



Universidad de Valladolid

Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales

Trabajo Fin de Grado

Grado en Marketing e Investigación de Mercados

Distribución de la pobreza en España por Comunidades Autónomas con énfasis en la Pobreza Infantil

Presentado por:

Marina Vergel Arranz

Tutelado por:

María del Carmen García Prieto

Valladolid, 19 de junio de 2025

Agradecimientos

Quiero agradecer, en primer lugar, a mi tutora, por su comprensión y paciencia durante todo este proceso.

A mis padres, gracias por estar siempre ahí, por comprenderme incluso en los momentos más difíciles y por animarme a seguir adelante sin rendirme.

A Javier, gracias por ser refugio diario, por acompañarme con cariño y por creer en mí incluso cuando yo no lo hacía.

Por último, a mi abuelo por guiarme desde el cielo, siempre en mi recuerdo.

RESUMEN

Este trabajo de fin de grado aborda la distribución de la pobreza en España, poniendo un énfasis especial en las diferencias territoriales y en el impacto que tiene la pobreza infantil. Se hace un análisis de la Encuesta de Condiciones de Vida de 2022, que refleja las disparidades económicas y sociales entre las comunidades autónomas. El trabajo analiza factores como el desempleo, la estructura de la comunidad y las políticas públicas y como influyen en la persistencia de la pobreza. También se realiza un análisis detallado de la pobreza infantil, destacando el impacto que tiene en el bienestar, desarrollo y futuro de los menores en riesgo de pobreza. Por último, se evalúan las estrategias seguidas para reducir la pobreza, identificando tanto los avances como los desafíos que persisten en la lucha contra la desigualdad en España.

PALABRAS CLAVE

Pobreza / Exclusión social / Pobreza Infantil / Tasa AROPE / Comunidades Autónomas/ Desigualdad.

ABSTRACT

This bachelor's thesis addresses the distribution of poverty in Spain, with a special focus on territorial differences and the impact of child poverty. It includes an analysis of the 2022 Living Conditions Survey, which reflects the economic and social disparities among the autonomous communities. The study examines how factors such as unemployment, community structure, and public policies influence the persistence of poverty. It also provides a detailed analysis of child poverty, highlighting its impact on the well-being, development, and future, of children at risk of poverty. Finally, it evaluates the strategies implemented to reduce poverty, identifying both the progress made and the challenges that remain in the fight against inequality in Spain.

KEYWORDS

Poverty/ Social exclusion / Child poverty / AROPE rate / Autonomous Communities / Inequality.

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN.....	I
TABLA DE CONTENIDO	III
TABLA DE ILUSTRACIONES.....	V
1 INTRODUCCIÓN.....	1
1.1 Objetivos del TFG.	1
1.2 Metodología y fuentes utilizadas.	2
1.3 Justificación del estudio.	3
2 MARCO TEÓRICO.....	4
2.1 Definición de pobreza.	4
2.2 Umbral de pobreza en España.	4
2.3 Factores económicos asociados a la pobreza.....	9
2.4 Indicadores de pobreza y exclusión social.	10
2.5 Indicadores de desigualdad.	13
3 CONTEXTO SOCIOECONÓMICO DE ESPAÑA.....	15
3.1 Panorama económico general de España en 2022.	15
3.2 Diferencias regionales en España.....	16
4 COMPARACIÓN ENTRE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	19
4.1 CC.AA con mayor riesgo de pobreza y exclusión social.....	19
4.2 CC.AA con menor riesgo de pobreza y exclusión social.	21
4.3 Desigualdad por Regiones.....	22
5 MEDIDAS ADOPTADAS PARA ERRADICAR LA POBREZA.....	23
5.1 Europeas.	23
5.2 Nacionales (Agenda 2030).	24
5.3 Autonómicas.	25

6	LA POBREZA INFANTIL EN ESPAÑA.....	26
6.1	Factores asociados a la pobreza infantil.....	26
6.2	La pobreza infantil en la UE.....	27
6.3	La tasa AROPE de los NNA en España.	28
6.4	Distribución territorial.....	29
6.5	Impacto de la pobreza infantil.	32
6.6	Políticas públicas y desafíos.	33
7	CONCLUSIONES.....	34
8	BIBLIOGRAFÍA	35

TABLA DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1. Evolución umbral de pobreza	5
Ilustración 2. Umbrales por CC.AA.	6
Ilustración 3. Umbrales autonómicos.	8
Ilustración 4. AROPE, componentes y % de paro.	13
Ilustración 5. Índice de Gini.	14
Ilustración 6. Ratio S80/20	15
Ilustración 7. Tasa AROPE por CC.AA.	17
Ilustración 8. AROPE conjunta, norte y sur.	18
Ilustración 9. Componentes AROPE por CC.AA.	19
Ilustración 10. Índice Gini CC.AA.	22
Ilustración 11. Tasa AROPE entre NNA en la UE-27.	28
Ilustración 12. Tasa AROPE por grupos de edad.	29

1 INTRODUCCIÓN.

La pobreza es una realidad que afecta a miles de personas en España, aunque no lo hace de la misma manera ni con la misma intensidad en todo el territorio. Algunas comunidades autónomas presentan niveles relativamente bajos, mientras otras siguen cargando con tasas muy elevadas de pobreza y exclusión social. Estas diferencias hacen evidente que no se pueda hablar de pobreza como un fenómeno homogéneo, sino como dispar, que varía mucho en función del lugar de residencia, y de las condiciones sociales, económicas y laborales de cada zona. Este estudio surge con el objetivo de entender mejor cómo se distribuye la pobreza en España, qué factores están detrás de estas desigualdades y qué impacto tienen en la vida de las personas, especialmente de los más pequeños.

El trabajo se centra en el análisis de la Encuesta de Condiciones de vida de 2022, que es una de las fuentes más completas y fiables de la situación social y económica de los hogares en España. El análisis se ha apoyado en informes de organizaciones como la European anti-poverty network (EAPN), Eurostat o el INE, que ayudan a entender mejor las causas y consecuencias de la pobreza.

Uno de los aspectos más preocupantes, y al que se dedica una parte importante del estudio, es la pobreza infantil. Los menores son uno de los grupos más afectados por la pobreza y la exclusión social. Esto no implica simplemente una situación difícil en el presente, sino que también pone en riesgo su desarrollo, su bienestar y sus oportunidades futuras. Por eso se analiza con más detalle cómo influye la pobreza en la infancia, qué factores la agravan y qué medidas se han puesto en marcha para intentar reducirla. Con todo ello, este trabajo busca aportar una visión clara y accesible sobre la situación actual de la pobreza en España.

1.1 Objetivos del TFG.

El presente trabajo tiene como objetivo principal analizar la pobreza en España con un enfoque especial en su distribución territorial y en el impacto que tiene sobre la infancia. Para ello, en primer lugar se llevará a cabo un estudio detallado de la Encuesta de Condiciones de Vida de 2022, con el fin de comprender la magnitud y evolución de este fenómeno en el contexto reciente.

Asimismo, se investigará cómo se distribuye la pobreza a lo largo del territorio español, identificando las diferencias entre comunidades autónomas y los factores que influyen en estas disparidades. En este análisis, se prestará especial atención a los determinantes económicos, sociales y laborales que contribuyen a la persistencia de la pobreza en determinadas regiones.

Otro aspecto fundamental de este estudio será la evaluación de las políticas públicas, que han sido implementadas tanto a nivel regional como a nivel nacional, con el objetivo de reducir la pobreza. Se examinarán sus principales estrategias, su alcance y los resultados obtenidos hasta el momento.

Dado que la infancia es uno de los colectivos más vulnerables ante la pobreza, se dedicará un apartado específico a evaluar su impacto en niños y niñas, así como las consecuencias que puede tener en su bienestar, educación y desarrollo futuro. Finalmente, se realizará un balance de las políticas diseñadas para combatir la pobreza infantil, valorando su eficacia y señalando los principales retos que deben afrontarse en el futuro para mejorar la situación de los menores en riesgo de exclusión social.

1.2 Metodología y fuentes utilizadas.

La metodología utilizada para realizar todo el TFG ha consistido en la consulta de diversos informes sobre el tema de la pobreza y su división por comunidades autónomas, para obtener una idea general, siempre utilizando la ECV de base para poder fijarme en todos los datos y hacer las diferentes comparaciones. El INE ha sido otro gran pilar para apoyarme a la hora de explicar conceptos e incluso la realización de algún que otro gráfico.

A continuación, explicaré brevemente las fuentes más utilizadas durante todo el trabajo, aunque ha habido alguna más que se irán mencionando a lo largo del texto.

Encuesta de Condiciones de Vida (ECV)

La Encuesta de Condiciones de Vida (ECV) es una operación estadística anual dirigida a hogares que se realiza en todos los países de la Unión Europea. Es una estadística armonizada, respaldada por el Reglamento (UE) 2019/1700 del Parlamento Europeo y del Consejo de 10 de octubre de 2019, por el que se establece un marco común para las

estadísticas europeas relativas a las personas y los hogares, basadas en datos individuales recogidos a partir de muestras.

La ECV se realizó por primera vez en 2004. Proporciona información sobre la renta, el nivel y composición de la pobreza y la exclusión social en España y permite la comparación con otros países de la Unión Europea. Se realiza por el Instituto Nacional de Estadística (INE) en colaboración con el Instituto de Estadística de Cataluña (IDESCAT) en el ámbito de su comunidad autónoma. (INE, Encuesta condiciones de vida 2022, 2023)

En la encuesta se recogen los ingresos del año natural anterior a la entrevista, además de otra información sobre condiciones de vida, que se refieren al momento de la entrevista. Por ello, las variables sobre ingresos de la encuesta de 2022 se refieren a 2021, mientras que las demás preguntas se refieren a 2022.

European anti-poverty network (EAPN)

EAPN es la red Europea de la lucha contra la pobreza y la exclusión social, es una organización creada en 1990 que trabaja para combatir la pobreza y la exclusión social en Europa. En España, EAPN-ES agrupa a entidades del tercer sector, realiza investigaciones, como el informe AROPE, impulsa cambios en políticas públicas y promueve la participación ciudadana para reducir las desigualdades.

1.3 Justificación del estudio.

El estudio sobre la distribución de la pobreza en España analiza cómo se reparte la pobreza en las distintas comunidades autónomas y permite identificar las zonas más vulnerables. Es fundamental para reconocer que la pobreza no afecta por igual a toda la población ni a todos los territorios, sino que existen diferencias significativas que requieren un análisis detallado y contextualizado.

Este estudio pretende profundizar en la distribución geográfica de la pobreza, destacando cómo factores como el desempleo, la estructura productiva o las políticas públicas varían entre regiones y afectan de manera desigual a la población. Además, se incluye un apartado específico dedicado a la pobreza infantil, dado que este colectivo representa uno de los grupos más vulnerables. El enfoque en la pobreza infantil proporciona información relevante para orientar medidas que protejan a este grupo y reduzcan las

desigualdades desde edades tempranas, contribuyendo a la interrupción del ciclo intergeneracional de la pobreza.

2 MARCO TEÓRICO.

2.1 Definición de pobreza.

Comúnmente la pobreza se define como una situación en la que una persona o familia carece de los recursos necesarios para cubrir las necesidades básicas de la vida, como son la alimentación, vivienda, educación y atención médica. Hay que tener en cuenta que esta definición puede variar dependiendo del contexto y los diferentes criterios utilizados.

En armonía con las estadísticas europeas, el INE utiliza una definición de pobreza relativa basada en la distribución de los ingresos. Según esta definición, se considera que una persona está en riesgo de pobreza si sus ingresos totales anuales son inferiores al 60% de la mediana de ingresos por unidad de consumo (escala OCDE modificada) del total nacional.

La renta media por unidad de consumo de un hogar se calcula dividiendo la renta disponible total del hogar por el número de unidades de consumo equivalentes que lo componen y el valor de este cociente se asigna como ingreso por unidad de consumo por igual a todos los miembros que componen ese hogar. (INE, Renta mediana por unidad de consumo)

2.2 Umbral de pobreza en España.

Cada año se calcula el umbral de pobreza. Este es un indicador utilizado para determinar el nivel de ingresos por debajo del cual una persona o un hogar se considera en riesgo de pobreza. No mide la pobreza extrema, sino la pobreza relativa, aquellas situaciones en las que los ingresos son inferiores a dicho umbral.

Este umbral se establece en el 60% de la mediana de los ingresos por unidad de consumo equivalente de los hogares en España. Para calcularlo, en primer lugar se calcula la mediana de los ingresos por unidad de consumo equivalente, es decir el valor central que

divide la distribución en dos partes iguales. Seguidamente, tomamos el 60% de ese valor como referencia para establecer el umbral de la pobreza.

