice de adolescente pude darme cuenta de la vida que había allí, de lo que vivían sus familias y lo ligadas que estaban a la tierra y al vínculo emocional con lo que hacen y hacían sus antepasados. Comencé a mirar más allá y ahí encontré un millón de preguntas. Si todo allí era el doble de difícil que en la ciudad, ¿no había iniciativas dirigidas a este modo de vida tan especial?

A través de un recorrido por el Duero, podemos también viajar en el tiempo. Muchos cambios han sucedido desde que Machado dedicó a Soria y Castilla uno de los poemarios más emblemáticos de este país. Siguiendo el camino y saltando décadas, Miguel Delibes dedica a su Castilla natal todo un texto representativo de lo que es Castilla, lo castellano y los castellanos en una espléndida obra que ya dejaba ver los inconvenientes del fenómeno de la despoblación en esta tierra. Quiero dar en este último epígrafe el protagonismo a esta tierra que me vio crecer y, por ello, Castilla será la dedicatoria que me falta para poner en valor que quedarse aquí sí es una opción.

Después de convivir y vivir en el medio rural he podido llegar a la conclusión de que, en el siglo XXI, las zonas de la España vaciada se mantienen vivas por tres aspectos fundamentales. El primero, el trabajo vinculado a lo rural; el segundo, por la cercanía con alguna pequeña o mediana ciudad; y en tercer lugar, por el amparo de las administraciones públicas.

La vida hoy en día en los pueblos se parece poco a las memorias de Andrés en *Ainielle* y a las de mi abuela en mi pueblo. Todo ha evolucionado, como es natural. Fundamentalmente, se

puede sobrevivir aquí gracias a la actividad vinculada propiamente con el medio rural. Como es lógico, se puede vivir del sector primario, cuyo sitio nunca será la ciudad. La falta de oportunidades laborales como consecuencia de la pérdida de la competitividad del sector primario, unidas a la dificultad de acceso a servicios públicos, ha desarrollado nuevas posibilidades de desarrollo económico en las poblaciones rurales. El turismo de sol y playa emblemático de los años 60 había llegado a su fin para reconvertirse en experiencias únicas en entornos de ensueño. Se puede decir que el auge del turismo rural en los últimos años ha sido el sostén de muchos pequeños pueblos para poder sobrevivir.

La segunda razón fundamental para vivir en el medio rural sería que el pueblo esté relativamente cerca de una ciudad que ofrezca todos los servicios que faltan en el medio rural. A fin de cuentas, suplir esa falta, pero sin caer en la tentación de vivir dentro de una ciudad. Es por ello que los pueblos más alejados de una ciudad, como pueden ser los pueblos en las montañas o alejados a más de 30 kilómetros de una ciudad, son los que menor población tienen. De aquí la importancia de crear cabeceras de comarca fuertes que puedan centralizar servicios y dar soporte a los municipios de alrededor, sin olvidar las ciudades pequeñas y medianas, víctimas también de la sangría poblacional (Cabello, 2021). Una idea muy interesante es estudiar el territorio por zonas, con el objetivo de comarcalizar los servicios, reduciendo los costes económicos y los desplazamientos (Rubio, 2022) y, desde la línea de las políticas públicas, este hecho es un beneficio que marca la dirección en la que seguir. Desde una perspectiva económica, la globalización es la gasolina que hace arder la llama. Todas las empresas deben de estar conectadas para poder desarrollarse por las economías de escala: estar cerca de una ciudad, ayuda a dinamizar todo lo que le rodea.

La tercera razón fundamental que ayuda a los pueblos a sobrevivir es gracias al apoyo Estado, desde todas las administraciones públicas. Aunque la población en la España vaciada sea escasa, estos supervivientes tienen que tener derechos de acceso a servicios públicos básicos que tienen que ser otorgados. Uno de los mayores reclamos de la España vaciada es precisamente el incumplimiento al acceso de derechos básicos o la dificultad de acceso a los mismos. Aunque realmente nunca se han denegado, simplemente el acceso es más difícil y eso trae una serie de consecuencias. Se reivindica desde una posición frustrada porque parecía que los servicios básicos no eran algo negociable en un Estado social. La política y la administración son el instrumento para llevar a cabo transformaciones reales que afecten al día a día de las personas. El camino no es sencillo, solo hay que recorrerlo bien.



Después de la Segunda Guerra Mundial, Harold Laswell puso de manifiesto la importancia del análisis de las políticas públicas y la necesidad de estas para reconstruir una Europa rota. Su propuesta giraba en torno a la separación de la política y las políticas públicas, dotando a estas últimas de un poder distinto con el fin de profesionalizar los procesos de decisiones en el sector público. La solución de problemas debe de estar en el centro del diseño de políticas públicas y la ejecución de las mismas debe planificarse desde una aproximación multidisciplinar. Laswell advierte que se necesitan dos componentes fundamentales para una buena gestión. En primer lugar, debe existir un compromiso fundamental con la idea de democracia, entendida esta como el compromiso de intervenir para mejorar. En segundo lugar, se hace imprescindible la utilización de una metodología científica que permita estudiar e intervenir (Valencia y Álvarez, 2008). Las políticas públicas deben basarse en una cadena organizada de jerarquización de prioridades, reorganización de los recursos donde se evalúan los procesos de las políticas y se toman decisiones de manera racional con el objetivo de ampliar focos de estudio y crear políticas públicas más eficientes. En este sentido, me pregunto si las políticas públicas realizadas en los últimos años, enfocadas a dar solución a la España vaciada, han dado sus frutos y si se ha sabido aprovechar bien las oportunidades y los recursos.

Hablando de políticas públicas, comparto las ideas de Laswell en cuanto a la gestión. Es necesario hacer un estudio previo de la situación para, obviamente, saber cuál es la mejor solución a abordar. En este sentido, contar con un método es imprescindible. Dente y Subirats (2014) señalan que “para entender una realidad muy compleja hace falta poner un poco de orden, sin simplificar por ello demasiado el problema. Este es el principal motivo por el que resulta necesario recurrir a modelos teóricos”. Un buen análisis nos ayudará a gestionar mejor un problema. Entre los modelos que describen, creo que para la casuística de la España vaciada el modelo de racionalidad limitada es el idóneo. Este modelo señala que no es necesario contar con un objetivo completamente definido desde el principio y, en este caso, llenar de nuevo la España vaciada es un objetivo demasiado ambicioso y ambiguo. A través del modelo de racionalidad limitada podemos establecer objetivos más pequeños y definidos para acercarnos al fin último a través de criterios e informaciones que pueden ir cambiando. Las decisiones públicas que nacen de este modelo llevan implícita la aceptación de los límites cognitivos, como pueden ser las costumbres y las rutinas. En este sentido, es necesario aceptar el campo de estudio tal y como se presenta. Comprender desde diferentes perspectivas que una única política pública no nos llevará hacia el destino, sino que es necesario llegar a

acuerdos entre los distintos actores para crear estrategias holísticas, interdisciplinares y con un alto grado de coordinación vertical y horizontal (Pinilla, 2023).

El objetivo tiene que ser que España cuente con una mayor vertebración territorial e igualdad entre territorios donde no existan extensas partes del mapa muy despobladas, al mismo tiempo que ciudades con millones de habitantes cuya viabilidad es insostenible. La clave está y estará en el trabajo, principalmente. Históricamente, las personas han emigrado en busca de oportunidades laborales donde poder desarrollarse y ser sostenibles económicamente. De esta manera, las políticas públicas deben tener este objetivo como fin último. Sin embargo, siguiendo el método de racionalidad limitada, uno de los objetivos previos debiera ser la dinamización del mercado de trabajo en las áreas rurales como motor de desarrollo.

Contamos con cuatro tipos de políticas públicas según el nivel de donde procedan: europeas, nacionales, autonómicas y locales. Sin embargo, la coordinación entre ellas debe de ser la base de una buena implantación. Vicente Pinilla (2023) pone de manifiesto que las políticas públicas que puedan incidir en la problemática de la España vaciada y la despoblación deben de coordinar las diferentes administraciones. Por un lado, se pueden hacer políticas públicas *top-down*, desde arriba hacia abajo; es decir, el Ministerio con las competencias en materia de lucha contra la despoblación y reto demográfico diseña un paquete de políticas que luego deben canalizarse a través de los diferentes organismos hasta la administración local para lograr una buena implantación de las mismas. Por otro lado, pero compatibles con las anteriores, existen las políticas *bottom-up*, cuyo foco se ubica en los grupos de acción local y las iniciativas a nivel local.

Para poder conocer las políticas de desarrollo, es importante destacar el papel de la Unión Europea. La primera y principal gran política *top-down* europea en el medio rural ha sido la Política Agraria Común desde 1962 donde el foco es el sector primario. Aunque estas medidas supusiesen un gran apoyo económico, carecían de una dimensión territorial, lo que rápidamente se tradujo en filtraciones a grandes terratenientes que vivían en las ciudades y realmente no trabajaban la tierra (Collantes, 2021:113). Collantes afirma que la PAC abrió la puerta a la adopción de medidas europeas en torno a la cuestión rural y a la cohesión territorial, pero esta se definió en clave regional y provincial más que a nivel comarcal o local, que dan mucho más sentido. La PAC realmente se centró en la integración europea, con el objetivo de lograr la máxima competitividad y modernización, pero no como una herramienta para evitar la despoblación ni para dinamizar el territorio. La primera iniciativa a nivel europeo

estaba – y está – estrechamente ligada al sector primario, pero rápidamente la Unión Europea viró hacia la inclusión en esta de medidas estructurales encaminadas a promover el desarrollo integral de los territorios rurales; medidas que trascendieran del ámbito puramente agrario, primer pilar de las políticas rurales europeas.

De esta manera surge la iniciativa LEADER, incorporando el segundo pilar para el medio rural: el desarrollo territorial. En estas iniciativas *bottom-up* se incorpora la dimensión comarcal como referencia, con el objetivo de implantar una gobernanza con la base en los grupos de acción local. Estos grupos canalizarían las propuestas emanadas de la sociedad civil y propondrían iniciativas de abajo a arriba. Las propuestas LEADER tienen el objetivo de convertir las zonas rurales en lugares atractivos en los que vivir y trabajar, diversificando la economía y atrayendo gente para dinamizar las zonas. LEADER supone un cambio de estrategia y de mirada más participativa, poniendo en el centro a la sociedad civil. La sinergia entre sociedad civil, administraciones y economía debe de ir liderada desde el Estado. Desde el punto de vista puramente institucional debe darse una correlación entre una buena accesibilidad, procurar un marco legislativo que adecúe la explotación y sostenibilidad del medio al mismo tiempo que suponga una oportunidad para la población local (Benítez-Aurioles, 2022). En cualquier caso, la estrategia debe ir liderada desde el Estado, solo así podrán abrirse nuevos horizontes.

