

# Las ONGD en Cabo Verde: el caso de Citi Hábitat

**Elcelina Semedo Tavares Rocha**

**Universidad de Valladolid**

**Tutores:**

**Juan María Prieto**

**José Luis Izquieta**

**Curso 2015-16**

**Máster en Cooperación Internacional para el Desarrollo**



**Resumen:**

A pesar de los esfuerzos realizados para mejorar las condiciones de vida de la población resultantes de la aplicación de distintas políticas sociales y programas de desarrollo, se verifica que algunos grupos y categorías sociales continúan enfrentando una serie de situaciones de inseguridad económica y social que afectan su calidad de vida.

En este contexto, se observa la aparición de varias organizaciones no gubernamentales, como Citi-Hábitat, que fueron creadas para dar respuesta a la necesidad de ayuda para el desarrollo de las comunidades locales, con el fin de reducir y prevenir situaciones de desigualdad y exclusión social todavía existentes, que afectan especialmente a los más vulnerables. El presente Trabajo de Fin de Máster tiene por objetivo conocer cómo las intervenciones de la ONG Citi -Hábitat han contribuido al desarrollo de las comunidades y la mejoría de las condiciones de vida de las personas.

**Palabras clave:** ONGD, Cooperación para el desarrollo, Cabo Verde, Estudio de caso

**CONTENIDO**

|   |           |
|---|-----------|
| <b>I. INTRODUCCIÓN.....</b>   | <b>5</b>  |
| <b>II. LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL AL DESARROLLO .....</b>                         | <b>8</b>  |
| 2.1 Cooperación al Desarrollo, Actores y dimensiones.....                           | 9         |
| 2.2 Las ONG como actores del desarrollo. Estrategias y áreas de actuación .....     | 13        |
| <b>III. CABO VERDE Y LAS ONGD.....</b>  | <b>18</b> |
| 3.1 Caracterización económica, social y política de Cabo Verde.....                 | 18        |
| 3.2 Cooperación y Desarrollo en Cabo Verde.....                                     | 23        |
| 3.4 Las ONG en Cabo Verde.....  | 27        |
| <b>IV. LA ONGD CITI-HÁBITAT Y SU PAPEL EN EL DESARROLLO DE CABO VERDE</b>           | <b>34</b> |
| 4.1 Origen y proyección Citi – Hábitat.....   | 34        |
| 4.2 Estructura y Área de Intervención.....  | 35        |
| 4.3 Vínculo y red asociativa.....   | 37        |
| 4.4 Fuente de financiación de Citi – Hábitat .....                                  | 38        |
| <b>V. ANALISIS DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS DE CITI – HÁBITAT.....</b>              | <b>39</b> |
| <b>VI. ALCANCE Y DESAFÍO: DEBILIDADES, AMENAZAS, FORTALEZA Y OPORTUNIDADES.....</b> | <b>51</b> |
| <b>VII. Conclusión .....</b>  | <b>53</b> |
| <b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>  | <b>55</b> |

## Índice de Tablas

|  |    |
|--|----|
| Tabla 1: Actores es de Cooperación Internacional para el desarrollo..... | 11 |
| Tabla 2: Instrumento del Sistema de la Cooperación Internacional .....   | 12 |
| Tabla 3: Datos demográfico de Cabo Verde.....                            | 22 |
| Tabla 4: Fuente de financiación de las ONGD .....                        | 31 |
| Tabla 5: Actividades Desarrollada.....                                   | 32 |
| Tabla 6: Principales Colaboradores .....                                 | 33 |
| Tabla 7: Proyecto Fas - total de beneficiario .....                      | 42 |

## Índice de Gráficos

|   |    |
|---|----|
| Grafico1: Principales donantes bilaterales..... | 24 |
| Grafico2: Distribución de las ONG.....          | 29 |
| Grafico3: Área de Intervenciones.....           | 30 |

## Índice de Ilustración

|   |    |
|---|----|
| Ilustración1: Localización de Cabo Verde..... | 18 |
| Ilustración 2: Foto.....                      | 37 |
| Ilustración 3: Foto.....                      | 44 |
| Ilustración 4: Foto.....                      | 44 |
| Ilustración 5: Foto.....                      | 45 |
| Ilustración 6. Foto.....                      | 46 |
| Ilustración 7: Foto.....                      | 47 |
| Ilustración 8: Foto.....                      | 48 |
| Ilustración 9: Foto.....                      | 49 |

## I. INTRODUCCIÓN

El trabajo presentado es el resultado de una experiencia personal junto con mi trayectoria académica. Esta doble experiencia se construyó a partir del momento en que empecé a trabajar en la ONGD Citi Hábitat y, posteriormente, con el abandono de la función para hacer el master de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Al nivel académico, demuestra que se han alcanzado algunos de los objetivos propios del Máster dado que el estudio sobre la organización no gubernamental de desarrollo en Cabo Verde permite incrementar los conocimientos partiendo sobre el papel que las ONGD desempeñan en los procesos que dan lugar a las desigualdades sociales entre regiones.

La sociedad Caboverdiana, desde los años 90, presenta un gran dinamismo motivado por la necesidad de promover y construir una vida mejor para todos. La vida asociativa ha evolucionado mucho desde entonces, y hoy el país cuenta con más de 200 organizaciones no gubernamentales y cerca de 600 entidades de otras categorías, en forma de asociaciones comunitarias, organizaciones socio-profesionales, fundaciones, redes, cooperativas, entre otros.

A la vanguardia de esta travesía, están las ONGD de desarrollo y asociaciones de la comunidad, que en todos los municipios y las islas han participado significativamente en el desarrollo de Cabo Verde, en la reducción de la pobreza y la exclusión social, e implementación de acciones de desarrollo.

Asimismo, muchos de ellos asumen actividades de solidaridad y cooperación con las comunidades más pobres mediante la promoción de acciones y proyectos con organizaciones y población local, dando su aporte para ser actores de su propio desarrollo.

Además hoy en día, cada vez más las organizaciones no gubernamentales han trabajado para el desarrollo local y la inclusión de los grupos más vulnerables, cumpliendo funciones importantes en la sociedad, ya que sus servicios llegan a los lugares en que el estado está poco presente.

Aunque el país ha alcanzado la mayoría de los objetivos de desarrollo del Milenio, sigue teniendo ciertas deficiencias económicas y sociales debido a la falta de recursos naturales, la fragilidad de su medio ambiente y su condición insular.

### 1.1 Justificación y Objetivo

La opción por este tema de investigación sobre una ONGD en Cabo Verde: el caso de Citi-Hábitat resulta del reconocimiento de la importancia de las acciones de las organizaciones no gubernamentales (ONG), como expresión de la sociedad civil organizada y dedicada a la promoción del desarrollo entre personas de una comunidad local en particular.

En este contexto, surgió el interés de analizar de qué forma la ONGD Citi – Hábitat viene a contribuir al fortalecimiento de los grupos vulnerables, teniendo como base su objetivo de reducir y prevenir situaciones de desigualdad y exclusión social existentes en Cabo Verde, en particular las personas más vulnerables de la isla de Santiago.

Además, CITI-Hábitat ha estado trabajando muy cerca con los grupos de jóvenes y mujeres jefe de familia, en el contexto de inclusión social de los mismos en el mundo laboral como una forma de mejorar sus condiciones de vida. También interesa conocer cómo CITI-Hábitat ha estado promoviendo la cohesión social y la participación de la población local.

El interés personal por la institución está fuertemente asociado con el trabajo, sobre todo, por la falta de archivos sobre la historia de la institución, el registro y las consideraciones de todas las actividades que se han desarrollado a largo de su existencia en las distintas áreas de actividad, la falta de disponibilidad de información para los observadores e investigadores fuera de la institución y la voluntad para superar estas brechas.

El objetivo general de investigación es comprender como las intervenciones de la ONG Citi – Hábitat ha contribuido para el desarrollo de las comunidades y para la mejoría de condiciones de vida de las comunidades de Santiago.

#### **Objetivos específicos:**

- ✓ Aproximación conceptual a teorías sobre cooperación al desarrollo
- ✓ Describir la realidad socioeconómica y política de Cabo verde
- ✓ Conocer las medidas de intervención aplicadas por Citi-Hábitat para alcanzar los objetivos, teniendo como principal instrumento de trabajo los proyectos de intervención
- ✓ Comprender hasta qué punto las actividades de CITI-Hábitat han contribuido para la promoción del desarrollo local.
- ✓ Describir cómo las intervenciones de Citi-Hábitat han contribuido a la cohesión social en las comunidades de isla de Santiago.

## 1.2 Metodología de Investigación

Para llevar a cabo cualquier trabajo científico es fundamental el uso de metodologías de variada naturaleza para lograr el mismo. Se utilizad la metodologías cualitativas, que se basan en el estudio bibliográfico que apoya la fundamentación teórica, y una guía de entrevista aplicada a los beneficiarios facilitado por un técnico de la ONGD.

El estudio comienza por la revisión bibliográfica en torno a la cooperación para el desarrollo, con el objetivo de dotar al trabajo de pilares teóricos que nos guiarán en la parte de la investigación y la posterior puesta en práctica del ejemplo de cooperación para el desarrollo, principalmente las desarrolladas por la ONGD Citi - Hábitat.

A continuación, se aborda el estudio de análisis basado en algunas intervenciones hechas por la organización no gubernamental estudiada. También la entrevista a los beneficiarios, que a través de ellas podemos analizar la contribución de los proyectos en su vida.

## 1.3 Estructura de Trabajo

El trabajo está estructurado en 4 apartados: en el primer apartado se presentan, como elementos introductorios del tema, los objetivos del trabajo y la metodología. La segunda parte es el marco teórico, que presenta los conceptos de la cooperación para el desarrollo, las diferentes instituciones implicadas en el proceso de desarrollo; también los conceptos de las organizaciones para el desarrollo, sus características y área de actuación, principalmente la ONGD de Cabo Verde Citi-Hábitat.

El tercer apartado presenta a Cabo Verde y las ONGD, hace el encuadramiento general de Cabo Verde, su aspecto social, económico y político. También se abordan las ONGD en Cabo Verde. El cuarto apartado consta del estudio de caso de la ONGD Citi - Hábitat, indicando los principales elementos del medio en que se desenvuelve la misma, y el análisis de su intervención social en la comunidad de Santiago.