Para el cálculo de las unidades de consumo equivalentes, se tiene en cuenta, el tamaño y composición del hogar usando la escala de equivalencia de la OCDE modificada, (INE, INE, 2022)

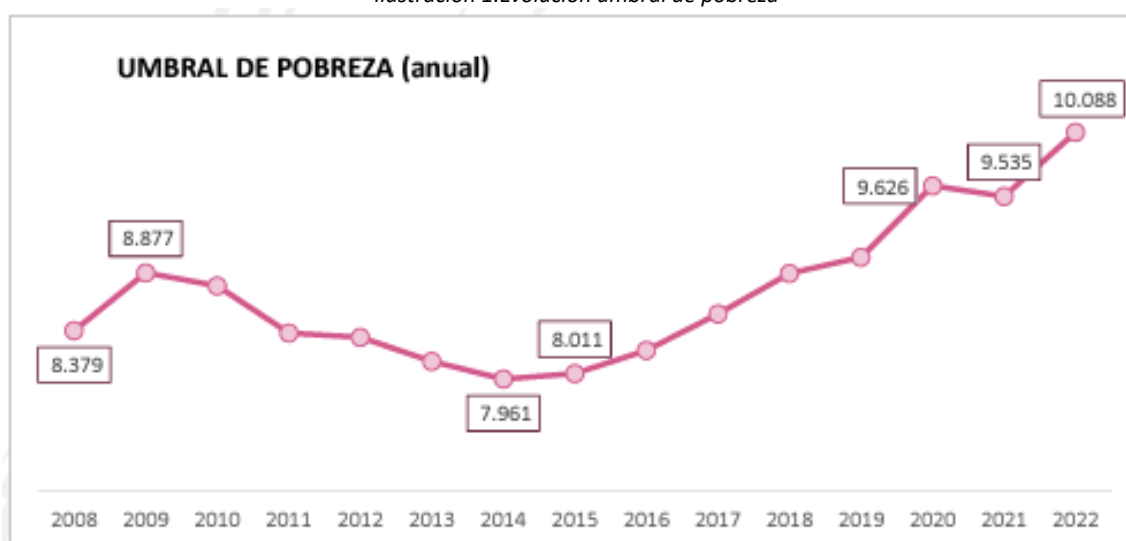
- Primer adulto en el hogar = 1 unidad.
- Cada adulto adicional = 0,5 unidades.
- Cada menor de 14 años = 0,3 unidades

El umbral de pobreza en España se situó en 2022 en 10.088€ por unidad de consumo, es decir, 840,6€ al mes.

También se utiliza el umbral de la pobreza severa, que en vez de ser un 60 %, es un 40 % de la mediana de los ingresos por unidad de consumo equivalente de los hogares en España. Este umbral en 2022 es, 6.725 € por unidad de consumo al año, es decir, 560€ al mes

En la siguiente gráfica observamos la evolución del umbral de la pobreza en España desde el año 2008 hasta el 2022, donde se reflejan los efectos de la crisis económica de 2008 y la pandemia del covid-19 en 2020. Esto es debido a que, en épocas de recesión, los ingresos disminuyen y en su efecto baja el umbral de la pobreza, en fases de crecimiento económico, los ingresos aumentan y el umbral sube.

Ilustración 1.Evolución umbral de pobreza

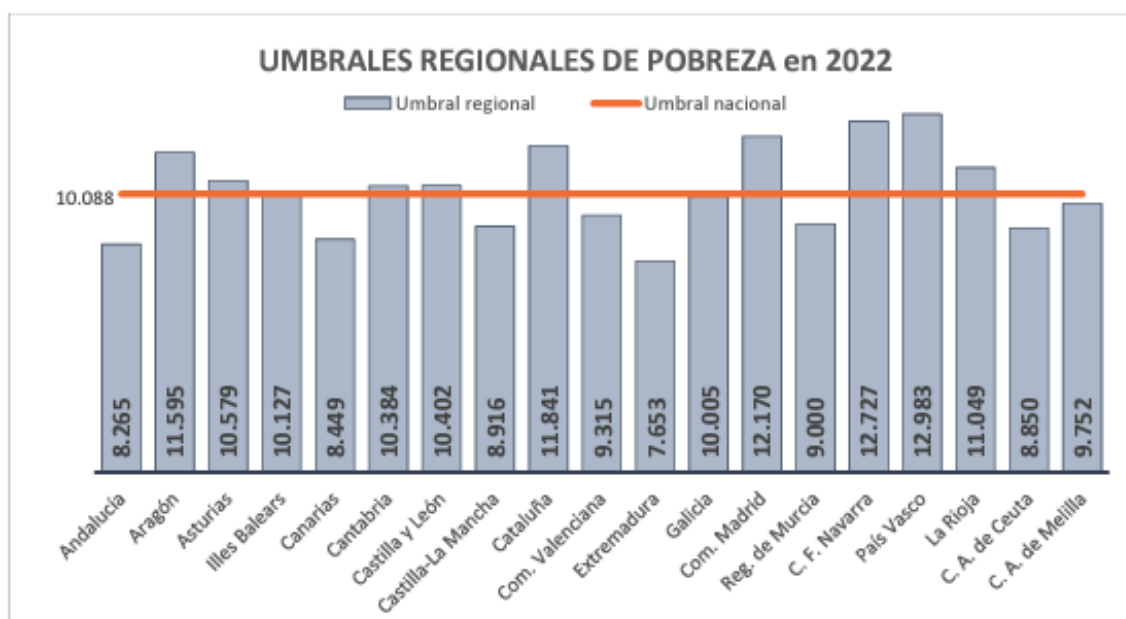


Fuente: (EAPN, Avance de resultados, estado de la pobreza, 2023)

Observamos cómo el dato del año 2022 es el más elevado de la gráfica, siendo 10.088€. Esto sugiere que los ingresos han aumentado, pero no siempre significa una mejora del nivel de vida de los ciudadanos, ya que este dato puede estar influenciado por la inflación y otros factores económicos.

Resulta interesante observar la diferencia de umbrales de pobreza que existe entre las comunidades autónomas, por ello, voy a plasmar una gráfica donde se ven perfectamente las desigualdades y los diferentes umbrales que tiene cada comunidad.

Ilustración 2. Umbrales por CC.AA.



Fuente: (EAPN, El estado de la pobreza por comunidades autónomas., 2015-2022)

Esta gráfica ilustra los umbrales regionales de pobreza en España para el año 2022, comparándolos con el umbral nacional. El umbral nacional, representado por la línea horizontal naranja, que se sitúa en 10,088 € anuales, establece un estándar de ingresos a partir del cual se considera que una persona está en riesgo de pobreza a nivel nacional. Sin embargo, la gráfica también muestra umbrales regionales, representados por las barras grises, que varían significativamente entre comunidades autónomas.

El umbral no es una cifra fija para todo el país, sino que depende de cómo son los ingresos en cada zona. En regiones donde la mayoría de la población percibe rentas bajas, el 60% da como resultado una cantidad también baja. Es decir, no es que la vida cueste menos en estas regiones, sino que la renta disponible en general es más baja, y por tanto, el

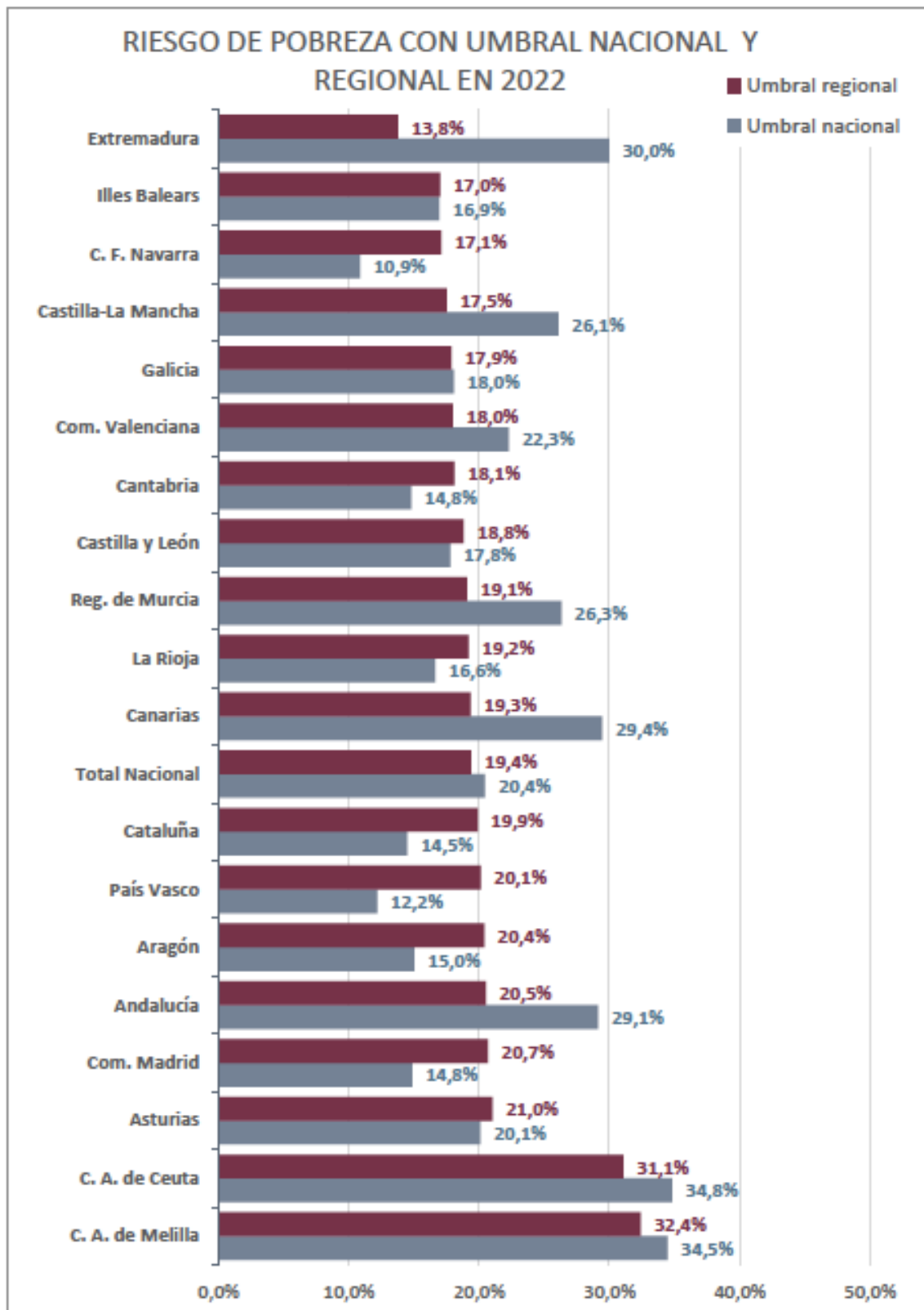
umbral se ajusta a esa realidad. Como podemos ver en los datos de la gráfica, comunidades como Extremadura (7.553 €), Andalucía (8.265 €) o Canarias (8.498 €), el umbral está bastante por debajo del nacional, lo que indica que son regiones donde los ingresos son menores en comparación con otras partes del país.

En cambio, en comunidades como Madrid (12.170 €), País Vasco (12.377 €) o Cataluña (11.841 €), los umbrales de pobreza son bastante más altos. Esto no quiere decir necesariamente que la vida sea más cara, sino que la mayoría de la población gana más dinero por tanto, el umbral del 60% también sube.

Lo que nos deja claro esta gráfica es que la pobreza relativa depende del entorno en el que vive cada persona. No se trata tanto de cuánto ganas en términos absolutos, sino de cómo se compara tu ingreso con el del resto de personas de tu comunidad. Por eso, una persona puede encontrarse por debajo del umbral nacional de pobreza, pero estar por encima del umbral en su región, o al revés. Todo depende del grupo con el que se compare.

En la siguiente gráfica se refuerza la idea de que la pobreza es un fenómeno relativo y territorialmente variable. Al comparar el porcentaje de población en riesgo de pobreza utilizando el umbral nacional versus el regional, observamos cómo la percepción de la pobreza se modifica significativamente. La disparidad entre ambas mediciones revela la diferencia de rentas que existen en cada una de las comunidades, Extremadura con un 13,8% de riesgo según el umbral nacional y un 30% según el regional, ejemplifica esta realidad al igual que Canarias con un 19,3% frente a un 29,4%. Por otro lado, regiones como el País Vasco y Madrid, con umbrales más altos, presentan porcentajes más parejos, reflejando una mayor homogeneidad entre la medición nacional y regional. Esta divergencia subraya la necesidad de políticas adaptadas a cada contexto, pues el umbral nacional puede subestimar la verdadera magnitud del problema en áreas con costes de vida elevados. En definitiva, esta gráfica evidencia la importancia de un enfoque multidimensional y territorializado para comprender y abordar la pobreza en España.

