

## ACTUALIDAD

Esta obra reúne las cuestiones más novedosas y prácticas de la disciplina, comentadas por una cuidadosa selección de juristas, abogados, jueces, académicos, presentados al lector de forma rigurosa y clara para estar permanentemente actualizado con las cuestiones más relevantes. La colección acerca al lector —en artículos cortos y rigurosos—, todas las novedades, sentencias, operaciones y cuestiones más candentes para que puedan ser utilizados como fuente de actualización, consulta y referencia en la práctica profesional diaria. La colección, dirigida por el prestigioso abogado y profesor D. Enrique Ortega Burgos ([www.enriqueortegaburgos.com](http://www.enriqueortegaburgos.com)) presenta las novedades imprescindibles para cualquier profesional y suponen la mejor forma de estar actualizado.

### Autores por orden de aparición:

Germán Alonso-Alegre Fdez. de Valderrama  
David Valadés Menéndez  
Antonio Luis Bañón Rodríguez  
Guillermo Bernabéu Torregrosa  
Ana María Barrachina Andrés  
María Burzaco Samper  
Helena Ceballos Revilla  
Borja Fernández Burgueño  
Bárbara Fernández Cobo  
Beatriz Fernández García  
Sara García García  
Irene García Zurro  
Pablo García-Manzano Jiménez de Andrade  
Elena Gil González  
Rocío González Fernández  
Carlota Bescós Puyuelo  
Ignacio Grangel Vicente  
Luis Manent Alonso

Lourdes Morate Martín  
María Moreno de la Santa  
María Guinot Barona  
Tomás Navalpotro Ballesteros  
Manuel Luis Pérez García  
Eduardo Pflueger Tejero  
José Luis Piñar Mañas  
Pablo E. Ramírez Pino  
María del Carmen Rodríguez Martín-Retortillo  
Ana María Sabiate Ortiz  
Oscar Sáenz de Santa María Gómez-Mampaso  
Borja Sánchez Barroso  
Luis Sánchez Socías  
José Mateu Isturiz  
Enrique Soler Santos  
José Luis Villegas Moreno  
Helena Villena Romero

7

Actualidad

Directores:  
Enrique Ortega Burgos  
Federico Pastor Ruiz

DERECHO ADMINISTRATIVO  
2022

# ACTUALIDAD

+Lectura  
GRATIS  
en la nube

## Derecho Administrativo 2022

**Directores:**  
Enrique Ortega Burgos  
Federico Pastor Ruiz

**Coordinadores:**  
Manuel García-Villarrubia Bernabé  
Luis Moll Fernández-Figares  
Pedro Rubio Escobar  
Pedro González Torroba  
Luis Sánchez Socías  
Borja Sánchez Barroso



978-84-1130-388-0



9 788411 303880



tirant  
lo blanch

## **ACCESO GRATIS a la Lectura en la Nube**

Para visualizar el libro electrónico en la nube de lectura envíe junto a su nombre y apellidos una fotografía del código de barras situado en la contraportada del libro y otra del ticket de compra a la dirección:

**ebooktirant@tirant.com**

En un máximo de 72 horas laborables le enviaremos el código de acceso con sus instrucciones.

La visualización del libro en **NUBE DE LECTURA** excluye los usos bibliotecarios y públicos que puedan poner el archivo electrónico a disposición de una comunidad de lectores. Se permite tan solo un uso individual y privado.

## **ADMINISTRATIVO 2022**

## COMITÉ CIENTÍFICO DE LA EDITORIAL TIRANT LO BLANCH

### **MARÍA JOSÉ AÑÓN ROIG**

*Catedrática de Filosofía del Derecho  
de la Universidad de Valencia*

### **ANA CAÑIZARES LASO**

*Catedrática de Derecho Civil  
de la Universidad de Málaga*

### **JORGE A. CERDIO HERRÁN**

*Catedrático de Teoría y Filosofía de Derecho.  
Instituto Tecnológico Autónomo de México*

### **JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ**

*Ministro en retiro de la Suprema  
Corte de Justicia de la Nación y  
miembro de El Colegio Nacional*

### **EDUARDO FERRER MAC-GREGOR POISOT**

*Juez de la Corte Interamericana  
de Derechos Humanos  
Investigador del Instituto de  
Investigaciones Jurídicas de la UNAM*