Finalmente se encuentran las conclusiones del trabajo desarrollado, la bibliografía a la que se ha recurrido, sitios webs de interés y el apartado de anexos.

## II. LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL AL DESARROLLO

El inicio de la Cooperación Internacional, es situado por la mayoría de los autores en los años posteriores a la segunda Guerra mundial, siendo el Plan Marshall<sup>1</sup> paradigma de Cooperación entre Estados Unidos y Europa (López, 2000).

De hecho, el Plan marca la consagración y el reconocimiento oficial de la asistencia Internacional para el desarrollo ayudado y planeado desde el exterior. Para la concretización del plan, los países beneficiarios fundaron en 1948, la Organización para la Cooperación Económica Europea (OEEC) y que en 1961, da lugar a la organización para la Cooperación Económica y Desarrollo (OCDE).

Ese mismo año es creado el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD), con el principal objetivo de garantizar la expansión del volumen global de los recursos puestos a disposición de los países en desarrollo, y de coordinar los programas de los diferentes donantes.

Además, el CAD<sup>2</sup> planteó la necesidad que los donantes coordinaran mejor la ayuda (entre ellos y con los países receptores), y que esta ayuda fuera enfocada hacia la implementación de políticas integradas, y que se emplearan mayores esfuerzos para lograr una mejor valoración y selección de los proyectos de cooperación y la plena participación de sus beneficiarios en todas las fase (Cunego & Sanjuan , 2014)

Partiendo de la idea pos Segunda Guerra Mundial, la Cooperación Internacional surge en 1945, más específicamente, a partir de la firma de la Carta de San Francisco y de la creación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), con la principal función de mantener la paz y la seguridad internacional. Una de las estrategias para alcanzar estos objetivos fue promover la Cooperación Internacional para fomentar el desarrollo y disminuir la desigualdad entre los estados. (RACI, 2016).

---

<sup>1</sup> El Plan Marshall —oficialmente llamado European Recovery Program, ERP— fue una propuesta de asistencia Economía y Política para la Europa lanzada por Estado Unidos en 1948, para la reconstrucción de aquellos países de Europa devastados tras la Segunda Guerra Mundial.

<sup>2</sup> El CAD es el principal órgano de la OCDE para las cuestiones de seguimiento y evaluación de las políticas de desarrollo de los países integrantes. Los miembros actuales del CAD son: Alemania, Australia, Austria, Bélgica, Canadá, Comisión de las Comunidades Europeas, Dinamarca, España, Estados Unidos, Finlandia, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Japón, Luxemburgo, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Portugal, Reino Unido, Suecia y Suiza. Participan como observadores permanentes: el FMI (Fondo Monetario Internacional), el BM (Banco Mundial) y el PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo)

## 2.1 Cooperación al Desarrollo, Actores y dimensiones

La Cooperación internacional para el desarrollo se refiere a acciones o actividades establecidas entre dos o más países u organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de alcanzar metas de desarrollo. Sin embargo el concepto de la cooperación para el desarrollo se ha ido haciendo y deshaciendo su significado a lo largo del tiempo de acuerdo con los valores y las ideas dominantes sobre lo que es y lo que no es el desarrollo y el sentido de responsabilidad de los países del Norte hacia la situación de los países del Sur.

Partido de un concepto clásico la Cooperación internacional para el desarrollo es:

*“conjunto de actuaciones, realizadas por actores públicos y privados, entre países de diferente nivel de renta con el propósito de promover el progreso económico y social de los países del Sur de modo que sea más equilibrado en relación con el Norte y resulte sostenible” (Gomez,1999 pág. 17)*

Esto permite entender a la cooperación internacional como el conjunto de acciones a través de las cuales se intenta coordinar políticas o unir esfuerzos para poder alcanzar objetivos en el plano internacional, lo que favorece la mejoría de calidad de vida de los países subdesarrollados.

Según el mismo autor, esa contribución para el desarrollo a los países del sur deriva en beneficios a los países que aportan recursos, los que pueden ser de carácter intangible “bienes público” o con beneficio comerciales o empresariales mediante el uso de ciertos instrumentos de cooperación, así como, de forma implícita ventaja política o influencia cultural.

Según Gómez (1999) la cooperación solo tiene resultado cuando las prioridades, estrategias y metas son definidas en común, y que ambas partes asumen sus responsabilidades. Acrecentando que los países tienen que reconocer de antemano que la acción externa complementa y apoya los esfuerzos locales y no sustituirlos porque los países del sur son los únicos que pueden protagonizar de su propio desarrollo.

Sin embargo se equipara el término “cooperación internacional” con el de “Ayuda Oficial al Desarrollo” (AOD). De acuerdo al Comité de Ayuda para el Desarrollo de la Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico (OCDE), la AOD debe cumplir con tres requisitos fundamentales: a) Ser llevada a cabo por los gobiernos en carácter oficial. b) Tener como principal objetivo la promoción del desarrollo económico y el bienestar de los países en desarrollo. c) Ser de carácter concesional y contener un elemento de donación de al menos el 25%.

Según Gómez y Sanahuja (1999), el cumplimiento de los criterios enunciados es importante por dos razones. Por un lado establece unos parámetros mínimos para asegurar la “*calidad de la ayuda*” y evitar que se incluyan como AOD recursos con un destino diferente al desarrollo del país beneficiario. Por otro lado estos criterios, define un “*rasero común*” a través del cual medir el esfuerzo que los donantes realizan (medido en términos absolutos o en relación con su PIB) en la AOD.

La AOD puede ser canalizada de manera bilateral o multilateral: La cooperación bilateral es cuando los Estados donantes canalizan sus fondos de cooperación al desarrollo directamente hacia los países receptores, sean éstos los gobiernos de los países receptores u otras organizaciones. La cooperación multilateral es cuando los donantes canalizan los fondos a Organizaciones internacionales (ONU, Banco de Desarrollo, etc.) para que estas lo utilicen en financiamiento de sus programas y proyectos de cooperación. La gestión de los fondos es hecha por las organizaciones internacionales.

En el marco de los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM), las responsabilidades de los Estados, era proporcionar asistencia y canalizar recursos adicionales para garantizar el cumplimiento de los objetivos acordados; contrarrestar la dependencia de la ayuda; desarrollar políticas coherentes, las relativas a los derechos humanos y prevención de conflictos incluidas. Fernandes, (2005)

En esa misma línea tenemos un concepto más moderno y más amplio de la cooperación para el desarrollo incluido todos los criterios esenciales para la cooperación al desarrollo:

*Conjunto de actuaciones y herramientas de carácter internacional basadas en criterios de solidaridad, equidad, eficacia, interés mutuo, sostenibilidad y corresponsabilidad, orientadas a la transferencia de recursos económicos y humanos, experiencias, capacidades técnicas, científicas, etc., hacia los países en vías de desarrollo para que estos alcancen un alto nivel de desarrollo humano.*(Marcellesi, 2012, pág. 193)

La Cooperación al desarrollo aquí se da a partir de la combinación de conocimiento y capacidades locales, junto al apoyo externo en lo económico, técnico y administrativo, por el cual las personas mejoran su calidad de vida desde una perspectiva social, económica, medioambiental y cultural. De esta manera, la cooperación puede darse en diferentes

niveles, direcciones y formas, dando origen a la Cooperación Sur-Sur<sup>3</sup>, la Cooperación Triangular, y la Cooperación para el desarrollo nacional.

✓ *Origen, Actores y Tipología*

En la siguiente tabla se presenta una clasificación de la cooperación internacional según el origen de los recursos empleados en ella. El término origen nos referimos al origen de los fondos y con tipologías al sector al cual va destinada la cooperación. Los enfoques para clasificar las diferentes tipologías de cooperación internacional varían según la literatura o los actores.

**Tabla 1: Actores es de Cooperación Internacional para el desarrollo**

| Fuente         | Forma de Cooperación                                    | Actores   | Ejemplo   |
|----------------|---|---|---|
| <b>Publica</b> | . Bilaterales<br>. Multilaterales<br>. Descentralizados | Gobiernos nacionales y locales,<br>organismo multilaterales ( ONU,<br>BM,FM,UE) | Cooperación Cabo verde -España.<br>Cooperación ONU con Cabo verde<br>Cámara Municipales y las ONG local       |
| <b>Privada</b> | .Privados<br>.Organizaciones de la sociedad civil       | Empresas, ONG's, Sociedad civil,<br>Universidades                               | Cooperación de la Fundación Bill y Melinda Gates con países de África,<br>Organización Caritas en Cabo Verde. |

Fuente: *elaboración propia a partir de Afonso & fernendes (2005)*

La Cooperación de origen pública se lleva a cabo con recursos de administraciones nacionales, regionales y locales de países donantes u organismos multilaterales. Puede ser bilateral, multilateral y descentralizada.

Según el CAD de la OCDE, una fuente es **bilateral** cuando los flujos o fondos son proporcionados directamente por un país donante a un país beneficiario de la ayuda. **Multilateral** - los fondos son canalizados a través de organizaciones internacionales a través de sus propios programas y proyectos de cooperación. **Descentralizados** - se lleva a cabo la cooperación por los gobiernos estatales (municipios, comunidades autónomas). En una perspectiva más amplia, se caracteriza por la descentralización de las iniciativas en

<sup>3</sup> Cooperación Sur-Sur - Se realiza entre países de similar nivel de desarrollo. Se la conoce también como "cooperación horizontal" o "cooperación técnica entre países en desarrollo"

Cooperación triangular - es realizada por dos países en vías de desarrollo con el financiamiento de un tercer país desarrollado, generalmente para transferir conocimientos o experiencias previamente adquiridas con apoyo técnico internacional. Puede darse también con la participación de fuentes multilaterales.

cooperación con el sur, promoviendo la participación de actores de la sociedad civil de lo PED en su propio desarrollo.

Con la cooperación descentralizada se pretende fortalecer la participación de las personas en actividades de desarrollo, promoción de la diversidad democrática de las sociedades de los países donde opera y contribución al fortalecimiento de la sociedad civil, permitiendo la existencia de múltiples actores que contribuyen a la lucha contra la pobreza, con capacidad autónoma de organización y gestión. A continuación se ofrece una clasificación y breve descripción de los instrumentos de la Cooperación al desarrollo.