Ilustración 3. Umbrales autonómicos.



Fuente: (EAPN, El estado de la pobreza por comunidades autónomas., 2015-2022)

2.3 Factores económicos asociados a la pobreza.

La pobreza es un fenómeno complejo influenciado por muchos factores económicos diferentes. Uno de los principales factores es el desempleo, que impide que las personas tengan unos ingresos estables suficientes para cubrir las necesidades básicas. En España la tasa de paro es de un 12,9%, con variaciones por comunidades autónomas, siendo en Andalucía de un 19% y en País Vasco de un 8,6%. (INE, Encuesta de Población Activa (EPA) , 2022)

Además, el subempleo, es decir, empleos de baja calidad y salarios insuficientes, también contribuye a la pobreza; esto también trae incluido los bajos salarios y la desigualdad salarial, que empeoran la situación porque muchas personas, incluso aquellas que trabajan a tiempo completo, no ganan lo suficiente para mantenerse por encima del umbral de pobreza. En el año 2022, el 11,6% de los trabajadores en España estaban en riesgo de pobreza a pesar de tener empleo. (Eurostat, Indicadores de pobreza y exclusión social, 2022)

Otro gran factor que desencadena la pobreza es la falta de educación y formación, que limita las oportunidades de empleo y el potencial de ingresos, perpetuando la pobreza. El 23% de las personas que llegan a abandonar la educación de forma temprana lo hacen porque están en riesgo de pobreza. (Eurostat, Indicadores de pobreza relacionados con la educación., 2022)

La inflación y los altos costos de vida reducen el poder adquisitivo de los residentes de bajos ingresos, y la falta de acceso a los servicios financieros dificulta la gestión financiera. La deuda con intereses elevados puede arrastrar a las personas a una trampa de pobreza, teniendo que gastar una mayor parte de sus ingresos para pagar intereses. Y es que en el año 2022 la Inflación media de España fue de un 8,4 %. (INE, IPC, 2022).

La desigualdad económica y la concentración de la riqueza en manos de unos pocos también son factores importantes porque reducen los recursos disponibles para el resto de la población. El 10% más rico de la población posee el 57% de la riqueza total del país. (Intermón, 2022)

En España, la política fiscal y los programas de bienestar social son inadecuados, ya que no están siendo lo suficientemente eficaces para reducir la pobreza. Las prestaciones

sociales aplicadas apenas logran disminuirla un 6 %, lo que deja claro que su alcance no está teniendo el impacto esperado en la mejora de las condiciones de vida de la población más vulnerable. (Europea., 2022)

Todos los factores económicos que influyen en la pobreza están interconectados y a menudo crean ciclos que son difíciles de romper. Las soluciones para la reducción de la pobreza deben ser integrales y tener en cuenta muchos factores mediante políticas económicas, educativas y sociales bien planificadas.

2.4 Indicadores de pobreza y exclusión social.

Son varios los indicadores que se utilizan en la Encuesta de Condiciones de Vida realizada por el INE, para poder así crear la mayor fuente de datos sobre la pobreza y la exclusión social en nuestro país. Voy a nombrar las que más importantes me parecen y con las que más voy a trabajar a lo largo de todo este estudio:

La tasa AROPE (at risk of poverty or exclusión): Nos da un porcentaje de la población que al menos está incluida en uno de los tres criterios del riesgo de pobreza o exclusión social por componentes. En primer lugar está la renta, que se refiere a los ingresos del hogar y se mide con el umbral de la pobreza, seguido de las posibilidades de consumo, que evalúa si una persona u hogar puede permitirse ciertos bienes y servicios básicos y por último el empleo, midiendo la cantidad del mismo en el hogar en relación con su capacidad laboral.

La tasa AROPE se situó en el 26% de la población residente en España en 2022, frente al 27,8 % registrado el año anterior. (INE, Encuesta condiciones de vida 2022, 2023)

Los componentes de esta tasa son los siguientes:

- El riesgo de pobreza:

Medido por el umbral de la pobreza, tener ingresos por unidad de consumo por debajo del 60% de la mediana de los ingresos de los hogares. Mide la pobreza relativa en comparación con el resto de la población.

- Privación Material y Social Severa (PMSS):

“Se considera que una persona está en situación de carencia material y social severa si declara tener carencia en al menos siete elementos de los 13 de la lista

siguiente que se preguntan en la encuesta (siete definidos a nivel de hogar y seis a nivel de persona):

A nivel de hogar:

1. No puede permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año.
2. No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días.
3. No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada.
4. No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos (de 800 euros).
5. Ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) o en compras a plazos en los últimos 12 meses.
6. No puede permitirse disponer de un automóvil.
7. No puede sustituir muebles estropeados o viejos.

A nivel de persona:

8. No puede permitirse sustituir ropa estropeada por otra nueva.
9. No puede permitirse tener dos pares de zapatos en buenas condiciones.
10. No puede permitirse reunirse con amigos/familia para comer o tomar algo al menos una vez al mes.
11. No puede permitirse participar regularmente en actividades de ocio.
12. No puede permitirse gastar una pequeña cantidad de dinero en sí mismo.
13. No puede permitirse conexión a internet.” (INE, Encuesta condiciones de vida 2022, 2023)

El dato del componente PMSS en el año 2022 se ha visto reducido en 6 décimas con respecto al que presentaba en 2021.

- Baja intensidad de empleo (BITH).

Mide los hogares en los que sus miembros en edad de trabajar lo hicieron menos del 20% del total de su potencial de trabajo durante el año anterior al de la

entrevista (periodo de referencia de los ingresos). Se calcula por una parte el número de meses en los que los miembros del hogar han estado trabajando durante el año de referencia y, por otra parte, el total de meses en los que teóricamente esos mismos miembros podrían haber trabajado. Se calcula el ratio y se determina si es inferior a 20%. Esta variable no se aplica en el caso de personas de 60 y más años. (INE, 2023)

Este componente fue cambiado en el año 2021, para poder precisarse mejor y es que cambió el parámetro de las personas incluidas de 0-59 años al nuevo que es de 0-64 años, excluyendo a los estudiantes, jubilados en ese rango de edad o aquellas personas que reciban una pensión vitalicia del estado por incapacidad e inactividad.

De los tres componentes que conforman la tasa AROPE, el BITH es el que más ha disminuido y es que ha disminuido 2,9 puntos porcentuales con respecto al año anterior (INE, Encuesta condiciones de vida 2022, 2023)

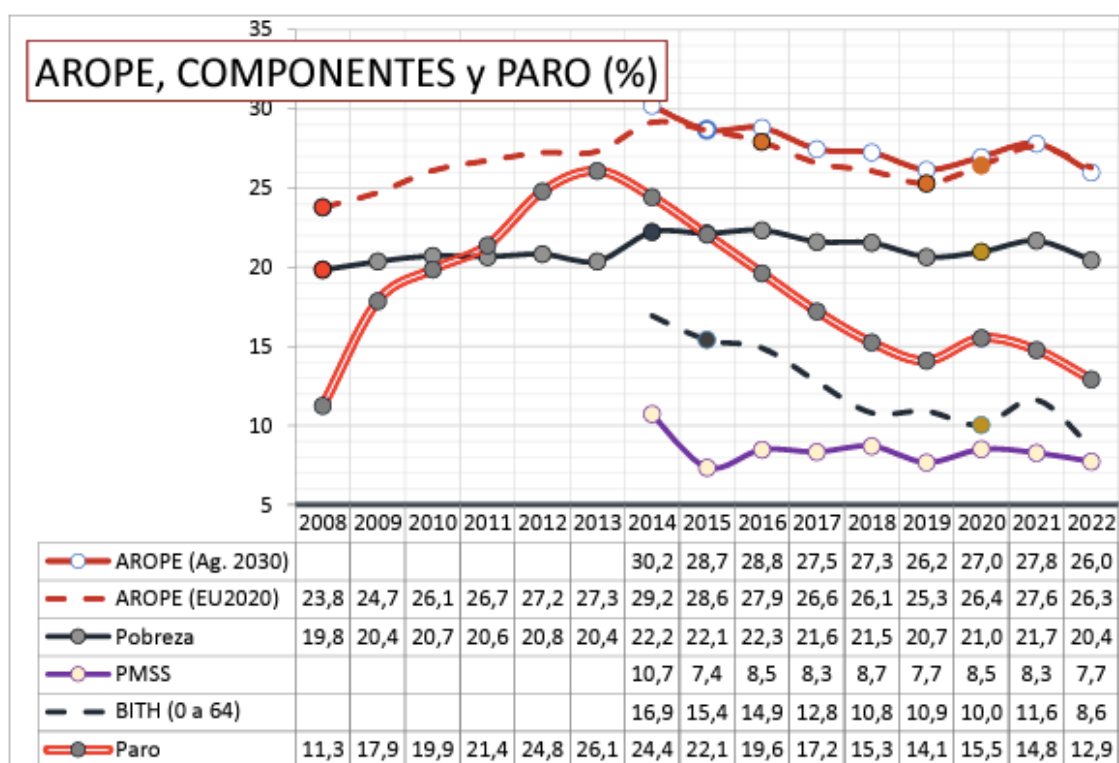
La siguiente gráfica muestra la evolución de la tasa AROPE en España entre 2008 y 2022, junto con sus tres componentes y la tasa de paro.

Se observa un fuerte incremento de la exclusión social tras la crisis de 2008, alcanzando su punto máximo en 2014, con casi un 30% de la población en riesgo. Este aumento estuvo vinculado a la subida del desempleo, que superó el 24%, y el deterioro de las condiciones económicas de los hogares, reflejado en el crecimiento de la privación material severa y la baja intensidad laboral.

A partir de 2015, la situación mejora progresivamente gracias a la recuperación económica y la reducción del paro, que en 2022 se sitúa en el 12,9%. Sin embargo, aunque los niveles de exclusión han disminuido respecto a los años más críticos, la tasa AROPE sigue siendo elevada (27,8% en 2022), lo que indica que la pobreza sigue siendo un problema estructural en España.

De la tasa AROPE se tienen dos criterios, AROPE (Ag2030) y AROPE (EU2020) porque ha habido un cambio de metodología adaptado a los objetivos de desarrollo sostenible contemplados en la Agenda 2030.

Ilustración 4. AROPE, componentes y % de paro.



Fuente: (EAPN, El estado de la pobreza, 2023)

2.5 Indicadores de desigualdad.

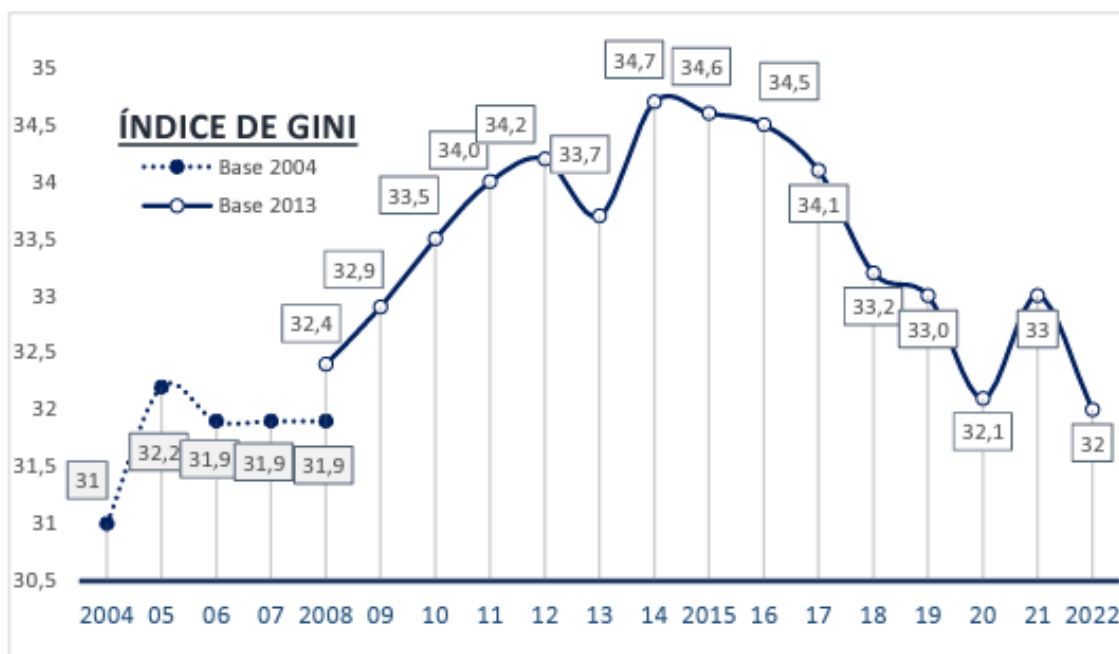
La desigualdad económica es un fenómeno en el que se pueden tener en cuenta muchos indicadores diferentes. En este apartado dedicado al análisis a nivel nacional, voy a comentar los que creo que mejor resumen y explican la desigualdad en España a lo largo de los años; más adelante, explicaremos los mismos, pero viendo cómo se comportan durante este año por comunidades autónomas.

