

**Título : POLÍTICAS Y PROYECTOS CONTRA LA  
POBREZA URBANA EN UCRANIA**

**Autora : Oleksandra Dehtiarenko  
Universidad de Valladolid**

**Tutora : Henar Pascual Ruiz-Valdepeñas**

**Departamento de Geografía**

**Universidad de Valladolid**

**Curso 2023-24**

**Máster en Cooperación Internacional para el Desarrollo**



UNIVERSIDAD  
DE BURGOS



Universidad de León



UNIVERSIDAD  
DE SALAMANCA



Universidad de Valladolid



**Resumen:**

Ucrania es un país grande de Europa del Este, conocido por sus ricos recursos naturales y su vibrante cultura. En el ámbito internacional, Ucrania actúa como un socio valioso, manteniendo acuerdos con numerosos países. Ucrania es miembro de las Naciones Unidas y está en proceso de integración europea y atlántica.

Desde 2014, Ucrania ha enfrentado desafíos significativos debido a un conflicto armado con un estado vecino, lo cual ha influido en su situación económica y social. En febrero de 2022, la atención internacional hacia Ucrania aumentó considerablemente, destacando la necesidad de una comprensión más profunda de la realidad del país.

Este estudio se centra en la situación de la pobreza urbana en Ucrania desde su independencia hasta el presente. Analizando los factores económicos, sociales e internacionales que contribuyen a este fenómeno, buscamos proporcionar una evaluación exhaustiva de la pobreza urbana. Este análisis puede resaltar la importancia de la cooperación internacional en la pobreza urbana y superar los desafíos futuros.

**Palabras clave:**

Ucrania, pobreza urbana, política contra la pobreza urbana, cooperación internacional

**Abstract:**

Ukraine is a large country in Eastern Europe, known for its rich natural resources and vibrant culture. On the international stage, Ukraine acts as a valuable partner, maintaining agreements with numerous countries. Ukraine is a member of the United Nations and is in the process of European and Atlantic integration.

Since 2014, Ukraine has faced significant challenges due to an armed conflict with a neighboring state, which has influenced its economic and social situation. In February 2022, international attention towards Ukraine increased considerably, highlighting the need for a deeper understanding of the country's reality.

This study focuses on the situation of urban poverty in Ukraine from its independence to the present. By analyzing the economic, social, and international factors that contribute to this phenomenon, we aim to provide a comprehensive evaluation of urban poverty. This analysis may highlight the importance of international cooperation in addressing urban poverty and overcoming future challenges.

**Keywords:**

Ukraine, urban poverty, policy against urban poverty, international cooperation

*Mis mejores deseos para el coordinadores de este máster Luis Fernando Lobejon, Miguel Carrera Troyano, Eduardo Fernández Huerga, Jorge Garcia Arias . También para el tutor de práctica de Cáritas Carlos San Segundo y para la tutora del trabajo final del máster Henar Pascual.*

## ÍNDICE

<i>I. INTRODUCCIÓN</i> .....	5
<i>II. METODOLOGÍA</i> .....	6
<i>III. POBREZA E DESIGUALDAD EN UCRANIA</i> .....	7
<i>3.1 Definición y medición de la pobreza: indicadores nacionales e internacionales.</i> .....	7
<i>3.2. Definición y medición de la desigualdad</i> .....	13
<i>3.3. Población afectada por la pobreza: tamaño y características sociodemográficas</i> .....	15
<i>3.4. Distribución de grupos de población afectados por la pobreza: regiones ricas/pobres; áreas urbanas/rurales.</i> .....	16
<i>IV. POBREZA URBANA EN UCRANIA</i> .....	18
<i>4.1. Análisis general de la pobreza urbana</i> .....	18
<i>4.2. Datos históricos sobre la pobreza urbana en Ucrania</i> .....	19
<i>4.3. Causas de la pobreza urbana</i> .....	20
<i>4.4. Período de epidemia, categorías de población afectadas</i> .....	20
<i>4.5. Ingresos regionales durante el período 2019</i> .....	22
<i>4.6. Factores de pobreza urbana</i> .....	23
<i>V. POLÍTICAS DE LUCHA CONTRA LA POBREZA URBANA EN UCRANIA</i> .....	25
<i>5.1. Situación de la Seguridad Social en Ucrania</i> .....	26
<i>5.2. Política Nacional Contra la Pobreza Urbana</i> .....	29
<i>5.3. Política Regional Contra la Pobreza Urbana</i> .....	30
<i>VI. EL PAPEL DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL</i> .....	33
<i>6.1. Principales donantes internacionales</i> .....	34
<i>6.2. Apoyo de ONG internacionales</i> .....	37
<i>6.3. Apoyo a ONG locales</i> .....	39
<i>VII. CONCLUSIONES</i> .....	40
<i>VIII. REFLEXIONES</i> .....	41
<i>BIBLIOGRAFÍA ( en ucraniano)</i> .....	42
<i>BIBLIOGRAFÍA ( en inglés)</i> .....	46
<i>BIBLIOGRAFÍA ( en español)</i> .....	46

## I. INTRODUCCIÓN

El alivio de la pobreza encabeza la lista de Objetivos Mundiales de Desarrollo Sostenible 2030. Reducir la desigualdad en la sociedad es el décimo objetivo del desarrollo sostenible 2030. La desigualdad cubre no solo las oportunidades económicas, sino también las físicas, raciales, de edad y religiosas. No sorprende que muchos países presten mucha atención a estos temas y contribuyan a la reducción de la pobreza y la desigualdad en todo el mundo. Es importante prestar atención a estos desafíos, porque lamentablemente todavía existen, incluso en un país como Ucrania.

Un tipo especial y a veces paradójico de pobreza es la pobreza urbana, que afecta a muchas categorías de personas, especialmente a las familias numerosas, los desplazados internos, los inmigrantes, los jubilados y las personas con discapacidad. El informe del PNUD destaca que más de 1.400 millones de habitantes urbanos son considerados pobres, lo que supone una gran diferencia con respecto a 1990 (400 millones).

A pesar de los problemas existentes, el Estado de Ucrania está tratando de apoyar a las categorías vulnerables de la población con programas y políticas sociales. Estas medidas incluyen elementos como pensiones, subsidios, asistencia financiera a las familias, apoyo profesional, etc. Además, a nivel legal, Ucrania ha establecido una dirección para el desarrollo de las regiones y la reducción de la pobreza urbana. Otro ejemplo es la resolución del gabinete de 2022, que declaró el apoyo a los desplazados internos.

Con el inicio de las hostilidades, Ucrania también recibe apoyo humanitario adicional de organizaciones internacionales para reducir la pobreza de la población. Los principales donantes son tanto otros estados como organizaciones internacionales. Esta lista incluye socios como la Unión Europea, Estados Unidos, agencias de la ONU, el Banco Mundial, el Fondo Monetario, etc. Las ONG internacionales también implementan sus actividades en apoyo de la población urbana. Los principales representantes son UNICEF, PMA y Caritas.

Por tanto, este estudio tiene como objetivo analizar la condición socioeconómica de la población de Ucrania en el marco de la pobreza y la desigualdad urbana en el período comprendido entre 1990 y la actualidad; demostrar el estado de las regiones de Ucrania en diferentes períodos de tiempo; describir el panorama estadístico promedio de los sectores vulnerables de la población afectados por la pobreza urbana; implementar una búsqueda de políticas que reduzcan el problema de la

pobreza urbana en el país y encontrar información sobre socios y organismos internacionales que permitan tanto mejorar las relaciones democráticas como incidir en la pobreza urbana.

## II. METODOLOGÍA

La metodología utilizada en este trabajo incluye diversidad y confiabilidad de datos. Se utilizaron métodos cuantitativos para analizar datos estadísticos y cualitativos para comprender las percepciones de las partes interesadas clave.

La información contenida aquí incluye datos de fuentes oficiales ucranianas, como el Gabinete de Ministros de Ucrania, el Servicio Estatal de Estadísticas de Ucrania y la Verjovna Rada de Ucrania. El trabajo también contiene datos del Instituto de Demografía e Investigaciones Sociales que lleva el nombre de M.V. Ptujá de la Academia Nacional de Ciencias de Ucrania.

Además, se analizaron los trabajos de científicos calificados y doctores en ciencias que estudiaron este tema. Se estudiaron artículos, informes, análisis, informes anuales, métodos sobre el tema de la pobreza urbana y la desigualdad.

Para escribir este trabajo también se utilizaron fuentes de información internacionales, como el Banco Mundial, el PNUD y las Naciones Unidas.

Por lo tanto, para una visión más amplia, la metodología de investigación de este trabajo incluye muchas fuentes de información.

### III. POBREZA E DESIGUALDAD EN UCRANIA

#### *3.1 Definición y medición de la pobreza: indicadores nacionales e internacionales.*

La pobreza es un estado en el que una persona o grupo de personas viven con recursos inferiores a los necesarios para satisfacer las necesidades básicas, como acceso a alimentos, vivienda, ropa, educación y atención médica. Aunque en el mundo actual lamentablemente la humanidad sigue enfrentándose a este concepto de "pobreza". Este concepto es heterogéneo y complejo en su contexto. El fenómeno de la pobreza no es solo una abstracción que requiere una definición formal, sino también uno de los problemas sociales más antiguos y arraigados que requiere medidas concretas para superarlo.

Muchos científicos e investigadores asignan ciertos significados al concepto de "pobreza". Por ejemplo, el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas señala que "La pobreza se puede definir como el estado de una persona que se caracteriza por una privación constante o prolongada de recursos, oportunidades, opciones, seguridad y poder necesarios para tener un nivel de vida adecuado y otros derechos civiles, culturales, económicos, políticos y sociales". [1]

El Secretario General Antonio Guterres (2019) señaló que "el progreso técnico y la globalización han creado oportunidades fantásticas en muchos ámbitos de la vida, pero también han exacerbado el problema de la desigualdad y han llevado a la marginalización de millones de personas".

Según la Declaración de Viena y el Programa de Acción de la Conferencia Mundial de 1993 sobre Derechos Humanos, la pobreza extrema generalizada obstaculiza la plena y efectiva realización de los derechos humanos. Por lo tanto, la reducción inmediata de este fenómeno y su eliminación definitiva son las tareas más importantes para la comunidad internacional.

El mundo ha enfrentado repetidamente situaciones de pobreza, como en los Estados Unidos a principios de los años 90, cuando el índice de pobreza era del 14%, que representaba 32.5 millones de personas, según New York University Press, 1994. Según datos de la Universidad de Lancaster, Polity Press, 1990, en el Reino Unido este índice era del 15%, lo que significaba 8.6 millones de personas, y también según la información de Luis Ayala, Rosa Martínez, Jesús Ruiz-Huerta. La pobreza y la política social en España en un período de transición política (1975—1995), en España la pobreza afectó al 20% de la población, o sea, 8 millones de personas.

Existe un amplio espectro de métodos para definir y evaluar el nivel de pobreza. El uso de diferentes métodos de recopilación y análisis de datos estadísticos no solo conduce a diferencias en las estimaciones y en el establecimiento del nivel de pobreza, sino que también determina diferentes enfoques en la lucha contra este fenómeno. La pobreza generalmente se clasifica como absoluta o relativa. En ambos casos, hay un umbral definido de pobreza, por debajo del cual las personas se consideran pobres.

**La pobreza absoluta** indica que una persona o hogar no tiene ingresos mínimos suficientes para satisfacer las necesidades básicas de la vida durante un período prolongado. En otras palabras, no pueden proporcionarse lo necesario para sobrevivir. Según la información actual del Banco Mundial, la cantidad que caracteriza la pobreza absoluta es de 2.15 dólares al día [2]. Hasta el año 2022, 715 millones de personas vivían por debajo del umbral de pobreza absoluta (es decir, menos de 2.15 dólares al día).

**La pobreza relativa** en Europa suele considerarse una situación en la que los ingresos o recursos de una persona o familia son inferiores a los estándares socialmente aceptables en la sociedad en la que viven. Las personas pobres a menudo no pueden participar en procesos económicos, sociales y culturales que son normales para otros, y su derecho a satisfacer las necesidades básicas puede estar limitado. Según las estimaciones del Banco Mundial, el umbral más alto que el de la pobreza absoluta es, específicamente para los países con ingresos superiores al promedio, de 3.85 dólares al día. [3] Además, vale la pena mencionar que el Banco Mundial también señala otro umbral de pobreza, que es de 6.85 dólares al día, correspondiente a los países con ingresos altos.

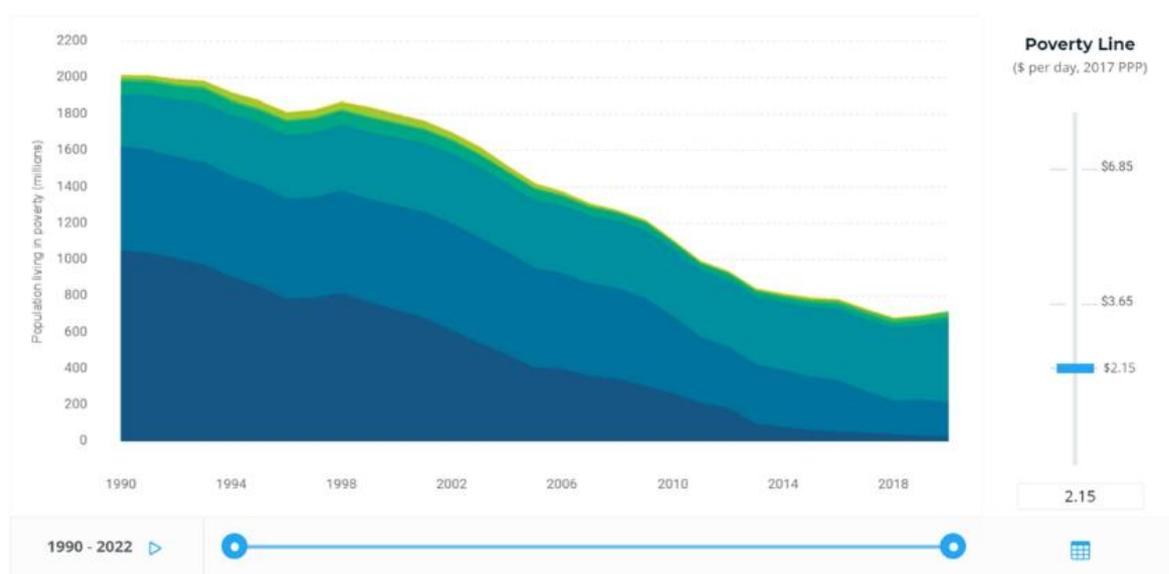


Figura 1. La cantidad de personas que viven por debajo del umbral de pobreza (1990-2022)

Fuente: [March 2024 global poverty update from the World Bank: first estimates of global poverty until 2022 from survey data](#)

La práctica mundial de evaluar la pobreza también incluye un método conocido como evaluación subjetiva de la pobreza. La evaluación subjetiva de la pobreza es la evaluación del nivel de pobreza por parte de individuos o grupos basada en sus propios sentimientos, creencias y experiencias, en lugar de en indicadores económicos objetivos. Considera los sentimientos y percepciones personales sobre el grado de bienestar material, el acceso a recursos y oportunidades. La evaluación subjetiva puede incluir aspectos como la satisfacción con los ingresos, la sensación de

estabilidad financiera, la capacidad para satisfacer necesidades básicas y otros factores que afectan la percepción de la propia situación económica.