**Tabla 2: Instrumento del Sistema de la Cooperación Internacional**

| <b>Instrumento</b>                  | <b>Descripción</b>   |
|-------------------------------------|--|
| <b>Económica</b>                    | La cooperación se destina al mejoramiento de la infraestructura económica, mejora de la productividad y la competitividad de la economía nacional.   |
| <b>Financiero</b>                   | Transferencias de los donantes al presupuesto nacional. Usualmente las transferencias se hacen con cargo a proyectos de distintos ministerios reflejados en el presupuesto. Otro ámbito de actuación de este instrumento lo constituye la transferencia de fondos para apoyar la balanza de pagos y fortalecer las reserva del país beneficiario.                |
| <b>Científico tecnológica</b>       | Aquella cooperación que involucra el intercambio de conocimiento científico o transferencia tecnológica  |
| <b>Ayuda alimentaria</b>            | El país dona alimentos al país receptor. Puede darse ante situación de emergencia o crisis Humanitarias  |
| <b>Ayuda humanitaria</b>            | En tiempos de crisis humanitarias por guerras o desastres naturales los países donan equipamientos, material de supervivencia o reconstrucción, medicinas, etc.  |
| <b>Asistencia Técnica</b>           | La cooperación involucra la asistencia técnica en un área temática en la que el país donante posee experticia y conocimiento técnico específico  |
| <b>Educación para el Desarrollo</b> | La educación para el desarrollo es un proceso educativo constante que favorece la comprensión sobre las interrelaciones económicas, políticas, sociales y culturales entre norte y sur, a través de la promoción de valores y actitudes relacionada con la solidaridad, la justicia social y busca vías de acción para alcanzar un desarrollo humano sostenible. |

Fuente: elaborado por Aristizábal, (2010) basando en Gómez y Sanahuja, (1999)

Todavía quedan muchas lecciones por aprender y experiencias que compartir, en especial con la entrada de nuevos actores, como la cooperación sur-sur y la cooperación triangular. Por otra parte, es importante seguir reforzando el protagonismo de la sociedad civil y el

dinamismo del sector privado, ya que ambos ocupan una parte cada vez más amplia e importante de un espacio antes exclusivo de los estados.

La tarea de lograr una mayor eficacia de la ayuda no solo es responsabilidad de los donantes, los países receptores deben desarrollar sus capacidades y adoptar iniciativas, han de apoderarse de la planificación y la gestión de su propio desarrollo.

## **2.2 Las ONG como actores del desarrollo. Estrategias y áreas de actuación**

Las Organizaciones no Gubernamentales –ONG–, hacen parte del denominado Tercer Sector, Sector Social o Sector sin Ánimo de Lucro, que está compuesto por un sinnúmero de organizaciones con diferentes intereses y un elemento común.

En general, se asumen como instituciones sin fines de lucro e independiente de los Estados, con las actividades de solidaridad y cooperación con las comunidades más pobres mediante la promoción de acciones y proyectos con organizaciones y población local.

Considerado como uno de los canales de cooperación al desarrollo, la Organizaciones No Gubernamentales, en la definición propuesta por la Unión Europea, han surgido en Europa después de la segunda guerra mundial, en el contexto de la asistencia humanitaria a las poblaciones afectadas por la guerra; una de las más antiguas es la Cruz Roja.

Según señala Carpio (1994), el primer documento oficial que hace referencia al término ONG es la Carta de las Naciones Unidas (art. 7), que faculta al Consejo Económico y Social a celebrar consultas con organizaciones no gubernamentales que se ocupen de asuntos de la competencia del Consejo.

Por otro lado, se puede decir que se originó en Europa, cuando se desencadenó un gran movimiento de carácter asociativo "liberal y pluralista, predominante reivindicativo de raíz", en búsqueda de más educación, más vivienda y mejor consumo, substrato que fue sellado de la clase obrera en algunos países occidentales en rápida industrialización. Ribeiro( 1997)

Se conoce también el movimiento de estas organizaciones en otros lugares, particularmente en los Estados Unidos y Canadá. Movimientos que, de acuerdo con Ribeiro (1997) tienen algunas similitudes con la experiencia europea, particularmente en cuanto a su origen. En África, América Latina y Asia, su aparición fue estimulada por una experiencia de cooperación con organizaciones no gubernamentales del Norte.

De acuerdo con Ribeiro (1997), la dinámica social que surgió en los países de la Norte, desde los años 60 y el fortalecimiento de la cooperación al desarrollo con el países del sur en los años 70, establecieron nuevas dimensiones en la dinámica de las organizaciones no

gubernamentales, ubicada en el centro de atención en los años 80. Fue, en esta década que los gobiernos, organizaciones internacionales y la opinión pública en general, comenzó a asignar especial importancia al impacto de las organizaciones no gubernamentales.

Una reflexión sobre la historia reciente los estudios muestran que la misma tuvo un rápido crecimiento en el siglo XIX y principios del siglo XX y que su atrofia tiene que ver con la prevalencia del estado para reaparecer con los instrumentos del emprendimiento y la conciencia social necesaria para el tratamiento de los problemas de hoy. Hay textos que sustentan que el crecimiento de las organizaciones no gubernamentales está relacionada con la creciente incertidumbre sobre conceptos de desarrollo socio económico y cultural.

Con relación a la definición de ONG, son muchos actores, entidades internacionales que han aportado a su conceptualización. La Organización de las Naciones Unidas –ONU– las considera como “organización voluntaria de ciudadanos sin ánimo de lucro, nacional o internacional”. La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico –OCDE– la define como “organización fundada y gobernada por un grupo de ciudadanos privados con un declarado propósito filantrópico, y sostenida por contribuciones individuales privadas”.

M<sup>a</sup> Luz ortega Carpio (1994) las define como

“Organizaciones voluntarias, sin fines de lucro, autónomas e independientes del ámbito de los gobiernos, cuyos recursos se destinan a financiar proyectos o acciones emprendidos en el ámbito de la cooperación para el desarrollo”.

Por su parte, Zavala, (1994) propone una definición más amplia de la ONG al desarrollar los objetivos hasta el nivel de acciones: *“Las ONG son organizaciones de carácter social, independientes y autónomas, jurídicamente fundadas y que actúan sin finalidad de lucro. Su acción se orienta hacia la cooperación, al desarrollo y hacia la búsqueda de acuerdos de ayudas entre gobiernos con el objetivo de provocar la solidaridad y promover el desarrollo en los pueblos y sociedades del Tercer Mundo. Su acción busca la canalización de recursos públicos y privados para llevar a cabo proyectos de desarrollo autónomos en los países subdesarrollados. Esta acción sobre el terreno se complementa con las actividades de sensibilización y educación para el desarrollo..., y con las actividades de lobby o presión política ante los gobiernos y los organismos.”*

Tiendo en cuenta las diversas definiciones podemos decir que son organizaciones de carácter social, no tienen afán de lucro y sus acciones de desarrollo se llevan a cabo tanto en el norte (Educación para el Desarrollo, presión política) como en el Sur (programas y

proyectos de desarrollo, ayuda de emergencia, etc.). Sus actuaciones vienen motivadas por la solidaridad.

El desarrollo según Sen, (2000) puede concebirse como un proceso de expansión de las libertades reales de que disfrutaban los individuos, contribuyendo al mejoramiento de sus capacidades generales. Resalta las libertades políticas, los servicios económicos, las oportunidades sociales, las garantías de transparencia y la seguridad protectora, siendo todas ellas prioridades para las ONG.

Sin embargo, en los años recientes hemos sido testigos del resurgir explosivo de las organizaciones no gubernamentales (ONG) como protagonistas principales en las actividades de desarrollo y en general en la discusión de temas que forman parte de la agenda del momento.

Las Organizaciones no gubernamentales del Desarrollo actúan a partir de sus convicciones y sus prioridades que puede ser: desarrollo sostenible; desarrollo de la comunidad; fortalecimiento de capacidades; micro crédito; desarrollo rural; seguridad alimentaria; salud; Educación para el desarrollo; educación formal; formación técnica; saneamiento y mejoramiento o rehabilitación de hábitat; cooperación descentralizada; Género; Derechos humanos; medio ambiente y desarrollo; participación y ciudadanía.

Estas áreas de acción pueden dividirse en cinco grupos principales: Educación para el desarrollo; Cooperación al desarrollo (proyecto o programa); Humanitarias y ayuda de emergencia, Comercio Justo e Incidencia política.

**Cooperación al Desarrollo** – son trabajos realizados a través de un proyecto o programa, que puede ser financiado tanto por los gobiernos como organizaciones multilaterales, realizado en el Sur, pretende actuar contra las causas estructurales de la pobreza y propiciar el desarrollo social de los pueblos a quienes se dirige y tener siempre en cuenta las prioridades y el protagonismo de la población beneficiaria así como priorizar a los grupos más vulnerables a las desigualdades (género, etnia, etc. y sus colectivos organizados).

**La Ayuda humanitaria y de emergencia** - las ONGD da apoyo a poblaciones afectadas por desastres o catástrofes que provocan daños, perjuicios económicos, pérdidas de vidas humanas y deterioro de la salud o de los servicios comunitarios básicos, en medida suficiente para exigir una respuesta excepcional.

Según el código de Conducta (CODE 2008) la ayuda humanitaria debe orientarse siempre al desarrollo y potenciar la utilización de los recursos locales, teniendo en cuenta a la población afectada y buscando en todo momento su participación activa. Debe, además,

asegurarse de no estar condicionada por los intereses de cualquier gobierno ni de grupos empresariales.

Las intervenciones de ayuda humanitaria y de emergencia sigue el principio de no discriminación y se implementan por medios pacíficos, con el fin de garantizar la vida dignidad humana y la creación de condiciones propicias para el proceso de desarrollo, según las especificidades de los países donde operan.

Además cabe señalar que la cercanía de los equipos de Ayuda humanitaria y de emergencia a la realidad de la población potencia la capacidad de identificación y denuncia de violaciones y abusos de los derechos humanos, situaciones muy comunes en la actualidad.