### **Nuevos horizontes: políticas públicas para la España vaciada**

Cualquier reto supone también abrir una ventana de oportunidades. Es la luz entre la niebla. Así sonaba el año 2020 en el medio rural. ¿Repoblación?, decían. El reto que supuso la pandemia marcó un punto de inflexión en la mentalidad de la ciudadanía: estuvimos obligados a parar. Frenar el ritmo frenético de nuestras vidas para replantear y sopesar los pros y los contras de ellas. En este sentido, la pandemia fue la oportunidad para los pueblos y para cambiar los ritmos de vida. En pleno siglo XXI, las oportunidades vienen acompañadas de tecnología y esta fue, aún si cabe, más importante que nunca. Nos ayudó a seguir medianamente con los estudios, con el trabajo y con las relaciones sociales. En este sentido, la tecnología era el gran aliado del medio rural. Un hecho tan inesperado como el ocurrido en 2020 puso de manifiesto la fragilidad de la estructura que envuelve al medio urbano. Cierto es que la pandemia ha supuesto una oportunidad para explotar las potencialidades del medio rural que ayudan a afianzar negocios y población. Sin embargo, Benítez-Aiurioles (2022) apunta acertadamente que no puede considerarse un hecho aislado, ya que para que sea

realmente una oportunidad de desarrollo, tiene que coincidir con la apuesta de las autoridades públicas y una buena acogida entre la población local.

Este hecho insólito lo considero, más bien, un susto porque, de repente, todos cambiamos de mentalidad. Nos prometimos vivir más el presente, dar importancia a las personas, al tiempo de calidad y al bienestar. En este aspecto, y más tras la euforia de la manifestación que hubo en Madrid el 31 de marzo de 2019 en defensa del medio rural, los pueblos comenzaron a verse como una posibilidad de futuro. Víctimas del miedo al virus, muchas personas miraban hacia los pueblos visualizándolos como una oportunidad de conseguir ese bienestar y de curar esa necesidad de reconfigurar sus vidas. Desde los pueblos, se vio como una oportunidad única de desarrollo. Municipios rurales vieron aumentados sus padrones, las altas escolares y la presencia de familias nuevas, algo que en muchos pueblos no se veía desde hacía mucho tiempo. La pandemia que tuvo lugar en el año 2020 es el hecho más reciente, pues ha contribuido a revertir la visión negativa de los pueblos, permitiendo destacar las ventajas en lugar de los inconvenientes –el envejecimiento demográfico, el aislamiento social, la escasa oferta cultural y de ocio y la falta de servicios. Así, durante el confinamiento hubo personas que se trasladaron a vivir o que se empadronaron en localidades rurales, porque se sentían más protegidas frente a una pandemia que tenía una dimensión global (González-Leonardo, 2022). Lo local les aportó, frente a lo que es habitual, una sensación de protección, permitiéndoles escapar del hacinamiento y de las aglomeraciones urbanas, donde era más fácil contagiarse debido a los desplazamientos en un transporte público masificado y a las relaciones sociales propias del estilo de vida de las ciudades. Y aunque la revalorización puede ser meramente coyuntural, ha incidido en la dirección de la movilidad interior y ha proyectado una visión positiva de la vida en los municipios rurales (RTVE, 2021). Sin embargo, aunque en el año 2020 se abanderaba la vida que se podía llevar en los pueblos, luego realmente fueron pocos los que se trasladaron al medio rural. Si bien es cierto que muchas empresas comenzaron a implantar el teletrabajo, luego muchas volvieron a las oficinas (Bravo, 2023).

En la pandemia, las tecnologías cobraron un papel imprescindible porque, de repente, muchas personas podían trabajar a distancia. Este concepto no era muy conocido hace unos años, pero ahora está completamente integrado en el mercado de trabajo. Desde recursos humanos, en los procesos de selección de oficinas, está ya más que instalado la opción del teletrabajo o el plan híbrido, que abarca la combinación de presencialidad en la oficina con el modelo de teletrabajo. El teletrabajo se traduce en tiempo y la mayoría de estos empleos son

de oficina, trabajos cualificados. Esta modalidad de trabajo fue una oportunidad para revitalizar los pueblos, aunque fuera de manera temporal, ya que el tiempo ha demostrado que la fijación de población significativa en las áreas rurales ha respondido, en última instancia, a una cuestión temporal (San Martín, 2023). Definitivamente, el teletrabajo iba a facilitar el trabajo en el medio rural y con ello, había esperanzas para luchar por ello.

Muchas empresas implantaron el sistema híbrido. Otras, dejaron implantado el teletrabajo 100%, aunque de este tipo hay pocas y se concentran sobre todo en el sector tecnológico. Por último, existe un tercer grupo de empresas que tras la pandemia volvieron 100% a la presencialidad en el centro de trabajo, haciendo que, obviamente, el sueño de vivir en un pueblo fuera simplemente eso, un sueño. El teletrabajo no es una nueva realidad, sino que llevaba implantada desde mucho tiempo antes. Sin embargo, su grado de implantación en España ha sido tradicionalmente bajo (Seco González, 2020). El teletrabajo se da gracias a las nuevas formas de organización empresarial que explotan los recursos de las TIC (tecnologías de la información y comunicación). En un mundo globalizado que posee una potente industria tecnológica, los trabajos que requieren de esta casi en exclusiva son susceptibles de tener la posibilidad de trabajar a distancia. En 2020 fue el elemento clave. Supuso la salvación para muchas empresas que tuvieron que adaptar sus formas de organización a una realidad en la que obligatoriamente teníamos que estar en casa. La necesidad de protección ofreció una oportunidad al medio rural ya que muchos trabajadores oriundos se plantearon la posibilidad de trasladarse allí. En ese caso, muchas personas vieron el espacio del medio rural el lugar ideal para vivir lejos de los contagios, aunque cabe destacar, que en muchas ocasiones se valoró profundamente la cercanía a las ciudades de origen. Fue ahí cuando muchas personas experimentaron todos los beneficios que tenía el pueblo. De esta forma, no se rompía el vínculo; bien con la ciudad de origen, o bien con el pueblo al que pertenecían. A lo largo de la exposición se ha recalcado la importancia del sello de identidad de una a las personas con sus zonas rurales de origen. Así se demostraba en la pandemia que muchos pueblos se revitalizaron con personas que ya tenían un vínculo con el municipio. En este contexto, la reacción normativa no tardó en llegar con la aprobación del Real Decreto-ley 28/2020, de 22 de septiembre, de trabajo a distancia y la Ley 10/2021, de 9 de julio, de trabajo a distancia. Se aprobaron así, las dos primeras normas con rango de ley que han regulado de manera íntegra el trabajo a distancia y el teletrabajo, dando facilidades a los trabajadores y empresas para que se lleve a cabo de forma correcta.

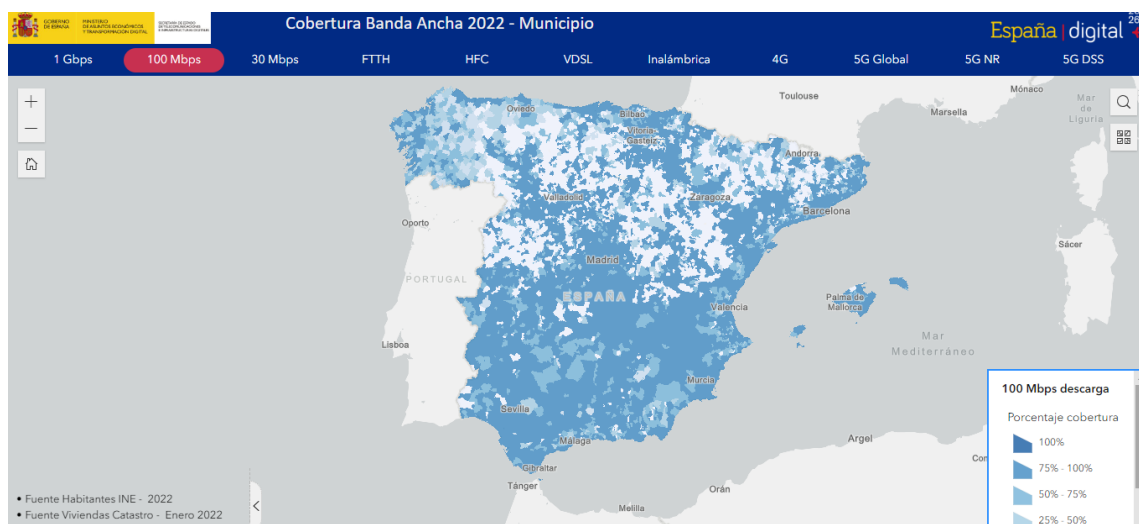
Los movimientos migratorios no son estáticos, ni responden a una única variable. Jordi Nadal (1996) expone que “la población no es una variable independiente; su desarrollo está vinculado a otros desarrollos, en especial de la economía”. Una problemática sanitaria desembocó en una gran crisis económica a nivel mundial, obviamente, muy trascendental en todos los países debido a la globalización. Finalmente, terminó convirtiéndose en un problema a nivel económico. Los pueblos comenzaron a verse atractivos porque los *urbanitas* comenzaron a ver la superpoblación de las ciudades como un problema para la salud, con sus grandes cinturones industriales, los altos niveles de contaminación, dificultades de movilidad, difícil acceso a la vivienda y, en definitiva, poco espacio en el que sobrevivir. Principalmente, el problema ahonda en la deshumanización de las ciudades, con un individualismo exacerbado y la soledad entre las masas. La sociedad en las ciudades sufre una fragmentación por factores por los anteriormente mencionados, a los que se añaden la precariedad y el paro; las ciudades son lugares en los que resulta más fácil observar la diferente asignación de recursos económicos y sociales (Seco, 2020). La pandemia puso en evidencia las carencias subyacentes que rodean las ciudades, en favor de las ventajas de los municipios rurales.

El Gobierno del Estado aquí tuvo un papel trascendental porque las ganas de mudarse al medio rural existían, pero también era necesario un paquete de políticas públicas que aterrizará toda la gestión que rodea al teletrabajo. La razón por la que la gente emigraba de los pueblos ya no podía ser el trabajo en muchos casos, pues mucha gente tuvo la posibilidad de teletrabajar. Por otro lado, el medio rural aún tiene tareas pendientes para considerarse un medio óptimo para teletrabajar, pues sigue habiendo municipios a día de hoy sin una buena red de cobertura o de fibra óptica que imposibilitan, en muchas ocasiones, el traslado a los pueblos. Sin ir más lejos, en mi pueblo ocurre que cuando llueve y hace mal tiempo, la cobertura viene y va. En 2023, solo la mitad del medio rural contaba con cobertura 5G (del Palacio, 2023) y el 65% del medio rural con banda ancha.

La pandemia puso en marcha millones de euros desde la Unión Europea para resurgir esa Europa tras-pandémica y económicamente devastada. Solo una inyección excepcional de recursos, y bien gestionados, podría cambiar el paradigma. Los fondos *Next Generation EU* conforman la respuesta de la Unión Europea frente a la crisis de la covid-19, en una iniciativa que persigue dar soporte económico a los miembros de la UE a través de créditos por valor total de 750.000M€, a repartir entre 2021 y 2026. Se trata de un hito histórico porque además incluye en la gestión a todos los eslabones de la cadena. Estos fondos están compuestos por convocatorias de subvenciones, ayudas y licitaciones en Ministerios, Comunidades Autónomas

y Ayuntamientos, afianzadas en 4 ejes transversales: transición ecológica, transformación digital, cohesión social y territorial e igualdad de género<sup>17</sup>. Si bien los cuatro ejes crean iniciativas que siempre ayudarán al medio rural, la transformación digital es la que más relación tiene con el teletrabajo. Por tanto, ¿qué políticas se han llevado a cabo en los últimos tres años? ¿Han cumplido alguno de los objetivos para los que fueron pensadas?