### **OWEN FISS**

*Catedrático emérito de Teoría del Derecho  
de la Universidad de Yale (EEUU)*

### **JOSÉ ANTONIO GARCÍA-CRUCES GONZÁLEZ**

*Catedrático de Derecho  
Mercantil de la UNED*

### **LUIS LÓPEZ GUERRA**

*Catedrático de Derecho Constitucional  
de la Universidad Carlos III de Madrid*

### **ÁNGEL M. LÓPEZ Y LÓPEZ**

*Catedrático de Derecho Civil  
de la Universidad de Sevilla*

### **MARTA LORENTE SARIÑENA**

*Catedrática de Historia del Derecho  
de la Universidad Autónoma de Madrid*

### **JAVIER DE LUCAS MARTÍN**

*Catedrático de Filosofía del Derecho y  
Filosofía Política de la Universidad de Valencia*

### **VÍCTOR MORENO CATENA**

*Catedrático de Derecho Procesal  
de la Universidad Carlos III de Madrid*

### **FRANCISCO MUÑOZ CONDE**

*Catedrático de Derecho Penal de la  
Universidad Pablo de Olavide de Sevilla*

### **ANGELIKA NUSSBERGER**

*Catedrática de Derecho Constitucional  
e Internacional en la Universidad  
de Colonia (Alemania)  
Miembro de la Comisión de Venecia*

### **HÉCTOR OLASOLO ALONSO**

*Catedrático de Derecho Internacional de la  
Universidad del Rosario (Colombia) y  
Presidente del Instituto Ibero-Americano  
de La Haya (Holanda)*

### **LUCIANO PAREJO ALFONSO**

*Catedrático de Derecho Administrativo  
de la Universidad Carlos III de Madrid*

### **TOMÁS SALA FRANCO**

*Catedrático de Derecho del Trabajo y de la  
Seguridad Social de la Universidad de Valencia*

### **IGNACIO SANCHO GARGALLO**

*Magistrado de la Sala Primera (Civil)  
del Tribunal Supremo de España*

### **TOMÁS S. VIVES ANTÓN**

*Catedrático de Derecho Penal  
de la Universidad de Valencia*

### **RUTH ZIMMERLING**

*Catedrática de Ciencia Política de la  
Universidad de Mainz (Alemania)*

Procedimiento de selección de originales, ver página web:

[www.tirant.net/index.php/editorial/procedimiento-de-seleccion-de-originales](http://www.tirant.net/index.php/editorial/procedimiento-de-seleccion-de-originales)

# ADMINISTRATIVO

## 2022

ENRIQUE ORTEGA BURGOS  
FEDERICO PASTOR RUIZ

*Directores*

MANUEL GARCÍA-VILLARRUBIA BERNABÉ  
LUIS MOLL FERNÁNDEZ-FÍGARES  
PEDRO RUBIO ESCOBAR  
PEDRO GONZÁLEZ TORROBA  
LUIS SÁNCHEZ SOCÍAS  
BORJA SÁNCHEZ BARROSO

*Coordinadores*

**tirant lo blanch**

Valencia, 2022

Copyright © 2022

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web [www.tirant.com](http://www.tirant.com).

Colección dirigida por:  
**ENRIQUE ORTEGA BURGOS**

© Enrique Ortega Burgos  
Federico Pastor Ruiz

© TIRANT LO BLANCH  
EDITA: TIRANT LO BLANCH  
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia  
TELF.: 96/361 00 48 - 50  
FAX: 96/369 41 51  
Email: [tlb@tirant.com](mailto:tlb@tirant.com)  
[www.tirant.com](http://www.tirant.com)  
Librería virtual: [www.tirant.es](http://www.tirant.es)  
DEPÓSITO LEGAL: V--2022  
ISBN: 978-84-1130-388-0

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: [atencioncliente@tirant.com](mailto:atencioncliente@tirant.com). En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en [www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa](http://www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa) nuestro procedimiento de quejas.