**En la Educación para el desarrollo** las actividades de sensibilización y educación para el desarrollo es un proceso activo y creativo que promueve un cambio de actitudes y comportamientos en la sociedad, fomentando los valores de justicia y solidaridad. También rompiendo el círculo ignorancia – indiferencia – ignorancia.

Sin embargo, de acuerdo con (Hegoa, 2000) existe dos grandes interpretaciones de la educación para el desarrollo. Por un lado, una concepción específica, que limita sus contenidos a los problemas Norte-Sur. Por otro lado, una concepción más amplia e integral, según la cual la educación para el desarrollo sería una denominación genérica que englobaría a otros tipos de educación: educación en valores, para la solidaridad, intercultural, para la tolerancia, para la paz, medioambiental, para la salud, para el consumo, para los derechos humanos.

**El Comercio** es un comercio que posibilita el acceso de los productores pobres del Tercer Mundo a los mercados de los países ricos. Las ONGD establecen relaciones comerciales internacionales justas e igualitarias que posibiliten condiciones laborales dignas a los trabajadores y trabajadoras del Sur. Sin embargo una de las campañas más destacadas ha tenido por objeto el trabajo infantil de las multinacionales en los países del Sur. Por último la **Incidencia política** – de acuerdo con su concepto, conjunto de acciones de información, diálogo, presión o denuncia sobre el problema que afecta la sociedad, las ONG realizan campañas, destinadas a personas e instituciones públicas, así como a colectivos y entidades privadas con capacidad de decisión en aquello que afecta a las poblaciones del Sur, con la finalidad de influir de forma positiva en las relaciones entre los pueblos y en defensa de los colectivos más vulnerables de todo el mundo.

La evolución económica, social y política del mundo ha sido cada vez más rápida, intensa y compleja. Si, por un lado, en muchas áreas este desarrollo tiene un gran potencial para

contribuir a la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones más desfavorecidas, por el otro los desafíos para la implementación de modelos de desarrollo sostenible, donde consolida las condiciones para la igualdad de oportunidades, también crecen.

Para ejecutar su labor, las ONGD, trabajan a partir de proyecto y programas, y mantienen contacto directo con los beneficiarios y ser muy efectivo en el resultado. El objetivo es que los beneficios lleguen al mayor número de personas, posibilitando el bienestar de las familias o comunidades. Es decir el proyecto al desarrollo constituye un instrumento que permite modificar en determinado sentido las condiciones en que se desenvuelve la vida de la personas (Gomez y Ollero, 1999 *cit* Araujo, 2009). Las áreas de mayor incidencia de las acciones son: la agricultura, educación, asistencia sanitaria y vivienda.

### III. CABO VERDE Y LAS ONGD

Comprender el funcionamiento de la sociedad caboverdiana y la importancia de las organizaciones no gubernamentales, requiere conocimiento de la evolución histórica, viendo las opciones económicas y políticas que se han adoptado, de acuerdo con la realidad de Cabo Verde.

Por lo tanto este capítulo busca hacer un análisis histórico que han marcado la historia del estado de Cabo Verde desde, una caracterización de la sociedad caboverdiana en sus aspectos políticos, económico y sociales con el fin de destacar los elementos que considero endógenos y directamente relacionadas con su política exterior.

#### 3.1 Caracterización económica, social y política de Cabo Verde

Según el artículo.1.1 de la Constitución, Cabo Verde se define como una República soberana, unitaria y democrática. Tomando la voluntad popular el estado de Cabo Verde se basa en los principios de libertad, democracia, política social, cultural, económica y religiosa igualdad, justicia y solidaridad. Por lo tanto, como un estado de derecho, democrático y laico.

La República de Cabo Verde, está situado en el Océano Atlántico, aproximadamente 1.000 km al suroeste de las islas Canarias y 460 km al oeste de la costa de Senegal, un punto de encuentro de tres continentes (América, África y Europa), un área donde convergen cultura, economía, política, seguridad y defensa.



Cabo Verde está formado por diez islas<sup>4</sup> con un territorio de 4.033 km<sup>2</sup> y su población es de 506.000 poblaciones y se distribuye en 9 de las 10 islas que forman el Archipiélago. (INE, 2016)

Situado en la zona sub-sahariana, su clima oceánico garantiza temperaturas suaves durante todo el año, sin embargo, la baja precipitación proporcionada sólo en verano, entre agosto y octubre y los efectivos meses secos de abril a junio, asocian a un clima árido. Estas condiciones llevarán eventualmente a una fauna y flora pobres, principalmente en islas de Sal, Boavista y mayo.<sup>5</sup>

La lengua oficial de Cabo Verde es el portugués, pero los caboverdianos hablan normalmente “kriolu” que es la lengua materna de todos los caboverdianos.

#### ❖ *Aspecto Político*

Descubierto en 1460, el país tuvo su independencia en 05 de julio de 1975, después de haber celebrado las primeras elecciones libres y directas en el año 1991.<sup>6</sup>El régimen democrático ha permitido el cambio alternando de partido - Movimiento para la democracia (MPD) y Partido Africano de independencia de Cabo Verde (PAICV), los dos partidos mayoritarios, que desde ese momento el MPD encabezó el gobierno durante dos mandatos parlamentarios, a partir del año 2001 para ser sucedido por el PAICV hasta 2015 y democráticamente es derrotado pelo MPD en 2016.

Administrativamente, el país se divide en veinte dos municipios: mayo (1), Boavista (1), Brava (1) sal (1), San Vicente (1), San Nicolás (2), Fogo (3), Santo Antão (3) y Santiago (9). La administración de cada condado está garantizada por el Ayuntamiento (órgano ejecutivo) y por la Asamblea Municipal (órgano deliberante). Estos dos organismos son elegidos por sus respectivas poblaciones

Sin embargo, desde la adopción de un sistema multipartidista, el poder ha cambiado regularmente y tranquilo, que ofrece cabo Verde una creciente reputación en el campo de la buena gobernanza, que ha conseguido un papel protagonista en la escena política internacional, principalmente en apoyo y acuerdos celebrados en el marco de la ayuda al desarrollo.

Con el fin de crear mecanismos capaces de acumular capital que permiten minimizar la dependencia externa, sin tener que sustituir importaciones Cabo Verde pasó a pertenecer

---

<sup>4</sup>Islas de Barlovento: Santo Antão; São Vicente; Santa Luzia (no es habitada); São Nicolau; Boavista e Sal. Las islas de Sotavento son: Mayo; Santiago; Fogo e Brava.

<sup>5</sup> [www.islascaboverde.com](http://www.islascaboverde.com)

<sup>6</sup> Desde 1990, cuando se implementó el cambio de régimen fueron introducidos cambios en la Constitución, principalmente del sistema de partido único para el sistema multipartidario.

varias organizaciones internacionales para apoyar el desarrollo, siempre buscando, a través de la apertura de la economía mundial, cosechar los beneficios de economías de escala y rendimientos crecientes y así crear potencial acumulación interna de capital. (Estevão, 2007). Es miembro del sistema de las Naciones Unidas y organizaciones regionales como la Unión Africana, la comunidad económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) y el Comité permanente Inter- Estado de combate a la sequía en el Sahel (CILSS). También es miembro activo de la comunidad de países de lengua portuguesa (CPLP), creada en 1996, con el objetivo de promover la lengua portuguesa y la cooperación dentro de la CPLP.

En el marco de la Organización Mundial de la salud (OMS), Cabo Verde, estableció el primer acuerdo de cooperación en 1977. En la Unión Europea (UE), Cabo Verde, beneficiándose de la ayuda comunitaria desde la independencia. Las relaciones económicas fuertes, siendo un espacio que acoge gran parte de la diáspora caboverdiana y localización periférica en relación con el espacio europeo, llevaron a las autoridades de Cabo Verde a optar por profundizar la relación con la UE, que culminó en noviembre de 2007, con la adhesión al estatuto de parcería de la Unión Europea que proporciona nuevas perspectivas en particular en el campo de la economía y las relaciones comerciales.

Así, os acuerdo pretende reforzar la cooperación y convergencia de políticas entre las dos partes y responder a otros intereses comunes, con especial énfasis en la seguridad y el desarrollo. Cae dentro del contexto de la aplicación del acuerdo de Cotonú y pretende explorar todos los aspectos de la operación que le permiten definir un nuevo modelo de cooperación EU-Cabo Verde.

La adhesión a la Organización Mundial del comercio (OMC), en 2008, es crucial para la integración de la economía del país en el mercado mundial (OMC, 2007), pasando a beneficiar al nivel de confianza y la credibilidad exterior, aumentando el alcance del comercio de mercancías y servicios en el extranjero y de la adecuación de las legislaciones nacionales a las normas de comercio internacional que la economía más competitiva.

#### ❖ *Aspecto económico*

La economía de Cabo Verde está condicionada por limitaciones específicas de los pequeños países insulares<sup>7</sup> como, por ejemplo, la ausencia de economías de escala originadas por la discontinuidad territorial y la pequeñez del mercado interno implica la multiplicación de

---

<sup>7</sup>Los países insulares son estados limitados totalmente a una isla o a un grupo de islas, y que no tiene ningún territorio sobre el continente. Sin embargo, en la actualidad, estos pequeños países insulares se han convertido en centros turísticos, haciéndose en muchos el turismo la industria dominante.

infraestructura de aeropuertos, puertos, carreteras, escuelas, energía, salud y otros. (Ministério do Turismo, 2011)

Además, en virtud del clima desértico en todo el territorio y carencia de recursos materias, el país se torna bastante dependiente de importación, sobre todo de productos alimentares y de remesas de los inmigrantes. De esta manera, la economía de Cabo Verde enfrenta algunos problemas y restricciones que plantean algunas dificultades para su crecimiento y desarrollo. Sin embargo, en la última década el resultado esencialmente de las reformas económicas con un enfoque en la creación de un fuerte sector privado, el crecimiento económico ha sido sustancial con un promedio de más del 5%. Teniendo en cuenta que el PIB per cápita fue uno de los más altos en África occidental, alcanzando los 2.529 \$ en 2005 (RDH, 2009).

En 2008, teniendo en cuenta que ha satisfecho los criterios de Naciones Unidas Cabo Verde pasó de país menos avanzado para país de renta intermedia. La buena gestión gubernamental, una sólida gestión macroeconómica, apertura al comercio y una creciente integración en economía global, así como la adopción efectiva de política de desarrollo social, servirán de apoyo para la trayectoria de desarrollo.