Los fondos *Next Generation* de la Unión Europea en España prevén instalar para 2025 la banda ancha en el medio rural (Ministerio para la Transformación digital y de la función pública, 2023). Por otro lado, por parte del Estado se intentan poner soluciones, a veces cortoplacistas, que permitan a las personas que viven en medios poco poblados, tener un buen acceso a internet, como por ejemplo a través del plan “Conectate35.es”<sup>18</sup>. En esta línea, los fondos europeos se han canalizado en España a través del Programa de Universalización de Infraestructuras Digitales para la Cohesión (UNICO), cuyo objetivo es dotar a todo el territorio de banda ancha. En concreto, este programa cuenta con un plan de actuación para implantarla en el medio rural y facilitar así la conectividad en zonas despobladas<sup>19</sup>. También existen diferentes planes y estrategias promovidas desde la Administración General del Estado en esta línea, como el Plan 300x100, Plan PEBA-NGA 2020 y PEBA 2021, coordinados entre aquella y la Unión Europea.



Según fuentes del Gobierno, a fecha de 2022, el porcentaje más bajo de porcentaje de banda ancha dibuja precisamente el mapa de la España vaciada. En este mapa vemos la

<sup>17</sup> <https://planderecuperacion.gob.es/>

<sup>18</sup> Noticias Presidencia del Gobierno 11.07.2023

<sup>19</sup> [https://portal.mineco.gob.es/es-es/ministerio/estrategias/Paginas/06\\_Programa\\_UNICO\\_Banda\\_Ancha.aspx](https://portal.mineco.gob.es/es-es/ministerio/estrategias/Paginas/06_Programa_UNICO_Banda_Ancha.aspx)

velocidad de 100MB de internet, que sería lo mínimo para poder trabajar con fluidez. Se puede observar entonces que la España vaciada aún tiene carencias en este sentido. Si bien el teletrabajo es una oportunidad para poder asentarse en el medio rural, no es suficiente si no hablamos de diversificación de la economía. A pesar de haberse demostrado de los beneficios del teletrabajo o del trabajo híbrido, aún no se implanta al 100% en aquellos empleos en los que sí se puede tener esa oportunidad. Es decir, no todos aquellos empleos donde se podría establecer el trabajo a distancia, se hace, ya que muchas empresas tienden a la presencialidad en la oficina a tiempo completo.

La conectividad es el primer reto que encuentra este territorio a la hora de acercar el teletrabajo como oportunidad. Si no existe una buena calidad de internet, no existe viabilidad. Aproximadamente, en el 40% del territorio no llega la fibra óptica (García, 2024). Las infraestructuras relativas a las comunicaciones de alta velocidad son una de las claves más importantes de la transformación digital de nuestra economía y, por ende, de la organización del trabajo. Tan es así que el Gobierno ha marcado esta línea como un punto central en la estrategia digitalizadora a través de programas e iniciativas que canalizan los fondos europeos. Para dotar a todo el territorio de una conexión de calidad que permita el trabajo fluido, entra en juego la inversión privada. Si la instalación es asumida por una empresa privada, a esta tiene que compensarle la inversión. En multitud de zonas de la España vaciada, esta inversión no compensa a las operadoras privadas, pues si no hay habitantes, no hay clientes. Es precisamente en este momento cuando surge el problema y las administraciones públicas tienen que ver dichas carencias. Siguiendo el método de racionalidad limitada, la gestión a través de diferentes programas de políticas públicas enfocadas a solucionar uno de los problemas de la España vaciada, desde mi punto de vista, es acertada, aunque tardía, pues, en definitiva, la maximización de los beneficios y la minimización de los riesgos en la España vaciada siempre va a estar descompensada desde un punto de vista económico. Rescato en esta línea, uno de los lemas de la España Vaciada: “ser menos no resta derechos”.

En la era de la digitalización, y más en los años posteriores a la pandemia, el trabajo, por primera vez en la historia, en muchas ocasiones ya no determina necesariamente dónde se vive. En este sentido, la regulación de esta modalidad de trabajo era una necesidad urgente cuando aproximadamente el 30% de las personas trabajadoras en la pandemia comenzaron a trabajar a distancia, según afirma la Ley 10/2021, de 9 de julio, de trabajo a distancia<sup>20</sup>. Esta

---

<sup>20</sup> Ley 10/2021, de 9 de julio, de trabajo a distancia. Disponible en:

<https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2021-11472>



ley regula esta nueva situación, que inicialmente parecía temporal pero que parece que llegó para quedarse. La publicación de esta Ley es la respuesta a la implantación de un modelo de trabajo no presencial que se implantó de manera masiva en la pandemia. Comúnmente se define el teletrabajo como el trabajo a distancia. En la primera frase de la exposición de motivos de la misma, la Ley define el teletrabajo como aquel trabajo que se realiza “mediante el uso exclusivo o prevalente de medios y sistemas informáticos, telemáticos y de comunicación”, mientras que el trabajo a distancia se define como aquel trabajo que “se presta en el domicilio de la persona trabajadora o en el lugar libremente elegido por esta, durante toda su jornada o parte de ella, de modo no ocasional”. Rápidamente se regularizó la situación del trabajo a distancia en España dejando la puerta abierta a un cambio en el modelo organizacional de las relaciones laborales tradicionales. No obstante, con la vuelta a la normalidad a partir del año 2022, ¿la situación del trabajo a distancia ha incidido realmente en un repoblamiento del medio rural? Según un estudio de la Fundación La Caixa con la Universidad de Barcelona (Curull, Maynnou y Farré, 2024), se afirma que en mayo de 2022 el 36% de los trabajadores tenía esta modalidad de trabajo al menos un día a la semana, teniendo una mayor incidencia en los trabajadores altamente cualificados. La principal razón para valorar positivamente esta forma de trabajo es la mejora en la conciliación de la vida personal y familiar. Cabe destacar que la incidencia en el trabajo a distancia varía según las características de los trabajadores, pues el factor educativo influye positivamente en esta modalidad de trabajo frente a aquellas personas que no poseen un título universitario. Esta realidad tiene sentido, pues el trabajo a distancia solo se permite a través de la conexión digital y mediante el uso de dispositivos informáticos. Los empleos que pueden hacer uso de los mismos son los trabajos de oficina, propiamente dichos y, en este sentido, la mayoría ocupaciones de este tipo requieren de títulos universitarios.

Un estudio realizado por el Observatorio Asteo (RedesTelecom, 2024) afirma que el 60% de las personas no viviría en un pueblo sin acceso a internet de alta velocidad, considerándose, pues, un servicio esencial para llenar la España vaciada y un determinante clave para tomar la decisión de mudarse al medio rural. La conexión a internet en la era de la digitalización es fundamental en todos los aspectos, pero es especialmente importante en el ámbito laboral. En este estudio se explica que “el 81% de los encuestados considera que el teletrabajo es muy o bastante positivo para la reactivación de los municipios rurales”. Además, entre los encuestados en municipios de menos de mil habitantes, se afirma que “el 64% de los trabajadores afirma que necesita internet para poder ejercer su profesión”. En este sentido, el INE también corrobora esos datos, pues la Encuesta sobre Equipamiento y Uso de Tecnologías

48

de Información y Comunicación (TIC) en los Hogares del año 2022<sup>21</sup> sostiene que el 14% de los trabajadores tiene trabajo a distancia, mientras que ese porcentaje aumenta hasta el 22% en los municipios rurales menores de mil habitantes, acorde al estudio del Observatorio Asteo. Con estos datos se puede observar que el teletrabajo tiene una incidencia clave en el medio rural y que puede resultar un incentivo a la hora de trasladarse a un pueblo. No obstante, la modalidad de trabajo a distancia sigue sin ser en el conjunto de España una modalidad frecuente. En una comparativa europea, los países con mayor incidencia de esta modalidad de trabajo son los países escandinavos, Irlanda y Países Bajos. A la cola europea, España cuenta con un nivel de implantación muy bajo, por debajo de la media europea, según el Observatorio Nacional de Tecnología y Sociedad (2022). Un dato más reciente proporcionado por el INE en la misma encuesta, pero de 2023<sup>22</sup>, manifiesta que, del total de personas ocupadas, el 13,8% puede trabajar a distancia (total o parcialmente), un 18,9% no ha trabajado a distancia aunque su trabajo sí le permitía hacerlo y, en el lado opuesto, un 67,3% de las personas no trabajan a distancia porque su trabajo no lo permite. Hay muchos empleos que no permiten hacer uso de la tecnología para trabajar desde casa, pero es muy alto el porcentaje de personas que sí podrían hacerlo y no lo hacen.

La tercera edición del informe *Teletrabajo: una realidad tras la pandemia 2024*<sup>23</sup>, elaborado por Eada Business School, demuestra que hemos aprendido a trabajar en remoto. Datos en áreas como las barreras para trabajar a distancia, la socialización y la productividad han mejorado mucho desde 2020 hasta hoy en día. Somos más productivos, tenemos menos barreras, ya sea de distracción o de espacios y hemos aprendido a convivir con vídeo llamadas en el trabajo. En los últimos cuatro años, el trabajo a distancia se ha desincentivado en las empresas y son muchas las que han retrocedido en esta modalidad debido a las inquietudes que despierta entre la alta dirección la productividad y control de los empleados. En el otro lado de la balanza, las personas trabajadoras valoran muy positivamente el trabajo a distancia. Tanto es así que más de la mitad de los encuestados dejarían su trabajo si se pasase al modelo 100% presencial, según el informe de Eada Business School. Existe una tendencia al modelo híbrido, en el que se trabaja en remoto entre dos y tres días a la semana, evitando el 100% de trabajo a distancia. Si es tan valorado por los trabajadores, incentiva la deslocalización de los

---

<sup>21</sup> Encuesta sobre Equipamiento y Uso de Tecnologías de Información y Comunicación (TIC) en los hogares. Disponible en: [https://www.ine.es/prensa/tich\\_2022.pdf](https://www.ine.es/prensa/tich_2022.pdf)

<sup>22</sup> INE: Uso de las TIC por personas de 16 a 74 años, encuesta de 2023. Disponible en: [https://www.ine.es/jaxi/Datos.htm?tpx=60805#\\_tabs-tabla](https://www.ine.es/jaxi/Datos.htm?tpx=60805#_tabs-tabla)

<sup>23</sup> [https://info.eada.edu/hubfs/01\\_Marketing/Archivos/Informes/Teletrabajo%20\(2020-2021-2024\).pdf](https://info.eada.edu/hubfs/01_Marketing/Archivos/Informes/Teletrabajo%20(2020-2021-2024).pdf)

mismos y está demostrado que aumenta la productividad y felicidad de los mismos, ¿cómo es que seguimos anclados en un modelo organizacional de control y mando?

Desde las Administraciones Públicas se ha intentado impulsar el trabajo a distancia desde los años de la pandemia. Sin embargo, la propia administración pública se ha quedado atrás con sus funcionarios. El personal laboral de la administración se rige por el Estatuto Básico del Empleado Público<sup>24</sup> (en adelante, TREBEP), concretamente, el trabajo a distancia se menciona en el artículo 47 bis. El trabajo a distancia se considera un derecho para los empleados públicos, pero la Ley también prioriza la adecuada prestación de los servicios públicos frente al interés del empleado. La Ley habla en términos de productividad y organizativos, no como una mejora de la conciliación, por ejemplo. En la administración local el trabajo a distancia se impuso como una medida extraordinaria en la pandemia pero que, tras unos años, ha quedado reducida a la marginalidad o incluso, la inexistencia. El TREBEP realmente no es explícito en cuanto a la regulación del trabajo a distancia, sino que lo deja en manos de la negociación colectiva y la propia organización de la entidad pública (Jiménez, 2021).