Los límites de la pobreza en Ucrania se definen mediante estándares nacionales, que generalmente se basan en ingresos per cápita. Uno de los criterios principales es el nivel mínimo de vida, que incluye gastos en alimentación, vivienda, ropa, servicios médicos, educación y otras necesidades básicas. El documento que regula el nivel mínimo de subsistencia en Ucrania se llama Ley de Ucrania "Sobre el nivel mínimo de subsistencia" No. 966-XIV del 15 de julio de 1999. [4] La formación de la canasta de alimentos se basa en las necesidades fisiológicas del organismo humano en cuanto a la alimentación, teniendo en cuenta su composición química y valor energético, así como las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud. La lista de bienes no alimentarios se establece de acuerdo con los estándares de higiene, suministros médicos, protección contra el entorno y artículos para el hogar. Los servicios incluidos en el conjunto abarcan vivienda y servicios comunales, transporte, domésticos, comunicaciones, culturales, educativos, médicos y otros.

Las estructuras gubernamentales y las organizaciones sociales ucranianas suelen utilizar indicadores como el salario mínimo, el ingreso promedio de la población, la tasa de desempleo y otros indicadores socioeconómicos para determinar los límites de la pobreza. Estos límites pueden revisarse y ajustarse según los cambios en la economía y las condiciones sociales del país.



Figura 2. Cómo ha variado el salario mínimo en Ucrania durante el período de 1997 a 2023.

Fuente: Elaboración propia basándose en los datos de

<https://www.slovoidilo.ua/2023/06/02/infografika/ekonomika/minimalna-zarplata-ukrayini-yak-zminyvalasya-hryvnyax-ta-dolarax>

Este gráfico nos muestra uno de los factores para comprender el nivel de pobreza en Ucrania, específicamente el salario mínimo. También, para una mejor comprensión de la situación, se

muestran las cifras en la moneda nacional (grivnas/color azul) y su equivalente en dólares estadounidenses (color verde). El pico del indicador se encuentra en el año 2021 en ambos equivalentes monetarios, mientras que el punto más bajo se ubica en los años 2015-2016. Un dato interesante es que en 1997 el nivel de la grivna y el dólar estaba aproximadamente en el mismo nivel, pero con el tiempo estos indicadores comienzan a diferir. El año 2016 marca el cruce de estos indicadores. Después de este año, la diferencia entre el equivalente en grivnas y en dólares comienza a aumentar.

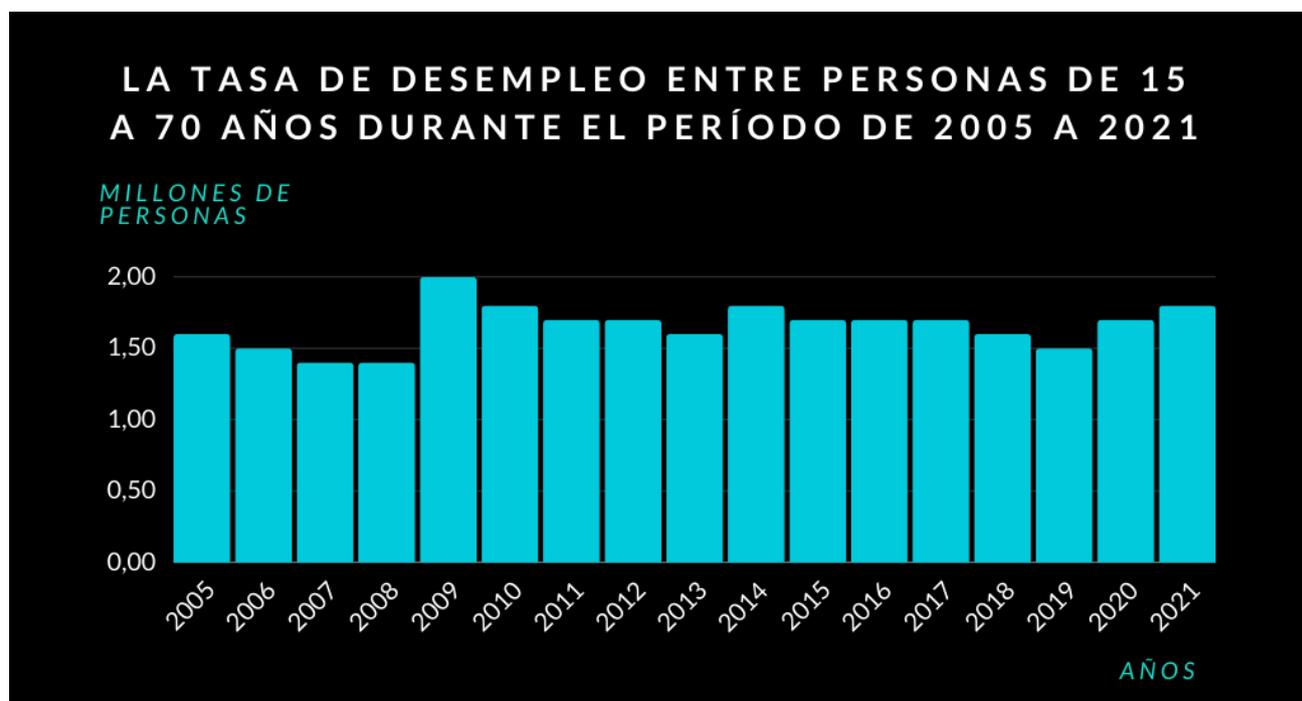


Figura 3. La tasa de desempleo entre personas de 15 a 70 años durante el período de 2005 a 2021.

Fuente: Elaboración propia basándose en los datos de

<https://www.slovoidilo.ua/2021/07/06/infografika/suspilstvo/yak-zminyuvavsya-riven-bezrobittya-ukrayini-ostanni-17-rokiv>

Según este gráfico, el pico de desempleo en Ucrania entre personas de 15 a 70 años durante el período de 2005 a 2021 se registra en 2009, con 2 millones de personas desempleadas. La cantidad más baja fue de 1.4 millones de personas en los años 2007-2008.

Indicadores de pobreza	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Línea de pobreza (hryvnias, por	271	365	430	526	778	835	944	1025

<i>persona por mes)</i>								
Peor que la pobreza <i>(hryvnias, por persona)</i>	217	292	344	420	622	668	755	820
Nivel de pobreza (%)	27,3	27,1	28,1	27,3	27,0	26,4	24,1	26,4
Peor que nivel de la pobreza (%)	14,2	14,4	14,8	13,8	13,6	13,0	11,2	12,4
Nivel de pobreza entre la población pobre (%)	51,9	53,1	52,5	50,6	50,6	49,1	46,6	49,0
La profundidad de la pobreza (%)	24,0	23,8	23,8	23,1	23,4	22,3	20,9	22,2
Coefficiente de Gini de concentración (%)	30,2	30,6	30,9	29,1	30,1	29,3	27,3	28,1
Coefficiente de diferenciación de pobreza (%)	55,6	55,2	54,3	53,0	53,8	51,7	49,6	52,5

Tabla 1. Los indicadores principales de pobreza en Ucrania durante el período de 2004 a 2011.

Fuente: La Federación de Sindicatos de Ucrania.

Otra forma de definir la pobreza es a través del ingreso mediano. El nivel mediano de ingresos es el valor que divide los ingresos en dos partes iguales: la mitad de la población tiene ingresos superiores al mediano y la otra mitad tiene ingresos inferiores. [5] En el caso de la Unión Europea, si una persona tiene un ingreso inferior al 60% del ingreso mediano, se considera pobre. En el caso de Ucrania, este valor es del 75% del ingreso mediano por adulto.

Por lo tanto, los límites de la pobreza en todos los países del mundo se determinan mediante

diferentes indicadores, incluyendo la pobreza absoluta, relativa, la evaluación subjetiva de la pobreza, y en el caso de Ucrania, el umbral de subsistencia, el salario mínimo, la tasa de desempleo, el ingreso mediano y el índice de Gini.

**Pobreza repentina.** También es importante destacar el impacto de la guerra en la población y su situación económica. Según los resultados de una encuesta sociológica realizada en marzo de 2022 por "Rating", el 53% de los ucranianos encuestados que estaban trabajando antes del inicio de la invasión a gran escala ya no tienen empleo, mientras que el 40% declaró que solo tienen ahorros para un mes por delante.

De acuerdo con esta encuesta, el 22% continúa trabajando de manera habitual, el 21% trabaja de forma remota o parcial, y solo el 2% ha logrado encontrar un nuevo empleo. La pérdida de empleo afectó principalmente a los residentes del este (74%), a personas menores de 35 años (60%) y a aquellos que abandonaron su ciudad natal (66%).<sup>[6]</sup>

Este tipo de pobreza se conoce como pobreza repentina. La pobreza repentina es una situación en la que una persona o familia se encuentra repentinamente en una situación financiera difícil debido a circunstancias o eventos imprevistos. Este término se puede usar para describir cambios no planificados en la vida, como la pérdida de empleo, una enfermedad grave, un accidente, un divorcio u otros eventos que conducen a un empeoramiento repentino de la situación financiera de una persona o familia.

La pobreza repentina puede ser muy estresante y difícil de manejar para quienes se encuentran en esta situación, ya que a menudo requiere acciones inmediatas para superar las dificultades financieras. Esto puede incluir buscar un nuevo trabajo, obtener ayuda de familiares o servicios sociales, solicitar asistencia financiera o revisar el estilo de vida y los gastos para reducir la carga financiera.

Las personas que se han visto desplazadas internamente debido al conflicto se han vuelto repentinamente pobres debido a la pérdida inesperada de sus propiedades y fuentes de ingresos. Muchos de ellos han perdido el estatus social que tenían anteriormente.

La pobreza repentina difiere de la pobreza común en los siguientes aspectos:

- El momento en que comienza la pobreza fue inesperado y aleatorio, a diferencia de la situación típica de pobreza, que generalmente se desarrolla gradualmente o se hereda de los padres.
- El aspecto psicológico de la pobreza: las personas que se encuentran en situaciones de vida difíciles, antes no se consideraban pobres (excepto aquellos que ya tenían un bajo estatus social), ya que tenían un cierto estatus en la sociedad que les permitía satisfacer sus necesidades a un nivel que no se consideraba pobre. Sin embargo, ahora, con la disminución del nivel general de ingresos y calidad de vida, pueden ser considerados pobres o vulnerables a la pobreza. Este aspecto psicológico es la principal diferencia entre aquellos que se vuelven repentinamente pobres y aquellos que ya lo son.

### 3.2. Definición y medición de la desigualdad

indicadores nacionales e internacionales. A menudo, el concepto de desigualdad surge en la comprensión de la diferencia entre ricos y pobres, aunque esto no es del todo preciso. Se distinguen desigualdades económicas, sociales, culturales, sociales y políticas. La desigualdad es la disparidad en la distribución de recursos, oportunidades y beneficios en la sociedad entre diferentes grupos de personas o individuos. A veces, una desigualdad conduce a otra, como sucede en el caso de la desigualdad económica. La desigualdad económica o de ingresos a menudo conduce a la desigualdad en el acceso a bienes sociales (educación, atención médica, vivienda), recursos (información, finanzas, infraestructura), y derechos (a la salud, a la vida, a la seguridad).

La cuestión de la medición de la desigualdad en la práctica mundial encuentra su solución en el Coeficiente de Gini: es un indicador numérico que mide el nivel de desigualdad en ingresos o riqueza. Varía de 0 a 1, donde 0 indica completa igualdad (todos tienen el mismo ingreso) y 1 indica completa desigualdad (una persona tiene todo el ingreso).

Un indicador interesante de la desigualdad entre la población es el coeficiente de Gini de Palma. El coeficiente de Palma es la relación entre la parte del ingreso nacional bruto que corresponde al 10% más rico de la población y la parte que corresponde al 40% más pobre de la población, interpretada como el coeficiente interdecil.

El Índice de Desarrollo Humano (IDH): es un indicador compuesto que incluye aspectos como la esperanza de vida, la educación y el nivel de vida, lo que permite evaluar el nivel de desarrollo y desigualdad entre los países.

En el contexto de los índices internacionales, Ucrania es uno de los países con menor índice de desigualdad. Según el Banco Mundial en 2020, el coeficiente de Gini fue del 25,6%. [7] En 2017, The Guardian mostró el nivel mundial de desigualdad, donde Ucrania demostró una alta igualdad entre su población. [8] En cuanto al Índice de Desarrollo Humano (IDH), desde 1990 hasta 2022, ha aumentado de 0,731 a 0,734 (calificado como alto), según los últimos datos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). [9] Según el PNUD en 2019, el Índice de Desigualdad de Género fue de 0,234 (ocupando el puesto 52 entre 162 países). En 2022, este índice fue de 0,188 según Ourworldindata. [10]

A pesar de que según los indicadores internacionales, Ucrania parece ser un país con oportunidades e ingresos casi iguales, vale la pena señalar que dentro del país existen ciertas disparidades entre la población en varios aspectos. El Instituto de Demografía y Estudios Sociales M. V. Ptukha de la Academia Nacional de Ciencias de Ucrania llevó a cabo un estudio amplio titulado "Desigualdad en Ucrania: Escala y oportunidades de influencia" (2000-2011), en el que se describieron ampliamente

los aspectos de la desigualdad en la población ucraniana durante este período.

Por ejemplo, en 2013, el sistema fiscal en Ucrania y Estados Unidos era muy diferente: el 50% más pobre en Estados Unidos paga solo el 2,2% de impuestos (mientras que en Ucrania es el 36,3%); el 10% más rico paga el 70,2% de impuestos (en Ucrania es el 20,2%), y el 1% más rico paga el 36,7% del total del impuesto sobre la renta, mientras que en Ucrania este número es del 4,4%. Por lo tanto, la desigualdad en el pago de impuestos entre la población de Ucrania recae casi siempre en la parte más pobre de la población, mientras que las personas ricas, cuyos ingresos aumentan, no experimentan un aumento en el pago de impuestos.

Desafortunadamente, la política estatal de redistribución de ingresos no solo no garantiza la reducción de la desigualdad entre la población, sino que, por el contrario, contribuye a aumentarla: en Ucrania, aquellos que tienen ingresos altos pagan significativamente menos impuestos que en países económicamente desarrollados (incluso en comparación con Estados Unidos), y al mismo tiempo reciben una parte mucho mayor de los beneficios que la población pobre de Ucrania.

Se destaca una gran diferencia entre la población rural y urbana. La población rural tiene menos acceso a servicios médicos en comparación con la población urbana. Por ejemplo, datos de 2011 mostraron que el 26,9% de las áreas rurales sufrieron la falta de instalaciones médicas cercanas, mientras que en las grandes ciudades este porcentaje fue del 5,1%. Esta diferencia también se refleja en los jardines de infancia. En 2011, aproximadamente el 5% de las áreas rurales carecían de jardines de infancia cercanos, mientras que en las grandes ciudades este porcentaje fue inferior al 2%. Una situación similar se presenta en el transporte. En 2011, solo el 1,1% de las grandes ciudades carecían de conexiones de transporte regulares con otras localidades, mientras que en las zonas rurales este porcentaje fue del 22,7%. La diferencia porcentual entre las grandes ciudades y el campo se mantiene en aspectos como la disponibilidad de tiendas minoristas cercanas, oportunidades de educación profesional, buenas condiciones de vivienda, el nivel de pobreza, entre otros.

Además, en Ucrania persiste la desigualdad en función de la edad. Según los datos del Instituto M. V. Ptukha, desde 1999 hasta 2004, los ingresos de la población de 40 a 49 años fueron ligeramente superiores a otras categorías de edad, mientras que desde 2005 hasta 2011, la población de 30 a 39 años se convirtió en la líder. Mientras que los ingresos más bajos se observaron en la población de 70 años o más.

La desigualdad de género en Ucrania tiene un carácter no crítico, pero todavía hay ciertos aspectos que requieren atención. Un hecho interesante es que la tasa de desempleo de las mujeres fue menor que la de los hombres durante el período de 2000 a 2011. Desde 2000 hasta 2001, fue casi igual, siendo del 11% para los hombres y del 10,8% para las mujeres. Después de la crisis de 2008, se produjo una diferencia significativa: el 7,3% para las mujeres y el 10,3% para los hombres. En 2011, el 6,8% de las mujeres estaban desempleadas, mientras que el 8,8% de los hombres estaban

en la misma situación.