De hecho, ha experimentado un crecimiento económico de 5,2% de media anual, generado principalmente por el sector servicio, que representa aproximadamente un 70% del PIB, gracias al peso del turismo (21,1% del PIB), sector clave que representa el 60,8% del total del sector de servicios. (informe sobre el desarrollo en Cabo Verde, 2012)

Asimismo en 2014 el PIB (1.408 M. €) ha crecido un 1,8% respecto a 2013 (1.384 M. €). El PIB Per cápita fue de 2.718€, mayor que el de 2013, que fue de 2.703€. El coeficiente de Gini ha aumentado de 0.55 en 2003, a 0.48 en 2008, mientras que los ingresos de los más pobres 40% de la población, como porcentaje del ingreso total, aumentado en un 9,9% durante el mismo período.

Por otro lado, el sector pesquero presenta un gran potencial, debido a la localización estratégica de Cabo Verde y al hecho de contar con la sexta mayor flota del África Subsahariana. En 2012 el sector pesquero representó el 80% del total de las exportaciones caboverdianas, representando entre el 7-10% del PIB y empleando a más de 10.000 personas. Otra fuente de ingresos relevante lo constituyen las divisas enviadas por caboverdianos residentes en el extranjero, en torno a 800.000 personas. (informe sobre el desarrollo en Cabo verde, 2012)

Sin embargo, este crecimiento y las mejoras socioeconómicas experimentadas no han impedido que se acrecentaran las desigualdades sociales arrastrando a un porcentaje

significativo de la población a condiciones de pobreza, más alta en el medio rural (62%) con mayores números de mujeres.

La cooperación internacional con Cabo Verde, estimada en un 12% del PIB, tiene un papel fundamental en la política y fondos de desarrollo del país. Numerosos donantes, multilaterales y bilaterales, están presentes en el país, si bien se apercibió una progresiva reducción de la ayuda con la crece financiera global.

La recuperación después de la crisis en Cabo Verde sigue siendo frágil, porque el crecimiento económico dependiente gran del turismo, se ha reducido a alrededor del 1% en 2015, casi la mitad de 2014. La desaceleración de crecimiento refleja una caída en la inversión extranjera directa, uno de los motores principales del crecimiento en el país, así como la continua racionalización de la inversión pública, en un contexto de creciente deuda. (BM, 201)

#### ❖ *Aspecto Social*

Cabo Verde se situó en el lugar 122, entre 187 países en el índice de desarrollo humano (IDH) del PNUD, en 2014. La esperanza de vida media se estima en 72 años, es el más alto de toda África subsahariana. La mortalidad infantil descendió de 26 por 1.000 nacidos vivos en 2007 a 15 en 2011. La tasa de mortalidad materna cayó de 36 por cada 100.000 nacidos vivos en 2006, al 26, en 2011.<sup>8</sup>

|   |                       |               |
|---|-----------------------|---------------|
| Distribución de la población por tramos de edad | 0-14                  | <b>37,80%</b> |
|   | 15-60                 | 58,20%        |
|   | +60                   | 4%            |
| Densidad de la población                        | 118hb/km <sup>2</sup> |               |
| Esperanza de vida                               | Hombre: 67 años       |               |
|   | Mujeres: 72 años      |               |
| Índice de natalidad                             | 2,35%                 |               |
| índice de mortalidad                            | 0,62%                 |               |
| % población urbana                              | 60%                   |               |

Fuente: elaboración propia a partir de datos de PNUD (2014)

<sup>8</sup>OMS. Informe sobre Cabo Verde 2013

Según los datos del QUIBB (2006), la tasa de alfabetización de la población de 15 o más años de edad es de 79% y 84% en urbanas y 74% en las zonas rurales. Sin embargo, si uno considera solamente la tasa de alfabetización de adultos (15-49 años), según las recomendaciones de la UNESCO, señaló que, a nivel nacional, ha alcanzado la casi universalidad, con el 90% de las personas que pueden leer y escribir. Asimismo, los resultados de la educación pusieron Cabo Verde en la parte superior de los países del África subsahariana. (Ministério da Qualificação e Emprego, 2008).

Según QUIBB de CV, la tasa de desempleo entre los jóvenes de 15 a 24 años es 30% y 17% de la población de 25 a 34 años de edad. Desempleo sigue afectando a las mujeres más que a hombres y la tasa de desempleo femenino es del orden de 28% y en los hombres se señalan sólo el 15%, un hecho que refuerza la necesidad de superar el escenario que la pobreza en Cabo Verde tiene cara de mujer.

Las diferencias de género son particularmente importantes, dada la proporción de mujeres jefes de las familias en todas las familias (48% en 2010) y más concretamente entre las familias pobres (56%). En General, las mujeres representan el 52,5% de los trabajadores del sector informal y reciben dos veces inferiores de los hombres. En cuanto a la participación política, hay paridad en el poder ejecutivo, pero aún es modesto en nivel legislativo y municipal. (QUIBB 2006)

Según datos del Banco Africano de Desarrollo, la situación de pobreza es más pronunciada en las áreas rurales, en las que afecta a un 51% de la población. Las principales causas de esta situación son la alta tasa de desempleo y la baja tasa de escolarización. Por sectores de actividad, la agricultura y la pesca son los que concentran un mayor número de personas en situación de pobreza.

Además, la pobreza en Cabo Verde es considerado con un fenómeno estructural debido la vulnerabilidad del país: su frágil ecosistema, sus sequías crónicas, insuficiencia de agua, la escasez de tierras cultivables, la presión sobre los escasos recursos, repercuten en una agricultura pobre ligada a una reducida base productiva, donde las importaciones de alimentos suponen el 40% de su PIB.

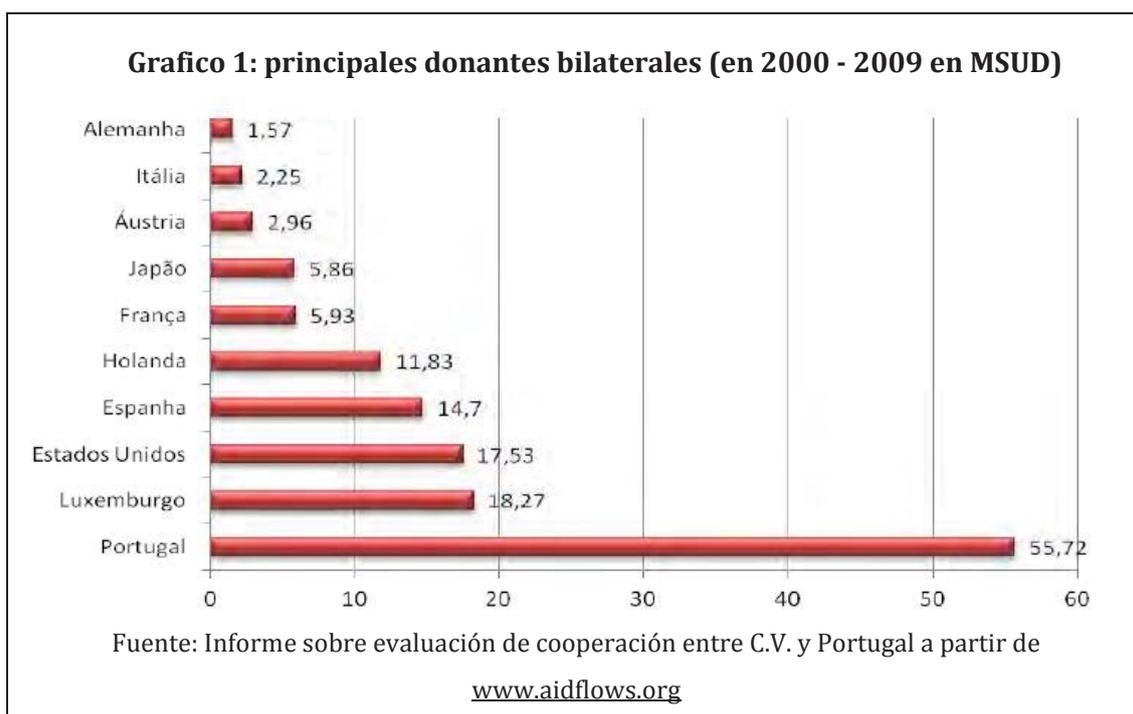
### **3.2 Cooperación y Desarrollo en Cabo Verde**

La Globalización, desarrollo, y alianzas globales, hoy son líneas claves de la dinámica de desarrollo. La ayuda ha sido fundamental en el desarrollo de Cabo Verde, en la última década, duplicado de unos 94 MUSD, en 2000, a casi 196 MUSD en 2009. (Informe sobre la Cooperación CV y Portugal 2012)

Cabo Verde depende mucho de la ayuda internacional y de préstamos para la implementación de las reformas estructurales y para la ejecución de las inversiones necesarias para el crecimiento de su economía. Según datos del Ministerio de Finanzas de Cabo Verde, la Ayuda Oficial para Desarrollo representa 25% de los ingresos del presupuesto general del estado.

En términos de cooperación bilateral, Portugal ha sido el principal donante, con un volumen de ayuda mucho mayor que, Luxemburgo (grafico 1). Estados Unidos, España, Los Países Bajos y Francia son otros donantes.

Aun se consideran un grupo de donantes, no incluidos en las estadísticas de la OCDE/CAD, que vienen a intensificar su cooperación con Cabo Verde, incluidos Brasil, Cuba y China. Por otro lado, los Estados Unidos, España y Japón han incrementado su ayuda en los últimos años pero la mayoría de las corrientes de cooperación se han mantenido cercanas al 69.5%, representando, bilateral en 2007, 73,6%, en 2008 y 82.4%, en 2009, el total de la AOD. Alemania, país que ya se había ido, está mostrando signos de querer reactivar su cooperación con Cabo Verde.



En términos Multilateral, para el período 2005-2009, el principal donante es la Unión Europea (UE) (19.69 MUSD), seguido por el Banco Mundial (a través de IDA) (18.81 MUSD) y el Banco Africano de desarrollo (BAD) (4.29 MUSD). Informe sobre la Cooperación CV y Portugal (2012)

De acuerdo con el informe (RODM, 2015), Cabo Verde ha logrado importantes avances en todos los ámbitos de la actividad de los objetivos del milenio. Sin embargo, este marco oculta los desequilibrios de resultados a nivel de las distintas ciudades en las islas de Santo Antão, Santiago y Fogo.