Cabe destacar el Decreto 27/2022, de 23 de junio, por el que se regula la modalidad de prestación de servicios en régimen de teletrabajo en la Administración de la Comunidad de Castilla y León<sup>25</sup>. El Decreto regula todos los aspectos relativos al trabajo a distancia de los trabajadores de la Administración General de la Comunidad de Castilla y León y los Organismos Autónomos dependientes de esta. Se trata de un avance en esta materia que puede servir de incentivo para aquellos trabajadores que prefieran vivir en el medio rural. No obstante, esta implantación en los Ayuntamientos más pequeños no suele darse, debido a que en muchas ocasiones no existen convenios tras una negociación colectiva y el personal funcionario solo puede acogerse a esta modalidad mediante el beneplácito del Alcalde. La ambigüedad generada en los Ayuntamientos, sobre todo los más pequeños, frena cualquier posibilidad de fomentar esta modalidad de trabajo, haciendo del ejemplo, el peor impulso.

---

<sup>24</sup> Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.

<sup>25</sup> Decreto 27/2022, de 23 de junio, por el que se regula la modalidad de prestación de servicios en régimen de teletrabajo en la administración de la comunidad de Castilla y León. Disponible en: <https://empleopublico.jcyl.es/web/jcyl/EmpleoPublico/es/Plantilla100Detalle/1246947697738/Normativa/1285189750467/Redaccion>

## Trabajo y futuro: ejemplos de políticas públicas en torno al empleo para desarrollar en la España vaciada

A lo largo de este epígrafe se ha repetido en reiteradas veces que de una crisis se abren ventanas de oportunidades. En este sentido, la pandemia así lo fue con el trabajo a distancia y vamos a destacar tres ejemplos de políticas públicas orientadas a favorecer este modelo de trabajo que puede acarrear un impacto positivo en el medio rural. Estos ejemplos que provienen de diferentes instituciones públicas, siguiendo nuestra metodología de clasificación de políticas públicas según el emisor, y subrayamos la importancia de la coordinación entre ellas para su efectiva implementación.

A la atención de los datos, las instituciones tienen la posibilidad de incidir e incentivar estas dinámicas que fortalecen el medio rural. Las políticas públicas en línea con el área del trabajo a distancia siguen la oportunidad que nació de la pandemia. La Encuesta sobre Equipamiento y Uso de Tecnologías de Información y Comunicación (TIC) en los Hogares del año 2022 del INE establece también diferencias por Comunidades Autónomas, siendo Madrid y Cataluña las Comunidades con mayor porcentaje de personas ocupadas con modalidad de trabajo a distancia. El ejemplo de Madrid es muy coherente, una política pública defendida desde una Comunidad Autónoma en línea con los fondos *Next Generation*. Madrid cuenta con una política pública de Ayudas Responsabilidad Social y Laboral<sup>26</sup>, cuyo objetivo es fomentar la contratación de personas con trabajo a distancia. La Ayuda está orientada a pequeñas y medianas empresas que desarrollen su actividad en la región para que implementen estas políticas (Gutiérrez, 2024). El empleo digital en la Comunidad de Madrid es un hecho, pues más del 15% de los empleos están relacionados con las altas tecnologías<sup>27</sup>. Sin ir más lejos y haciendo una comparativa a nivel nacional, la Comunidad de Madrid y Castilla y León – región tradicionalmente agraria y despoblada – arroja unos datos esclarecedores. En la Encuesta del uso de TIC y Comercio Electrónico (CE) en las empresas 2022-2023<sup>28</sup> elaborado por el INE, a nivel nacional el 16,44% de las empresas emplean especialistas en Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC). Ese porcentaje aumenta hasta el 21,45% en la Comunidad de Madrid, mientras que en Castilla y León disminuye al 9,82%. La digitalización es el futuro de las empresas y de la sociedad en general y es por ello que los fondos *Next Generation* tienen como uno de los ejes transversales de las políticas, precisamente, la

---

<sup>26</sup> <https://sede.comunidad.madrid/ayudas-becas-subsuenciones/ayudas-responsabilidad-social-laboral>

<sup>27</sup> <https://madridinvestmentattraction.com/tecnologia-y-digitalizacion/#:~:text=15%25%20del%20empleo%20de%20Madrid%20est%C3%A1%20relacionado%20con%20las%20altas%20tecnolog%C3%ADas.>

<sup>28</sup> <https://www.ine.es/jaxi/Datos.htm?tpx=59906>

digitalización. El hecho de que la Comunidad de Madrid invierta en fomentar la digitalización y el trabajo a distancia, no solo favorece la conciliación de los empleados y empresarios, sino que esta línea de ayudas también incrementa la productividad y competitividad en la industria a través de incentivos para la adquisición de medios productivos. En muchas ocasiones, las pequeñas y medianas empresas no son capaces de invertir en digitalización como lo hace una gran multinacional, por lo que estas ayudas sí aumentan la competitividad e impulsan a las PYMES a través del trabajo a distancia en las empresas. De esta manera, también se puede entender el dato de que la Comunidad de Madrid es una de las regiones con mayor porcentaje de trabajo a distancia a nivel nacional. Sin embargo, hablar de la Comunidad de Madrid como ejemplo de la España vaciada no es realista.

Iniciar un proceso de creación de políticas públicas conlleva dedicación, estudio y análisis de consecuencias, además de creatividad. En el informe de Eada Business School (2024), uno de los mayores impedimentos para poder disfrutar de la modalidad del trabajo a distancia es, precisamente, no disponer de un lugar adecuado para ello. Tener un espacio amable en el que poder trabajar parecía un imposible en años de pandemia, pero iniciativas como los *coworking* enamoraron al medio rural. Un *coworking* es un espacio habilitado en los que trabajadores que quieran, pueden usarlo como si de una oficina presencial se tratase, con sus ventajas y desventajas. Pero, ¿un *coworking* en el medio rural tiene sentido? Mi opinión es un rotundo sí. En la zona del nordeste de Segovia existen tres espacios de los que hacer tu oficina. Estos están gestionados por un grupo de acción local, CODINSE, gracias a los fondos FEADER<sup>29</sup>. Una vez más, solo funciona a través de la colaboración desde la Unión Europea, hasta los Ayuntamientos donde se ubican estos espacios. El impacto de estos espacios es *multiefecto*, como afirma Sereno (2023). Están orientados a mejorar las relaciones de los trabajadores y autónomos en el medio rural, la apertura de nuevos establecimientos y la realización de actividades. La actividad impacta en la renta del municipio, al crearse nuevas redes de actividades económicas con el *coworking* de centro neurálgico. El perfil de las personas que hacen uso del *coworking rural* es principalmente gente de la zona, que bien, crea nuevas redes de tejido empresarial, o personas que hacen uso de la modalidad de trabajo a distancia y solo buscan un espacio en el que poder hacerlo de manera adecuada.

No existe un libro dedicado a cómo repoblar los pueblos, y tampoco existirá nunca como si de una pócima mágica se tratase. Sin embargo, la dinamización del medio rural a través del empleo tiene multitud de vertientes. Hemos hablado de la importancia de impulsar el trabajo

---

<sup>29</sup> <https://nordestecoworking.com/>

a distancia como aliciente para que la gente vuelva a los pueblos, pero crear un ambiente de desarrollo es lo que realmente puede impulsarlo. Es necesario que la despoblación se incorpore como un criterio a la hora de distribuir fondos a escala europea, nacional y autonómica, además de que en la programación y gestión participen las entidades locales y garantizar su aplicación como canal. También a nivel supranacional es necesario un cambio de perspectiva sobre las políticas de desarrollo territorial basadas en una discriminación positiva, las cuales siguen siendo compatibles con el artículo 107 del TFUE (Rubio Guerrero, 2022), en el sentido de que no afectarán a la competencia. Dentro de un marco de políticas públicas integrales de lucha contra la despoblación, Rubio Guerrero (2022) defiende que es imprescindible pasar por el aro de las políticas públicas de fiscalidad que favorezcan las actividades económicas en las zonas más deprimidas demográficamente. Si bien es cierto que en mi opinión, las personas no se van a vivir a los pueblos únicamente por las deducciones o bonificaciones fiscales – ya que tienen que existir ocurrir a la vez una serie de casuísticas, como la creación de empleo – sí que considero que son un aliciente para tomar la decisión. Pero sí que las deducciones o bonificaciones pueden ayudar a las empresas a que se asienten en el medio rural, por una cuestión de ahorro de costes. En España existen dos zonas geográficas que cuentan con un régimen fiscal diferenciado por su peculiaridad geográfica. Estas zonas son el archipiélago canario y las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla. Esta menor presión fiscal se justifica, en esencia, por los costes adicionales que supone vivir en ellas. Por ejemplo, uno de los instrumentos en esta línea es la Reserva para Inversiones en Canarias (RIC), cuya finalidad es fomentar la inversión empresarial y la creación de empleo a través de la reducción del Impuesto de Sociedades<sup>30</sup>. La inversión empresarial y el empleo deben de ser la base sobre la que construir una estrategia para la dinamización del medio rural. Nuevas empresas, al menos, se replantearían dónde ubicar sus centros de trabajo si existen beneficios fiscales. Aunque estas zonas de España no puedan equipararse en su totalidad a las características del medio rural, sí que se encuentra similitud cuando en estos territorios singulares se producen una serie de demoras respecto a los niveles de desarrollo económico (Herce, 2019).

Fomentar la inversión empresarial es importante, porque acerca el empleo a los pueblos pero, igualmente es de importante contar con otro tipo de ayudas que incentiven el emprendimiento. España es el país de la Unión Europea que cuenta con un mayor porcentaje de pequeñas y medianas empresas (Asúa, 2023), por lo que es necesario apoyar este tipo de empresas que pueden dar estructura y diversificar las áreas rurales. Una mayor diversificación

---

<sup>30</sup> <https://sede.agenciatributaria.gob.es/Sede/impuesto-sobre-sociedades/deducciones-beneficios-fiscales-impuesto-sobre-sociedades/beneficios-fiscales-canarias/reserva-inversiones-canarias.html>

de la economía cuenta con mayores papeletas para prosperar, ayudando así, al fomento de creación de comercios y establecimientos, que cada día se ven menos (Yoldi, 2023). Sin ir más lejos, una de las proposiciones de Ley presentada en el Congreso por Teruel Existe en 2023 fue proponer que los bares y tiendas de los pueblos de menos de 200 habitantes, fueran reconocidos como actividades de la economía social y así puedan beneficiarse de sus ventajas (Millán, 2023). Apoyo esta iniciativa porque en muchas ocasiones, los bares y comercios son salas de reunión, centro de la vida social de los pueblos. Además, tiene sentido porque cumplen una especie de labor social, manteniendo la conexión entre los vecinos. De hecho, multitud de Ayuntamientos son los que apoyan este argumento ofreciendo viviendas gratuitas o a precios irrisorios a cambio de que se gestione el bar del pueblo<sup>31</sup>. Esta iniciativa que emana de los Ayuntamientos, puede verse apoyada por las Administraciones Públicas de las Comunidades Autónomas mediante incentivos fiscales que vayan en esta dirección. Asimismo, estas pueden incentivar a los jóvenes mediante reducciones de IRPF por vivir en un municipio rural (hay varias CCAA que ya implementan esta deducción<sup>32</sup>), ayudas directas al alquiler o adquisición de vivienda, e incluso deducciones por la manutención de hijos con el objetivo de mitigar las consecuencias del envejecimiento (Huguet, 2023). Todas estas deducciones dirigidas a hacer más atractivo este inhóspito territorio.