Por lo tanto, aunque los datos externos pueden indicar un cierto nivel de igualdad en Ucrania, las realidades internas muestran que existen diferentes grupos sociales que tienen diferentes accesos a recursos y oportunidades.

### *3.3. Población afectada por la pobreza: tamaño y características sociodemográficas*

Según los datos del Instituto de Demografía y Estudios Sociales M. V. Ptukha de la Academia Nacional de Ciencias de Ucrania en 2011, "Los ingresos más bajos se observan principalmente en las regiones occidentales de Ucrania, mientras que los más altos se encuentran en las regiones orientales y centrales. En las regiones occidentales, donde hay una mayor proporción de población rural, la diferencia entre los niveles de ingresos totales y monetarios es más significativa".

En 2013, la región de Rivne tuvo el mayor nivel de pobreza en Ucrania, que fue del 48,7%. También se observó un nivel de pobreza muy alto en regiones como Ternopil (41,3%), Zhytomyr (39,4%) y Sumy (34,8%). Por encima del promedio de pobreza se encontraban las regiones de Kirovohrad (32,7%), Volyn (32,5%) y Odesa (31,8%).

Los hogares más vulnerables en Ucrania son aquellos con 2 o más hijos. En aproximadamente un tercio de los hogares con niños se experimenta cierto nivel de pobreza, mientras que en casi una cuarta parte, los gastos totales son inferiores al umbral de pobreza oficial por persona. En cuanto a la pobreza absoluta, medida por el indicador de ingresos equivalentes, el nivel de pobreza en hogares con niños es del 12,3%, en comparación con el 3,8% en hogares sin niños, lo que lo hace aún más significativo.

El grupo sociodemográfico más vulnerable en Ucrania es el de los niños menores de 18 años. Casi un tercio de ellos se encuentra en la categoría de pobres según el criterio relativo (la tasa de pobreza relativa es del 32,6%), y el 26,6% según el criterio absoluto. También se incluyen en los grupos vulnerables a los pensionistas.

Los factores de género casi no tienen impacto en el nivel de pobreza, aunque existe una diferencia en el salario entre hombres y mujeres. Las mujeres no están en riesgo de desempleo, aunque el salario sigue siendo más bajo que el de los hombres.

Las poblaciones vulnerables incluyen: 1) familias con dos o más hijos; 2) personas desempleadas; 3) pensionistas mayores de 70 años; 4) personas empleadas (debido a retrasos en los pagos a los trabajadores). Por lo tanto, según los datos de 2011-2013, el "perfil de la pobreza" en Ucrania es el siguiente: un niño menor de 18 años (o un pensionista) de una zona rural en la región de Rivne, así como una familia de la región de Rivne con dos o más hijos que reside en un pueblo.

### 3.4. Distribución de grupos de población afectados por la pobreza: regiones ricas/pobres; áreas urbanas/rurales.

Continuando con el tema de la pobreza en Ucrania en 2013, las regiones afectadas por la pobreza incluían Volyn, Rivne, Zhytomyr, Sumy, Kirovohrad, Ternopil y Odesa.

#### El nivel de pobreza relativa en las regiones de Ucrania, 2013

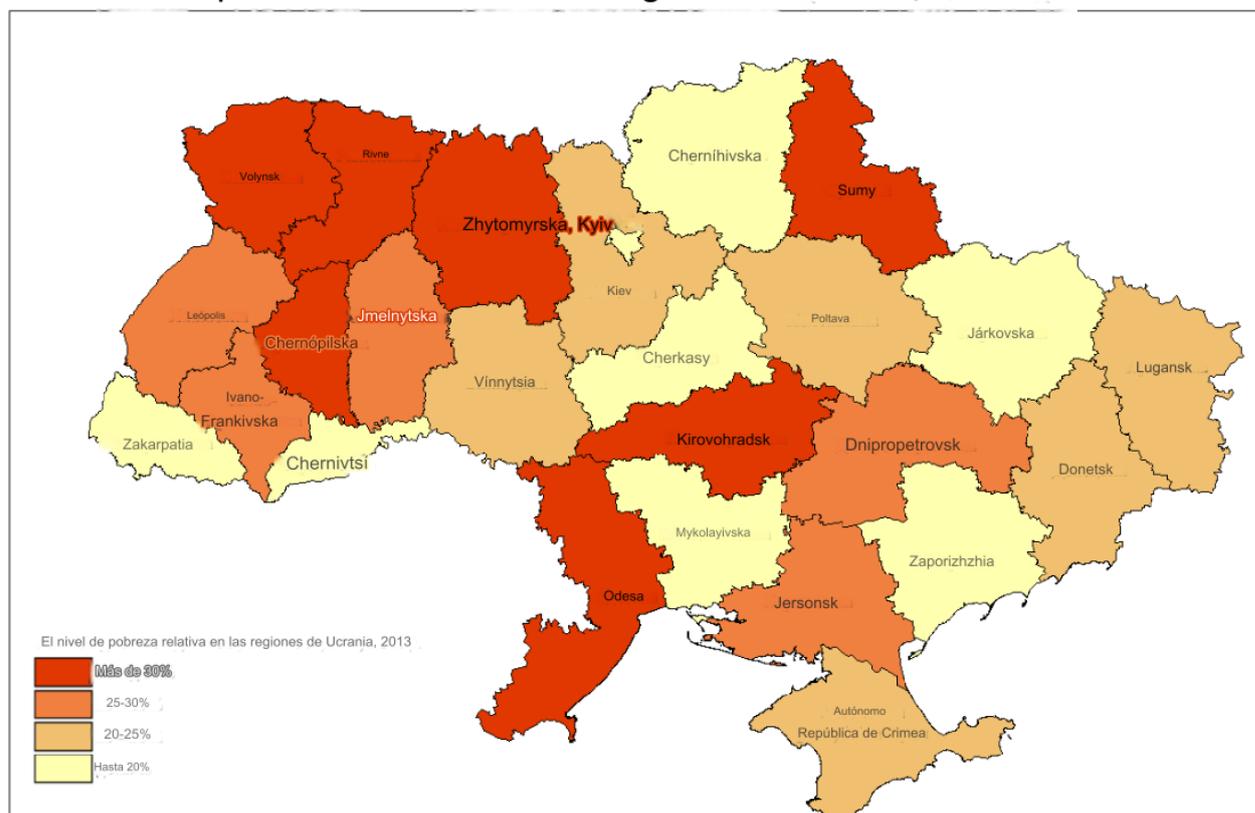


Figura 4. Regiones pobres de Ucrania en 2013

Fuente: Instituto de Demografía e Investigaciones Sociales M.V. Ptukha

Además, como se mencionó anteriormente, las áreas rurales de estas regiones se consideran más pobres que las urbanas. Esto se puede observar en los datos proporcionados a continuación.

#### El nivel de pobreza relativa por lugar de residencia para 2010-2013

	2010	2011	2012	2013
<i>Asentamientos urbanos</i>	20.2	20.7	20.8	20.0
<i>Grandes ciudades</i>	15.7	15.7	15.4	15.9
<i>Pueblos pequeños</i>	27.8	28.9	29.6	26.9
<b>Aldea</b>	32.3	32.1	35.5	34.1

<b>Ucrania</b>	24.1	24.3	25.5	24.5
----------------	------	------	------	------

Profundidad de la pobreza relativa por lugar de residencia para 2010-2013,

	2010	2011	2012	2013
<i>Asentamientos urbanos</i>	19.5	19.1	18.3	19.1
<i>Grandes ciudades</i>	17.5	18.8	17.8	17.3
<i>Pueblos pequeños</i>	21.4	19.4	18.6	20.8
<b>Aldea</b>	22.8	22.5	23.3	23.2
<b>Ucrania</b>	20.9	20.5	20.5	20.9

Tabla 2-3. El nivel de pobreza en Ucrania según el lugar de residencia en los años 2010-2013

Fuente: Instituto de Demografía e Investigaciones Sociales M.V. Ptukha

Factores explicativos de la pobreza. Según la metodología subjetiva de estudio de la pobreza, el 65-70% de los encuestados se consideran a sí mismos pobres. Estos datos nos muestran una cierta presión social dentro de la población, lo que contradice los indicadores y los índices internacionales.

Las causas de los factores de pobreza son multifacéticas y complejas. Entre ellas se pueden mencionar varias:

- Envejecimiento de la población. Este fenómeno se observa no solo en Ucrania, sino en todo el mundo. A menudo, los impuestos de los jóvenes se destinan al pago de pensiones, pero con el aumento del porcentaje de personas de edad avanzada, aumenta la carga sobre la población activa en el país. Según datos del Banco Mundial de 2022, el 19% de la población de Ucrania tiene más de 65 años. [11]
- El salario mínimo, establecido por el estado como el mínimo necesario para satisfacer las necesidades básicas, a menudo no se corresponde con la realidad, por lo que las personas no pueden permitirse ni siquiera cosas básicas para la existencia y tienen que ahorrar en casi todo.
- Migración laboral de la población activa. Según la Organización Internacional del Trabajo en 2017, el 3,5% de la población total de 15 a 70 años eran migrantes laborales. [12]
- Impacto del sistema fiscal. Comparando la contribución porcentual de las personas más ricas de Ucrania y Estados Unidos, podemos hacer conclusiones interesantes. Por ejemplo, en 2010, el 10% de las personas más ricas en Ucrania proporcionaron el 20,2% del total de la población, mientras que en Estados Unidos fue el 70,5%. (Según el Tesoro de Ucrania y Estados Unidos.)
- El nivel salarial en 2019 en Ucrania fue de 363 euros al mes según Countries Overview del

Instituto de Estudios Económicos Internacionales de Viena, mientras que en Albania, Bulgaria y Turquía fue de 426, 651 y 511 respectivamente. Este indicador nos permite comprender la eficacia de la política económica del país.

Esta lista muestra algunos aspectos de las causas de la pobreza en Ucrania en los últimos años. Algunas de ellas, como el envejecimiento de la población y la migración laboral, se relacionan con causas internacionales de la pobreza, mientras que otras, como el salario mínimo insuficiente, el sistema fiscal y el nivel salarial, se relacionan con causas internas de la pobreza.

En esta sección se ha investigado qué es la pobreza y qué métodos internacionales y nacionales existen para detectarla. Se ha analizado la desigualdad en Ucrania y su especificidad en esta región. Se ha creado un "retrato" de la pobreza y se han analizado las principales causas de este fenómeno

## IV. POBREZA URBANA EN UCRANIA

### 4.1. *Análisis general de la pobreza urbana*

El fenómeno de la pobreza urbana, al igual que la pobreza en general, presenta características similares: la restricción de las personas a ciertos recursos, información y oportunidades. La problemática de la pobreza urbana es igualmente relevante y se investiga en todo el mundo. Los académicos identifican diversas causas de la pobreza urbana, categorizándolas en causas económicas (como salarios bajos), socio-médicas (discapacidad, vejez, ciertas enfermedades), demográficas (familias incompletas, alta cantidad de miembros dependientes, superpoblación), educativas y de calificación (falta de competencia y nivel educativo), políticas (conflictos militares, migración forzada), regionales y geográficas (desigualdad en el desarrollo regional) y religiosas-filosóficas (determinadas perspectivas de vida).

Por ejemplo, en 2010, Oxfam, una organización humanitaria internacional, identificó causas de pobreza, como la evasión fiscal de personas con altos ingresos, la reducción de pagos a los trabajadores y el aumento de la desigualdad entre los niveles mínimo y máximo de remuneración laboral.

En general, Moser (1998) identifica tres características principales de la vida urbana que difieren de la vida rural: el nivel de comercialización, las condiciones ecológicas y la fragmentación social. El primero es un factor clave en la formación de la pobreza urbana, ya que es la principal fuente de acceso a recursos monetarios necesarios para adquirir bienes y servicios básicos, que generalmente solo están disponibles en el mercado. En cuanto a las condiciones ecológicas, se destacan las malas condiciones de vivienda, la higiene, la distancia al trabajo, etc., que afectan al capital humano de las capas pobres de la población y su bienestar general. La fragmentación social que surge en la transición de lo rural a lo urbano puede diferir significativamente de la economía rural y la red de relaciones sociales. En las áreas rurales, esta red es una importante fuente de apoyo o amortiguador

durante crisis y catástrofes, lo que marca una diferencia significativa con el entorno urbano. Según el informe del PNUD, más de 1.4 mil millones de habitantes urbanos se consideran pobres. Este cambio es significativo en comparación con 1990, cuando solo 400 millones de residentes urbanos vivían en la pobreza.

Las tendencias recientes de las causas de la pobreza urbana incluyen precios muy altos de vivienda, servicios públicos, transporte, etc. Por ejemplo, en 2019, CNBC clasificó las ciudades más inaccesibles del mundo para la compra de vivienda (Índice Global de Burbujas Inmobiliarias) [13]. Encabezando la lista de tales ciudades estaba Hong Kong, seguida por París, Londres, Singapur y Nueva York. Según este estudio, los precios de la vivienda aumentaron un 150% en comparación con el año 2000.

#### *4.2. Datos históricos sobre la pobreza urbana en Ucrania*

Con la industrialización global y la ubicación de importantes instalaciones industriales en las grandes ciudades en la década de 1970, se observaron migraciones de personas de las aldeas a las ciudades en Ucrania. Por ejemplo, en 1959, la población total de Ucrania era de 41.9 millones de personas (19.2 millones vivían en ciudades y 22.7 en áreas rurales).

Esto se evidencia en los datos estadísticos de la RSS de Ucrania, donde la diferencia entre la población urbana y rural comenzó a aumentar en 1970 (25.7 millones de personas vivían en ciudades y 21.4 millones en pueblos). Las razones de este comportamiento fueron la mejora en la calidad de vida, así como los indicadores económicos superiores, la viabilidad del tejido social, el bienestar y la provisión de vivienda, la seguridad, entre otros.

Según las estadísticas estatales de Ucrania, se realizó un análisis sobre qué porcentaje del salario gasta el ciudadano ucraniano durante los años 2002-2018 en categorías como 1) alimentos, bebidas, productos de tabaco; 2) ropa y calzado; 3) servicios públicos; 4) atención médica; 5) transporte y comunicaciones; 6) educación; 7) cultura y ocio; 8) artículos para el hogar; y 9) otros gastos. Resultó interesante que durante todos esos años, la mayor parte del salario se destinó a alimentos, bebidas y productos de tabaco (49%-56.6%) y servicios públicos (8.9%-13.5%). Mientras tanto, países como Polonia en 2017 (30.5% en otros gastos y 26.7% en alimentos, bebidas, tabaco) y Alemania en 2017 (35.6% en servicios públicos y 25.5% en otros gastos) tenían diferentes indicadores.

Describiendo geográficamente, las ciudades con un alto porcentaje de población se consideran Kiev, Odesa, Dnipro, Kharkiv, Donetsk (hasta 2014). Estas ciudades se llaman ciudades millonarias porque tienen una gran proporción de industria y atraen a más personas a la migración (desde aldeas a ciudades grandes y migraciones desde otros países). Además, en 2006 se realizó un estudio sobre urbanización según la proporción de población urbana, y las principales regiones fueron las

oblasts de Kiev, Dnipropetrovsk, Donetsk, Zaporizhia, Lugansk y Kharkiv. Las regiones menos urbanizadas fueron Rivne, Ternopil, Ivano-Frankivsk, Zakarpattia, Vinnytsia y Chernivtsi.