Según estos informes, los resultados de los ODM alcanzados por Cabo Verde son los siguientes<sup>9</sup>:

Erradicar la pobreza externa y el hambre - El combate a la pobreza es uno de los grandes desafíos que el país enfrenta. Pasando de 49% en 1990 a 26,6% en 2007, muestra una evolución positiva de la situación, que con fuertes apuestas el país ha alcanzado esa meta. Asimismo, se alcanzó la meta sobre el porcentaje de niños menores de 5 años por la falta de nutrición, que se reduce a más de la mitad entre 1994 y 2009 (de 13.5% a 3.9%)

Lograr la enseñanza primaria universal - la tasa de matriculación en educación primaria registró aumento de 21,3 puntos porcentuales a 71.5% a 92,8% entre 1990 y a 2013/2014: más de 90 de cada 100 niños entre las edades de 6 y 11 de los años, asistir a la escuela primaria y 94 de cada 100 niños, edad de la escuela, terminar el último año de este nivel de Educación (año 6). Tasa de alfabetización de jóvenes de 15 a 24 años es de 97.8% en 2010.

Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer - la paridad se logra en casi todos los niveles de educación y alfabetización y mujeres bien representados en diferentes sectores de la economía, así como en posiciones de liderazgo en los negocios (35%) y administración pública (35%). Se está avanzando en la representación de mujeres en el Parlamento, del 3,8% al 20,8% entre 1991 y 2011. La proporción, sin embargo, aún está lejos del objetivo global y regional de este indicador (30%)

Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años -hubo una reducción en la mortalidad de niños menores de cinco años de 56 a 23,6 por 1000 nacidos vivos en el período 1990-2013. La tasa de cobertura de la vacunación contra el sarampión es actualmente más del 96%.

Mejorar la salud materna - en los servicios de salud más del 90% de las embarazadas hace la salud pre natal en instalaciones del hospital, comprobando al mismo tiempo una evolución positiva de la tasa de prevalencia total de anticonceptivos que pasó de 53% a 61,3% entre 1998 y 2005. La tasa específica de fecundidad entre adolescentes (15-19) se redujo de 104 % en 1998 al 92 % en 2005 y al 62 % en 2010.

---

<sup>9</sup>Ver todas las metas e indicadores de los ODM de Cabo Verde en <http://www.un.cv/>

Combatir el VIH/ sida, la malaria y otras enfermedades - con respecto a la incidencia de casos de VIH ha aumentado la infección. La tasa de detección de 6,2 por cada cien mil habitantes en 1995 pasó para 17 en 2000 y 62,7 por cien mil en el año 2009. Pero 55% de la población con infección por VIH en estado avanzado, tenían acceso a tratamiento antirretroviral (2010:39%). La tasa de mortalidad específica por malaria, que fue en 2006 de 1,5 por cada 100.000 habitantes ha disminuido, en 2012, a 0,2 por 100.000 habitantes y ha habido mejora en la tasa de mortalidad específica para la tuberculosis, que en el 2013 fue de 2,9 por 100.000.

Garantizar la sustentabilidad del medio ambiente - en el resultado hubo el aumento de 18,5 puntos, el 0,8% (1990) a 19.5 (2013) de la proporción de áreas protegidas tanto terrestres como marina en Cabo Verde. La proporción de la población que utiliza una fuente mejorada de agua potable ha aumentado considerablemente, de 65,2% en 1990 a 90.5% en 2012. Como el uso de alcantarillado el acceso es un privilegio de sólo 30,5% de la población, el 54% de la población del área urbana y no más del 9% de la población rural. La mayoría de la población continúa dando tratamiento inadecuado a los residuos agua. Por lo tanto, en lo que respecta al saneamiento, Cabo Verde, está muy por debajo del requisito mínimo.

Fomentar una alianza mundial para el desarrollo - Cabo Verde se ha beneficiado de la ayuda al desarrollo concedida por las asociaciones bilaterales y multilaterales. Los resultados logrados son positivos y proporcionan el desarrollo social y económico del país.

La evolución de la AOD destinada a Cabo Verde refleja la alta importancia de la cooperación entre España y Cabo Verde (77 M€ de AOD neta para el período 2007- 2011), así como el cumplimiento ampliamente superado de los compromisos establecidos en la IV COMIX durante su vigencia: 15,1 M€ (2007), 15,4 M€ (2008), 17,6 M€ (2009), 17,6 M€ (2010), 11,1 M € (2011), 3,5M€ (2012, cifra estimativa) y 111,800 Euros (2013). (MAEC, 2016)

Sin embargo los progresos realizados en los distintos objetivo no ha podido cambiar sustancialmente los aspectos fundamentales de la vulnerabilidad del país, a saber, el desempleo, especialmente de los jóvenes; la dependencia extranjera, la débil capacidad productiva, fragilidad de la agricultura y el insuficiente desarrollo de la industria, lo que amenaza la seguridad alimentaria y el aumento de las disparidades de ingresos. Así, los efectos de estos factores están todavía lejos de contribuir a una reducción significativa y sostenida de la pobreza en el país, particularmente en las zonas rurales.

### 3.4 Las ONG en Cabo Verde

Las asociaciones en Cabo Verde tienen sus raíces en las formas tradicionales de solidaridad social y es tan antigua como su propia historia, como siempre ha sido el espíritu de solidaridad y ayuda mutua de su pueblo, tanto en el trabajo agrícola y en actividades sociales, denominado de “Djunta Mó.” Esta asociación en la época colonial no fue aceptada, por lo que a menudo fueron apadrinadas y camufladas por la iglesia.

Estas actividades han adquirido una mayor importancia a la independencia nacional, se fundaron organizaciones de masas partidistas, como Organización de las mujeres Caboverdiana (OMCV), Juventud africana Amílcar Cabral (JAAC-CV,) OPAD-CV, quienes han intervenido, respectivamente en las áreas de promoción y participación de las mujeres, jóvenes, y trabajadores. De la misma manera se han creado más de una centena de cooperativas<sup>10</sup> de consumo y de producción de casi todas las islas bajo el poder de la dinámica del partido.

Según la guía de “Guía de ONG” (2007) fue a partir de 1987, con la publicación de la ley n.º 28/III/87, del 31 de diciembre, que se regula el ejercicio de la libertad de asociaciones, fue que comenzaron a aparecer las primeras organizaciones no gubernamentales, pero el cuadro legal de actuación no distinguía función y competencias de las organizaciones.

La ley en referencia, viene a permitir:

*“los ciudadanos mayores, en sus derechos civiles, puede libremente y sin ninguna dependencia de cualquier autorización, construir asociaciones.”*

Como ejemplo de ONGD que surgieron en esta década, tenemos el caso de la ONG Atelier Mar, creado en 1979 como una cooperativa y adquirió su personalidad jurídica en 1987 con la ley antes mencionada. Trabaja con grupos vulnerables y desarrollo comunitario, educación para la ciudadanía etc. (Guía de ONG, 2007).

Sin embargo fue principalmente en los años 90 con la apertura política que se conoció un aumento exponencial de las organizaciones no gubernamentales en todo el país - aproximadamente el 80% de las ONG están registrados entre 1990 y 2007, sin mencionar las numerosas asociaciones de diversas naturaleza (Guía de ONG 2007)

En secuencia de la reflexión de la apertura política se realiza el I encuentro nacional de las ONGD. En abril de 1993, Cabo Verde recibe de un proyecto del PNUD el apoyo a las ONGD.

---

<sup>10</sup>Después de la independencia en 1975, se creó la agencia gubernamental, el Instituto Nacional de Cooperativas (INC) en 1979, que tenía como función principal el apoyo de las cooperativas, especialmente en las zonas rurales como una herramienta para ayudar a resolver el problema de la distribución de artículos de primera necesidad para la población.

Dentro de este proceso participativo, las ONGD ganaran la conciencia de que deben ser capaces de organizar y definir estrategias claras y objetivas para inspirar confianza. En junio de 1996 se llevó a cabo la Asamblea Constituyente de la Plataforma<sup>11</sup> de las ONG que se ha reconocido en febrero de 1998 por orden del Ministerio de Justicia.

De las 40 organizaciones no gubernamentales existentes, llegaron a los 205 ONG y cerca de 600 en categoría de organización de la Sociedad Civil (OSC) en 2007 (Guía de ONG 2007). Las organizaciones no gubernamentales están presentes en todo el país, de los cuales más de la mitad se concentra en la isla de Santiago (entre ellas se encuentran las ONG, organizaciones comunitarias, asociaciones de jóvenes, entre otros.)

Otro factor a tener en cuenta en la dinámica de este período es la caída del movimiento cooperativo que desencadenó, un crecimiento rápido de las organizaciones comunitarias de base (OCB) que empezarán a realizar acciones que contribuyan a la mejoría de las condiciones de vida en la comunidad. Tales como micro crédito, construcción de infraestructura social entre otros.

No hay duda en cuanto al sentido de la democratización en la dinamización de las organizaciones de la sociedad civil, a pesar de las debilidades y deficiencias que aún existen, tales como: (i) la falta de relación entre las ONG/OSC y el poder, en particular a nivel local; (ii) ausencia de estrategia de movilización de recursos alternativos de apoyo de gobierno; (iii) cierta politización de algunas de las asociaciones; (iv) recursos humanos insuficientes o con limitada cualificación técnica.(PNUD 2002)

Los principales donantes han sido la Unión Europea, la Cooperación Austriaca, Cooperación Francesa, el Fondo de la Embajada de Estados Unidos, las Cámaras Municipal, la Dirección de Agricultura y Silvicultura, Ganadería y Cooperación Internacional para el Desarrollo Agrícola ( Guía ONG, 2007).