- **Índice de Gini:** Es uno de los índices más utilizados para medir la desigualdad de los ingresos. Se basa en la Curva de Lorenz y mide la desviación de la distribución del ingreso respecto a una distribución perfectamente equitativa. El índice se mide en una escala del 0 al 100, cuánto más próximo a 100 este significa una mayor desigualdad en el territorio y si es muy próximo a 0 o toma el valor 0, indicaría que la población no tiene ningún tipo de desigualdad.

Observamos en la siguiente gráfica la evolución del índice desde el año 2004 hasta el 2022. Vemos una tendencia general al aumento de la desigualdad a partir de 2008, coincidiendo con la crisis financiera de este año, no es hasta el año 2015

que vemos una tendencia a la baja y en 2020 llegamos a valores cercanos a los anteriores de la crisis de 2008, aumenta un punto en 2021 claramente por los efectos del covid-19 y vuelve a descender en 2022.

Ilustración 5. Índice de Gini.

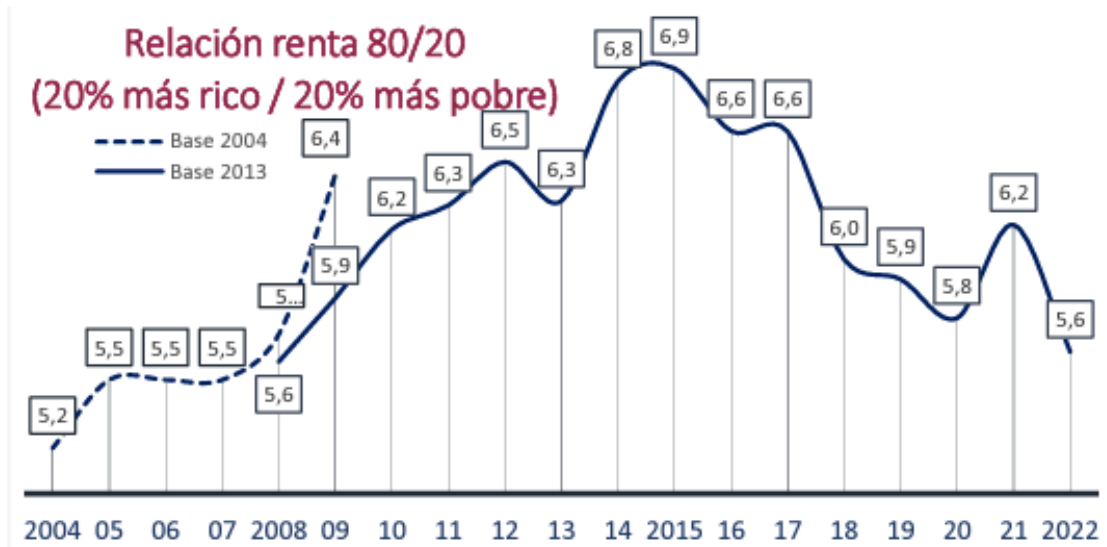


Fuente: (EAPN, El estado de la pobreza, 2023)

- **Ratio S80/S20** : Medida que compara la media de los ingresos del 20% más rico de la población con la media de los ingresos del 20% más pobre de la misma. Este índice mide la desigualdad de ingresos, pero sobre todo mide la brecha entre los más ricos y los más pobres, lo que convierte este ratio en una medida muy interesante.

A continuación, en la gráfica de la evolución del ratio, el dato de 2022 es de 5,6, es decir, el mismo valor que teníamos en 2008, tras una tendencia a la baja que salvo en 2021 veníamos observando desde 2015, cuando alcanzó su pico más alto, situándose en un 6.9. Cuanto más bajo sea el valor de este ratio la distribución de los ingresos del país será más equitativa y habrá menos brecha de ingresos.

Ilustración 6. Ratio S80/20



Fuente: (EAPN, El estado de la pobreza, 2023)

3 CONTEXTO SOCIOECONÓMICO DE ESPAÑA.

3.1 Panorama económico general de España en 2022.

El año 2022 marcó un período de notable recuperación para la economía española, tras el duro golpe de la pandemia covid-19. El Producto Interior Bruto (PIB) experimentó un crecimiento cercano al 5,5%, un impulso significativo que se nutrió de la reactivación del consumo interno, el resurgimiento del turismo y un aumento tanto de la inversión pública como privada. No obstante, este crecimiento no se distribuyó de manera uniforme, dejando algunos sectores aún rezagados en su camino hacia la recuperación de los niveles previos a la pandemia.

En el ámbito laboral, se observaron signos alentadores, con una disminución de la tasa de desempleo que se situó en torno al 13%. Sin embargo, esta mejora general ocultaba desafíos persistentes, como la elevada tasa de desempleo juvenil y la precarización laboral, marcada por la abundancia de contratos temporales y a tiempo parcial. A pesar de un ligero incremento salarial, la inflación, que alcanzó un 8,4% anual, erosionó el poder adquisitivo de los trabajadores, generando un clima de incertidumbre económica para muchos hogares.

La industria, por su parte, logró beneficiarse de la recuperación de la demanda, aunque se enfrentó a obstáculos importantes derivados de las interrupciones en las cadenas de

suministro y encarecimiento en la energía y las materias primas. En contraste, el sector servicios, con el turismo a la cabeza, experimentó una gran recuperación, logrando recuperar gran parte del terreno perdido durante los años de la pandemia.

En cuanto a la política fiscal, España cerró el año 2022 con un déficit presupuestario significativo, aunque ligeramente inferior al de años anteriores, situándose en el 4,59% (Datosmacro) del PIB. La deuda pública, acumulada en gran medida para sostener las medidas de apoyo a la recuperación económica, se mantuvo en niveles elevados, aunque se redujo en 5,2 puntos porcentuales, hasta el 111,6% del PIB. (Banco de España, 2023)

El comercio exterior también mostró signos de dinamismo, con un aumento de las exportaciones impulsado por la recuperación económica global. Sectores clave como la automoción, la industria química y la producción de alimentos contribuyeron significativamente a este crecimiento. Sin embargo, el incremento de las importaciones, motivado por la mayor demanda interna y el alza de los precios de la energía, resultó en un déficit comercial moderado.

3.2 Diferencias regionales en España.

Históricamente viene siendo evidente la división del territorio español en dos partes, cada una de ellas con dos realidades de vida muy diferentes. La primera parte es la llamada zona norte y está compuesta por todas aquellas regiones que van desde Madrid hacia el límite norte de España. La otra parte es la zona sur, por debajo de la ciudad de Madrid. Se dicen que son muy diferentes y se encuentran muy divididas debido a que la zona norte posee y mantiene bajas tasas de pobreza y exclusión social, por debajo de la media nacional, mientras la zona sur por el contrario, es considerablemente más pobre y alcanza tasas de pobreza por encima de la media nacional. Además, dentro de cada una de las dos mitades, puede notarse evolucionar de forma gradual la pobreza de este a oeste, siendo las regiones del este menos pobres que las del oeste, influenciado por el corredor del mediterráneo.

Cabe destacar que, como la muestra recogida por la Encuesta de Condiciones de vida en Ceuta y Melilla es pequeña aunque suficiente para estudiar la situación de las dos ciudades autónomas, no vamos a incluirlas en los siguientes comentarios debido a que

no son comunidades autónomas propiamente dichas si no que son dos ciudades autónomas del estado español.

Las diferencias regionales las podemos observar perfectamente en el siguiente mapa, dónde podemos ver las tasas AROPE del 2022 en las diferentes regiones del Estado Español.

Ilustración 7. Tasa AROPE por CC.AA.

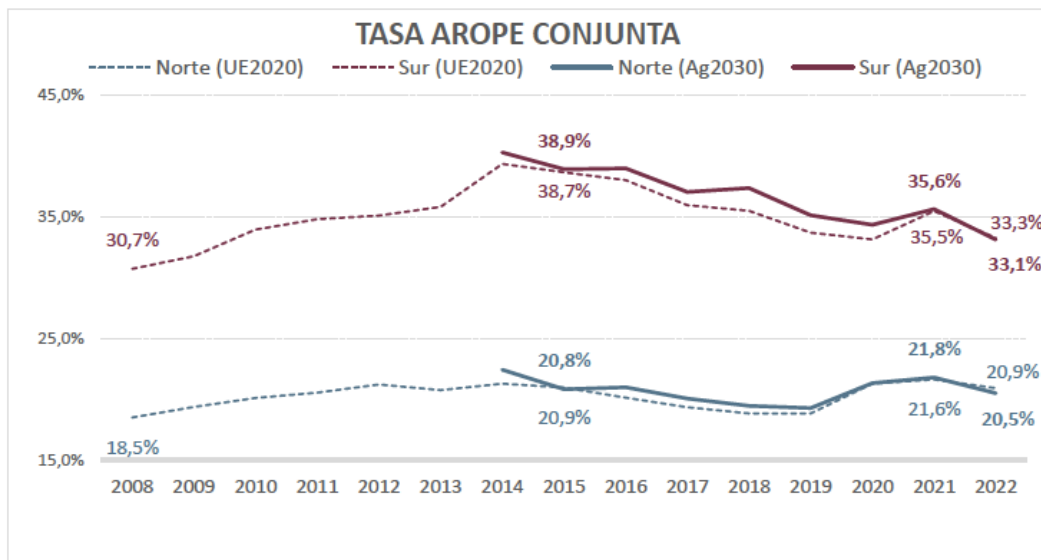


Fuente: (Velázquez-Gaztelu, 2023)

Haciendo una diferenciación por territorio norte y sur, podemos observar las diferencias entre la mitad norte y la mitad sur en la tasa AROPE, que combina, como hemos señalado anteriormente, indicadores de riesgo de pobreza monetaria, privación material severa y baja intensidad laboral. La mitad sur agrupa las comunidades de Extremadura, Castilla la Mancha, Comunidad Valenciana, Andalucía, Murcia, Ceuta y Melilla; y la mitad norte agrupa a la Comunidad de Madrid, Islas Baleares, Castilla y León, Galicia, Asturias, Cantabria, La Rioja, País Vasco, Navarra, Aragón y Cataluña. Los colores más oscuros representan tasas de pobreza más elevadas, mientras que los más claros indican niveles

más bajos. Se ve claramente lo que antes hemos comentado de la diferenciación entre la mitad norte y sur y cómo hay una gradación de este a oeste, siendo el corredor mediterráneo menos pobre.

Ilustración 8. AROPE conjunta, norte y sur.



Fuente: (EAPN, Informe 13. Comunidades autónomas.)

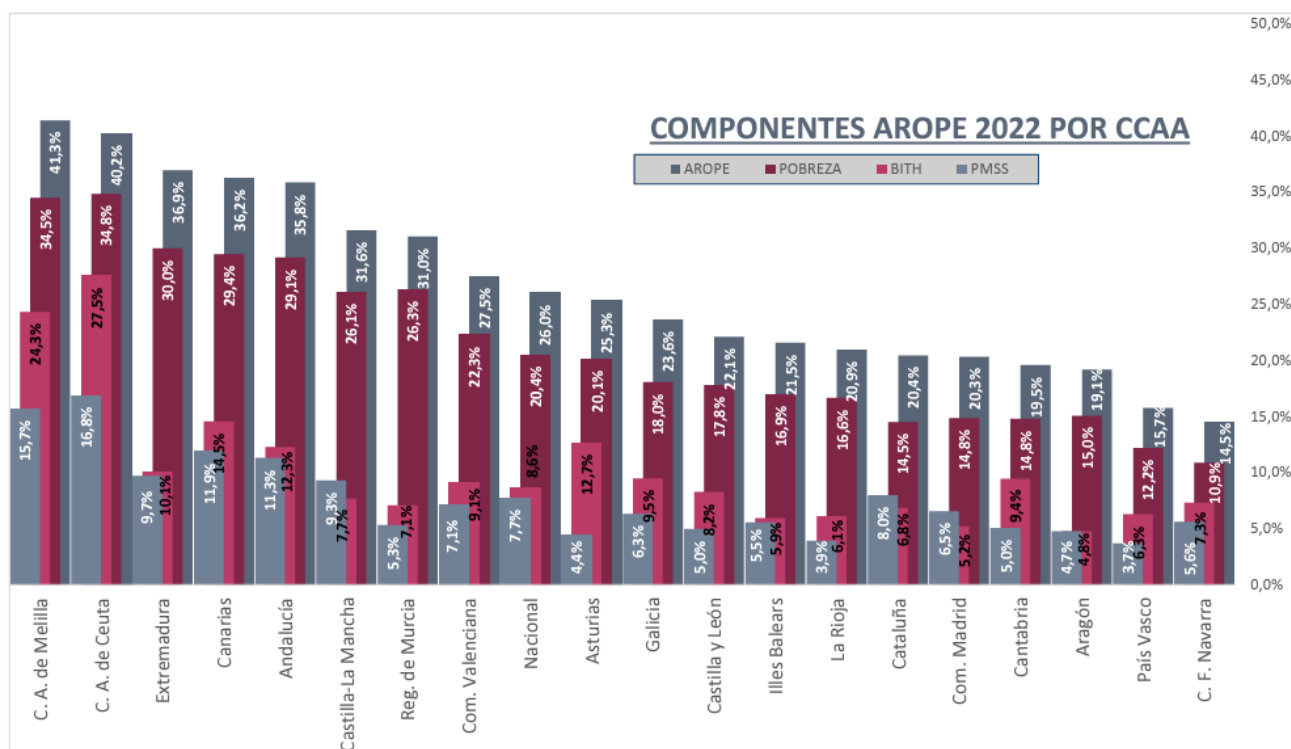
Observando este gráfico, que ha sido extraído de los informes de la EAPN, realizados con los datos de la Encuesta de condiciones de vida del INE, vemos la evolución de la tasa AROPE desde el año 2008 hasta 2022, haciendo hincapié en la mitad norte y la mitad sur. Se observa una clara brecha entre el norte y el sur de la cual venimos hablando. La tasa AROPE es más alta en el sur que en el norte a lo largo de este periodo, esto se debe a que las regiones del sur tienen una mayor vulnerabilidad socioeconómica