Por ejemplo, al analizar un indicador como las inversiones de capital en regiones y ciudades en 2010, se puede observar la tendencia de que las oblasts de Dnipropetrovsk y Donetsk (Este) recibieron la mayor cantidad de inversiones; los principales beneficiarios fueron la oblast de Lviv (Oeste), la oblast de Kiev y la ciudad de Kiev (Centro), Odesa (Sur). En cuanto al nivel de salario, los indicadores más altos en 2011 fueron en la oblast de Kiev (Centro) y Donetsk (Este), y también fueron altas en las zonas centrales y orientales (Vinnytsia, Cherkasy, Kirovohrad, Poltava, Sumy, Kharkiv, Dnipropetrovsk, Zaporizhia oblasts). Otras regiones, según esta estadística, tuvieron indicadores más bajos.

#### *4.3. Causas de la pobreza urbana*

Una de las razones del aumento de la relevancia de la migración de personas a regiones económicamente más favorables fue también el nivel de desempleo. Por ejemplo, en 2013, Kiev tenía la tasa de desempleo más baja, con un 6.3%, en comparación con la tasa en toda Ucrania (9.3%). La ciudad de Kiev también puede jactarse del índice integral más alto de desarrollo social, que incluye indicadores económicos, parámetros sociales, estándares de vida, nivel de democracia y estabilidad y seguridad, en 2013. Igualmente importante fue el indicador migratorio, que en 2017 mostró un crecimiento positivo, especialmente en la región de Kiev en un 6.4% y en la ciudad de Kiev (6%). Además, a menudo sucede que los trabajadores en las megaempresas ubicadas en grandes ciudades reciben salarios más altos que en empresas similares, pero más pequeñas.

En contraste, las regiones con los salarios más bajos en 2017 fueron Transcarpacia, Chernivtsi, Ternopil, Lugansk y Volyn. Según los indicadores de desempleo en 2017, las ciudades de Zhytomyr, Poltava, Lugansk y Ternopil ocuparon los últimos lugares. Las regiones de Lugansk y Donetsk experimentaron un crecimiento negativo de migración ese mismo año, debido al conflicto armado que comenzó en 2014, junto con Kherson y Kirovohrad. Según el indicador integral de desarrollo social mencionado anteriormente para 2013, las últimas posiciones fueron ocupadas por las ciudades de Ternopil, Rivne, Kherson y Zhytomyr.

#### *4.4. Período de epidemia, categorías de población afectadas*

Estos datos fueron presentados antes de la epidemia de COVID, que afectó significativamente la situación económica y social de las ciudades y provocó ciertos problemas. Según la Oficina de Estadísticas del Estado de Ucrania, durante la cuarentena, los sectores de la economía más afectados fueron la hostelería y la restauración (-82%), la industria (-48%), el comercio mayorista y

minorista (-31%), los servicios profesionales y administrativos (-27%), el transporte (-24%), la educación y la cultura (-70%), la construcción (-13%), las finanzas y los seguros (-12%). Según un estudio realizado por Info Sapiens del 25 al 29 de marzo de 2020, el 69% de los ucranianos afirmaron haber sufrido financieramente debido a la epidemia; de ellos, el 38% experimentó una reducción en sus ingresos regulares, el 16% una pérdida total de ingresos, el 14% perdió su empleo y el 10% sufrió diversos tipos de pérdidas. Cuando se les preguntó qué temían más, el 34% mencionó la reducción de ingresos regulares, el 29% la pérdida total de ingresos y el 23% temía perder su trabajo.

Según la ONU, las personas más afectadas durante el brote de COVID fueron las personas mayores y las personas con discapacidades (así como aquellas con enfermedades crónicas); personas que viven por debajo del umbral de la pobreza (hogares con 3 o más hijos); mujeres (especialmente madres solteras, mujeres embarazadas, mujeres mayores que viven en áreas rurales, así como mujeres y adolescentes que viven en áreas de conflicto); personas afectadas por violencia de género y/o sexual, desempleados sin apoyo social; personas que viven en áreas de conflicto; personas desplazadas internamente (IDP); migrantes ucranianos y extranjeros; solicitantes de asilo, refugiados y personas sin documentos; personas sin hogar; personas que viven en instituciones cerradas (incluidas las prisiones).

Las principales barreras para los derechos humanos básicos para las personas que estaban en instituciones cerradas fueron la falta de personal médico debido a la falta de financiamiento. Según un seminario web de la APCD sobre los derechos de las personas con discapacidad durante COVID-19, la pandemia también limitó el acceso a servicios médicos y sociales, alimentos, empleo y educación.

Según estimaciones del Banco Mundial para junio de 2018, el número de personas sin registro o pasaportes ucranianos era de 1.3 millones de personas.

Otra categoría de personas que también pueden quedarse sin ciudadanía ucraniana son los desplazados de las zonas en conflicto (República Autónoma de Crimea, Lugansk y Donetsk). Según la ACNUR, hasta diciembre de 2019, aproximadamente 50 mil niños nacidos en las zonas en conflicto no tenían certificados de nacimiento ucranianos. La economía local en las ciudades de las zonas en conflicto fue especialmente afectada por los constantes bombardeos a la infraestructura, la falta de seguridad y los problemas de transporte.

Por lo tanto, las personas que carecían de documentos nacionales oficiales durante la pandemia solo podían trabajar en organizaciones no oficiales sin garantías específicas ni pagos, como la asistencia por desempleo y/o otros pagos sociales. Además, las personas sin ciudadanía enfrentaron problemas para acceder a servicios médicos.

La epidemia de COVID-19 también destacó el problema en las áreas rurales: principalmente mujeres mayores de 59 años sintieron limitaciones en el transporte público para llegar a

instalaciones médicas. Mientras tanto, en los pequeños asentamientos, había escasez de personal médico, por lo que las mujeres no podían acceder a consultas y tratamientos.

Otra categoría de personas que enfrentó problemas con los servicios sociales, médicos y económicos fueron los refugiados y solicitantes de asilo, que según las estadísticas de ACNUR en diciembre de 2019, sumaban 2,172 refugiados (aproximadamente el 24% mujeres y el 8% niños) y 2,430 solicitantes de asilo (alrededor del 27% mujeres y el 22% niños). Las ciudades más grandes que recibieron refugiados y solicitantes de asilo fueron Kiev, Odesa y Kharkiv, mientras que las más pequeñas fueron Lviv y la región de Transcarpacia. Esta categoría de personas proviene de aproximadamente 60 países del mundo, y los principales países son Afganistán (38% refugiados y 25% solicitantes de asilo), Siria (24% refugiados y 7% solicitantes de asilo), Rusia (6% refugiados y 9% solicitantes de asilo), Somalia (4% refugiados y 5% solicitantes de asilo), entre otros.

#### *4.5. Ingresos regionales durante el período 2019*

Según las estadísticas estatales de Ucrania en 2019, las principales regiones en términos de ingresos fueron: la ciudad de Kiev, la región de Dnipropetrovsk, la región de Zaporizhzhia, la región de Kiev y la región de Odesa. En términos de población en las regiones en 2019, las más grandes fueron: la región de Donetsk (4,135,969 personas), la ciudad de Kiev (2,917,783 personas), la región de Járkov (2,651,394 personas) y la región de Lviv (2,498,683 personas). Además, en términos de salario promedio en 2019, los trabajadores mejor remunerados fueron en la ciudad de Kiev (15,776 UAH), la región de Donetsk (11,716 UAH), la región de Kiev (11,003 UAH), la región de Dnipropetrovsk (10,751 UAH) y la región de Zaporizhzhia (10,480 UAH).

Las regiones menos prósperas de Ucrania según las estadísticas estatales de 2019 fueron la región de Lugansk, la región de Donetsk, la región de Transcarpatia, la región de Chernivtsi y la región de Ternopil. En términos de población, la región menos poblada fue la región de Chernivtsi (899,938 personas), la región de Kirovograd (932,914 personas), la región de Chernihiv (989,978 personas), la región de Volyn (1,030,647 personas) y la región de Kherson (1,031,345 personas). Esta estadística nos permite rastrear el desarrollo regional en términos de población, lo que también nos muestra factores económicos y sociales.

Esta brecha entre regiones contradice la igualdad entre las regiones y su población, y pone en peligro las Estrategias Estatales de Desarrollo Regional para los años 2021-2027. [\[14\]](#) El aumento de estas disparidades y desigualdades conduce a la fuga de mano de obra y migración, especialmente desde áreas fronterizas, rurales y ciudades con una dirección funcional prioritaria.

Como resultado, se pueden observar diferencias crecientes entre el centro y las áreas remotas, la pérdida de control sobre estas últimas y la intensificación de la crisis en áreas menos desarrolladas, lo que las lleva a su marginalización. Esta tendencia se refleja en la Estrategia Estatal de Desarrollo

Regional.

Un indicador de desigualdades regionales, en particular, es el rápido crecimiento de la ciudad de Kiev y su área metropolitana durante la última década. Por ejemplo, Kiev representó la mitad del crecimiento total del producto interno bruto de Ucrania durante los años 2004-2014, y en los años 2014-2018, Kiev y la región de Kiev representaron el 61% del crecimiento económico total. El segundo mayor aporte al crecimiento económico nacional en los últimos cinco años fue la región de Dnipropetrovsk.

En 2017, el 14% de todas las empresas de la economía se encontraban en la capital. Estas empresas empleaban al 24% de la fuerza laboral. Según un análisis del Instituto de la Ciudad, más de 560 mil residentes de los suburbios llegan a Kiev para trabajar todos los días, lo que representa el 32% de la población total de la región de Kiev.<sup>[15]</sup>

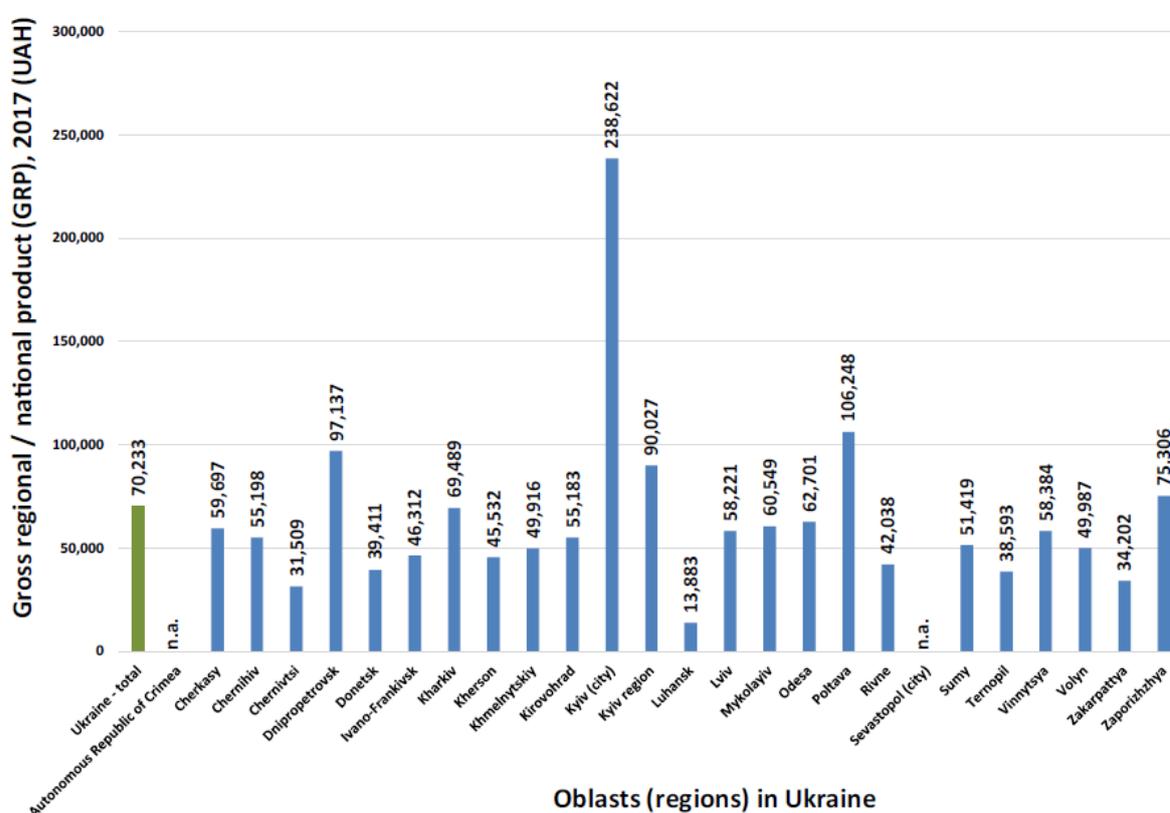


Figura 5. Producto regional (nacional) bruto per cápita, año 2017 (a precios corrientes).

Fuente: El desarrollo económico de las regiones en Ucrania: con pruebas sobre el enfoque de capital territorial. Michael Getzner y Serhiy Moroz

#### 4.6. Factores de pobreza urbana

A pesar de que las ciudades en Ucrania a menudo muestran indicadores más altos en términos de empleo, servicios y actividad social que las áreas rurales, las personas en Ucrania a menudo se enfrentan al fenómeno de la pobreza. Dentro del grupo de riesgo se encuentran personas que se

consideran vulnerables dentro de la población.

Los factores de la pobreza urbana pueden describirse de la siguiente manera:

- **Bajos salarios:** Los bajos salarios en las ciudades complican la situación financiera de los residentes, especialmente aquellos que trabajan en sectores mal remunerados. Esto puede llevar a la privación económica y a una disminución del poder adquisitivo de los residentes, lo que puede afectar al desarrollo de la ciudad. Además, puede haber ingresos insuficientes para satisfacer las necesidades básicas, como alimentación, vivienda y atención médica.
- **Altos costos de vivienda, servicios públicos y transporte:** En las ciudades, a menudo se observan altos costos de vivienda y servicios públicos, como calefacción, electricidad y suministro de agua. Esto ejerce una gran presión financiera sobre los residentes, especialmente aquellos con ingresos bajos.
- **Alta competencia en el mercado laboral:** El mercado laboral urbano a menudo se caracteriza por una alta competencia, especialmente en los centros de población. Esto puede llevar a la presión sobre los salarios y a empleos temporales o inestables, lo que dificulta asegurar un ingreso estable y la estabilidad financiera para los residentes.
- **Aislamiento social y alienación:** La gran concentración de personas en entornos urbanos puede conducir a un sentimiento de aislamiento social y alienación. La alienación social puede dificultar el acceso a redes de apoyo y servicios que pueden ser importantes para salir de la pobreza.
- **Reducción del número de empresas activas en las ciudades puede resultar en pérdida de empleo y aumento del desempleo.** Esto puede ser consecuencia de la inestabilidad económica, la disminución de la demanda de productos o la competencia con otras regiones o países.
- **Las ciudades ubicadas cerca de zonas de conflicto armado o territorios fronterizos pueden sufrir pérdida de inversiones, disminución del flujo turístico y amenazas a la seguridad de la población.**
- **El envejecimiento de la infraestructura, la falta de atractivo para inversiones y la falta de modernización pueden resultar en una pérdida de competitividad de la ciudad como centro económico y social.**
- **La emigración de la población joven de las ciudades en busca de mejores oportunidades puede resultar en una disminución natural y envejecimiento de la población, lo que afecta al desarrollo socioeconómico de la ciudad.**

En conjunto, estos factores pueden crear un sistema complejo de problemas interrelacionados que son difíciles de abordar por separado y requieren un enfoque integral para restaurar la estabilidad y el desarrollo sostenible de la ciudad.

## V. POLÍTICAS DE LUCHA CONTRA LA POBREZA URBANA EN UCRANIA

La protección social es un derecho humano definido en la Declaración Universal de Derechos Humanos y en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. También es responsabilidad de los Estados garantizar la plena implementación de la protección social utilizando los recursos máximos disponibles.