No existe una única solución ni un paquete de medidas frente al reto demográfico que reviertan la situación de un día para otro. El Gobierno actual y, en concreto, el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, elaboró un plan de 130 medidas para hacer frente al reto demográfico que aborda el problema desde diez ejes de actuación: la transición ecológica, la digitalización, la innovación, el turismo sostenible, la igualdad, el emprendimiento, el refuerzo de los servicios públicos, el bienestar social, la cultura y la reforma normativa (Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, 2023). Desde 2019, momento en el que se creó esta parte específica del Ministerio, propuestas ha habido, solo es cuestión de paciencia y esperar a que den sus frutos sin olvidar que el problema hay que tratarlo como si fuese una carrera de fondo. Numerosos autores, y también políticos, han señalado el caso de las *Highlands* escocesas como ejemplo pionero en la lucha contra la despoblación. Mucho podríamos aprender de la gestión de los escoceses, aunque

---

<sup>31</sup> “Casa gratis a cambio de llevar el bar del pueblo: la curiosa oferta de un pueblo de Guadalajara”.

Como esta noticia, solo con buscar en Google aparecen cientos. Este es solo un ejemplo:

[https://www.elconfidencial.com/espana/2023-11-28/casa-gratis-bar-del-pueblo-guadalajara\\_3783184/](https://www.elconfidencial.com/espana/2023-11-28/casa-gratis-bar-del-pueblo-guadalajara_3783184/)

<sup>32</sup> “Todas las deducciones por comunidad autónoma en la Renta 2023-2024 (lista completa)”. Disponible en: <https://www.eleconomista.es/declaracion-renta/noticias/12738980/03/24/todas-las-deducciones-por-comunidad-autonoma-en-la-renta-20232024-lista-completa.html>

siempre desde el aprendizaje. El mayor éxito de Escocia ha sido crear una agencia pública llamada HIE (por sus siglas en inglés *Highlands and Island Enterprise*) en 1965 cuyo objetivo único es actuar como herramienta para fortalecer las Tierras Altas de Escocia<sup>33</sup>. Esta agencia pública tiene una característica asombrosa, vista desde los ojos españoles, que la hace eficiente: es una agencia pública independiente del Gobierno de turno y con autoridad para llevar a cabo planes a corto, medio y largo plazo que permiten tener una mirada estratégica (SSPA, 2017).

Dentro de las 130 medidas impulsadas por el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico existen 22 medidas que ponen foco en el reforzar los servicios públicos e impulsar la descentralización. Aunque ya se hablaba de descentralizar las instituciones públicas de la sede histórica de Madrid a otros lugares de España, la entrada de Teruel Existe en las instituciones en 2019 elevó el tono del mensaje. De esta manera, se puso sobre la mesa la cuestión política sobre la distribución del peso del empleo público y la estructura del Estado. Existe un gran número de empleados públicos que se asientan en las diferentes instituciones públicas ubicadas en Madrid, como pueden ser los diferentes Ministerios, el Congreso y el Senado, el Tribunal Constitucional, el Consejo General del Poder Judicial, así como numerosas entidades reguladoras como la Comisión Nacional del Mercado de Valores y la Competencia, la Biblioteca Nacional o el Tribunal de Cuentas, entre otras muchas. Más del 29% del personal al servicio del sector público del Estado se concentra en la capital (Tomico, 2021). Descentralizar parte de las instituciones de la Administración General del Estado sería una propuesta muy interesante para la España vaciada, pues la administración emplea a cientos de personas en cada uno de sus organismos. Un ejemplo a destacar es la ubicación del nuevo Centro Nacional de la Fotografía en Soria, que tiene prevista su inauguración en 2026 (Sosa, 2024). Se han iniciado los trámites para descentralizar varias instituciones más en diferentes partes de la España vaciada, siguiendo así, la promesa cumplida. No solo podría atraer trabajadores a estas zonas, sino que también contribuiría a la cohesión e integración territorial (Teruel y Moreno, 2021).

Atraer trabajadores a la España vaciada no es tarea fácil y esa tarea tiene que darse con el apoyo de las administraciones públicas, ya que tienen la posibilidad de ubicar trabajadores públicos y también, fomentar la iniciativa privada. Debe darse una coordinación entre las diferentes administraciones para que esto suceda, contando en todo momento con el apoyo de las personas que habitan estos lugares. Si se trata la vertebración territorial como una

---

<sup>33</sup> <https://www.hie.co.uk/>



cuestión de Estado, se podrá dar, al menos, un futuro a aquellos que queremos elegir disfrutar de nuestra tierra de lunes a domingo.

## Conclusiones de un viaje a casa

Llamar hogar a un lugar no siempre coincide con el lugar en el que naciste. De hecho, si le preguntase a mi abuela qué considera hogar seguro que diría que es su familia y donde ella esté. Pero, si le pregunto por un lugar, seguro que diría Madrid porque allí es donde ha vivido y donde ha construido su vida desde que los 15 años. Sin embargo, venir a Sepúlveda y a Perorrubio para ella es volver a casa. Volver a los inicios, volver a los recuerdos y volver a ese rincón especial.

La historia del éxodo rural en España es la historia del gran trauma, como lo denomina Sergio del Molino en *La España vacía* (2016), aunque también es el hecho que nos ha traído hasta aquí. La industrialización tardía de España revolucionó en el marco jurídico-social de mediados del siglo XX, momento en el que miles de personas emigraron del campo a las ciudades en búsqueda de un futuro mejor a través del trabajo. La mecanización del campo y junto al auge de la industria en las ciudades, hicieron que en los años 60 del siglo pasado más de tres millones de personas hiciesen el viaje a la inversa que el mío: del campo a la ciudad<sup>34</sup>. En este sentido, sin una estrategia clara de cómo evitar las consecuencias negativas que este hecho pudiese traer en el futuro, actualmente podemos encontrar un problema grave de despoblación en una gran parte del territorio español.

Para poder hablar el mismo idioma que las personas que me leen, en el segundo epígrafe aclaro cuál es el territorio despoblado del que hablo, aquel territorio vacío, sin gente ni futuro que tan en boga ha estado estos últimos años. La España vaciada es esa parte del país que abarca veintidós provincias de interior en las que, contrariamente al nombre con el que se conocen, están pobladas por personas que eligen estar aquí. La España vaciada ha sido víctima de las consecuencias del éxodo rural, pero también es fuente de oportunidades. La amplia hipótesis de mi trabajo versa acerca del futuro de este lugar y si, a través del trabajo se podría hacer el viaje inverso que miles de personas realizaron en los años 60 del siglo XX.

Al igual que el resto del país, los habitantes de la España vaciada también han vivido una serie de transformaciones en el mundo del trabajo. Desde la mecanización del campo, hasta el auge de nuevos puestos de trabajo derivados de la implantación del trabajo a distancia. En la

---

<sup>34</sup> [https://www.ine.es/expo\\_anuarios/1945-1975.html](https://www.ine.es/expo_anuarios/1945-1975.html)

actualidad, las sociedades rurales se han ido dinamizando y transformando hasta asemejarse, en cierto modo, a las urbanas. Sin embargo, el mundo rural y el urbano son dos mundos que tienden a aproximarse pero nunca llegarán a ser iguales, debido a las lógicas estructurales tan diferentes construidas en torno a ambos. La heterogeneidad social y la individualidad que rodea a la ciudad choca contra el sentimiento de pertenencia e identidad que gira en torno al medio rural y a los tipos de trabajos que aquí se desempeñan. Sin embargo, tres procesos han transformado la sociedad rural desde que mi abuela vivía aquí: la diversificación de actividades económicas, la llegada de nuevos pobladores y las propias demandas de la población. Más concretamente, la evolución e importancia del sector primario, la inmigración, el envejecimiento o la masculinización de las áreas rurales son ejemplos de los retos grandes retos de la sociedad rural que, por supuesto, también afectan al conjunto del país.

La transformación del mundo del trabajo a lo largo de los años es síntoma de evolución pero, como animales sociales que somos, hay que adaptarse para sobrevivir. El año 2019 supuso un punto de inflexión en la cuestión rural con la llegada de Teruel Existe al Congreso de los Diputados y al Senado de España, que reivindicaba una solución integral a la problemática de la España vaciada. Este partido político aunaba el descontento de una provincia por el “abandono” sufrido por parte de las instituciones a lo largo de los años desde la transversalidad, ya que su objetivo siempre fue revertir la situación actual de estos territorios a través de la mejora de la cobertura de servicios básicos y la vertebración y cohesión territorial. Este partido político ha unido fuerzas con otras formaciones como Soria ¡Ya! bajo la denominación España Vaciada para poder presentar un proyecto de país que tenga en cuenta esta parte del territorio. La España Vaciada siempre ha reivindicado como una de las vías más importantes la creación de empleo como dinamizador del territorio, hecho que numerosos estudios que he mencionado a lo largo de estas páginas pueden corroborar. El trabajo es motor de desarrollo y solo mediante políticas públicas que pasen por el empleo se podrán mantener los pueblos vivos.

Las políticas públicas desarrolladas por las diferentes administraciones cumplen un papel fundamental a la hora de dinamizar y vertebrar el territorio. Desde la Unión Europea hasta los Ayuntamientos más pequeños se pueden promover iniciativas que luego tengan un impacto real en el territorio. Es necesaria la coordinación entre las mismas para que no se pisen y trabajen juntas con un mismo objetivo. El Ministerio para la Transición Ecológica y Reto Demográfico ha desarrollado un plan de 130 medidas que canalizan los fondos europeos *Next Generation* para la elaboración de políticas públicas que tengan un impacto real. En este

sentido, la colaboración de los Ayuntamientos también es imprescindible. Se trata de la administración más cercana al ciudadano y la institución que puede crear lazos entre las personas que viven en los pueblos. El trabajo es el motor más importante que mueve a las personas a emigrar a las áreas rurales. Sin embargo, si solo existe esa parte, es muy difícil que los pobladores a quedarse definitivamente. Para crear un medio rural vivo y dinámico que funcione, es necesaria la creación de redes que asienten a la población; este es el gran reto de los Ayuntamientos, remar para cubrir las necesidades básicas prácticamente sin ingresos, tomar iniciativas que creen un entorno social favorable y servir de guía para aterrizar e implementar las propuestas coordinadas de administraciones públicas con más competencias. Asimismo, debe de ser el canal para construir desde abajo, tomando también por bandera las iniciativas de los vecinos y colaborando con las diferentes asociaciones y Ayuntamientos de la zona. Solo, a través de una sinergia de fuerzas, podrán conseguirse resultados.