La tendencia general de ambas es similar, vemos que aun teniendo una brecha, los movimientos de la línea son similares, siendo aun así la del norte más constante y con menos cambios abruptos, siendo esto por tener una misma política nacional y estar sometidas a la influencia de los mismos factores estacionales. Queda claro que el territorio es una significativa fuente de desigualdad y la cohesión territorial debería ser, no solo desde un punto de vista formal, un importante objetivo político. (EAPN, El estado de la pobreza, 2023)

No se observan diferencias significativas entre las series de datos correspondientes a los objetivos de la UE2020 y la Agenda 2030. Esto sugiere que ambos marcos de referencia reflejan tendencias similares en la evolución de la tasa AROPE.

4 COMPARACIÓN ENTRE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.

Ilustración 9. Componentes AROPE por CC.AA



Fuente: (EAPN, Informe 13. Comunidades autónomas.)

Esta gráfica nos muestra todos los componentes que forman la tasa AROPE, Pobreza, BITH y PMSS, desglosadas por comunidades autónomas. Para poder hacer un análisis entre las mayores variaciones, haremos un análisis comparativo entre las 3 primeras y las 3 últimas de la gráfica, pero excluyendo Ceuta y Melilla, debido a que no son comunidades autónomas sino ciudades autónomas.

4.1 CC.AA con mayor riesgo de pobreza y exclusión social.

Las tres comunidades autónomas con mayor porcentaje de tasa AROPE son : Extremadura, con un 36,9 % de AROPE, Canarias, con un 36,2% de AROPE y Andalucía, con un 35,8% .

Tras una investigación para poder explicar por qué estas son las regiones más pobres, vamos a explicar algunas de las características y factores destacados que hacen que estas comunidades estén en esta posición. Extremadura y Andalucía las vamos a analizar juntas, ya que los factores que las afectan son muy similares.

Extremadura y Andalucía

Estas dos comunidades comparten una economía históricamente basada en la agricultura y la ganadería. Esto ha conducido a que haya una dependencia de empleos agrícolas temporales y estacionales. También cabe destacar que ninguna de las dos ha experimentado un proceso grande de industrialización, lo que ha reducido bastante las oportunidades de nuevos empleos en sectores mejor pagados y más estables.

Las tasas de desempleo de ambas son bastante elevadas, y es que va de la mano a que son dos de las comunidades con menor nivel de educación y de formación profesional, lo que hace que la vida laboral se vea muy restringida. Son territorios que tienen mucho ámbito rural y difícil conectividad con la ciudad más cercana y eso hace que la inversión del exterior se vea solo localizada en las ciudades principales de estas comunidades y toda esa población rural no pueda tener las mismas oportunidades. (EAPN, El estado de la pobreza en Extremadura., 2022) y (EAPN, Estado de la Pobreza en Andalucía, 2022)

Canarias

Este conjunto de islas presenta una situación única debido a la gran dependencia que tiene del turismo , lo que hace que todas las variaciones económicas o las posibles crisis afecten mucho a este sector y por lo tanto, a la economía de la comunidad. Tenemos un claro ejemplo en la crisis del COVID-19, cuando se restringió la movilidad y el ámbito del turismo quedó relegado a cero. Al final todo depende del turismo y también los empleos, que son casi siempre temporales y mal remunerados, lo cual favorece a la vulnerabilidad de las personas que viven en las islas.

Es crucial considerar la dispersión geográfica insular, ya que esta configura un panorama de desarrollo económico notablemente heterogéneo. Ya que las islas de menor tamaño se encuentran rezagadas, dando lugar a marcadas desigualdades internas. Esta disparidad intrínseca se va agravando por el desafío persistente de la inmigración irregular, que en los últimos años ha cobrado mayor relevancia. La llegada de inmigrantes irregulares añade una capa de complejidad al acceso a empleos estables y bien remunerados, intensificando las dificultades para la integración económica y social en las islas. (EAPN, El estado de la pobreza en Canarias, 2022)

4.2 CC.AA con menor riesgo de pobreza y exclusión social.

Las tres comunidades autónomas con menos porcentaje de tasa AROPE son : C.F de Navarra, con un AROPE de 14,5%, País Vasco, con un AROPE de 15,7% y Aragón, con el 19,1%.

Por lo que se puede decir que estas tres comunidades son las más ricas de España, porque son las que menos tasa de pobreza tienen, vamos a ver porqué ocurre esto y cuáles son las causas. Ciertamente las analizaremos a las tres juntas, porque tienen unas causas muy similares y además geográficamente están muy juntas, lo que hace que se parezcan bastante.

C.F de Navarra, País Vasco Y Aragón.

Son tres de las comunidades autónomas más prósperas de España. Estas comparten varios factores que contribuyen a su prosperidad económica y social. Todas tienen una economía equilibrada que no depende de un solo sector; Navarra tiene una fuerte base industrial, el País Vasco posee un gran equilibrio entre el sector financiero y la industria pesada y Aragón ha diversificado su economía en la agricultura, la automoción y las energías renovables. Las tres regiones tienen un desarrollo en sectores avanzados y con bastante valor añadido (energía, automoción, tecnología...). (Subirats, 2022)

Estas tres CC.AA poseen unos sistemas de educación sólidos y unas buenas tasas de educación y de formación , las cuales han facilitado (Nieves, 2020) la inserción laboral de la población en trabajo bien remunerados.

Es importante destacar que tanto Navarra como el País Vasco tienen un régimen fiscal propio, que les permite gestionar de manera autónoma sus recursos.

Los servicios que ofrecen estas tres comunidades hacen que la calidad de vida es bastante alta, debido a la gran inversión en transporte y conexiones , la sanidad y la educación, que hace que, aunque históricamente ya era un territorio muy prometedor, este haya sabido evolucionar de esta manera.

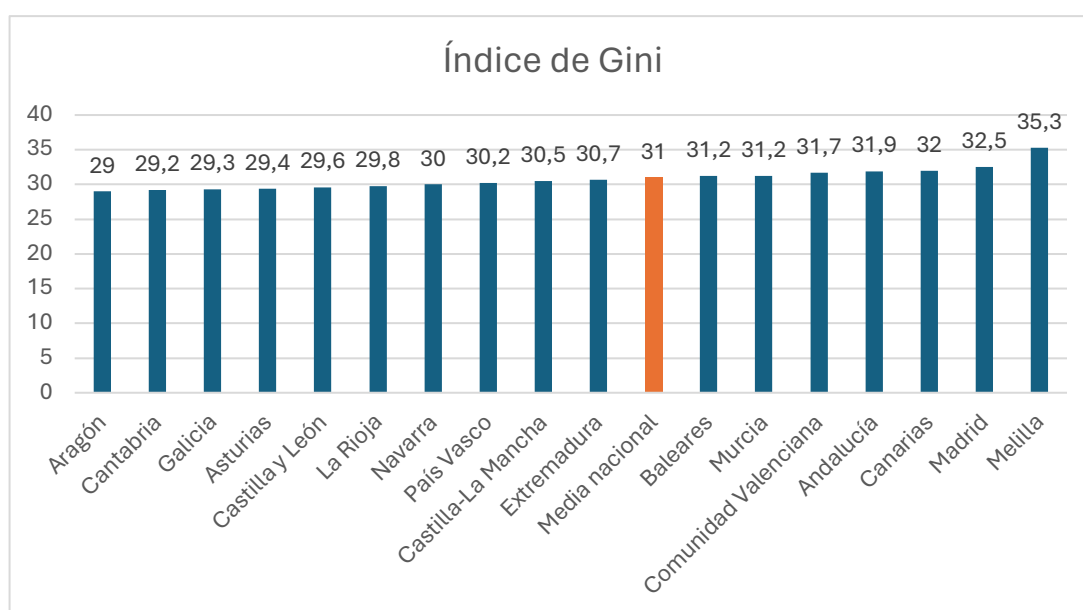
4.3 Desigualdad por Regiones.

Índice de Gini por CC.AA.

El Índice de Gini es un indicador clave que mide la desigualdad en la distribución de ingresos dentro de una población, donde 0 representa igualdad perfecta y 100 desigualdad absoluta.

En la siguiente gráfica se observa una variabilidad moderada entre las comunidades autónomas, destacando que Canarias, Andalucía y la Comunidad de Madrid presentan los niveles más altos de desigualdad, superando ligeramente el valor de 33 en el índice. Estas regiones son seguidas de cerca por otras como la Comunidad Valenciana, Cataluña y Murcia, que también muestran cifras elevadas. Por el contrario, Aragón, Cantabria y Galicia presentan los índices más bajos, lo que indicia una menor desigualdad relativa a la distribución de ingresos en estas zonas.

Ilustración 10. Índice Gini CC.AA.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE

Este gráfico nos sugiere que, a pesar de pertenecer a un mismo país, existen diferencias notables en la distribución de la riqueza entre las distintas regiones, lo que refleja las disparidades económicas que pueden estar influenciadas por factores como el desempleo, los sectores productivos dominantes y el acceso a recursos. Las regiones con

mayor desigualdad suelen ser aquellas con mayores problemas de empleo o precariedad laboral, lo que agrava la distribución desigual de ingresos.

5 MEDIDAS ADOPTADAS PARA ERRADICAR LA POBREZA.

5.1 Europeas.

La Unión Europea (UE) ha adoptado diversas estrategias y medidas para combatir la exclusión social y la pobreza en todos sus Estados miembros. Todas ellas se han centrado en el crecimiento económico inclusivo, la garantía de bienestar de los ciudadanos y una buena cohesión social. Ahora voy a nombrar y explicar las principales iniciativas que se han tomado a nivel europeo:

Estrategia Europa 2020: Fue propuesta en el año 2010, su objetivo principal era lograr un crecimiento sostenible, inclusivo e inteligente. Uno de sus objetivos era reducir el número de personas en riesgo de pobreza o exclusión social en 20 millones antes del año 2020. Este programa estaba centrado en aumentar la tasa de empleo, reducir el abandono escolar y aumentar el nivel educativo de la población.

Aunque esta estrategia sí que logro avances importantes, no consiguió cumplir el objetivo propuesto para el número de personas en riesgo de pobreza o exclusión social, aunque sí que tuvo una gran mejora, llegando a reducir en 12 millones ese dato.

Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: Este programa ha sido adoptado por todos los Estados miembros de las Naciones Unidas en 2015. La Agenda 2030 es un plan de acción global para erradicar la pobreza, proteger el planeta y asegurar la prosperidad para todos. Son 17 los objetivos de desarrollo sostenible en los que están comprometidos, siendo el OSD 1 el fin de la pobreza en todas sus formas. Tanto la UE como los países miembros están implantando esta misma en sus políticas para poder conseguir este objetivo. Como podemos observar en los informes realizados por a EAPN, de momento no se está cumpliendo mucho la tendencia marcada por la Agenda 2030, pero habrá que esperar y ver cómo van evolucionando las medidas y los resultados. (Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030, 2022)

Fondo Social Europeo (FSE): Es el principal instrumento financiero de la UE para fomentar el empleo y la inclusión social. Desde este fondo se financias proyectos para mejorar las

oportunidades de empleo, promover la educación y la formación y luchar contra la pobreza y la exclusión.