Los sistemas de protección social con una amplia cobertura de la población y niveles adecuados y accesibles de asistencia son herramientas importantes para el desarrollo sostenible. Como resultado, la Agenda para el 2030 exige a los gobiernos implementar sistemas de protección social y establecer estándares de protección social para asegurar el adecuado apoyo a los pobres y a las capas vulnerables de la población.

La protección social contribuye al bienestar de la sociedad en su conjunto al erradicar todas las formas de pobreza (ODS 1), garantizar una vida saludable y promover el bienestar para todas las personas de todas las edades (ODS 3). La igualdad de género (ODS 5) promueve la igualdad y la expansión de los derechos y oportunidades de las mujeres y las niñas. La protección social ayuda a mantener una fuerza laboral estable, productiva y empleable, adaptable a los cambios, promoviendo así el trabajo decente y el crecimiento económico (ODS 8). Superar las desigualdades en la sociedad (ODS 10) y fortalecer la cohesión social mediante la promoción de la paz, la justicia y las instituciones sólidas (ODS 16).

Ucrania ha firmado la Convención sobre Normas Mínimas de Seguridad Social (Convenio OIT N° 102) y se compromete a cumplir con los estándares internacionales en todas las áreas de asistencia social. Al igual que en muchos otros países, la pobreza en las ciudades sigue siendo un grave problema social en Ucrania. Este fenómeno complejo requiere soluciones sistémicas y medidas integrales de prevención.

Sin embargo, mejorar la cobertura y el acceso a la protección legal para los más pobres y marginados requiere una revisión fundamental del sistema de protección social en Ucrania. Actualmente, la calidad de los servicios sociales es insuficiente, no siempre se tienen en cuenta los aspectos de género y la financiación es insuficiente. Además, los grupos vulnerables a menudo requieren atención especial y protección social para garantizar sus derechos económicos, sociales y culturales mínimos.

La creación de condiciones favorables para mejorar la calidad de vida de la población y garantizar

la protección social juega un papel importante en las medidas nacionales, regionales y locales para reducir la pobreza en las ciudades. En este contexto, es importante considerar una amplia gama de políticas, incluido el desarrollo económico, programas sociales, política de vivienda, educación y capacitación, atención médica, infraestructura y servicios públicos, así como el apoyo a las poblaciones vulnerables.

La implementación exitosa de reformas requiere la amplia participación de la sociedad y la creación de sistemas de protección social transparentes y accesibles. La implementación de una estrategia integral a través de esfuerzos conjuntos de gobiernos, sociedad civil y empresas puede ayudar a construir sociedades prósperas.

### 5.1. Situación de la Seguridad Social en Ucrania

La calidad de vida de la población incluye dos componentes principales que permiten ver la situación real: las condiciones de vida y el bienestar. En la categoría de bienestar podemos incluir: ingresos de la población, gastos y consumo, costo de vida, así como la seguridad material. Las condiciones de vida incluyen aspectos como: empleo, condiciones laborales, condiciones de vivienda, educación, salud, ecología, elementos de infraestructura social, cultura y ocio, tensión social en la sociedad, libertad individual y seguridad social.

La seguridad social es un sistema de medidas destinadas a proporcionar protección social a los ciudadanos en diversas esferas de la vida. El esquema prevé la prestación de una serie de beneficios, ayudas y servicios a personas que se encuentran en situaciones difíciles de la vida, como el desempleo, la enfermedad, la discapacidad, la vejez, etc.

El seguro social puede incluir los siguientes puntos:

- *Pensiones y Seguridad Social:* Pago de pensiones a personas de cierta edad o con cierta discapacidad, así como otras formas de asistencia social, como el subsidio de desempleo.
- *Seguro médico y servicios médicos:* Garantizar el acceso a servicios médicos y proporcionar reembolso de los costos de tratamiento a aquellos que no pueden permitírselos.
- *Servicios sociales:* Provisión de ayuda en forma de servicios públicos, asistencia en el cuidado de niños, personas mayores y otros grupos vulnerables.
- *Ayuda a las familias:* Asistencia material a familias que crían hijos, ayudas por nacimiento de un niño, ayudas a madres solteras, ayudas en el permiso por cuidado de hijos.
- *Programas educativos y profesionales:* Provisión de acceso a la educación y apoyo al desarrollo profesional de personas que se encuentran en situaciones difíciles.

La seguridad social puede ser proporcionada por fondos estatales o a través de compañías de seguros privadas o organizaciones no lucrativas. Su objetivo principal es asegurar la dignidad, la

seguridad y la protección de los derechos de los ciudadanos en todas las esferas de la vida.

Según los datos de la Comisión Europea de 2009, se logró realizar una visión general del sistema de seguridad social de Ucrania durante los primeros años de su independencia.

En los primeros años de su independencia, Ucrania eligió el camino de las reformas socioeconómicas y la democratización, abriendo nuevas oportunidades para el desarrollo de una economía de mercado. Sin embargo, los cambios de mercado de 1991 a 1999 llevaron a un deterioro de las condiciones socioeconómicas y una crisis demográfica. La transición a una economía de mercado en Ucrania fue estresante tanto para la economía como para la población.

A pesar de que la situación ha mejorado desde el año 2000, debido a la falta de reformas estructurales, persisten problemas como: bajos niveles de innovación, prevalencia de la economía sumergida, decisiones políticas inconsistentes y el aumento de los gastos sociales sin considerar las capacidades económicas, lo cual dificulta la estabilización de la protección social.

#### Visión General del Sistema Social

Los primeros años de independencia se caracterizaron por una recesión, hiperinflación, aumento del desempleo y caída del nivel de vida. De 1991 a 1999, el PIB se redujo en un 59,2%. A pesar del rápido crecimiento de 2000 a 2007 (con una tasa media anual de crecimiento del PIB del 8,5%), el PIB en 2008 fue solo del 74,1% del nivel de 1990. Esta situación condujo a problemas de estabilidad, incluyendo políticas inconsistentes, inflación, aumento de la deuda externa y baja capitalización del sistema bancario. En 2009, la producción disminuyó significativamente debido a la recesión económica.

En 2007, el gasto social del presupuesto consolidado fue del 55,1%, incluyendo un 21,4% en protección social, un 19,5% en educación y un 11,7% en salud.

Tras la independencia, Ucrania implementó un sistema de seguro social financiado por contribuciones obligatorias. Esto aumentó el papel de los empleadores y los empleados en el sistema de protección social y llevó a la separación de los fondos sociales nacionales del presupuesto estatal.

Actualmente, existen cuatro tipos de seguro social estatal en Ucrania: seguro contra accidentes y enfermedades laborales, seguro de desempleo, seguro por pérdida temporal de la capacidad laboral y seguro de pensiones.

Las fuentes de ingresos de las instituciones de seguro social obligatorio son las contribuciones de los empleadores y de los asegurados, así como las transferencias del presupuesto estatal. Los programas sociales estatales, como la seguridad social, la asistencia social, los subsidios de vivienda y los servicios sociales, se financian con el presupuesto estatal.

En 2007, los gastos de las instituciones estatales de protección social fueron del 15,7% del PIB, con la mayor parte de los gastos destinados a los fondos de pensiones, debido al envejecimiento de la población y el aumento de la edad de jubilación, así como a la existencia de diversos beneficios para

los jubilados.

Los sistemas de asistencia social existentes tienen poco impacto en los niveles de pobreza debido a la ineficacia en la distribución de las transferencias sociales. En particular, las familias con niños suelen sufrir de bajos salarios y de insuficiente apoyo estatal.

Las manifestaciones más evidentes de la situación desfavorable en Ucrania son las malas condiciones de vivienda, el acceso limitado a los servicios sociales, la falta de oportunidades para el ocio significativo y ciertos aspectos de la privación material.

Por ejemplo, la población rural tiene un acceso limitado a la infraestructura social en comparación con la población urbana, especialmente en cuanto a la disponibilidad de instalaciones de salud y educación. Además, los "nuevos" grupos socialmente excluidos, incluidos los infectados por el VIH, los consumidores de drogas, los sin hogar, etc., siguen estando en gran medida sin estudiar debido a la limitación de datos estadísticos y la falta de investigaciones sociológicas disponibles.

### *Sistema de Pensiones*

El sistema de pensiones en Ucrania se basa en las leyes "Sobre el Seguro de Pensiones Estatal Obligatorio"[16] y "Sobre la Provisión de Pensiones No Estatal"[17]. El sistema de pensiones de Ucrania consta de varios componentes: el seguro de pensiones estatal obligatorio, un programa de provisión de pensiones adicional financiado por el presupuesto estatal a través de las contribuciones de pensiones, y un sistema de pensiones no estatal aún no implementado.

Ucrania tiene uno de los gastos en pensiones más altos como porcentaje del PIB en Europa. De 2004 a 2008, las pensiones se quintuplicaron, alcanzando un nivel récord del 17% del PIB en 2009. Sin embargo, el nivel de pobreza entre los pensionados, especialmente mujeres y personas mayores de 75 años, sigue siendo alto y está en aumento.

A pesar de la baja edad de jubilación en Ucrania (60 años para hombres y mujeres), la tasa de actividad laboral en el grupo de edad de 55 a 64 años es muy alta (el 40% trabaja). La mayoría de los pensionados activos trabajan en sectores que permiten la jubilación anticipada, como la educación y la salud.

Los problemas fiscales causados por la crisis de 2009 llevaron a un déficit del fondo de pensiones de más del 3% del PIB. Los problemas a largo plazo del sistema de pensiones se deben a cambios demográficos, como la disminución de la natalidad y el envejecimiento de la población.

### *Sistema de Salud*

El sistema de salud de Ucrania sigue los principios y la estructura del antiguo Unión Soviética. Aunque la Constitución de Ucrania garantiza atención médica gratuita, en la práctica el acceso a la atención médica está limitado debido al funcionamiento ineficaz del sistema. La baja calidad de los servicios médicos es resultado de la falta de inversión y los bajos salarios del personal médico, lo que lleva al deterioro de la salud de la población.

La crisis económica de los años 90 agravó las tendencias demográficas. A pesar de que algunos indicadores de salud se han normalizado, los ucranianos todavía tienen una de las expectativas de vida más bajas de Europa. Según Ella Libanova, directora del Instituto de Demografía y Estudios Sociales de la Academia Nacional de Ciencias de Ucrania, "En Ucrania, a pesar de la baja natalidad, no se observa un aumento en la esperanza de vida. Es algo sobre lo que debemos gritar y sonar la alarma, porque en promedio, los ucranianos viven 12 años menos que en los países económicamente desarrollados".[18]

Las medidas necesarias para la reforma incluyen la reestructuración del sistema con un énfasis particular en la atención médica básica, la optimización y reorganización de la red de instituciones médicas, la distribución adecuada de personal especializado, la separación de funciones entre proveedores de servicios y pagadores, y la difusión de la reforma entre la población a través de los medios de comunicación.

El sistema de protección social en Ucrania enfrenta numerosos problemas heredados de la era soviética. La inestabilidad política y las elecciones repetidas desde 2004 han hecho que el consumo sea una prioridad. Aunque Ucrania ha tenido éxito en la lucha contra la pobreza, la desigualdad de ingresos sigue siendo un problema. La sociedad no aborda adecuadamente los problemas de los grupos vulnerables. Los problemas con el sistema de pensiones han sido provocados por el desarrollo demográfico y la falta de fondos. El sistema de salud enfrenta problemas como la falta de financiamiento, un sistema de financiamiento no transparente y un acceso limitado a servicios de calidad.

## 5.2. Política Nacional Contra la Pobreza Urbana

Según los datos del Ministerio de Política Social de Ucrania a partir de 2024, se prevén los siguientes tipos de estándares sociales:

- *Ayuda por nacimiento de hijo* (pago único de 10,320 UAH y mensual de 860 UAH).
- *Ayuda para hijos de madres solteras* (la cantidad varía según la edad del niño, de 2,563 a 3,028 UAH).
- *Ayuda para niños bajo tutela* (de 6,407 a 7,990 UAH).
- *Ayuda para niños con discapacidad bajo tutela* (de 8,970 a 11,186 UAH).
- *Ayuda para niños gravemente enfermos hasta que se establezca la discapacidad* (de 5,126 a 6,392 UAH).
- *Ayuda para familias de bajos ingresos* (varía según las condiciones y la edad del niño, de 1,665 a 4,239 UAH).
- *Apoyos estatales para familias según las situaciones* (de 2,100 a 2,920 UAH).

Además de los estándares sociales mencionados anteriormente, el Estado también ha aprobado el

Plan de Estrategia para la Superación de la Pobreza durante los años 2021-2027, que subraya la importancia de superar la pobreza (incluyendo la pobreza urbana) mediante el apoyo a los negocios locales, la creación de nuevos empleos y la mejora de las condiciones de vida en las comunidades locales. [19]

La Estrategia Nacional para Promover el Desarrollo de la Sociedad Civil para los años 2021-2026 [20] también es un documento importante que ayuda a superar la pobreza urbana. Las medidas que detalla este documento incluyen el apoyo a la actividad de las organizaciones civiles que trabajan con las capas más pobres de la población y la promoción de su integración en la vida económica del país.

En cuanto al apoyo a las empresas en la lucha contra la pobreza urbana, según datos del Ministerio de Economía en 2022, [21] se pagaron más de 37.3 millones de UAH a los empleadores como compensación salarial a las personas desplazadas internamente (PDI). Esta medida afecta a 5,030 empresarios que emplearon a 8,415 personas. El programa prevé el pago a los empleadores de 6,500 UAH por cada PDI empleada durante 2 meses.

### *5.3. Política Regional Contra la Pobreza Urbana*

La Ley de Ucrania Nº 2850-IV del 8 de septiembre de 2005 "Sobre el Estímulo al Desarrollo de las Regiones" define los fundamentos legales, económicos y organizativos de la política estatal en el ámbito del estímulo al desarrollo de las regiones. Las disposiciones principales de la ley incluyen: asegurar el crecimiento económico sostenible, mejorar la calidad de vida de la población y desarrollar infraestructuras y servicios sociales.

La consecución de estos objetivos, según la ley "Sobre el Estímulo al Desarrollo de las Regiones", se planifica mediante la descentralización del poder y la distribución de competencias, la asociación entre el Estado, las regiones, las comunidades y el sector privado, así como el desarrollo equilibrado de las diferentes regiones.

Los mecanismos principales según esta ley incluyen el apoyo financiero a través de presupuestos estatales y locales, programas y proyectos de inversión, así como zonas económicas especiales y otros incentivos para los inversores.

La gestión y coordinación según esta ley se implementa mediante la creación de órganos de coordinación en diferentes niveles de gobierno, así como la cooperación entre los órganos gubernamentales nacionales, regionales y locales. Esta ley está orientada a crear condiciones para el desarrollo equitativo de todas las regiones de Ucrania, reducir las disparidades regionales y garantizar el crecimiento socioeconómico.

Aunque existe una ley que promueve el desarrollo regional, incluyendo la lucha contra la pobreza y

la reducción de la desigualdad, Ucrania enfrenta ciertos desafíos. Por ejemplo, Anatoliy Tkachuk, director de Ciencia y Desarrollo del Instituto de Sociedad Civil, subrayó en su informe de 2016 que los elementos clave de la política son un enfoque integrado, la reducción de las disparidades regionales, la descentralización presupuestaria y la coordinación de acciones en todos los niveles de gobierno. El objetivo principal es mejorar el nivel de vida a través del desarrollo regional y la unidad del país. Los enfoques europeos para el desarrollo también se destacan como importantes para Ucrania.

Un artículo en el sitio web del Fondo Polissya de Estudios Internacionales y Regionales discute el papel de la política regional y la descentralización para el desarrollo de Ucrania en 2015. Las direcciones principales incluyen aumentar la transparencia y la rendición de cuentas del gobierno local, atraer inversiones a las pequeñas ciudades y desarrollar la infraestructura local.