Responsabilidad Social Corporativa: [http://www.tirant.net/Docs/RSC\\_Tirant.pdf](http://www.tirant.net/Docs/RSC_Tirant.pdf)

# Índice

Supervivencia de las PYMES en la contratación pública: luces y sombras de las medidas de fomento en la ley de contratos del sector público .....	11
GERMÁN ALONSO-ALEGRE FDEZ. DE VALDERRAMA <i>Socio responsable del Dpto. de Derecho Público, Administrativo y Regulatorio de Mazars Tax &amp; Legal. Experto para la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública</i>	
DAVID VALDÉS MENÉNDEZ <i>Abogado Senior especializado en contratos públicos del Dpto. de Derecho Público, Administrativo y Regulatorio de Mazars Tax &amp; Legal</i>	
Análisis y evolución de las principales figuras de colaboración público-privada. ¿Cuál ha sido el impacto del real decreto-ley 36/2020 tras un año en vigor?.....	31
ANTONIO LUIS BAÑÓN RODRÍGUEZ <i>Asociado Sénior - Departamento de Derecho Público y Sectores Regulados de Deloitte Legal</i>	
GUILLERMO BERNABÉU TORREGROSA <i>Abogado - Departamento de Derecho Público y Sectores Regulados de Deloitte Legal</i>	
Los daños sufridos por los empleados públicos en acto de servicio: a vueltas con el principio de indemnidad.....	51
ANA MARÍA BARRACHINA ANDRÉS <i>Letrado-Asesor Jurídico del Ayuntamiento de Alicante</i>	
Contratación pública estratégica: obstáculos para su implementación y alguna propuesta de mejora.....	73
MARÍA BURZACO SAMPER <i>Profesora Propia Agregada de Derecho Administrativo</i>	
El principio de la buena administración. Visión práctica .....	95
HELENA CEBALLOS REVILLA <i>TAE Ayuntamiento de Santa Cruz de Bezana</i> <i>GADE por la Universidad de Cantabria</i>	
La integración de la clasificación de terceros.....	119
BORJA FERNÁNDEZ BURGUEÑO <i>Abogado de derecho administrativo en Hogan Lovells International LLP</i>	
La protección jurídica del Mar Menor .....	139
BÁRBARA FERNÁNDEZ COBO <i>Abogada de Uria Menéndez Abogados, S.L.P.</i>	
La incidencia de la inteligencia artificial y los medios propios en la tramitación y resolución de los procedimientos administrativos .....	163
BEATRIZ FERNÁNDEZ GARCÍA <i>Abogado senior</i> <i>ONTIER ESPAÑA</i>	

El fomento, la técnica protagonista en la protección actual del medioambiente: su nuevo contenido —los pagos por servicios ambientales— y su viabilidad.....	179
SARA GARCÍA GARCÍA <i>Doctora en Derecho acreditada contratada</i> <i>Profesora Asociada Universidad de Valladolid</i>	
La limitación de los supuestos en los que procede la indemnización por responsabilidad patrimonial del estado legislador del artículo 32 de la Ley 40/2015 .....	201
IRENE GARCÍA ZURRO <i>Abogada de ANDERSEN</i>	
Pandemia y alarma: sus repercusiones sobre la responsabilidad del Legislador y de la Administración .....	223
PABLO GARCÍA-MANZANO JIMÉNEZ DE ANDRADE <i>Letrado del Consejo de Estado (exc.), Socio de Toda &amp; Nel-lo Abogados</i>	
El modelo actual de protección de datos: interés legítimo versus otras bases .....	253
ELENA GIL GONZÁLEZ <i>Doctora en Derecho, Abogada de Nuevas Tecnologías. Premio de la Agencia Española de Protección de Datos 2015, 2019, y Premio de Innovación Tecnológica 2021</i>	
La legitimación activa en la jurisdicción contencioso-administrativa: singularidades en el ámbito de la contratación pública .....	275
ROCÍO GONZÁLEZ FERNÁNDEZ CARLOTA BESCÓS PUYUELO <i>Abogadas de Uría Menéndez Abogados, S.L.P.</i>	
Evolución de la regulación del acceso y la conexión a las redes de transporte y distribución de energía eléctrica en España.....	299
IGNACIO GRANGEL VICENTE <i>Socio. CMS Albiñana &amp; Suárez de Lezo</i>	
El principio de legalidad en materia de subvenciones: una reflexión a propósito de la legislación de emergencia, aprobada por la Generalitat Valenciana, para conceder subvenciones con cargo a los fondos <i>Next Generation EU</i> .....	323
LUIS MANENT ALONSO <i>Letrado de gobierno CC.AA.</i> <i>Abogado de la Generalidad de Valencia</i> <i>Consejo Superior de Letrados CC.AA.</i>	
Problemática en torno a la consolidación del personal temporal de la administración. Análisis de la Ley 20/2021, de medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público .....	361
LOURDES MORATE MARTÍN <i>Letrada Consistorial del Ayuntamiento de Oviedo; Académica Correspondiente RAJLE y de Número Real Academia de Jurisprudencia y Legislación Asturiana</i>	