Programa de Ayuda Europea para las Personas Más Desfavorecidas (FEAD): Este programa se centra en proporcionar elementos básicos como alimentos, medicamentos, ropa. Además fomenta medidas de inclusión social para las personas más necesitadas. El objetivo de este programa es aliviar de la mejor manera posible las formas que tiene de expresarse la pobreza, como la falta de hogar o la pobreza infantil.

Pilar Europeo de Derechos Sociales: Fue implantado en el año 2017 y establece 20 principios y derechos para apoyar mercados laborales y sistemas de bienestar. Entre ellos cabe destacar el derecho a una educación exclusiva, la igualdad de oportunidades y la inclusión activa para combatir la pobreza. Es la guía que siguen todos los países miembros para implementar sus políticas sociales.

5.2 Nacionales (Agenda 2030).

Desde el gobierno central se han ido implantando ciertas políticas y medidas para reducir la pobreza y la exclusión social. A continuación voy a tratar de explicar de forma breve algunas de ellas, las que creo más importantes:

Ingreso Mínimo Vital (IMV): Aprobado en 2020, es una prestación económica dirigida a garantizar el nivel mínimo de ingresos de aquellos hogares que se encuentran en riesgo de pobreza severa. El objetivo del IMV es reducir el índice de pobreza severa y proporcionar una seguridad a los más vulnerables.

El Plan nacional de Acción para la inclusión social: Está compuesto por estrategias para mejorar la inclusión social de las personas en situación de vulnerabilidad. Compuesta por estrategias de mejora de empleo, sanidad, vivienda y educación, y sobre todo de igualdad. Se incluyen medidas específicas para aquellos grupos vulnerables como son minorías étnicas, inmigrantes o personas sin hogar.

Políticas de Empleo: se han implementado programas específicos para poder fomentar el empleo de los jóvenes, las mujeres o los desempleados de larga duración. En estos programas se incluyen mejoras en la calidad del empleo y la reducción de la temporalidad, incluyendo incentivos de contratación y formación profesional.

Estrategia Nacional contra la Pobreza y la Exclusión Social: Entre las que podemos encontrar la mejora de los servicios sociales, la sanidad y la educación, junto con el fomento del empleo y la generación de viviendas accesibles. (Ministerio de derechos sociales y agenda 2030., 2022)

5.3 Autonómicas.

En nuestro país las Comunidades Autónomas (CC.AA) tienen la competencia sobre la gestión de áreas como la educación, los servicios sociales, el empleo y la sanidad. Esto permite que cada una de ellas desarrollen medias específicas para combatir la pobreza y la inclusión social, a mayores de las ya proporcionadas por el Estado (EAPN, 2023). Vamos a comentar algunas de ellas:

Rentas mínimas de inserción (RMI): La gran mayoría de las CC.AA ofrece esta renta mínima para minimizar los hogares en riesgo de pobreza y cada comunidad las implementa y las adapta a sus ciudadanos. Por ejemplo, tenemos la de la Comunidad de Madrid, con una cuantía de 400€, Cataluña, con una suma que oscila los 664€ y también la del País Vasco, que puede alcanzar una suma de 700€, pudiéndose todas ellas ver incrementadas o reducidas por las diferentes composiciones del hogar.

Planes de Inclusión Social Autonómicos: Ya se ha comentado anteriormente el Plan Nacional, pues muchas comunidades a nivel interno, siguiendo el plan nacional, desarrollan sus propios planes de inclusión regional. Incurriendo en las mismas áreas, como son la educación, la vivienda, la sanidad y el empleo. Simplemente se busca maximizar el impacto de las medidas adoptadas.

Servicios sociales: Los gobiernos autonómicos son los encargados de gestionar este tipo de servicios destinados a apoyar a las personas que están en un estado de vulnerabilidad y se encuentran en riesgo de pobreza. Estos buscan ofrecer una atención integral y personalizada a las necesidades de cada individuo. Estos programas se pueden llevar a cabo gracias a la colaboración y el trabajo de las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) que están implicadas en todos estos procesos.

Los programas de vivienda: Las CC.AA aumentan las políticas de vivienda nacionales para así poder garantizar el acceso a viviendas dignas y asequibles. Se incluye la promoción de

vivienda social, ayudas al alquiler y la rehabilitación de espacios. Estas medidas son muy efectivas a la hora de minimizar el impacto de la pobreza en la sociedad de las CC.AA

La diferencia que existe entre la implantación de medidas en cada una de las CC.AA viene dada por el gobierno que tengan cada una de ellas, además de los recursos con los que cuenten para su financiación. Por eso, muchas veces existen esas diferencias de la distribución de la pobreza entre las mismas CC.AA, al cada una de ellas tomar una serie de medidas unas pueden ser más efectivas que otras, aunque para eso existe el marco general de Estado y de la UE, que debería centrarse más en la homogeneización del territorio si se quiere llegar a menores índices de desigualdad y una prosperidad equitativa.

6 LA POBREZA INFANTIL EN ESPAÑA.

Uno de los indicadores más alarmantes dentro del análisis del riesgo de pobreza y exclusión social es el que afecta a la infancia. La situación de los niños, niñas y adolescentes (NNA) resulta especialmente delicada. La pobreza infantil es la situación en la que niños y niñas crecen en hogares con recursos insuficientes para cubrir sus necesidades básicas, lo que afecta a su desarrollo físico y psicológico. Esta pobreza no se limita solo a la falta de ingresos, sino que incluye la carencia de acceso a una alimentación adecuada, una educación de calidad y atención sanitaria, entre otros derechos fundamentales.

La pobreza infantil perpetúa ciclos de desigualdad y exclusión social de las personas sin recursos, afectando a las oportunidades futuras de estos menores. La falta de recursos impacta tanto en su bienestar presente como en su capacidad de participar plenamente en la sociedad, lo que convierte la pobreza infantil en una de las formas más graves de vulneración de los derechos de la infancia y un desafío urgente para las políticas públicas.

6.1 Factores asociados a la pobreza infantil.

Hay diversos factores que influyen en la pobreza infantil, los más importantes son el tamaño del hogar, la monoparentalidad y la precariedad laboral de los progenitores, que contribuyen a que las tasas de pobreza infantil se mantengan en cifras tan elevadas.

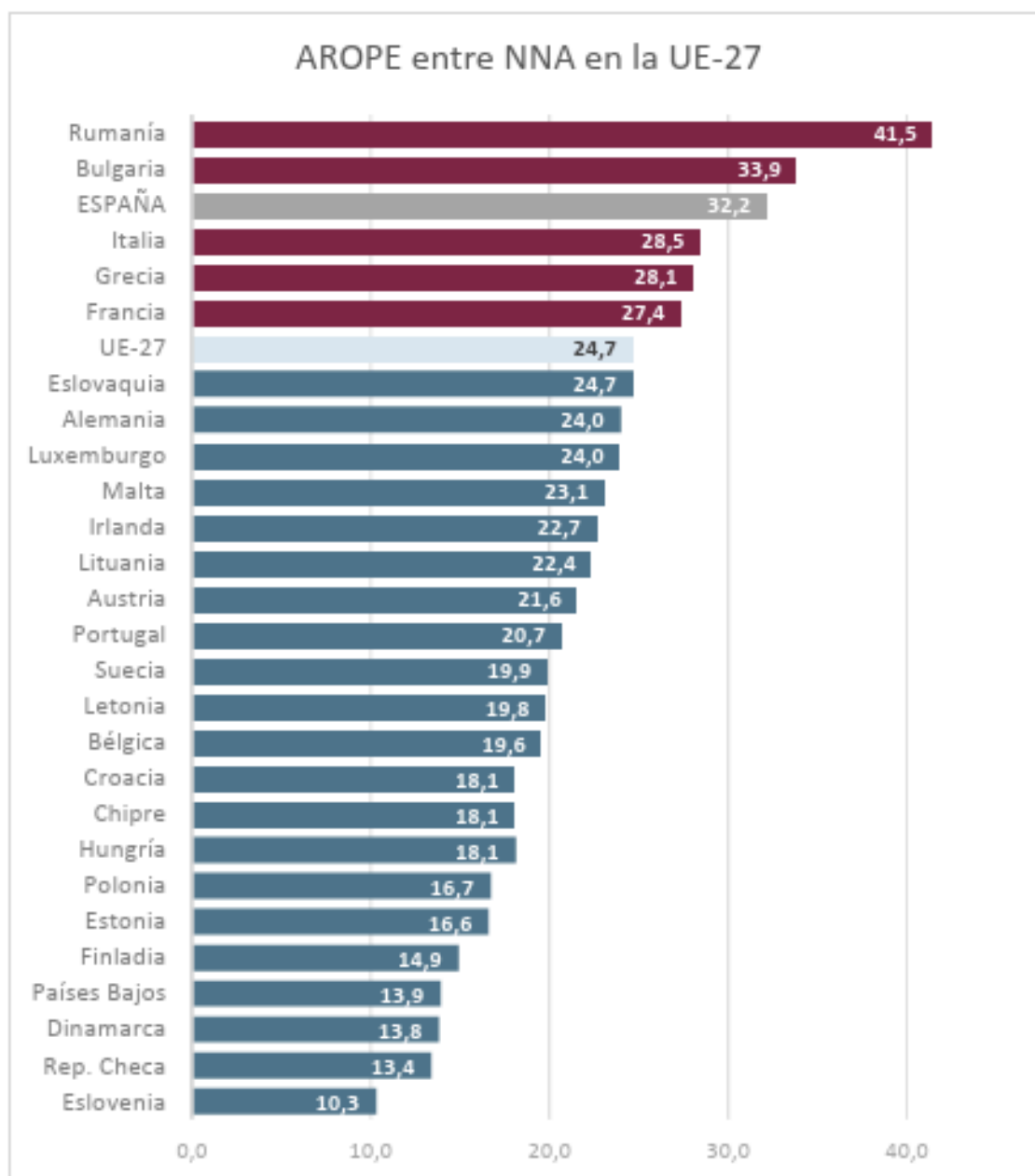
Las familias con tres o más hijos presentan una tasa de pobreza del 38%, en comparación con familias más pequeñas. Asimismo, la monoparentalidad agrava el riesgo, con un 47% de los niños en hogares monoparentales que se encuentran en situación precaria de pobreza. Esto se debe principalmente, a la dependencia de un solo ingreso y a la dificultad que se tiene a día de hoy para conciliar el trabajo y los cuidados demandados por los menores. Teniendo también en cuenta que el 73% de las familias monoparentales están encabezadas por una mujer y con la desigualdad laboral en la que no vamos entrar con profundidad, pero que todos sabemos que ocurre con la mujer en el ámbito laboral y el salario percibido, siendo en algunos casos menor al de un hombre. Además la precariedad laboral de muchos puestos de trabajo de las madres y padres hacen que el 36% de los niños que pertenecen a familias en las que los progenitores tienen un trabajo precario se encuentra en riesgo de pobreza, lo que demuestra que el empleo por sí mismo no garantiza una vida digna en muchas familias de este país. (FOESSA, 2022)

6.2 La pobreza infantil en la UE.

La pobreza infantil en la UE representa una de las manifestaciones más preocupantes de la desigualdad social en el continente. A pesar de los compromisos adquiridos en materia de derechos de la infancia y cohesión social, millones de NNA crecen en hogares que no pueden garantizar sus necesidades básicas a lo largo del todo el territorio. A continuación, se analiza una comparativa entre países de la UE, donde se refleja el porcentaje de menores en riesgo de pobreza o exclusión social (AROPE) en el año 2022.

Como podemos observar en la siguiente gráfica, en el año 2022 la tasa AROPE entre niños, niñas y adolescentes (NNA) de toda la Unión Europea (UE) fue del 24,7%; superando esta media en 7,5 puntos porcentuales encontramos a España, con un 32,2%. Este porcentaje nos sitúa en el puesto número 3 con mayor riesgo de pobreza o exclusión social de NNA de toda la UE, siendo solo superados por Rumanía (41,5%) y Bulgaria (33,9%), y seguidos por Italia (28,5%), Grecia (28,1%) y Francia (27,4%), todos por encima de la media de la UE.