En particular, se subraya la importancia de crear servicios de pronóstico y análisis en los consejos municipales para la planificación estratégica, así como la necesidad de analizar las posibilidades de atraer inversiones para implementar proyectos locales específicos. Se presta gran atención a la cooperación entre las autoridades locales, las organizaciones civiles y los residentes de las ciudades para abordar conjuntamente las tareas del desarrollo urbano.

Ejemplos de desarrollo exitoso de pequeñas ciudades, como en la región de Baja Silesia en Polonia, muestran que atraer inversores y la participación activa de la comunidad pueden mejorar significativamente la situación económica y la infraestructura incluso en localidades pequeñas.

A pesar del fundamento legislativo existente, Ucrania enfrenta desafíos en la implementación de estas disposiciones. Los análisis e informes, como los destacados por Anatoliy Tkachuk y otros expertos, subrayan la necesidad de un enfoque integrado, la reducción de las disparidades regionales, la descentralización presupuestaria y la coordinación de acciones en todos los niveles de gobierno para lograr el objetivo de mejorar el nivel de vida de la población y la unidad del país.

Ejemplos prácticos, como el desarrollo de pequeñas ciudades en la región de Baja Silesia en Polonia, demuestran que atraer inversores y la participación activa de la comunidad pueden contribuir significativamente a mejorar la situación económica y la infraestructura, incluso en localidades remotas.

#### *Cómo ayudan el Estado y las organizaciones internacionales a combatir la pobreza urbana en tiempos de guerra*

Los eventos bien conocidos posteriores a 2014 (en las regiones de Donetsk, Lugansk y Crimea desde 2014) provocaron grandes movimientos migratorios, pérdida de empleo y la necesidad de ayuda humanitaria.

Para una mejor comprensión y simplificación de los conceptos, se crearon abreviaturas como IDP (persona desplazada internamente) y PDI (persona desplazada internacionalmente). Un IDP es aquella persona que, debido a las acciones de guerra, debe cambiar su ubicación dentro de Ucrania.

Un PDI es aquel individuo que cambió su ubicación no dentro de Ucrania, sino en el extranjero.

El Estado no se mantuvo al margen y ofreció (y algunos aún ofrecen) apoyo financiero y diversos tipos de ayuda a quienes lo necesitan. Por ejemplo, en 2022 se creó la ayuda llamada "eSupport", que preveía ayuda financiera de 6,500 hryvnias para los empresarios individuales de las categorías 1-4, así como para los trabajadores empleados de manera oficial. Desafortunadamente, esta ayuda ya no está disponible.

El Gobierno de Ucrania, en marzo de 2022, emitió una resolución sobre "Algunas cuestiones relacionadas con la prestación de ayuda para la vivienda a personas desplazadas internamente", donde se señaló que los IDP que se han visto obligados a abandonar su lugar de residencia, las personas bajo ocupación y aquellos que han perdido su vivienda debido a acciones militares, o que tienen una vivienda inhabitable, pueden recibir una ayuda mensual de 2000 hryvnias (para personas con discapacidad, 3000 hryvnias). [22]

Los propietarios de viviendas que acuerden alojar a IDP, de acuerdo con la Resolución del Gobierno n.º 505, recibirán una compensación de 443 hryvnias por persona del presupuesto estatal. [23]

Además, el Gobierno de Ucrania, de acuerdo con las resoluciones n.º 328[24] y n.º 204[25], aprobó la ayuda en forma de productos alimenticios y artículos de higiene sanitaria para aquellos que realmente lo necesitan, con fondos del presupuesto estatal.

La resolución del Gobierno de Ucrania n.º 305[26] regula la ayuda para la reubicación de negocios en áreas más seguras, indicando la ayuda para el traslado y la provisión de todo lo necesario para el funcionamiento del negocio.

También, con el inicio de la invasión a gran escala por parte de Rusia, los pagos del Ministerio de Economía y del Gobierno para los desempleados no se detienen.

Las organizaciones internacionales también participan en la ayuda a los sectores afectados de la población. Por ejemplo, la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados proporciona ayuda a los IDP y sus familias por un monto de 2200 hryvnias (3600 hryvnias para grupos vulnerables) durante 3 meses. [27]

Dentro del Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas, durante 3 meses también se realiza apoyo financiero para IDP en las regiones de Rivne y Vinnytsia. [28]

La Cruz Roja, junto con el Ministerio de Política Social, se une a las organizaciones anteriores y ofrece la posibilidad de recibir ayuda financiera para IDP durante 1 mes, por un monto de 2500 hryvnias por cada miembro de la familia. [29]

Las familias con niños tuvieron la oportunidad de beneficiarse del programa de apoyo financiero "Juntos" de UNICEF, que tuvo lugar desde el 31 de marzo hasta el 15 de agosto de 2022. Este programa preveía un pago único durante 3 meses de 2200 hryvnias por persona de la familia. Actualmente, las inscripciones en el programa están cerradas. [30]

## VI. EL PAPEL DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

Sin lugar a dudas, no debemos olvidar el papel de la cooperación internacional en la vida de cada país frente a diversos problemas y desafíos (incluida la pobreza urbana). Las organizaciones internacionales, como el Banco Mundial, la Unión Europea, la Comisión Europea, el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, agencias de la ONU, entre otros, participan activamente en el apoyo al desarrollo de los países.

Dadas las complicaciones de la situación política y económica del país, el apoyo de las ONG internacionales, así como la implementación de programas de las ONG locales, son instrumentos importantes para la estabilización de la situación, así como el apoyo a los grupos vulnerables de la población.

Las organizaciones internacionales ayudan al gobierno ucraniano a desarrollar e implementar estrategias efectivas de desarrollo social, dirigidas a reducir la pobreza en las ciudades. Esto incluye diversos programas y proyectos dirigidos a mejorar las condiciones de vida de los habitantes de las ciudades, incluido el acceso a una educación de calidad, atención médica, vivienda y empleo.

Esta cooperación permite que los países actores se desarrollen y mantengan vínculos orgánicos bilaterales. Por lo general, las organizaciones internacionales colaboran y ayudan en diversas áreas. Esto incluye diversos programas, proyectos, ayuda financiera, subvenciones, apoyo técnico y experto, apoyo a reformas, ayuda humanitaria, desarrollo de infraestructura, educación y empleo, entre otros.

El apoyo de los socios internacionales también permite la implementación de enfoques innovadores para combatir la pobreza urbana, utilizando la experiencia avanzada de otros países y estándares internacionales en este ámbito. Además, las organizaciones internacionales promueven la formación de redes de colaboración y el intercambio de experiencias entre ciudades, lo que contribuye a una solución más efectiva a la problemática de la pobreza urbana a nivel nacional.

Tampoco debemos olvidar el papel de las organizaciones no gubernamentales, tanto internacionales como locales, que desempeñan una función de apoyo para la población en situaciones de vida difíciles. Las ONG ayudan a acumular rápidamente sus esfuerzos para ayudar a la población sin las complicaciones burocráticas adicionales que son características de los grandes socios internacionales.

Las ONG locales suelen tener un contacto más cercano con los problemas y necesidades de las comunidades locales específicas, lo que les permite adaptar sus programas e iniciativas a las condiciones y demandas específicas. Se involucran activamente en la implementación de proyectos sociales destinados a mejorar el nivel de educación, apoyar a grupos vulnerables, brindar servicios sociales, así como crear oportunidades de empleo y emprendimiento.

Una de las ventajas clave de las ONG locales es su flexibilidad y capacidad para responder

rápidamente a los cambios en la situación en las ciudades. Pueden identificar nuevas necesidades y desafíos, así como desarrollar e implementar estrategias innovadoras para combatir la pobreza. Los donantes internacionales y las ONG internacionales y locales crean una base para la protección social de las personas afectadas. Los socios internacionales dirigen sus recursos para abordar problemas sociales, lo que resulta en la implementación de fondos y organizaciones benéficas. Mientras tanto, las ONG locales mantienen un contacto cercano con la población, brindando ayuda rápida y efectiva a los afectados.

### *6.1. Principales donantes internacionales*

#### *Unión Europea y Comisión Europea*

En la sección anterior se examinaron varios programas de apoyo internacional a grupos vulnerables de la población después del inicio de la invasión a gran escala, pero es importante señalar que no son los únicos programas de apoyo que han existido y existen antes y después de la guerra.

Ucrania, al igual que muchos países europeos, recibe ayuda de importantes organizaciones como la Unión Europea. Esta Unión proporciona un gran porcentaje de ayuda a Ucrania y ofrece su apoyo en áreas como la economía del país, infraestructura, atención médica, educación, etc., a través de recursos financieros, técnicos, humanitarios y educativos.

En la página web de la Comisión Europea se encuentra información detallada sobre el apoyo a Ucrania en áreas como ayuda presupuestaria, apoyo a la economía del país, ayuda humanitaria, apoyo logístico, apoyo al sector energético y ayuda al desarrollo de tecnologías innovadoras. Además, con la situación actual que se ha desarrollado después de febrero de 2022, la Comisión Europea ha contribuido significativamente con ayuda humanitaria y civil [31].

También, a través del enlace [32] de la Comisión Europea, se ha creado una página "Solidaridad de la UE con Ucrania", donde se aborda el tema del Acuerdo de Asociación, que se menciona que ha sido respaldado por otro año más. Según la información en este sitio: "Las importaciones de la UE desde Ucrania en 2023 ascendieron a 22.8 mil millones de euros en comparación con el nivel preguerra de 24 mil millones de euros en 2021."

#### *Estados Unidos*

Otro gran donante en el ámbito de la cooperación internacional de Ucrania con socios extranjeros son los Estados Unidos. Brindan apoyo en áreas como defensa, seguridad, economía y humanitaria. Un ejemplo destacado de esta cooperación en el contexto de las acciones militares es el último informe "Cooperación de Seguridad de EE. UU. con Ucrania" [33], fechado el 10 de mayo de 2024. En él se detalla la lista de equipos militares y de defensa destinados a Ucrania. Además, según esta información, dicha cooperación también incluye financiamiento para sectores de seguridad en

Ucrania, como el Ministerio de Defensa.

#### Fondo Monetario Internacional

El Ministerio de Finanzas de Ucrania publica en su sitio web una descripción detallada del ciclo histórico de cooperación con el FMI, desde 1994 hasta 2020. [34] En términos generales, durante este tiempo, el FMI ha apoyado y sigue apoyando ampliamente la economía de Ucrania, su presupuesto estatal, implementando varios programas financieros y reformas. Además, el FMI proporciona apoyo en áreas como la política energética y la lucha contra la corrupción.

#### Banco Mundial

Hasta abril de 2024, el Banco Mundial ha movilizado más de 42 mil millones de dólares para proyectos, la mayoría de los cuales ya se han implementado. Más del 90% de la financiación proviene de países donantes. Se utilizan instrumentos innovadores como préstamos, subvenciones, préstamos mixtos y garantías MIGA. Ucrania necesitaba estos recursos para atender a la población y llevar a cabo reparaciones. Las donaciones han ayudado al país, ayudando al gobierno a pagar pensiones, mantener hospitales, educar a los niños, reparar viviendas e infraestructura.

Desde el comienzo de la invasión rusa, el apoyo de los donantes se canalizó a través del proyecto del Banco Mundial "Apoyo a los Gastos Públicos para el Aseguramiento de una Gestión Estatal Sostenible" (PEACE) para ayudar al gobierno de Ucrania a satisfacer necesidades urgentes, incluida la prestación de servicios estatales básicos, como atención médica, educación y protección social.

Para una rápida movilización de esfuerzos de reconstrucción, el Banco Mundial creó el Fondo Especial de Apoyo, Reconstrucción, Reconstrucción y Reforma de Ucrania (URTF). [35]

#### Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo (BERD)

El BERD trabaja en dos áreas: otorga créditos internacionales con garantías estatales y financia empresas privadas en condiciones comerciales.

En Ucrania, el BERD es uno de los mayores inversores institucionales. Hasta el 1 de mayo de 2024, ha asignado financiamiento a Ucrania por un total de 19.55 mil millones de euros en el marco de 574 proyectos. Además, en el sector económico estatal, se están implementando 10 proyectos conjuntos con el BERD por un monto de 2.115 mil millones de euros, de los cuales ya se han utilizado 950.43 millones de euros (44.94%). [36]

#### Países miembros de la OTAN

Ucrania no es miembro de la OTAN, pero tiene una estrecha cooperación con la Alianza del Atlántico Norte, por lo que la alianza apoya a Ucrania en su capacidad de defensa. La OTAN no reconoce temporalmente los territorios ocupados por Rusia en las regiones de Donetsk, Lugansk, Zaporozhye, Kherson y Crimea. Al mismo tiempo, la Alianza no cierra el cielo sobre Ucrania para evitar la expansión del conflicto.

Desde el inicio de la invasión a gran escala, los países miembros de la OTAN han estado apoyando a Ucrania en la lucha contra las consecuencias militares. Por ejemplo, se creó un fondo de ayuda

quinquenal por valor de 100 mil millones de euros. Además, desde abril de 2024, estos países han acordado crear una misión de la OTAN para ayudar a Ucrania, según el sitio web de noticias ucraniano "Glavcom". [37].

Aunque Ucrania no es miembro de la OTAN, la posibilidad de su membresía ha sido discutida activamente en la Cumbre de Bucarest (2008) y la Cumbre de Vilnius (2023). Para ello, Ucrania debe cumplir ciertas condiciones, según la página oficial de la OTAN. [38]

#### Apoyo de otros países

Además, debido a la situación actual en Ucrania, varios países también muestran solidaridad y brindan ayuda integral.

Por ejemplo, el gobierno de Japón ha enviado 118 millones de dólares estadounidenses al Presupuesto Estatal de Ucrania como una donación del Gobierno de Japón dentro del marco de proyectos del Banco Mundial "Fortalecimiento del Sistema de Atención Médica y Salvar Vidas" (HEAL Ukraine) y "Reparación de Viviendas para Restaurar Derechos y Oportunidades de las Personas" (HOPE), informa el Ministerio de Finanzas de Ucrania. [39]. Además, a través de la UNESCO, Japón ha enviado ayuda adicional en 2022 y 2023, según la página de la Embajada de Japón en Ucrania. [40].

El sitio web oficial "Suspilne Novyny" informa el 28 de mayo de 2024 sobre la ayuda humanitaria de Alemania, y Letonia planea invertir en la coalición de drones. [41]

En el mismo sitio, recientemente, el 27 de mayo de 2024, se firmó un acuerdo de seguridad entre Ucrania y España, que estará vigente durante 10 años y profundizará la cooperación en los ámbitos financiero y militar.

Acuerdos similares se han firmado con países como el Reino Unido, Alemania, Francia, Dinamarca, Canadá, Italia, los Países Bajos, Finlandia, Letonia y Bélgica.

El Instituto de Economía Mundial Kiel (IFW) [42] enumera y evalúa la ayuda humanitaria, financiera y militar, incluidas armas, municiones y equipo, prometida y asignada a Ucrania, proporcionando informes regulares. Según datos del conglomerado de medios internacionales alemán Deutsche Welle (DW) [43], 10 grandes donantes de varios tipos de ayuda incluyen a los siguientes países (figura X).