Según la plataforma de ONGD los objetivos de actuación de las ONGD son:

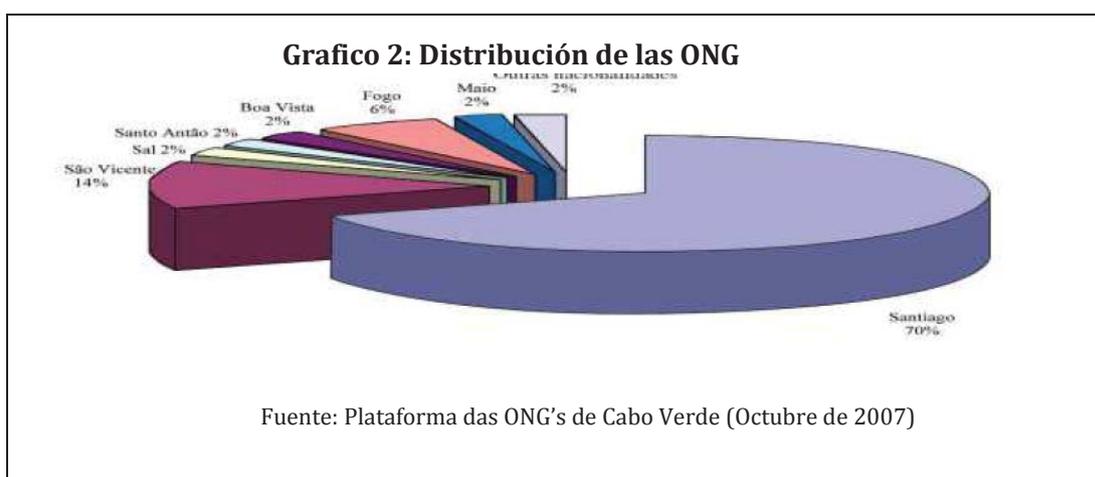
- La participación activa en el proceso de desarrollo, sea a nivel local, regional o nacional;
- Contribuir a la mejora del nivel educativo de la población y su participación efectiva en el proceso de auto-promoción;

---

<sup>11</sup>La Plataforma de ONG de Cabo Verde surge el 16 de junio de 1996, después de un proceso dinámico de la organización, la participación y la toma de conciencia y progresiva afirmación de la sociedad civil de Cabo Verde, que tiene como principales referencias de la independencia del país en 1975, la publicación de la ley de asociaciones en 1987 (ley N° 78 / III / 87), y la apertura política en 1991. Dado que ya existe una década, se ha consolidado como un espacio de comunicación y de concentración de los OSC´s, una perspectiva de auto-promoción y de refuerzo mutua, basada en percepción creciente de ONG en contribuir para la construcción de una sociedad más justa. <http://www.platongs.org.cv>

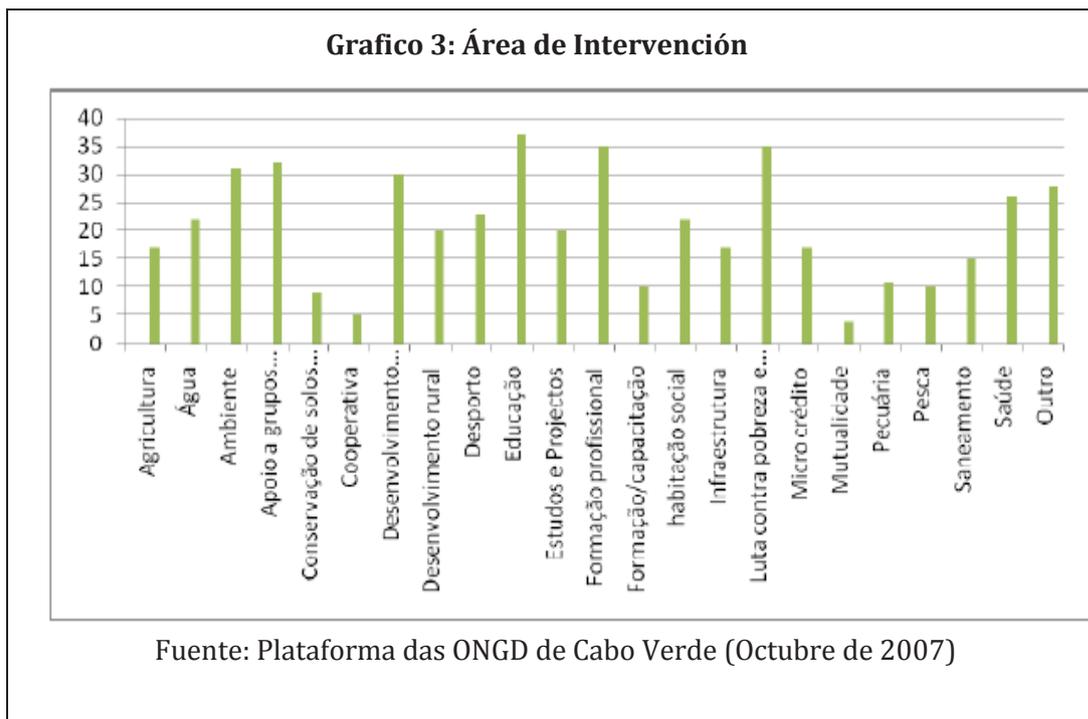
- Defensa de interés de los menos desfavorecidos, minimizar sus dificultades a través de la promoción de una mayor justicia social;
- Facilitar la comunicación y la cooperación entre las comunidades locales y los diferentes socios (fuera de la comunidad);
- Participar en las políticas y directrices estratégicas sobre temas o asuntos de interés nacional;
- Contribuir para la promoción de cooperación descentralizada;
- Participar activamente en la construcción de una verdadera relación de asociación destinada a aprovechar las sinergias y la rentabilidad de los recursos;
- Fomentar y desarrollar la práctica de la investigación / acción sobre nuevos enfoques encaminados a promover la participación en todos los niveles, e Iniciativas dinámicas de autopromoción.

En la vanguardia de este camino se encuentran las ONGD y asociaciones comunitarias en todas las islas, destacándose la isla de Santiago 70% y S. Vicente 14% las que han estado participando de manera significativa en el desarrollo de Cabo Verde, al contribuir a la reducción de la pobreza y la exclusión social, con la implementación de medidas de desarrollo. Además de contribuir a satisfacer las necesidades de las comunidades con las que interactúan, las ONGD desempeñan una función política, papel en el que ya trabajan para influir en la política pública.



La mayoría de las ONGD actúan principalmente en los campos de educación, formación profesional, la lucha contra la pobreza, apoyo a personas vulnerables, medio ambiente micro crédito y desarrollo de la comunidad como se puede ver la figura 3.

Los dominios de actividad de las ONGD son:



En clara línea con otras ONGD, nacional, también Citi-Hábitat, la cual se toma como ejemplo en esta investigación, concentra sus acciones en las siguientes áreas: educación y formación profesional, el desarrollo comunitario, la promoción de negocios, medio ambiente, infraestructura y saneamiento, la pobreza y la satisfacción de las necesidades básicas, etc.

En materia de financiación son varias las fuentes presentadas en la tabla 4, los datos muestran que el 45% de los programas y proyectos son financiados por organismos públicos (Gobierno, municipios, instituciones públicas y ministerios) incluido el programa para combatir la Pobreza, 14% por la cooperación con Cabo Verde.

Es cierto que muchos de ellos siguen revelando dificultad cuando se trata de estrategia de movilización de recursos alternativos al gobierno. Pero, siempre son llamados a pronunciarse sobre los aspectos importantes de la vida en Cabo Verde, "capacidad real de acción" esta capacidad también reconocida por el Gobierno que se propone reforzar la idea de que "las organizaciones no gubernamentales y asociaciones de la comunidad son muy activas, por lo que su intención es de engranar las cooperativas, organizaciones comunitarias y Organizaciones no gubernamentales en la implementación del programa de asistencia de la MCA<sup>12</sup> especialmente en las zonas rurales (PNUD, 2002)

<sup>12</sup> El MCA es un programa creado por gobierno de Washington con objetivo de apoyar el desarrollo de los países del Sur. En este contexto, Cabo Verde empezó a recibir el Consejo de administración de Millemin Challenge Corporación del en septiembre de 2005 durante 3 años y como resultado de su buen desempeño en el manejo de las finanzas públicas y el nivel de IDHH que contribuyó para alargamiento de 2009 – 2015.

**Tabla 4: Fuente de financiación de las ONGD**

| <b>Financiador</b>       | <b>Nº de Proyecto</b> | <b>% total</b> |
|--------------------------|-----------------------|----------------|
| CCSSida                  | 20                    | 6%             |
| Cámara Municipales       | 27                    | 9%             |
| Cooperación Bilateral    | 27                    | 9%             |
| Cooperación Multilateral | 16                    | 5%             |
| Embajadas                | 13                    | 4%             |
| Gobierno                 | 22                    | 7%             |
| Institución Pública      | 22                    | 7%             |
| Institución Privada      | 12                    | 4%             |
| MCA                      | 5                     | 2%             |
| Ministerios              | 27                    | 9%             |
| ONGD del Norte           | 28                    | 9%             |
| ONGD nacional            | 12                    | 4%             |
| Plataforma de las ONGD   | 30                    | 10%            |
| PNLP                     | 22                    | 7%             |
| Otros                    | 27                    | 9%             |
| <b>Total</b>             | <b>310</b>            | <b>100</b>     |

Fuente: plataforma de las ONG (2007)

### ➤ **Plataforma de las ONGD**

La plataforma de ONGD de Cabo Verde fue creada el 16 de junio de 1996, después de un proceso dinámico de organización, participación y toma de conciencia y afirmación progresiva de la sociedad civil de Cabo Verde, que tiene como principales referencias la independencia del país en 1975, la publicación de la ley de asociaciones, en 1987 (ley núm. 78/III/87) y la apertura política en 1991. (Guía de ONG, 2007, pag 11)

La plataforma tiene como objetivo principal la representación y defensa de los derechos de sus miembros; contribuir al fortalecimiento de cooperación entre las ONGD y sus socios (nacionales e internacionales) y el fortalecimiento de la construcción de capacidad institucional de sus miembros para una mejor respuesta a los problemas de las sociedades. (Guía de ONG, 2007). La tabla presentada a continuación representa las actividades desarrolladas por la plataforma teniendo en cuenta sus objetivos.