Las políticas públicas a las que he hecho referencia en la última parte del trabajo ponen el foco en el fomento del empleo en las áreas rurales, sobre todo, a través de la digitalización y el fomento del trabajo a distancia. Esta modalidad de trabajo no era muy conocida hace unos años, aunque sí que existía, pero actualmente está completamente integrado en el mercado de trabajo. Apoyar los proyectos que fomentan el trabajo a distancia, bien a tiempo completo o parcial – lo que se conoce como modelo híbrido de trabajo – ayudaría también a descongestionar las grandes ciudades, cuyo modelo de vida avanza inevitablemente hacia la insostenibilidad del propio sistema. Hablar de vertebración territorial como estrategia integral debe de ser tratada como una cuestión de Estado prioritaria; del contrario, extensos territorios del interior de España se verán abocados al olvido.

La mecha que hizo emerger el movimiento de la España Vacía en 2019 comenzó muchos años antes, pues Julio Llamazares nos advirtió de este problema ya en 1988 con la historia de Andrés en el pueblo de *Ainielle* a través de su novela *La lluvia amarilla*. Desde entonces, numerosos autores han abordado la cuestión rural hasta llegar a la política. Sin embargo, esa llama no puede apagarse. Nuestro viaje a casa no puede quedar olvidado y relegado, otra vez, a un segundo plano. Construir un movimiento desde abajo implica mucho tiempo y coordinación, siempre apoyado en tres puntos cardinales que persigan un mismo objetivo: sector público, sector privado y sociedad civil. Al fin y al cabo, construir políticas públicas efectivas dirigidas en esta dirección es responsabilidad de todos.

En este trabajo he intentado hacer una aproximación a la España vaciada, y más concretamente, hacer una aproximación al futuro que se plantea en este territorio a través del

motor trabajo y la importancia que este tiene en la dinamización del medio rural. El aprendizaje de este trabajo radica en conocer el papel tan importante que desempeña el empleo. Para ello, ha sido necesario contextualizar y analizar en qué escenario nos movemos: dónde está la España vaciada, quiénes son las personas que aquí viven y cuáles son las posibilidades que existen. Una cuestión tan amplia e importante es evidente que necesitaría cientos de hojas más para ser tratada, pero al final, aportar al conocimiento y divulgación de esta cuestión ya es en sí un privilegio. La línea de investigación podría continuar más hacia el análisis exhaustivo de políticas públicas que ponen el foco en el empleo y, en un tiempo razonable, ver y analizar resultados. Asimismo, sería muy interesante analizar en los próximos años la incidencia del trabajo a distancia y su evolución desde la pandemia para conocer la incidencia exacta sostenida en el tiempo de esta medida en el medio rural.

Mientras tanto, la realidad es que mi pueblo nunca volverá a ser como mi abuela lo vivió. Es un hecho. Se ha transformado en algo diferente, pero es difícil de explicar lo desolador que puede llegar a ser pasar por áreas rurales de la España vaciada sin ver a nadie en kilómetros. Es difícil explicar la rabia y el abandono de lugares que una vez estuvieron vivos. Pero también es difícil de explicar que aún creo en el futuro de esta tierra, porque vivir en el medio rural debe poder ser una elección.

Para que podamos elegir es necesario comprometerse y seguir defendiendo que el medio rural es sinónimo de futuro y hogar. El hogar más maravilloso del mundo.

## Referencias bibliográficas

- Andrés Cabello, S. (2021): *La España en la que nunca pasa nada*, Ediciones Akal
- Alonso Pascual, C. (18 de julio de 2022): “Días con solo “tres médicos” para 43 pueblos: la escasez de sanitarios rurales se incentiva en verano”, *Newtral.es* Disponible en: <https://www.newtral.es/medicos-pueblos-verano-escasez-sanidad-rural-zamora/20220718/>
- Aranda, J.L. y Navarro, J. (9 de junio de 2024): “Ni en la ciudad ni en el campo: cuatro comunidades tienen el esfuerzo de alquiler disparado en todas partes”, *Elpais.es* Disponible en: <https://elpais.com/economia/2024-06-09/ni-en-la-ciudad-ni-el-campo-cuatro-comunidades-tienen-el-esfuerzo-de-alquiler-disparado-en-todas-partes.html>
- Armesto, J. (21 diciembre 2021): “¿Quién vacía la España vaciada?”, *El Salto*. Disponible en: <https://www.elsaltodiario.com/rural/quien-vacia-la-espana-vaciada>
- Asúa Canosa, C. (29 de noviembre de 2023): “España es el país de la UE con más porcentaje de pymes”, *cincodias.elpais.com*. Disponible en: [https://cincodias.elpais.com/cincodias/2023/11/14/pyme/1699922035\\_377944.html](https://cincodias.elpais.com/cincodias/2023/11/14/pyme/1699922035_377944.html)
- Banco de España (2021): Banco de España, Informe anual 2020, Madrid, Banco de España
- Bandrés, E. y V. Azón (2021): “La despoblación de la España interior”, *Funcas*.
- Barbeta-Viñas, M. (2023): “El campo semántico del relevo generacional en el sector ganadero de leche: obstáculos y facilitadores” *Recerca. Revista de Pensament i Anàlisi*, 28(1), pp. 1-30
- Benítez-Aurioles, B. (2022): “Impacto territorial de la COVID-19 sobre el turismo. Una oportunidad para el desarrollo rural en España”, *AGER: Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural*, (35), pp. 99-130. Disponible en: <https://ruralager.org/wp-content/uploads/04-Ager-35-Ben%C3%ADtez.pdf>
- Bravo, J. (26 de abril 2023): “El teletrabajo deja claros y oscuros en la vida de los empleados tres años después del inicio de la pandemia” *publico.es*. Disponible en: <https://www.publico.es/sociedad/teletrabajo-deja-claros-oscuros-vida-empleados-tres-anos-despues-inicio-pandemia.html>
- Buralla, A. (24 de enero de 2024): “La vivienda es el “problema más grave” en España: hacen falta 1,3 millones de pisos de alquiler asequible”, *Eleconomista.es*. Disponible en: <https://www.eleconomista.es/vivienda-inmobiliario/noticias/12638614/01/24/la-vivienda-es-el-problema-mas-grave-en-espana-hacen-falta-13-millones-de-pisos-de-alquiler-asequible.html>

- Camarero, L. (1993): *Del éxodo rural y del éxodo urbano. Ocaso y renacimiento de los asentamientos rurales en España*, Madrid, Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación
- Camarero, L. (1996): “El mundo rural en la era del ciberespacio: apuntes de sociología rural”, en M. García de León, *La ciudad y el campo*, Madrid, Ministerio de Agricultura, 125-151
- Camarero, L., y M. González, (2005): “Los procesos recientes de transformación de las áreas rurales españolas: una lectura desde la reestructuración ampliada”. *Sociología: Revista da Faculdade de Letras da Universidade do Porto*, XXV, 95-123. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/4265/426540419005.pdf>
- Camarero, L. (2009): *La población rural de España. De los desequilibrios a la sostenibilidad social*, Barcelona, Fundación LaCaixa
- Camarero L. (2017): “Trabajadores del campo y familias de la tierra. Instantáneas de la desagrarización”, *Ager*, 23, 163-195. Disponible en: <https://ruralager.org/wp-content/uploads/Ager-23-06-Camarero-04.pdf>
- Camarero L. y R. Sampedro (2019): “Transnational rurality and depopulation: Recession an settle down in rural Castilla y León”, *Economía Agraria y Recursos Naturales*, 19(1), 59-82. Disponible en: <https://polipapers.upv.es/index.php/EARN/article/view/earn.2019.01.04>
- Camarero, L. y R. Sampedro: (2020): “La inmigración dinamiza la España rural”, *El Observatorio Social*, Fundación La Caixa. Disponible en: <https://elobservatoriosocial.fundacionlacaixa.org/es/-/la-inmigracion-dinamiza-la-espana-rural>
- Capel, H. y Urteaga, L. (1987): *Las nuevas geografías*, Madrid, Aula Abierta Salvat.
- Cerdà, P. (2016): *Los últimos. Voces de la Laponia española*. Madrid, Pepitas de calabaza
- Cidoncha Martín, A. (2011): “El Senado y su reforma (un clásico nunca acabar)” en *La apropiación estatutaria de la jurisprudencia del Tribunal Constitucional sobre competencias: posibilidades y límites*, RJUAM, 23, 2011-I, pp. 167-206
- Collantes, F. (2021): “El convidado de piedra: un balance histórico de las políticas europeas ante la cuestión rural”, en “Desequilibrios Territoriales y Políticas Públicas”, *Presupuesto y Gasto Público, Instituto de Estudios Fiscales*, pp. 111-130
- Currul, M., L. Maynou y L. Farré (2024): “Teletrabajo después de la pandemia”, *Fundación La Caixa*. Disponible en: <https://elobservatoriosocial.fundacionlacaixa.org/es/-/teletrabajo-despues-pandemia#>
- Dente, B. y J. Subirats (2014): *Decisiones públicas: análisis y estudio de los procesos de decisión en políticas públicas*, Barcelona, Ariel

- Diario Rural, El (22 de octubre de 2020): "El drama de la despoblación, al descubierto en el último informe de Agricultura", *El Diario Rural*. Disponible en: <https://eldiariorural.es/el-drama-de-la-despoblacion-al-descubierto-en-el-ultimo-informe-de-agricultura/>
- Díez, L. (2020): "UPA integra: Pautas y recomendaciones para personas migrantes, agricultores y ganaderos y habitantes del medio rural", *Unión de Pequeños Agricultores y Ganaderos (UPA)*, Madrid.
- D.G. Desarrollo Rural, Innovación y Formación Agroalimentaria (2021): "Diagnóstico de la Igualdad de Género en el Medio Rural 2021", *Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación*. Disponible en: [https://www.mapa.gob.es/es/desarrollo-rural/temas/igualdad\\_genero\\_y\\_des\\_sostenible/diagnostico\\_igualdad\\_medioural\\_2021\\_tcm30-615197.pdf](https://www.mapa.gob.es/es/desarrollo-rural/temas/igualdad_genero_y_des_sostenible/diagnostico_igualdad_medioural_2021_tcm30-615197.pdf)
- Durán, C. (5 de mayo de 2019): "Sobre por qué Andalucía resiste mejor a la despoblación que otros territorios", *eldiario.es* Disponible en: [https://www.eldiario.es/andalucia/andalucia-resiste-despoblacion-mejor-resto\\_1\\_1619289.html](https://www.eldiario.es/andalucia/andalucia-resiste-despoblacion-mejor-resto_1_1619289.html)
- Dueñas Castillo, A.I. (2022): "Hacia modelos de representación política que integren la diversidad territorial: el caso de la España vacía", en *Reformas para la cohesión territorial de España*, Gabriel Moreno González (dir.), Madrid, Marcial Pons
- El País (17 de abril de 2019): Comparador de programas electorales. Disponible en: <https://elpais.com/especiales/2019/elecciones-generales/programas-electorales/>
- Font Garolera, J. (2023): *Las Españas despobladas*, Catarata
- García, S. (4 de diciembre de 2023): "La unidad de radioterapia de Soria estará en marcha en 2025 con más de 4.000 sesiones anuales", *SoriaNoticias.com* Disponible en: <https://sorianoticias.com/noticia/2023-12-04-la-unidad-de-radioterapia-de-soria-estara-en-marcha-en-2025-con-mas-de-4-000-sesiones-anuales-106167>
- García, A. (4 de junio de 2024): "Mapa de zonas sin fibra óptica en España", AZ. Disponible en: <https://www.adslzone.net/operadores/en-detalle/zonas-blancas-grises-cobertura-fibra/>
- Gijón, R. (24 de noviembre de 2022): "La escuela rural, una escuela para la vida", *Elsaltodiario.com* Disponible en: <https://www.elsaltodiario.com/habla-el-medio-rural/la-escuela-rural-una-escuela-para-la-vida>
- Gómez Contreras, L.M. (2010): "La segunda residencia: espacios fragmentados e interconectados", *Perspectiva geográfica*, 1(15), 113-124. Disponible en: <https://revistas.uptc.edu.co/index.php/perspectiva/article/view/1734/1729>
- González-Leonardo, M.; López-Gay, A.; Recaño, J.; Rowe, F. (2022) "Cambios de residencia en tiempos de COVID-19: un poco de oxígeno para el despoblamiento rural", *Perspectives*