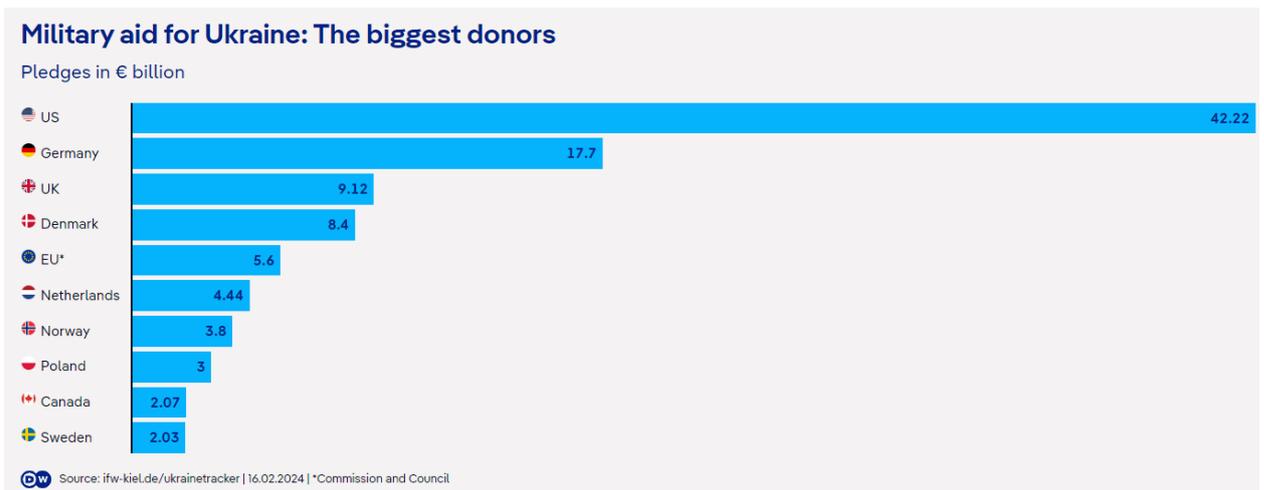


Figura 6. Ayuda militar para Ucrania: Los mayores donantes.

Fuente: <https://www.dw.com/en/ukraine-10-biggest-providers-of-military-aid/a-68861057>

## 6.2. Apoyo de ONG internacionales

### UNICEF

Además de las grandes instituciones internacionales, también existen organizaciones no gubernamentales internacionales que brindan apoyo a Ucrania en cuestiones como ayuda humanitaria, apoyo médico, solidaridad social, oportunidades educativas, lucha contra la pobreza urbana y rural, recuperación económica de grupos afectados, protección contra la violencia, igualdad de género, entre otros.

Una de las ONG conocidas que apoya a las poblaciones vulnerables es UNICEF. Esta organización se estableció en 1997 en Ucrania y desde entonces ha abogado por la protección de los niños y los jóvenes en situaciones humanitarias y ha trabajado en áreas como el acceso a la educación, saneamiento, recursos médicos y apoyo psicosocial.

UNICEF sigue las noticias actuales y estudia la situación de los niños en medio de los cambios en el país. Por ejemplo, esta ONG ha investigado la situación de los niños debido a la COVID-19 y los conflictos armados, especialmente en temas de pobreza.

Además, como resultado de la guerra a gran escala en 2022, UNICEF lanzó el programa "Juntos", que proporciona apoyo humanitario y protección social a niños y sus familias en toda Ucrania.

Otro programa para niños, creado por UNICEF bajo el nombre "Mejor Cuidado para Cada Niño", opera en tres direcciones. En primer lugar, UNICEF trabaja con trabajadores sociales, mejorando su profesionalismo para trabajar con niños. Además, en esta dirección se proporciona apoyo financiero, ayuda psicosocial, inclusión de servicios para niños con discapacidades, acceso a viviendas seguras y mucho más.

El segundo enfoque, parte de este programa, se centra en la adopción de niños y los aspectos relacionados con este proceso. UNICEF ayuda en la búsqueda de una familia futura para el niño y

lleva a cabo cuidado familiar.

El tercer enfoque tiene como objetivo transformar instituciones como escuelas internados, redirigiendo la financiación hacia el desarrollo de servicios sociales, médicos, educativos en este ámbito. [44]

#### Comité Internacional de Rescate (IRC)

Una ONG como el Comité Internacional de Rescate (IRC) juega un papel importante en la lucha contra la pobreza urbana en Ucrania. Esta organización comenzó a trabajar en 2022 en las zonas de primera línea y proporciona apoyo y protección a las poblaciones afectadas. IRC proporciona recursos financieros, ayuda humanitaria y atención médica a niños y adultos en el campo de la salud.

IRC ha proporcionado ayuda a personas cuyas viviendas fueron destruidas con materiales para la reparación. También se proporcionó asistencia monetaria a los ciudadanos para cubrir necesidades básicas. Junto con clínicas móviles, se realizaron exámenes médicos urgentes y sesiones de apoyo psicológico con los afectados. Esta organización coopera estrechamente con ONG locales y fondos para implementar la ayuda a quienes la necesitan. [45]

#### CARE International

CARE International es una ONG internacional que también colabora con Ucrania y brinda apoyo humanitario inmediato a personas en crisis. Esta ONG también está presente en los países vecinos de Ucrania y proporciona apoyo con artículos, refugio, alimentos y todo lo necesario para los afectados.

Además, esta organización colabora con instituciones como el Fondo Monetario Internacional (FMI) y CFSSS y apoya sus fondos con ayuda. Además, CARE International colabora en cuestiones de género con 4 organizaciones locales. Estas organizaciones también ayudan a las personas en zonas de conflicto. [46]

#### Programa Mundial de Alimentos (PMA)

El Programa Mundial de Alimentos (PMA) también ha demostrado solidaridad con el pueblo de Ucrania y, dentro del Programa de Alimentos, brindó apoyo financiero a quienes lo necesitaban. [47]

#### Salvar a los niños

Save the Children comenzó su ayuda desde el inicio del conflicto en 2014 y se centra en apoyar a los niños. El ámbito de ayuda es amplio e incluye educación, apoyo de subvenciones, ayuda alimentaria, acceso a servicios médicos, entre otros. [48]

#### Caritas Ucrania

Caritas Ucrania forma parte de la comunidad internacional de ONG en todo el mundo y realiza una actividad activa y de apoyo en Ucrania. La ONG lleva a cabo un amplio espectro de trabajo en áreas como la asistencia legal a los ciudadanos, el trabajo con niños y jóvenes, el apoyo a la migración, la

asistencia a personas con discapacidad, programas humanitarios, la creación de comunidades y la organización de eventos benéficos. Brinda ayuda a las personas en situaciones de crisis y lucha contra la pobreza a nivel local.

No se puede dejar de mencionar el hecho de que la ONG realiza recaudaciones de fondos para fines necesarios (apoyo a personas mayores, organización de actividades para niños, ayuda en la reconstrucción de edificios afectados). Además, Caritas ofrece conferencias educativas para la población sobre temas importantes (como el tráfico de personas). Caritas brinda apoyo a los sectores vulnerables a través de acciones financieras, psicológicas y sociales.

Así, se ha logrado examinar las principales ONG internacionales que brindan apoyo diversificado a Ucrania, incluida la lucha contra la pobreza local, a través de la implementación de programas específicos. Estas organizaciones trabajan en estrecha colaboración con comunidades locales y otros socios internacionales para brindar la ayuda más efectiva posible a quienes la necesitan en Ucrania. [49]

### 6.3. Apoyo a ONG locales

Junto con las ONG internacionales, las ONG locales también luchan contra los problemas de la pobreza urbana. Un ejemplo de tal ONG es *ISAR Unity*, que ayuda a obtener subvenciones internacionales para empresas ucranianas y todos los interesados, trabaja con la asociación de organizaciones cívicas y expertos y activistas. [50]

También la Organización Humanitaria llamada "*Valentía*", ubicada en la ciudad de Kiev, lleva a cabo diversas actividades, incluida la protección social de las personas. El objetivo principal de la organización "*Valentía*" es garantizar una vida digna para las personas vulnerables, mejorando su situación social, psicológica, económica y física. [51]

La Organización Cívica de Odessa "*Fuerza de Unión*" ha enfocado sus recursos en superar desafíos como la desigualdad de género, la violencia doméstica, las personas desplazadas, la trata de personas (especialmente de niños), las oportunidades económicas para las mujeres, entre otros. Esta organización implementa iniciativas para mejorar las situaciones complejas de las personas. [52]

La organización de derechos humanos "*Centro de Decisiones Legales*", ubicada en la ciudad de Jersón, lleva a cabo actividades para grupos de población afectados. Creada en 2021, la organización proporciona asistencia legal gratuita a personas que lo necesitan. Las áreas que cubre esta ONG incluyen anticorrupción, género y cuestiones sociales. [53]

El Fondo de Beneficencia "*Ancianos*", con su sede principal en Kiev y en colaboración con Caritas Ucrania y centros de servicios sociales, brinda apoyo a personas mayores solitarias. Este fondo implementa la entrega de artículos y productos necesarios para personas de la tercera edad. [54]

Por lo tanto, la cooperación internacional y nacional es un factor importante en un enfoque integral

para abordar los problemas de pobreza urbana en Ucrania. La interacción con socios internacionales y locales permite movilizar los recursos necesarios, implementar innovaciones y garantizar el desarrollo sostenible de las áreas urbanas, lo que en última instancia contribuye a mejorar la calidad de vida de la población.

## VII. CONCLUSIONES

Este estudio tuvo como objetivo analizar la pobreza y la desigualdad en Ucrania, evaluando las políticas nacionales e internacionales dirigidas a mitigar estos problemas.

A pesar de la gran cantidad de métodos posibles para medir la pobreza, el método más común utilizado en Ucrania es el salario mínimo. Según este indicador, diversas partes institucionales evalúan la pobreza de la población.

Podemos decir que, después de 2022, la población de muchas regiones de Ucrania experimentó un fenómeno como la pobreza repentina. Este fenómeno surgió como resultado de una invasión militar a gran escala y empeoró la situación de sectores vulnerables de la población.

La situación de la desigualdad según los indicadores internacionales (en concreto, el coeficiente de Palma) parece buena, pero, como muestran las estadísticas gubernamentales, no lo es tanto. Uno de los factores es el sistema fiscal de Ucrania. Está construido de tal manera que la población menos rica tiene que pagar más impuestos que los sectores ricos de la población.

El estudio de las instituciones nacionales afirma que, actualmente, las regiones ricas de Ucrania son las partes central y oriental. Esto incluye ciudades tan grandes como Kiev, Járkov, Dnipró, Odesa. A pesar de su liderazgo económico, la pobreza urbana todavía existe allí.

Las causas de la pobreza urbana en Ucrania suelen ser el desempleo y la emigración de ciudadanos. No se puede ignorar el impacto de factores inesperados en la pobreza urbana, como la epidemia de COVID de 2019 y los conflictos militares desde 2014.

Los ucranianos señalan el empobrecimiento de las ciudades como razones tales como los bajos salarios, los precios inflados del alquiler de viviendas, los servicios comunales y el transporte, la disminución del número de empresas activas, las hostilidades, la salida de la población joven, etc.

Para combatir la pobreza urbana, el sistema social de Ucrania proporciona a la población beneficios tales como pensiones, subsidios, pagos por el nacimiento de un hijo, seguro médico y asistencia material a familias de bajos ingresos y/o familias con un familiar discapacitado. También se ofrecen programas educativos y profesionales.

A pesar del sistema aparentemente funcional de alivio de la pobreza, el Estado enfrenta problemas como la falta de transparencia, la falta de fondos y la corrupción.

El papel de la cooperación internacional tiene un lugar destacado para ayudar a reducir los

problemas relacionados con la pobreza en las ciudades.

Fundaciones y organizaciones internacionales promueven y apoyan activamente a la sociedad ucraniana en sus desafíos.

### **VIII. REFLEXIONES**

Los resultados de este estudio coinciden con estudios previos que subrayan la desigualdad regional y los desafíos en la implementación de políticas efectivas. En otras palabras, resaltan la necesidad de enfoques más integrales y específicos para cada región.

Es importante dedicar tiempo y atención al análisis de las causas de la desigualdad y la pobreza en las ciudades para prevenir y reducir las consecuencias de estos fenómenos. Será útil analizar las experiencias de otros países para acelerar este proceso.

Ante los difíciles momentos que atraviesa el país, este estudio puede ser un impulso para tomar las medidas necesarias y mejorar la situación de pobreza urbana tanto a nivel nacional como internacional.

**BIBLIOGRAFÍA ( en ucraniano)**

1. Nadtochiy, A. (2020) *DESIGUALDAD EN LA SOCIEDAD UCRANIANA: APROXIMACIONES AL FENÓMENO, EVALUACIÓN A ESCALA, CONSECUENCIAS, PROPUESTAS*, Libnas. Available at: [http://www.irbis-nbu.gov.ua/cgi-bin/irbis\\_nbu/cgiirbis\\_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FMT=ASP\\_meta&C21COM=S&2\\_S21P03=FILA&2\\_S21STR=Tpdu\\_2020\\_2\\_16](http://www.irbis-nbu.gov.ua/cgi-bin/irbis_nbu/cgiirbis_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FMT=ASP_meta&C21COM=S&2_S21P03=FILA&2_S21STR=Tpdu_2020_2_16) (Accessed: 15 June 2024).
2. Ukrstat (2021) *MOVIMIENTO NATURAL DE POBLACIÓN DE UCRANIA para 2021*. Available at: [https://ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat\\_u/2022/zb/06/zb\\_prn\\_2021.pdf](https://ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2022/zb/06/zb_prn_2021.pdf) (Accessed: 15 June 2024).
3. Flyashnikova (2018) *Análisis de enfoques metodológicos para determinar indicadores de pobreza y riqueza.*, Sociedad ucraniana. Available at: <https://ukr-socium.org.ua/uk/archive/no-4-35-2010/analiz-metodologichnih-pidhodiv-doviznachennja-pokaznikiv-bidnosti-ta-bagatstva/> (Accessed: 15 June 2024).
4. BILOUS, I. (2012) *METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN DE LA POBREZA EN UCRANIA Y PROBLEMAS FINANCIEROS PARA ASEGURAR SU SUPERACIÓN, CUESTIONES ACTUALES DE LA TEORÍA Y LA PRÁCTICA DE LAS FINANZAS*. Available at: <http://dspace.wunu.edu.ua/bitstream/316497/18562/1/%D0%91%D1%96%D0%BB%D0%BE%D1%83%D1%81%20%D0%86..pdf> (Accessed: 15 June 2024).
5. Koval, N.V. (2016) *DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA EN UCRANIA Y EL MUNDO: PROBLEMAS DE EVALUACIÓN Y FORMAS DE SOLUCIONARLOS*, Economía y estado. Available at: <http://www.economy.in.ua/?op=1&z=3452&i=9> (Accessed: 15 June 2024).
6. UNICEF (2023) *POBREZA INFANTIL: IMPACTO DE LA GUERRA EN LOS HOGARES CON NIÑOS*. Available at: <https://www.unicef.org/ukraine/media/38966/file/Child%20Poverty%20full%20version%206%20April%202023%20ukr.pdf> (Accessed: 15 June 2024).
7. Naciones Unidas (2021) *Serie de referencias analíticas de las Naciones Unidas, Naciones Unidas*. Available at: <https://ukraine.un.org/uk/183222-%D1%81%D0%B5%D1%80%D1%96%D1%8F-%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%96%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%BD%D0%B8%D1%85-%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D1%96%D0%B4%D0%BE%D0%BA-%D0%BE%D0%BE%D0%BD> (Accessed: 15 June 2024).
8. Ukrstat (2019) *STATISTICAL YEARBOOK OF UKRAINE for 2018*. Zhytomyr, Ukraine: «Book-druk» LTD.
9. Nepomnyashta, C. and Zbarzhevets'ka, I. (2010) *Ingresos y nivel de vida de la población en Ucrania*, <https://dspace.kntu.kr.ua/>. Available at: <https://dspace.kntu.kr.ua/server/api/core/bitstreams/dd10e285-6b07-471c-be4c-5472dcd109d7/content> (Accessed: 15 June 2024).