Ilustración 11. Tasa AROPE entre NNA en la UE-27



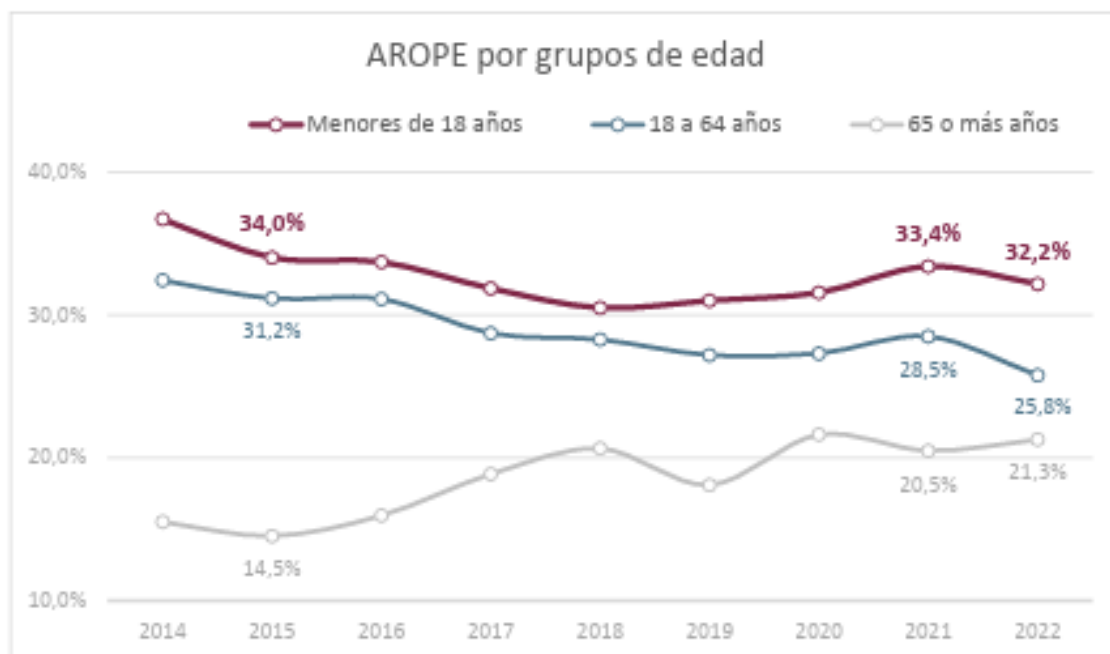
Fuente: Informe AROPE, Pobreza Infantil. (EAPN, 2023)

6.3 La tasa AROPE de los NNA en España.

La evolución de la tasa AROPE en NNA desde 2014 hasta 2022 es bastante lineal y sin grandes cambios y es que podemos observar que durante todos estos años este dato ha estado por encima del 30%, el año 2018 fue el que menor dato presentó. Aunque en 2022 ha disminuido en 1,2 puntos porcentuales respecto a 2021, sigue siendo preocupante que la tasa AROPE en menores sea tan elevada.

Si lo comparamos con la tasa AROPE general que en el año 2022 fue de un 26%, la tasa AROPE en NNA con un 32,2% es 6,2 puntos porcentuales mayor que la general, demostrando que los menores son unos grandes afectados por la pobreza en España.

Ilustración 12. Tasa AROPE por grupos de edad.



Fuente: Informe AROPE, Pobreza Infantil. (EAPN, 2023)

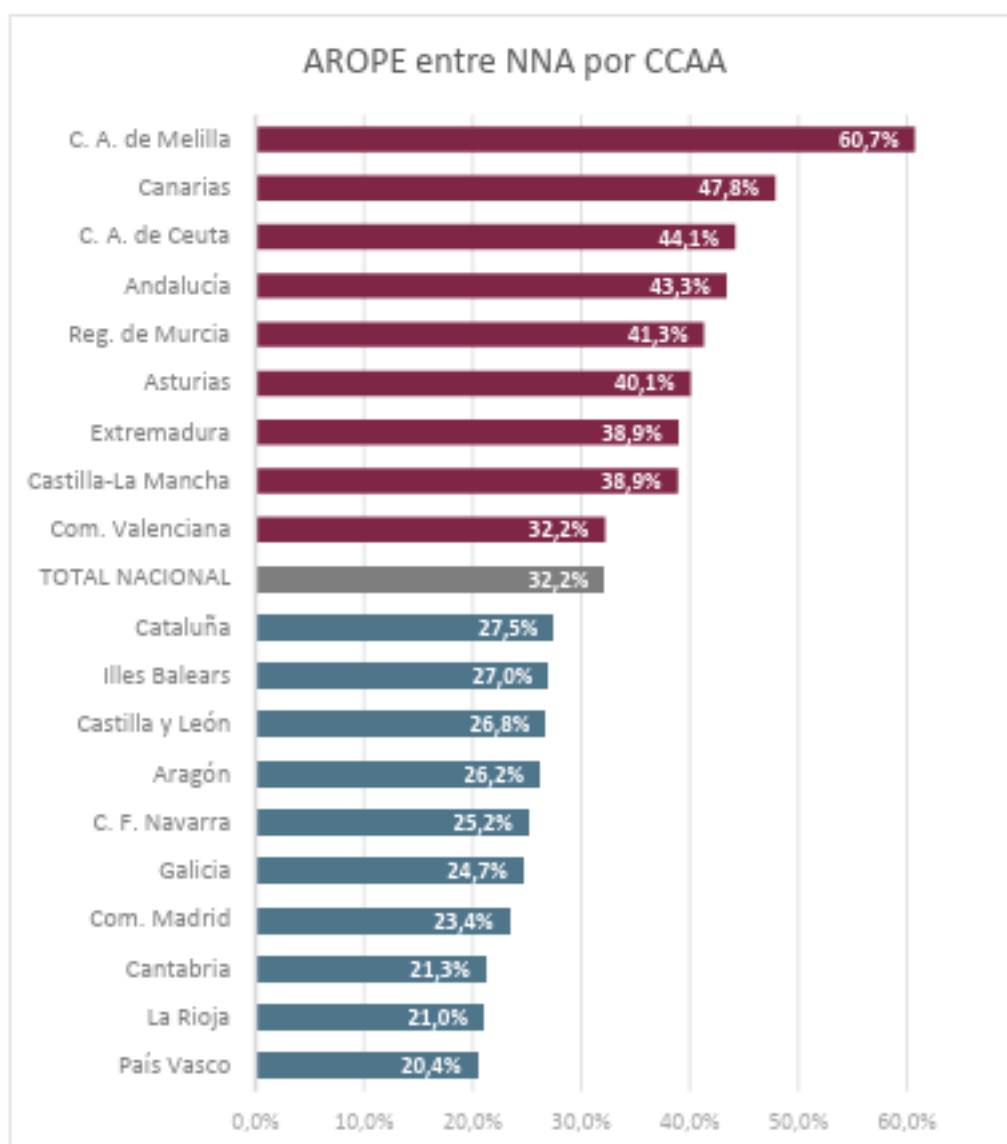
Como podemos ver en la gráfica anterior, si desglosamos la tasa AROPE por grupos de edad, se observa que para el año 2022 esta alcanza el 32,2% de la población menor de 18 años, siendo siempre este grupo de edad el que mayores tasas de pobreza tiene por encima de los de entre 18-64 años y los de 65 años o más.

6.4 Distribución territorial.

La pobreza infantil varía según la comunidad autónoma y revela importantes disparidades territoriales. Según la gráfica que está a continuación, las tasas más elevadas las encontramos en Canarias (47,8%), Andalucía (43,3%) y la Región de Murcia (41,3%), reflejando desafíos relacionados con el desempleo, la precariedad laboral y el menor nivel de ingresos en estas regiones. El promedio de toda España como ya hemos comentado está en 32,2%. Y encima del mismo también podemos encontrar a Asturias (40,1%), Extremadura (38,9%) y Castilla- La Mancha (38,9%).

Haciendo contraste están comunidades como Cataluña (27,5%), Illes Balears (27%) y Castilla y León (26,8%) registran tasas más moderadas, aunque aún preocupantes, mientras que las tasas más bajas se observan en regiones como Navarra (25,3%) , Galicia (24,7%), Comunidad de Madrid (23,4%), Cantabria (21,3%), La Rioja (21,0%) y País Vasco (20,4%), las cuales están situadas bastante por debajo de la media nacional, siendo las que menor grado de riesgo de pobreza o exclusión social entre los menores.

Ilustración 13. Tasa AROPE entre NNA por CC.AA.

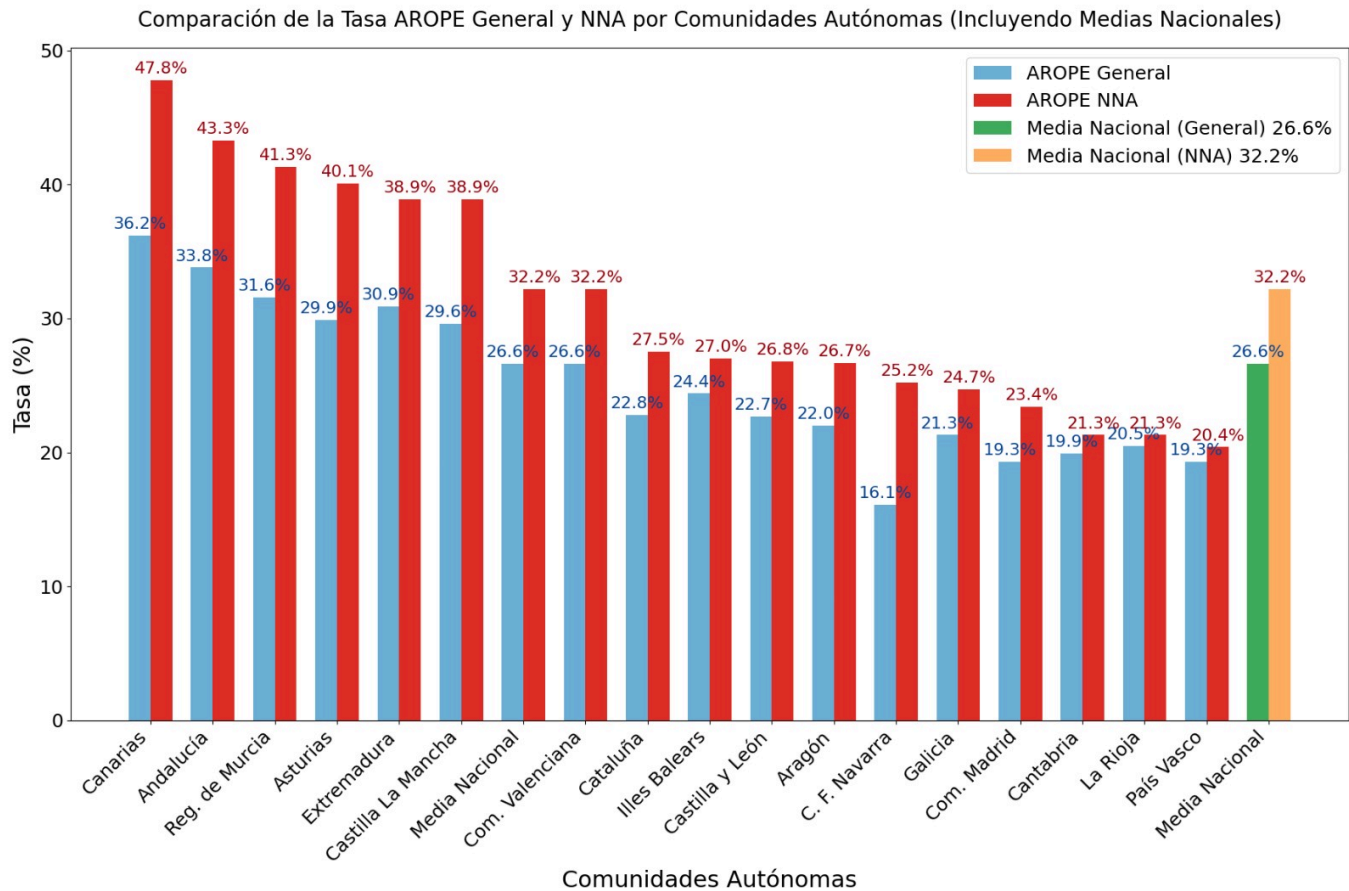


Fuente: Informe AROPE, Pobreza Infantil. (EAPN, 2023)

Después del análisis anteriormente hecho de la pobreza general, no nos sorprende encontrarnos con estas comunidades a la cabeza y a los pies de este ranking y es que la pobreza general de todos los ciudadanos se repercute casi de igual manera en los más pequeños.

Ahora vamos a plasmar en un gráfico la comparación de la tasa AROPE general con la de los NNA.

Ilustración 14. Comparación AROPE general vs. NNA



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE. (INE, 2023)

Al hacer esta comparación, se observa una tendencia marcada en la que la población infantil y adolescente enfrenta mayores niveles en todas las regiones. Por ejemplo, en Canarias, mientras que la tasa general se sitúa en un 36,2%, la tasa para NNA alcanza un preocupante 47,8% reflejando una brecha de más de 11 puntos porcentuales que indica la vulnerabilidad particular de los menores en esta región. Otras regiones como Andalucía (33,8% general vs. 43,3% NNA), Extremadura (30,9% general vs. 38,9% NNA) y la Región de Murcia (31,6% general vs. 41,3% NNA), también se observan diferencias notables.