- Demogràfiques*, 26: 1-4 (ISSN: 2696-4228). DOI: 10.46710/ced. pd.esp.26. Disponible en: <https://www.uab.cat/web/sala-de-prensa/detalle-noticia/la-pandemia-supuso-un-respiro-al-despoblamiento-rural-1345830290069.html?detid=1345853528241>
- Grijelmo, Á. ( 2019): "La España vacía o la España vaciada", *El País*, 10 de junio, Disponible en: [https://elpais.com/elpais/2019/06/06/ideas/1559834099\\_548373.html](https://elpais.com/elpais/2019/06/06/ideas/1559834099_548373.html) Llamazares, J. (1988): *La lluvia amarilla*, Barcelona, Editorial Planeta Seix Barral
- Gutiérrez Machio, L.M. (2024): "Las empresas de Madrid recibirán hasta 2.500 euros por cada empleado que teletrabaje", *20minutos.es*. Disponible en: <https://www.20minutos.es/noticia/5227070/0/las-empresas-de-madrid-recibiran-hasta-2-500-euros-por-cada-empleado-que-teletrabaje/>
- Hazak, R. S. (1994): "El interés internacional por lo rural y la política rural comunitaria. *Revista de Estudios Agrosociales*, 169, 213-247
- Herce, J.A. (2019): "Una fiscalidad diferenciada para el progreso de los territorios despoblados en España: justificación, valoración e impacto socioeconómico", *Southern Sparsely Populated Areas*, Disponible en: [https://ruralproofing.com/wp-content/uploads/2021/02/Una-fiscalidad-diferenciada-para-el-progreso\\_SSPA.pdf](https://ruralproofing.com/wp-content/uploads/2021/02/Una-fiscalidad-diferenciada-para-el-progreso_SSPA.pdf)
- Hernández, R. (17 julio 2023): "Los "ruralfluencers", un fenómeno que da voz a la España rural", *Red 2030*. Disponible en: <https://red2030.com/los-ruralfluencers-un-fenomeno-que-da-voz-a-la-espana-rural/>
- Huguet Medina, L. (24 de febrero de 2023): "Los beneficios fiscales de mudarse a un pueblo", *lavanguardia.com*. Disponible en: <https://www.lavanguardia.com/economia/bolsillo/20230224/8779526/beneficios-fiscales-mudarse-pueblo.html>
- Instituto Nacional de Estadística (13 de diciembre de 2023): "Censo de población. 1 de enero de 2023" *Notas de prensa*
- Jiménez Asensio, R. (1 de febrero de 2021): "La nueva regulación sobre el teletrabajo y su aplicación al ámbito local", *El Consultor de los Ayuntamientos*, Nº V, Sección Crónica, pág. 7, Wolters Kluwer
- Lago Peñas, I. (1999): "Sobrerrepresentación de las zonas rurales y voto conservador en el sistema electoral español", *Dereito*, 8 (1) pp. 81-101
- Llamazares, J. (1988): *La lluvia amarilla*, Barcelona, Editorial Planeta Seix Barral
- Ley 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo del medio rural. Disponible en: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2007-21493>
- Magraner, X. (10 de enero de 2024): "España tiene un problema de papeleo y demanda si quiere médicos de Primaria", *Redacción Médica*. Disponible en: <https://www.redaccionmedica.com/secciones/medicina-familiar-y->



[comunitaria/espana-tiene-un-problema-de-papeleo-y-demanda-si-quiere-medicos-de-primaria-2940](#)

Mair, P. (2016): *Gobernando el vacío: la banalización de la democracia occidental*, Madrid, Alianza

Maqueda, A. (30 de abril de 2024): “España necesitará 24 millones de inmigrantes para mantener la relación entre trabajadores y pensionistas”, *Elpais.es* Disponible en: <https://elpais.com/economia/2024-04-30/espana-necesitara-24-millones-de-inmigrantes-para-mantener-la-relacion-entre-trabajadores-y-pensionistas.html>

María Criado, A. (28 de enero de 2023): “Más del 50% de las viviendas en el nordeste de Segovia son segundas residencias”, *El norte de Castilla*. Disponible en: <https://www.elnortedecastilla.es/segovia/viviendas-municipios-nordeste-20230128105542-nt.html?ref=https%3A%2F%2Fwww.elnortedecastilla.es%2Fsegovia%2Fviviendas-municipios-nordeste-20230128105542-nt.html>

Marín, S. y R. Mínguez (2023): “+45 años de evolución de los principales sectores de la economía española (1975-2022)”, *Cámara de Comercio de España*. Disponible en: <https://www.camara.es/sites/default/files/documents/Estudio%20CGE-C%3%A1mara%20de%20Comercio.%20%2B45%20a%C3%B1os%20de%20evoluci%C3%B3n%20de%20los%20principales%20sectores%20de%20la%20econom%C3%ADa%20espa%C3%B1ola.pdf>

Millán, J. (9 de febrero de 2023): “Guitarte pide reconocer como economía social a los bares y tiendas de los pueblos”, *diariodeteruel.es*. Disponible en: <https://www.diariodeteruel.es/teruel/guitarte-pide-reconocer-como-economia-social-a-los-bares-y-tiendas-de-los-pueblos>

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (2019): *II Plan de acción 2021-2023: Estrategia de digitalización del sector agroalimentario y del medio rural*. Disponible en: [https://www.mapa.gob.es/es/ministerio/planes-estrategias/estrategia-digitalizacion-sector-agroalimentario/ii-plan-accion-estrategia-digitalizacion-2021-2023\\_tcm30-583049.pdf](https://www.mapa.gob.es/es/ministerio/planes-estrategias/estrategia-digitalizacion-sector-agroalimentario/ii-plan-accion-estrategia-digitalizacion-2021-2023_tcm30-583049.pdf)

Ministerio de transición ecológica y reto demográfico. <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Documents/2020/280220-despoblacion-en-cifras.pdf>

Ministerio de Transición Ecológica y Reto Demográfico (2023): *130 medidas ante el Reto Demográfico*. Disponible en: <https://www.miteco.gob.es/es/reto-demografico/temas/medidas-reto-demografico.html>

Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (2022): *Estrategia de relevo generacional*, Secretaría de agricultura y alimentación. Disponible en:

[https://www.mapa.gob.es/es/pac/pac-2023-2027/estrategia-de-relevo-generacional\\_tcm30-626873.pdf](https://www.mapa.gob.es/es/pac/pac-2023-2027/estrategia-de-relevo-generacional_tcm30-626873.pdf)

Molino, S. d. (2016): *La España vacía: viaje por un país que nunca fue*. Madrid, Turner Noema

Moreno González, G. (2021): “La necesaria reforma del modelo de representación ante la problemática de la España vaciada” en Palacios Romeo, F. y Cebrián Zarzuga, E. (coords.), *Elección y representación: una conjunción compleja. Perspectivas y problemas de los regímenes electorales en España*, Colección Obras colectivas, Fundación Manuel Giménez Abad, Zaragoza.

Moyano, E. (2000): "Procesos de cambio en la sociedad rural española. Pluralidad de intereses en una nueva estructura de oportunidades", *Papers Revista de Sociología*, 61, 191-220. Disponible en: <http://dx.doi.org/10.5565/rev/papers/v61n0.1058>

Moyano, E. (2020): "Discursos, certezas y algunos mitos sobre la despoblación rural en España", *Panorama Social*, 31, 33-46. Disponible en: <https://www.funcas.es/wp-content/uploads/2020/09/Eduardo-Moyano-Estrada.pdf>

Mudarra, J. (7 de noviembre de 2023): “La provincia de Jaén ha perdido casi 20.000 habitantes en los últimos cinco años”, *jaenhoy.es*. Disponible en: [https://www.jaenhoy.es/jaen/provincia-Jaen-perdido-habitantes-ultimos\\_0\\_1846015893.html](https://www.jaenhoy.es/jaen/provincia-Jaen-perdido-habitantes-ultimos_0_1846015893.html)

Muñoz Fernández, D. A. (2019): “¿Por qué los jóvenes no pueden acceder a una vivienda en propiedad? *El Observatorio Social*, Fundación La Caixa. Disponible en: <https://elobservatoriosocial.fundacionlacaixa.org/es/-/por-que-los-jovenes-no-pueden-acceder-a-una-vivienda-en-propiedad>

Nadal, J. (1984): “El fracaso de la revolución industrial en España. Un balance historiográfico”, *Papeles de economía española*, 20, pp. 108-125. Disponible en: <https://www.funcas.es/articulos/el-fracaso-de-la-revolucion-industrial-en-espana-un-balance-historiografico/>

Nadal, J. (1966): *La población española*. Siglos XVI a XX, Barcelona, Ariel

Nadal, J. (2003): *Atlas de la industrialización de España 1750-2000*, Barcelona, Crítica

Observatorio Nacional de Tecnología y Sociedad (2022): *Datos del teletrabajo 2022*. Observatorio Nacional de Tecnología y Sociedad. Red.es. Secretaría de Estado de Digitalización e Inteligencia Artificial. Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital. Disponible en: [https://www.ontsi.es/sites/ontsi/files/2023-03/flashdatosteletabajo\\_2022.pdf](https://www.ontsi.es/sites/ontsi/files/2023-03/flashdatosteletabajo_2022.pdf)

Organización Mundial para las Migraciones (2018): “IOM’s Engagement in Migration Environment and Climate Change”. Disponible en: <https://environmentalmigration.iom.int/ioms-engagement-migration-environment-and-climate-change>