10. Burkina, N. and Furman, T. (2020) *ANÁLISIS ECONÓMICO Y MATEMÁTICO DEL NIVEL DE POBREZA DE LA POBLACIÓN DE UCRANIA*, *Boletín de la Universidad de Lviv. La serie es económica*. Available at: <http://publications.lnu.edu.ua/bulletins/index.php/economics/article/view/11238> (Accessed: 15 June 2024).
11. Naciones Unidas en Ucrania (2020) *Evaluación del impacto socioeconómico del covid-19 en Ucrania*, *United Nations*. Available at: <https://ukraine.un.org/uk/103300-%D0%BE%D1%86%D1%96%D0%BD%D0%BA%D0%B0-%D1%81%D0%BE%D1%86%D1%96%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE-%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D1%96%D1%87%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE-%D0%B2%D0%BF%D0%BB%D0%B8%D0%B2%D1%83-covid-19-%D0%BD%D0%B0-%D1%83%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D1%83> (Accessed: 15 June 2024).
12. GUKALOVA, I. (2009) *CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN DE UCRANIA: conceptualización sociogeográfica*, *INSTITUTO DE GEOGRAFÍA ACADEMIA NACIONAL DE CIENCIAS DE UCRANIA*. Available at: <https://igu.org.ua/sites/default/files/igu-files/mono/life-quality.pdf> (Accessed: 15 June 2024).
13. ACADEMIA NACIONAL DE CIENCIAS DE UCRANIA e Instituto de Demografía e Investigaciones Sociales que lleva el nombre M.V. Ptukhy (2019) *POBLACIÓN DE UCRANIA*, <https://idss.org.ua/>. Available at: [https://www.idss.org.ua/arhiv/monografia\\_2020\\_.pdf](https://www.idss.org.ua/arhiv/monografia_2020_.pdf) (Accessed: 15 June 2024).
14. ACADEMIA NACIONAL DE CIENCIAS DE UCRANIA (2021) *Eficiencia económica versus justicia social: prioridades de desarrollo de Ucrania en la etapa de superación de la crisis*, *Instituto de Economía Industrial de la Academia Nacional de Ciencias de Ucrania*. Available at: <https://iie.org.ua/monografii/ekonomichna-efektivnist-vs-socialna-spravedlivist-prioriteti-rozvitku-ukraini-na-etapi-podolannja-krizi/> (Accessed: 15 June 2024).
15. ACADEMIA NACIONAL DE CIENCIAS DE UCRANIA e Instituto de Demografía e Investigaciones Sociales que lleva el nombre M.V. Ptukhy (2020) *EVALUACIÓN DE LA EFICIENCIA DE PROGRAMAS SOCIALESSOPORTE SEGÚN LOS DATOS DE LA ENCUESTA ESPECIAL GENTE*, <https://idss.org.ua/>. Available at: [https://idss.org.ua/arhiv/mono\\_rate.pdf](https://idss.org.ua/arhiv/mono_rate.pdf) (Accessed: 15 June 2024).
16. La Comisión Europea. Dirección General de Empleo, Asuntos Sociales y oportunidades iguales (2009) *Protección social e inclusión social en Ucrania*. Available at: <https://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=5757&langId=uk> (Accessed: 15 June 2024).
17. ACADEMIA NACIONAL DE CIENCIAS DE UCRANIA e Instituto de Demografía e Investigaciones Sociales que lleva el nombre M.V. Ptukhy (2019) *DESARROLLO HUMANO EN UCRANIA: 2003*. Available at: <https://idss.org.ua/monografii/2003.pdf> (Accessed: 15 June 2024).
18. ACADEMIA NACIONAL DE CIENCIAS DE UCRANIA e Instituto de Demografía e Investigaciones Sociales que lleva el nombre M.V. Ptukhy (2019) *DESARROLLO HUMANO EN UCRANIA: 2003*. Available at: <https://idss.org.ua/monografii/2003.pdf> (Accessed: 15 June 2024).
19. KHOMYAK, M. (2014) *Pobreza en Ucrania: dimensiones modernas* Available at: <http://www.irbis-nbu.gov.ua/cgi->

- bin/irbis\_nbuvcgiirbis\_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FMT=ASP\_meta&C21COM=S&2\_S21P03=FILA=&2\_S21STR=Grani\_2014\_3\_25 (Accessed: 15 June 2024).
20. Demyanchuk, I. (2015) *LA POBREZA COMO VULNERABILIDAD RESISTENTE DEL DESARROLLO HUMANO*. Available at: [http://www.irbis-nbuvcgiirbis\\_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FMT=ASP\\_meta&C21COM=S&2\\_S21P03=FILA=&2\\_S21STR=ecpros\\_2015\\_95\\_10](http://www.irbis-nbuvcgiirbis_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FMT=ASP_meta&C21COM=S&2_S21P03=FILA=&2_S21STR=ecpros_2015_95_10) (Accessed: 15 June 2024).
  21. Instituto de Demografía e Investigaciones Sociales que lleva el nombre M.V. Ptukhy (2014) *Evaluación integral de la pobreza en Ucrania y sus regiones para 2010-2013*, <https://idss.org.ua/>. Available at: [https://idss.org.ua/arhiv/2010\\_2013\\_otsinka\\_bidnosti.pdf](https://idss.org.ua/arhiv/2010_2013_otsinka_bidnosti.pdf) (Accessed: 15 June 2024).
  22. Instituto de Demografía e Investigaciones Sociales que lleva el nombre M.V. Ptukhy (2012) *DESIGUALDAD EN UCRANIA: ESCALA Y POSIBILIDADES DE INFLUENCIA*. Available at: [https://idss.org.ua/monografii/nerivnist\\_2012.pdf](https://idss.org.ua/monografii/nerivnist_2012.pdf) (Accessed: 15 June 2024).
  23. LIBANOVA, E. (2014) *DESIGUALDAD EN LA SOCIEDAD UCRANIANA: ORIGEN Y ACTUALIDAD*. Available at: [http://www.irbis-nbuvcgiirbis\\_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FMT=ASP\\_meta&C21COM=S&2\\_S21P03=FILA=&2\\_S21STR=EkUk\\_2014\\_3\\_2](http://www.irbis-nbuvcgiirbis_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FMT=ASP_meta&C21COM=S&2_S21P03=FILA=&2_S21STR=EkUk_2014_3_2) (Accessed: 15 June 2024).
  24. LIBANOVA, E. (2014) *DESIGUALDAD DE INGRESOS EN LA UCRANIA MODERNA*. Available at: [http://www.irbis-nbuvcgiirbis\\_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FMT=ASP\\_meta&C21COM=S&2\\_S21P03=FILA=&2\\_S21STR=stvttp\\_2014\\_2\\_4](http://www.irbis-nbuvcgiirbis_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FMT=ASP_meta&C21COM=S&2_S21P03=FILA=&2_S21STR=stvttp_2014_2_4) (Accessed: 15 June 2024).
  25. Domrachev, V. y Semenko, T., (2018) *Superar la pobreza en Ucrania: de estrategia en estrategia*. Available at: [http://www.irbis-nbuvcgiirbis\\_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FMT=ASP\\_meta&C21COM=S&2\\_S21P03=FILA=&2\\_S21STR=econupr\\_2018\\_1\\_3](http://www.irbis-nbuvcgiirbis_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FMT=ASP_meta&C21COM=S&2_S21P03=FILA=&2_S21STR=econupr_2018_1_3) (Accessed: 15 June 2024).
  26. ACADEMIA NACIONAL DE CIENCIAS DE UCRANIA e Instituto de Demografía e Investigaciones Sociales que lleva el nombre M.V. Ptukhy (2022) *Evaluación de la previsión del nivel de pobreza en Ucrania en 2022 según tres escenarios de desarrollo de los procesos socioeconómicos como resultado de la guerra ruso-ucraniana*. Available at: <https://www.idss.org.ua/arhiv/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D0%BD%D0%BE%D0%B7%20%D0%B1%D1%96%D0%B4%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%96%202022%20.pdf> (Accessed: 15 June 2024).
  27. Kharchenko, N. (1999) *DIVERSIDAD DE ASPECTOS DE LA POBREZA: UN INTENTO DE ANÁLISIS SOCIOLÓGICO*. Available at <https://kiis.com.ua/materials/articles/poverty.pdf> (Accessed: 15 June 2024).
  28. Instituto de Demografía e Investigaciones Sociales que lleva el nombre M.V. Ptukhy (2015) *Evaluación integral de la pobreza en Ucrania y sus regiones para 2010-2014*. Available at: [https://idss.org.ua/arhiv/2010\\_2013\\_otsinka\\_bidnosti.pdf](https://idss.org.ua/arhiv/2010_2013_otsinka_bidnosti.pdf) (Accessed: 15 June 2024).
  29. Grinenko, A. (2018) *El fenómeno de la pobreza ucraniana en el contexto de las amenazas a la seguridad nacional*. Available at: [http://www.irbis-nbuvcgiirbis\\_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FMT=ASP\\_meta&C21COM=S&2\\_S21P03=FILA=&2\\_S21STR=binf\\_2018\\_3\\_34](http://www.irbis-nbuvcgiirbis_64.exe?I21DBN=LINK&P21DBN=UJRN&Z21ID=&S21REF=10&S21CNR=20&S21STN=1&S21FMT=ASP_meta&C21COM=S&2_S21P03=FILA=&2_S21STR=binf_2018_3_34) (Accessed: 15 June 2024).

30. FTOMOVA, O. (2020) *POBREZA Y DESIGUALDAD: POSIBILIDADES DE REDUCCIÓN A TRAVÉS DE MEDIOS DE POLÍTICA FISCAL*. Available at: [https://idss.org.ua/avtoref/%D0%94%D0%B8%D1%81%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B0%D1%86%D1%8F\\_%D0%A4%D1%82%D0%BE%D0%BC%D0%BE%D0%B2%D0%B0%20%D0%9E.%D0%A1..pdf](https://idss.org.ua/avtoref/%D0%94%D0%B8%D1%81%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B0%D1%86%D1%8F_%D0%A4%D1%82%D0%BE%D0%BC%D0%BE%D0%B2%D0%B0%20%D0%9E.%D0%A1..pdf) (Accessed: 15 June 2024).
31. Kholod, N. (2009) *Distribución del ingreso y pobreza en países en transición, Universidad Nacional Ivan Franko de Lviv*. Available at: [https://www.researchgate.net/publication/304051732\\_Rozpodil\\_dohodiv\\_ta\\_bidnist\\_u\\_perehidnih\\_ekonomikah](https://www.researchgate.net/publication/304051732_Rozpodil_dohodiv_ta_bidnist_u_perehidnih_ekonomikah) (Accessed: 15 June 2024).
32. LIBANOVA, E. (2008) *PROBLEMAS SOCIALES Y PALANCAS SOCIALES DE LA COMPETITIVIDAD DE LA ECONOMÍA UCRANIANA*. Available at: <http://dspace.nbu.gov.ua/bitstream/handle/123456789/8926/01-Libanova.pdf?sequence=1> (Accessed: 15 June 2024).
33. SERVICIO ESTATAL DE ESTADÍSTICAS DE UCRANIA (2022) *Colección estadística "regiones de Ucrania"*. Available at: [https://ukrstat.gov.ua/druk/publicat/Arhiv\\_u/Arch\\_reg.htm](https://ukrstat.gov.ua/druk/publicat/Arhiv_u/Arch_reg.htm) (Accessed: 15 June 2024).
34. LIBANOVA, E. (2020) *Pobreza de la población de Ucrania, metodología, metodología y práctica de análisis*. Available at: <https://idss.org.ua/arhiv/%D0%91%D1%96%D0%B4%D0%BD%D1%96%D1%81%D1%82%D1%8C%20%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8F%20%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D0%B8%20%D0%BC%D0%B5%D1%82%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D1%96%D1%8F,%20%D0%BC%D0%B5%D1%82%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D0%BA%D0%B0%20%D1%82%D0%B0%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0%20%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%96%D0%B7%D1%83.pdf> (Accessed: 15 June 2024).
35. Veremchuk, V. (2021) *La pobreza y la estratificación social como factores que causan conflictos en Ucrania en la etapa actual, UNIVERSIDAD TÉCNICA NACIONAL DE UCRANIA "INSTITUTO POLITÉCNICO DE KIEV IHORY SIKORSKY"*. Available at: <https://ela.kpi.ua/items/71c4baff-10aa-45a9-8c8e-3a6e101f74ea> (Accessed: 15 June 2024).
36. HUTZOL, N. (2020) *PROBLEMAS Y FORMAS DE SUPERAR LA POBREZA EN UCRANIA, UNIVERSIDAD NACIONAL QUE LLEVA EL NOMBRE VASYL STUS*. Available at: <https://jarch.donnu.edu.ua/article/view/9841/9762> (Accessed: 15 June 2024).
37. Betlii, O. (2023) *Política social en Ucrania en tiempos de guerra, Instituto de investigaciones económicas y consultas políticas*. Available at: <http://www.ier.com.ua/files/Projects/2023/%D0%A1%D0%BE%D1%86%D1%96%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%20%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D1%96%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0%20%D0%B2%20%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%97%D0%BD%D1%96.pdf> (Accessed: 15 June 2024).

**BIBLIOGRAFÍA ( en inglés)**

1. Sagaidak-Nikituk, R. and Demchenko, N. (2017) *Analysis of the socio-economic development of Ukrainian regi, Baltic Journal of Economic Studies*. Available at: <https://ideas.repec.org/a/bal/journl/2256-07422017327.html> (Accessed: 15 June 2024).
2. UNICEF (2023) *POBREZA INFANTIL: IMPACTO DE LA GUERRA EN LOS HOGARES CON NIÑOS*. Available at: <https://www.unicef.org/ukraine/media/38966/file/Child%20Poverty%20full%20version%206%20April%202023%20ukr.pdf> (Accessed: 15 June 2024).
3. Getzner, M. and Moroz, S. (2021) *The Economic Development of Regions in Ukraine: With tests on the Territorial Capital Approach - Empirica, SpringerLink*. Available at: <https://link.springer.com/article/10.1007/s10663-021-09521-w> (Accessed: 15 June 2024).
4. United Nations Development Programme (2005) *Ukraine. Poverty Alleviation*, <https://www.undp.org/>. Available at: <https://www.social-protection.org/gimi/Media.action;jsessionid=1isb6w55NLBWRyouqkqarBi6OKjOQraIAJ2BgI8rRb5CSX6D0YZr!-959037405?id=10286> (Accessed: 15 June 2024).
5. World Bank (2005) *UKRAINE: POVERTY ASSESSMENT. Poverty and Inequality in a Growing Economy*. Available at: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/316781468110335145/pdf/398870UAoptmzd.pdf>(Accessed: 15 June 2024).
6. VARSA TUULI (2017) *Ukraine and the European Union*. Available at: <https://www.ceeol.com/search/article-detail?id=590747>(Accessed: 15 June 2024).
7. UNDP (2024) *Recovery Framework for Ukraine*. Available at: <https://www.undp.org/ukraine/publications/undp-recovery-framework-ukraine> (Accessed: 15 June 2024).
8. Libanova, E. , Osaulenko, O. and Cherenko, L. (2020) *ASSESSMENT OF QUALITY OF LIFE IN UKRAINE ON THE BASIS OF SUBJECTIVE INDICATORS OF WELL-BEING*. Available at: <https://monographs.rsglobal.pl/index.php/rsgl/catalog/book/15> (Accessed: 15 June 2024).

**BIBLIOGRAFÍA ( en español)**

1. METROPOLIS (2002) *Estrategias de reducción de la pobreza urbana*. Available at: <https://www.metropolis.org/sites/default/files/resources/Estrategias%20de%20reducci%C3%B3n%20de%20la%20pobreza%20urbana.pdf> (Accessed: 15 June 2024).