En cambio en comunidades como Navarra (16,1% general vs. 25,2% NNA), País Vasco (19,3% general vs. 20,4% NNA) y La Rioja (20,5% general vs. 21,0% NNA) muestran diferencias menos pronunciadas, aunque siguen presentando tasas más elevadas para los menores

Vemos que la tendencia es muy similar a la ya comentada en la distribución territorial de ambas tasas por separado, estas diferencias observadas reflejan no solo brechas económicas entre las comunidades, sino la desigualdad del impacto del empleo, la precariedad y el acceso a los servicios sociales que afectan de forma más aguda a los hogares con menores.

6.5 Impacto de la pobreza infantil.

La pobreza infantil tiene altas consecuencias para los menores y su futuro cercano y a largo plazo. Y es que hablando de consecuencias inmediatas una de las más preocupantes es la salud de esos niños que crecen en hogares pobres, que suelen experimentar peor salud física y mental. Los niños en situación de pobreza tienen el doble de probabilidades de padecer problemas de salud crónicos o de no poder acceder a servicios médicos cuando los necesitan. Además la malnutrición es más frecuente, ya que muchas familias tienen dificultades para acceder a una alimentación adecuada. (UNICEF, 2023)

No solo nos encontramos con las consecuencias de salubridad en los menores sino que el pilar de la educación también se ve muy afectado, ya que los niños que se encuentran en situación de pobreza suelen tener un rendimiento académico menor que los que no lo están. La tasa de abandono escolar es del 18% entre los niños en riesgo de pobreza, en comparación con el 7% de los que no se encuentran en esta situación. La falta de acceso a recursos educativos como el material escolar, clases extracurriculares o el acceso a internet hace que se limite en gran medida sus oportunidades académicas. (Alto Comisionado para la Lucha contra la Pobreza Infantil, 2023)

Y por último nos encontramos con el problema de la privación material severa en 2022 afectó al 10,1% de los menores, el dato más alto desde 2008, lo que significa que hogares con menores no pudieron hacer frente a los gastos esenciales, como mantener su vivienda a una temperatura adecuada en invierno, pagar el alquiler o las facturas de servicios básicos. (Plataforma de infancia España, 2023)

Sobre todo me gustaría comentar la que me parece la consecuencia más preocupante y que realmente es a largo plazo y es que la pobreza infantil perpetúa un ciclo de desigualdad intergeneracional, en el que los niños que crecen en pobreza poseen menos oportunidades de mejorar sus condiciones de vida en la adultez y sufren la sentencia de seguir viviendo en precariedad en el futuro.

6.6 Políticas públicas y desafíos.

En 2022, el gobierno español implementó varias políticas con el objetivo de reducir la pobreza infantil y combatir las desigualdades sociales entre los menores.

Una de las iniciativas más importantes fue el *Plan de Acción Estatal para la Implementación de la Garantía Infantil europea (2022-2030)*, cuyo objetivo es conseguir que todos los niños, niñas y adolescentes que se encuentren en riesgo de pobreza o exclusión social accedan a servicios sociales esenciales como son la atención sanitaria adecuada, una educación de calidad, una vivienda digna y una comida saludable al día. Busca romper el ciclo de pobreza intergeneracional, proporcionando a los NNA las herramientas necesarias. (Ministerio de derechos sociales y agenda 2030., 2022).

También se implementó, el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR), financiado por los fondos Next Generation de la UE. Estas inversiones se centraron en mejorar las infraestructuras educativas, ampliar el acceso a internet y las tecnologías y apoyar a los estudiantes en riesgo de exclusión, intentando así reducir el abandono escolar temprano. (Ministerio de Hacienda y Función Pública, 2022)

Eficacia y desafíos

A pesar de estas políticas, diversos informes, como el ya nombrado de Cáritas y la Fundación FOESSA, subrayan que las medidas implementadas no son suficientes para reducir de manera significativa la pobreza infantil. El principal problema que nos encontramos es que la cobertura de las ayudas no es hacia todas las familias que lo necesitan y muchas de ellas quedan excluidas de las mismas debido a barreras burocráticas o falta de información.

Los principales desafíos son el acceso limitado a recursos educativos, las políticas de conciliación laboral, el acceso a una vivienda digna y la reproducción del ciclo intergeneracional de la pobreza.

7 CONCLUSIONES.

A lo largo de todo el trabajo se ha podido constatar que la pobreza en España es un fenómeno complejo, persistente y con una fuerte dimensión territorial. No todas las regiones sufren esta realidad con la misma intensidad, y estas desigualdades no son puntuales sino estructurales y profundamente enraizadas. La existencia de la clara brecha norte-sur, junto con la disparidad del este hacia el oeste, demuestra que la pobreza no puede analizarse como una media nacional, sino que requiere un enfoque individualizado y adaptado a la diversidad económica y social de cada territorio. El estudio deja en evidencia cómo el desempleo, la precariedad laboral, el nivel de formación y la calidad de las políticas públicas tanto nacionales como autonómicas, determinantes en la reproducción de las desigualdades regionales.

Los datos de la ECV de 2022, completados con los indicadores clave como la tasa AROPE o el Índice de Gini, junto con los informes situacionales de análisis de la propia ECV, han permitido hacer un diagnóstico preciso de la situación actual. Las comunidades autónomas como Extremadura, Canarias o Andalucía se sitúan sistemáticamente por encima de la media nacional de todos los indicadores analizados, mientras que comunidades como Navarra, País Vasco o Aragón presentan niveles menores. Las causas de estas disparidades son múltiples, pero destacan la escasa industrialización, la alta temporalidad en el empleo, la limitada inversión pública y la dependencia de sectores económicos inestables en las regiones más desfavorables. Por otro lado ha quedado claro que las políticas públicas no siempre logran el impacto esperado, especialmente cuando no están adaptadas a las características de cada comunidad o no llegan a la población más vulnerable por barreras sociales o burocráticas.

El hallazgo central y el más preocupante de todo el trabajo es el de la situación de los menores de edad en riesgo de pobreza y exclusión social, que alcanzan niveles muy alarmantes. Durante el 2022, los niños, niñas y adolescentes vivían en mayor porcentaje de riesgo de pobreza o exclusión social que otros grupos de edades. Además, la repartición de esta pobreza por las comunidades coincide con las que registran los peores resultados en el conjunto de la población, todo esto nos deja claro que las desigualdades afectan con especial dureza a los menores. Estamos ante un problema que no solo

condiciona el presente de miles de niños y niñas, sino que compromete seriamente su futuro, perpetuando el ciclo intergeneracional de la pobreza. Las iniciativas puestas en marcha como la Garantía Infantil europea o el Ingreso Mínimo Vital, no consiguen la brecha entre las necesidades reales de las familias y las respuestas institucionales no siga siendo demasiado grande.

Por todo lo analizado y estudiado, es necesario repensar las estrategias actuales y apostar por políticas públicas integrales, eficaces y adaptadas al contexto. La lucha contra la pobreza implica actuar contra todos los núcleos que la generan: garantizar el acceso a un empleo digno, mejorar los servicios sociales, invertir en educación y vivienda, reducir las desigualdades territoriales y, poner como prioridad a la infancia. Las soluciones no pueden ser generales ni uniformes, el territorio no lo es, deben adaptarse a las realidades y concretas de cada territorio.

Este trabajo quiere contribuir a esa reflexión, mostrando que si bien hemos avanzado, todavía queda un largo camino por recorrer para construir una sociedad más equitativa, inclusiva y justa. Poner solución a la pobreza no solo es cuestión de justicia social, sino también una condición indispensable para garantizar el desarrollo sostenible y cohesión de todo el país.

8 BIBLIOGRAFÍA

Alto Comisionado par la Lucha contra la Pobreza Infantil. (24 de Julio de 2023). *Tasa de abandono educativo temprano por cuartil de renta (2018-2022)*. Obtenido de Comisionado pobreza infantil, Gobierno de España.: <https://www.comisionadopobrezainfantil.gob.es/es/tasa-de-abandono-educativo-temprano-por-cuartil-de-renta-2018-2022>

Andalucía, E. (2022). *Desafíos de la recuperación*.

<https://www.eapn.es/publicaciones>

Banco de España. (2023). La evolución de la deuda pública en España en 2022. *Boletín económico*.

Datosmacro. (s.f.). *datosmacro.com*. Obtenido de datosmacro.expansion:
<https://datosmacro.expansion.com/deficit/espana?anio=2022#:~:text=En%202022%20el%20d%C3%A9ficit%20p%C3%ABlico,6%2C65%25%20del%20PIB>

EAPN. (2015-2022). *El estado de la pobreza por comunidades autónomas*.
<https://www.eapn.es/estadodepobreza/capitulos-2022.php>

EAPN. (2023). *El estado de la pobreza en Canarias*.
https://www.eapn.es/estadodepobreza/ARCHIVO/documentos/Informe_AROPE2024_Islas_Canarias.pdf

EAPN. (2023). *El estado de la pobreza en Extremadura*.
https://www.eapn.es/estadodepobreza/ARCHIVO/documentos/Informe_AROPE2024_Extremadura.pdf

EAPN. (2023). *Estado de la Pobreza en Andalucía*.
https://www.eapn.es/estadodepobreza/ARCHIVO/documentos/Informe_AROPE2024_Andalucia.pdf

EAPN. (2023). *AROPE, 2023. Pobreza infantil*. Red europea de lucha contra la pobreza y la exclusión social en el estado español.
<https://www.eapn.es/estadodepobreza/ARCHIVO/documentos/informe-AROPE-2023-pobreza-infantil.pdf>

EAPN. (s.f.). Informe 13. Comunidades autónomas.

Eurostat. (2022). *Indicadores de pobreza relacionados con la educación*.

Eurostat. (2022). *Indicadores de pobreza y exclusión social*.

FOESSA, C. y. (2022). *Exclusión y desarrollo social en España*: <https://www.foessa.es/>

INE. (2022). *Encuesta de Población Activa (EPA)* .

INE. (2022). *INE*. Obtenido de Desigualdad S80/S20 .

INE. (2022). *IPC*.

INE. (2023). *Encuesta condiciones de vida 2022*.

INE. (16 de Junio de 2023). *Encuesta de Condiciones de Vida*. Obtenido de INE:
https://www.ine.es/prensa/ecv_2022.pdf

INE. (s.f.). *Renta mediana por unidad de consumo*. España.

Intermón, O. (2022). *Desigualdad que Mata*:
<https://www.oxfamintermon.org/es/publicacion/las-desigualdades-matan>

Junta de Extremadura. (2022). *Análisis de la desigualdad y condiciones de vida de Extremadura*: <https://www.juntaex.es/w/analisis-de-la-desigualdad-y-condiciones-de-vida-de-extremadura-1>

Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital. (2022). *Informe de la situación de la economía española 2022*. :
https://portal.mineco.gob.es/RecursosArticulo/mineco/economia/macro/Informe_Situacion/InformedeSituacion2022.pdf

Ministerio de Derechos sociales y Agenda 2030 (2022). *Informe de progreso 2022 de la estrategia de desarrollo sostenible*.

Ministerio de Derechos sociales y Agenda 2030. (2022). *Plan de Acción Estatal para la implementación de la Garantía infantil Europea (2022-2030)*.

Ministerio de Hacienda y Función Pública. (2022). *Informe de Impacto en la Infancia, la Adolescencia y la Familia del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2022*. Obtenido de
https://www.sepg.pap.hacienda.gob.es/Presup/PGE2022Proyecto/MaestroTomo s/PGE-ROM/doc/L_22_A_22.PDF

Ministerio de inclusión, s. s. (s.f.). *Prestaciones por hijo a cargo*.

Nieves, V. (2020). ¿Por qué las regiones más ricas y más pobres de España son las mismas desde 1955? *El Economista*.

Plataforma de infancia España. (5 de Julio de 2023). *La carencia material severa en niños, niñas y adolescentes alcanza cifras históricas en España*. . Obtenido de Plataforma de infancia : <https://www.plataformadeinfancia.org/la-carencia-material-severa-en-ninos-ninas-y-adolescentes-alcanza-cifras-historicas-en-espana/>

- Sociales, D. G. (2022). *Evolución de la pobreza la desigualdad y la exclusión social en España*: https://www.dsca.gob.es/sites/default/files/derechos-sociales/Informe_Indicadores_14_22.pdf
- Subirats, J. (2022). *Colección de estudios sociales Nº16*, 189: https://ibdigital.uib.es/greenstone/collect/portal_social/index/assoc/flacai00/33.dir/flacai0033.pdf
- UNICEF. (2023). *España: pobreza infantil en medio de la abundancia*. : <https://www.unicef.es/publicacion/informe-report-card-2023>
- Velázquez-Gaztelu, J. P. (mayo de 2023). España rica, España pobre. *Alternativas económicas*.