- Ortega, M. T., Roman, G. y Félez M. (2018): "Mujeres en el tajo. La visibilización de las trabajadoras agrarias durante el Franquismo a través del Censo de Mujeres campesinas (1959)", Arenal. *Revista de Historia de las mujeres*, 1, 5-34
- Ortega Valcárcel, J. (1975): *Residencias Secundarias y espacios de ocio en España*. Valladolid, Departamento Geografía, Universidad Valladolid
- Pinilla, V. (2023): "El reto demográfico: políticas públicas frente a la despoblación rural en España", *Papeles de Economía Española*, 176, pp. 146-161
- Penadés, A. y S. Santiuste (2013): "La desigualdad en el sistema electoral español y premio a la localización del voto", *Revista española de ciencia política*, 32, pp. 89-116
- Pérez Díaz, J., D. Ramiro Fariñas; P. Aceituno Nieto; J. Escudero Martínez; C. Bueno López; A. B. Castillo Belmonte; J. de las Obras-Loscertales Sampériz; I. Fernández Morales; B. Villuendas Hijosa (2023): "Un perfil de las personas mayores en España, 2023 Indicadores estadísticos básicos", *Informes Envejecimiento en red*, Madrid, 30 [Fecha de publicación: 31/10/2023].  
<http://envejecimiento.csic.es/documentos/documentos/enred-indicadoresbasicos2023.pdf>
- Presidencia del Gobierno (2023): "Conoce el servicio `conectate35.es`: banda ancha vía satélite en zonas rurales poco pobladas". Disponible en: <https://planderecuperacion.gob.es/noticias/conoce-servicio-conectate35-banda-ancha-via-satelite-zonas-rurales-poco-pobladas-unico-demanda-rural-prtr>
- Radio Televisión Española (2021): "Pueblos que reviven: ¿la solución a la España más vaciada?", 27 de enero de 2021. Disponible en: <https://www.rtve.es/alacarta/videos/comando-actualidad/pueblos-reviven/5769544/>
- Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público
- RedesTelecom (4 de marzo de 2024): "Conectividad, factor decisivo para llenar la España rural", *Redes&Telecom*. Disponible en: <https://www.redstelecom.es/especiales/conectividad-factor-decisivo-para-llenar-la-espana-rural/>
- Reviejo, S. (26 de marzo de 2023): "Sanidad en la España vaciada: menos profesionales y listas de espera más largas", *publico.es* Disponible en: <https://www.publico.es/sociedad/sanidad-espana-vaciada-profesionales-listas-espera-largas.html>
- Rodríguez-Pose, A. (2017): "The revenge of the places that don't matter (and what to do about it)", *Cambridge Journal of Regions, Economy and Society*, 11 (1), pp. 189-209. Disponible en: [https://eprints.lse.ac.uk/85888/1/Rodriguez-Pose\\_Revenge%20of%20Places.pdf](https://eprints.lse.ac.uk/85888/1/Rodriguez-Pose_Revenge%20of%20Places.pdf)

- RTVE (28 de mayo de 2024): ““En Portada” se acerca a los primeros desplazados climáticos de la Unión Europea”, *rtve.es*. Disponible en: <https://www.rtve.es/rtve/20240521/portada-se-acerca-a-primeros-desplazados-climaticos-union-europea/16112417.shtml>
- Rubio Guerrero, J. J. (2022): “La despoblación en España: políticas públicas presupuestarias, financieras y fiscales para su reversión”, *Instituto Universitario de Análisis Económico y Social*, Universidad de Alcalá
- Sánchez Hidalgo, E. (21 de abril de 2024): “Así se explica el fenómeno Guadalajara, la provincia que más trabaja de España”, *elpais.com*. Disponible en: <https://elpais.com/economia/2024-04-21/asi-se-explica-el-fenomeno-guadalajara-la-provincia-que-mas-trabaja-de-espana.html>
- Sánchez, R. y V. Olivieres (4 de julio de 2023): “Cómo el sistema electoral beneficia a las provincias menos pobladas y a los dos grandes partidos”, *eldiario.es*. Disponible en: [https://www.eldiario.es/politica/sistema-electoral-beneficia-provincias-pobladas-grandes-partidos\\_1\\_10336601.html](https://www.eldiario.es/politica/sistema-electoral-beneficia-provincias-pobladas-grandes-partidos_1_10336601.html)
- San Martín, A. (10 de junio de 2023): “El campo es un complemento para muchos urbanitas, pero no una alternativa para vivir tras la pandemia”, *El Periodico de España*. Disponible en: <https://www.epe.es/es/la-vida-contigo/20230610/exodo-urbano-pueblos-pandemia-zona-rural-86130542>
- Seco González, J. (2020): “La paradoja de la pandemia del covid 19 para el mundo rural” *Revista de estudios económicos y empresariales*, 32, pp. 35-58 [Consulta: 17 de febrero 2024]
- Sereno, E. (18 de septiembre de 2023): “Coworking rural: vivir y trabajar en un pueblo más allá del campo”, *Eleconomista.es*. Disponible en: <https://www.eleconomista.es/actualidad/noticias/12450334/09/23/coworking-rural-vivir-y-trabajar-en-un-pueblo-mas-alla-del-campo.html>
- Sosa, J. (1 de marzo de 2024): “El Ministerio de Cultura visita el futuro del Centro Nacional de la Fotografía de Soria”, *heraldoriariodesoria.es*. Disponible en: <https://www.heraldoriariodesoria.es/soria/240301/158664/ministerio-cultura-visita-futuro-centro-nacional-fotografia-soria.html>
- Suárez, C. (18 noviembre 2022): “El campo envejece”, *Red 2030*. Disponible en: <https://red2030.com/el-campo-envejece/#:~:text=La%20edad%20media%20de%20los,generacional%20en%20el%20entorno%20rural>
- SSPA (2017): *Combatir con éxito la despoblación mediante un nuevo modelo de desarrollo territorial. La experiencia de Highlands and Islands Enterprise*. Disponible en: [https://www.congreso.es/docu/comisiones/reconstruccion/UE/comp/Informe\\_HIE-SSPA\\_MT.pdf](https://www.congreso.es/docu/comisiones/reconstruccion/UE/comp/Informe_HIE-SSPA_MT.pdf)

Tilly, C. (2010): *Democracia*, Madrid, Akal

Teruel Lozano, G. y G. Moreno González (3 de octubre de 2021): “El Tribunal Constitucional, a Cádiz”, *agendapublica.es*. Disponible en: <https://agendapublica.es/noticia/17105/tribunal-constitucional-cadiz>

Tezanos, J.F. y S. del Campo (2011): “La Sociedad. España del siglo XXI”. *Revista de Estudios Políticos*, Volumen I, 135, 259-264.

Tomico, M. (29 de septiembre de 2021): “El traslado de sedes fuera de Madrid: claves de la descentralización institucional en España”, *newtral.es*. Disponible en: [https://www.newtral.es/descentralizacion-instituciones-espana/20210929/#google\\_vignette](https://www.newtral.es/descentralizacion-instituciones-espana/20210929/#google_vignette)

Valencia Agudelo, G. y Álvarez Y.A. (2008): “La ciencia política y las políticas públicas: notas para una reconstrucción histórica de su relación”, *Estudios Políticos*, 33, Instituto de Estudios Políticos, Universidad de Antioquia, pp. 93-121.

Yoldi, M. (15 de marzo de 2023): “Resistir con un negocio en la España vaciada”, *cincodias.elpais.com*. Disponible en: <https://cincodias.elpais.com/extras/pymes/2023-03-15/resistir-con-un-negocio-en-la-espana-vaciada.html>

## Anexos

### Anexo 1

Tabla de elaboración propia para observar la densidad de población por provincia cogiendo como referencia los datos de población residente por fecha, sexo y edad (desde 1971).

Disponible en: <https://www.ine.es/jaxiT3/Datos.htm?t=56945#!tabs-tabla>

| Provincia            | Población | Km2    | Densidad de población |
|----------------------|-----------|--------|-----------------------|
| Soria                | 89.528    | 10.306 | 8,69                  |
| Teruel               | 135.046   | 14.810 | 9,12                  |
| Cuenca               | 198.436   | 17.140 | 11,58                 |
| Huesca               | 226.878   | 15.636 | 14,51                 |
| Zamora               | 166.927   | 10.561 | 15,81                 |
| Cáceres              | 388.257   | 19.868 | 19,54                 |
| Palencia             | 157.787   | 8.052  | 19,60                 |
| Ávila                | 159.764   | 8.050  | 19,85                 |
| Segovia              | 155.332   | 6.921  | 22,44                 |
| Guadalajara          | 275.082   | 12.214 | 22,52                 |
| Ciudad Real          | 491.927   | 19.813 | 24,83                 |
| Burgos               | 357.370   | 14.292 | 25,00                 |
| Albacete             | 387.529   | 14.924 | 25,97                 |
| Salamanca            | 327.089   | 12.350 | 26,48                 |
| León                 | 448.573   | 15.581 | 28,79                 |
| Badajoz              | 666.049   | 21.766 | 30,60                 |
| Lugo                 | 324.267   | 9.856  | 32,90                 |
| Lleida               | 447.343   | 12.172 | 36,75                 |
| Ourense              | 304.563   | 7.273  | 41,88                 |
| Jaén                 | 620.637   | 13.496 | 45,99                 |
| Toledo               | 731.112   | 15.370 | 47,57                 |
| Huelva               | 534.084   | 10.128 | 52,73                 |
| Córdoba              | 775.002   | 13.771 | 56,28                 |
| Zaragoza             | 979.365   | 17.274 | 56,70                 |
| La Rioja             | 322.282   | 5.045  | 63,88                 |
| Valladolid           | 521.333   | 8.110  | 64,28                 |
| Navarra              | 672.155   | 10.391 | 64,69                 |
| Granada              | 934.072   | 12.647 | 73,86                 |
| Almería              | 753.364   | 8.775  | 85,85                 |
| Castellón / Castelló | 604.086   | 6.636  | 91,03                 |
| Asturias             | 1.006.060 | 10.604 | 94,88                 |
| Cantabria            | 588.387   | 5.321  | 110,58                |
| Araba / Álava        | 336.308   | 3.037  | 110,74                |
| Tarragona            | 848.592   | 6.303  | 134,63                |
| Girona               | 808.672   | 5.910  | 136,83                |

|                        |           |        |        |
|------------------------|-----------|--------|--------|
| Murcia                 | 1.551.692 | 11.314 | 137,15 |
| Sevilla                | 1.959.394 | 14.036 | 139,60 |
| A Coruña               | 1.123.884 | 7.950  | 141,37 |
| Cádiz                  | 1.254.866 | 7.440  | 168,66 |
| Pontevedra             | 946.710   | 4.495  | 210,61 |
| Málaga                 | 1.752.728 | 7.306  | 239,90 |
| Illes Balears          | 1.209.906 | 4.992  | 242,37 |
| Valencia / València    | 2.656.841 | 10.807 | 245,84 |
| Las Palmas             | 1.145.843 | 4.066  | 281,81 |
| Santa Cruz de Tenerife | 1.067.173 | 3.381  | 315,64 |
| Alicante / Alacant     | 1.955.268 | 5.817  | 336,13 |
| Gipuzkoa               | 726.712   | 1.980  | 367,03 |
| Bizkaia                | 1.153.282 | 2.217  | 520,20 |
| Barcelona              | 5.797.356 | 7.728  | 750,18 |
| Madrid                 | 6.871.903 | 8.028  | 855,99 |

## Anexo 2

Aspectos positivos del trabajo a distancia comparativa entre los años 2020 y 2024. Disponible en: [https://info.eada.edu/hubfs/01\\_Marketing/Archivos/Informes/Teletrabajo%20\(2020-2021-2024\).pdf](https://info.eada.edu/hubfs/01_Marketing/Archivos/Informes/Teletrabajo%20(2020-2021-2024).pdf)

# Teletrabajo después del COVID

## Aspectos positivos

Tras cuatro años de teletrabajo...

| 2020 | 2021 | 2024 |  |
|------|------|------|--|
| 48%  | 43%  | 25%  | Consideran que tienen problemas para separar el tiempo personal del profesional          |
| 42%  | 21%  | 12%  | Consideran las interrupciones familiares como un impedimento para el teletrabajo         |
| 33%  | 20%  | 14%  | Consideran el espacio físico en casa como una barrera para la concentración              |
| 24%  | 26%  | 53%  | Considera que no hay impedimentos que dificulten la concentración al trabajar desde casa |

OS DESPUÉS (2020-2024)

eada<sup>®</sup> business school  
barcelona