**Tabla 5: Actividades Desarrolladas**

| Actuación                                   | Actividades  |
|---|--|
| <b>Representación y promoción de socios</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Difusión de información sobre el ONG'S caboverdiano junto a los socios</li> <li>· Estudios e investigaciones sobre la situación social y las actividades de las ONG;</li> <li>· Busca de alianzas y la financiación para las ONG;</li> <li>· Difusión de programas y proyectos de las asociaciones</li> </ul>                           |
| <b>Información y Comunicación</b>           | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Edición de boletín informativo "Caminar" trimestral y boletín mensual "dinámica.</li> <li>· Edición y actualización de la guía de ONG de Cabo Verde;</li> <li>· Montaje de exposiciones</li> </ul>  |
| <b>Formación y capacitación</b>             | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Acción de formación - talleres y seminarios</li> <li>· Asistencia técnica en la creación de proyectos;</li> <li>· Estudio de visitas, intercambio y difusión de experiencias;</li> <li>· Reuniones de reflexión (que tema</li> </ul>  |
| <b>Refuerzo Institucional</b>               | <ul style="list-style-type: none"> <li>· Construcción de la sede;</li> <li>· Materiales y equipos de apoyo logístico a las organizaciones no gubernamentales y otras asociaciones;</li> <li>· Apoyo a ONG, centro de información, equipo y tecnología de la información y el transporte para el apoyo y la asistencia técnica y logística para las ONG y asociaciones</li> </ul> |

Fuente: [www.platongs.org.cv](http://www.platongs.org.cv)

Distingue a sus asociados en tres categorías diferentes: 1-las organizaciones no gubernamentales más antiguas, con sede y que cuyo funcionamiento institucional permiten la construcción de proyectos y la demanda de financiación internacional; 2-aquellos que se han creado recientemente y que es por eso que no han tenido tiempo para llevar a cabo sus actividades y proyectos y débil capacidad institucional y movilización de recursos; 3-asociaciones en estado embrionario. Sin embargo las tres categorías se encuadran en dos tipos de ONGD en Cabo Verde según la plataforma: el primero la ONGD que intervienen a escala nacional y regional, y sus acciones están dirigidas a beneficiar a las comunidades, cuya estabilidad institucional, número de socios o voluntariado y cantidad de proyectos en

curso, financiado por socios nacionales e internacionales, la distinguen como grandes organizaciones no gubernamentales.

Como ejemplo la ONGD en estudio Citi-Hábitat, que intervienen a escala nacional, aunque con una mayor incidencia en la isla de Santiago, fue asumida desde su creación como modelo alternativa para el desarrollo. El segundo, las organizaciones de la pequeña comunidad (OCB) que actúan en el ámbito local, normalmente con efectivo a tiempo parcial. Son más vulnerables en términos de recursos humanos y financieros y dependen económicamente de las grandes ONGD. Según los Estatutos pueden ser miembros de la plataforma todas las asociaciones nacionales, extranjeros e internacionales legalmente reconocidas y realizar regularmente en Cabo Verde, siendo los pedidos analizados y admitidos por la junta directiva. Actualmente la plataforma cuenta con 273 Organización no gubernamentales miembros.

| <b>Categoría</b>                    | <b>Institución</b>   |
|-------------------------------------|--|
| <b>Entidad pública e privada CV</b> | . Cámaras Municipales ; Ministerios  |
| <b>Cooperación multilateral</b>     | . Unión Europea ; PNUD   |
| <b>Cooperación bilateral</b>        | .Portugal - Ministerio de la Solidaridad Social y Trabajo  |
| <b>Refuerzo Institucional</b>       | .IMVF - instituto Marques de Valle Flor<br>. Solidarité Socialiste – FCD; CIDAC ( Centro Internacional de D. Amílcar Cabral<br>. ACDHRS – African Center For Democracy and Human Rights Studies<br>. ACEP – Asociación para el Cooperación entre las personas<br>. AFVP – Asociación Francesa de los Voluntariados de progreso |

Fuente: [www.platongs.org.cv](http://www.platongs.org.cv)

Para concluir la plataforma de ONGD de Cabo Verde se han afirmado como un espacio de comunicación y coordinación permanente de la OCB y ONGD con el fin de autopromoción y refuerzo mutuo, basado en una percepción creciente de que las organizaciones no gubernamentales vienen a contribuir para la construcción de un país más justo y con menos problemas.

## IV. LA ONGD CITI-HÁBITAT Y SU PAPEL EN EL DESARROLLO DE CABO VERDE

### 4.1 Origen y proyección Citi – Hábitat

Centro de Innovación en Tecnologías de Intervención Social para el Hábitat es una ONGD sin fines lucrativos, creada el 26 de noviembre de 1988 en la ciudad de Praia (isla de Santiago) por un grupo de 13 técnicos, siendo 8 Caboverdianos y 5 cooperantes extranjeros que se encontraban en misión de cooperación, en diversos de sectores de actividades del desarrollo.

Surge a partir de la experiencia adquirida en la intervención de desarrollo de base participativa, centrada en el aprovechamiento y valorización de los recursos naturales, que se han desarrollado en el marco de las actividades de la INC-Instituto Nacional de Cooperativas, en las islas de Maio y Santiago favoreciendo la instalación de cooperativas y asociaciones. El activista social, político y técnico Luís Araujo fue quien creó Citi-Hábitat y fue su primer presidente del 26 de noviembre de 1988.

Citi-hábitat fue la primera ONGD creada en Cabo Verde, poco después de la publicación de la ley de 1987, que define el marco legal de Constitución de las asociaciones sin fines de lucro, formándose como una organización no gubernamental sin fines de lucro de desarrollo. Por consiguiente fue reconocida en 1994 por el Ministerio de Justicia como “Institución de Utilidad Pública”.

Citi-Hábitat se orienta por los siguientes principios<sup>13</sup>: (a) participación; (b) rendición de cuentas; (c) solidaridad; (d) equidad (d) democracia; (f) transparencia; (g) educación para el desarrollo; (h) colaboración y consulta con todos los actores sociales e institucionales; (I) independencia; (j) autonomía de operación y administración.

Ha fijado su intervención en la intervención de metodologías participativas, por un lado minimizar los problemas de desempleo a través de la infraestructura social, en el marco de la educación, salud, agua potable, protección del medio ambiente, y por otro lado en la restauración de la dignidad humana mediante la educación, organización para el desarrollo, atribuyendo a los hombres y las mujeres la confianza necesaria para la reivindicación de la ciudadanía, promoviendo la capacidad de construcción para el desarrollo.

---

<sup>13</sup>Ver estatutos de Citi hábitat en <http://www.citihabitat.cv/>

En este sentido el Objetivo de Citi hábitat son<sup>14</sup>:

- Contribuir al desarrollo y estructuración del sector de economía social y solidaria y, de esta manera, contribuir a la lucha contra la pobreza y a la creación de empleos y un desarrollo inclusivo
- Apoyar y promover el desarrollo comunitario participativo en la resolución de sus problemas sociales, económicos y culturales, y en sus esfuerzos de auto-promoción
- Contribuir al empoderamiento de las poblaciones pobres y vulnerables a ser cada vez más autónomos y principales actores en el proceso de cambio social, y mejorar sus condiciones de vida y de sus comunidades.

Identificando la "animación concientizante y participativa" como el pilar en sus intervenciones para el desarrollo, el desarrollo comunitario integrado y participativo se impone como punto de partida para resolver los problemas de las comunidades, una estrategia coherente de lucha contra la pobreza y la exclusión social. En este sentido, la trilogía "educación-organización-participación" es la línea guía de las metodologías de intervención a la luz de los objetivos propuestos del desarrollo humano, con especial atención a las cuestiones de género y juventud.

Citi-Hábitat trabaja sistemáticamente con 36 organizaciones comunitarias de base (OCB) en las zonas rurales y barrios marginales de la capital, organizadas en la Red 'Animar'<sup>15</sup>. La lucha contra la pobreza y la exclusión social, así como las metodologías, se basan en la intervención participativa para el desarrollo.

## 4.2 Estructura y Área de Intervención

Basado en los objetivos mencionados, las intervenciones de Citi-Hábitat han sido en las siguientes áreas<sup>16</sup>:

- ✚ Inserción de la formación social y profesional de jóvenes y mujeres– formación en Artes y Oficios ( carpintería, pintura, arte en cuero, costura, cocina, pastelería) formación de monitores y educadores de la infancia; animadores de cultura y animadores de la radio comunitaria; técnicos profesionales en distintas áreas (contabilidad y administración, turismo, servicios de secretaría, instalación y mantenimiento de sistemas informáticos, administración y finanzas, electricidad, construcción, mecánica) en colaboración con la escuela técnica Cesaltina Ramos, IEF el centro de formación profesional de variante.

<sup>14</sup>Estatutos do centro de inovação em tecnologias de intervenção social para el hábitat - citi-habitat - ver en <http://www.citihabitat.cv>

<sup>15</sup>Creado a más de diez años con cerca de 40 organización comunitaria de base en región de Santiago sur.

<sup>16</sup><http://www.citihabitat.cv>

- ✚ Infraestructura social - en un periodo de diez años fueron construidos ciento catorce infraestructuras comunitarias, tales como centros socio-comunitarios, centros sanitarios, lavanderías, cisternas, panaderías, hogares de ancianos, fuentes de agua, rehabilitación de casas de familias vulnerables, así con la construcción de viviendas sociales.
- ✚ Atención primaria de salud - programa anual de feria de salud en las localidades donde se interviene, principalmente en las localidades que no hay centro sanitario, con consultas médicas y de prevención junto con la comunidad.
- ✚ Protección y conservación del medio ambiente (agua, saneamiento, y cultivo forestal)
- ✚ Promoción de empleos a través de micro créditos - ofrece dos líneas de apoyo a las actividades generadoras de ingresos y el empleo: uno de 450€ (50.00\$) a 900 € (1000.00\$) el otro de 900€ (1000.00\$) a 27.17€ (3000.00\$) para las actividades de micro y pequeñas empresas.
- ✚ Información y educación para la ciudadanía - a través de creación de un radio comunitario, se transmite información y debate como defensa de derechos humanos, igualdad de género, ambiente, tolerancia, paz, respeto por la diferencia, voluntariado, solidaridad e inclusión, también se hacen actividades de animación comunitaria, *radio praça* movilizandando la población, en particular los jóvenes. Por otro lado, actúan en colaboración con las OCB e instituciones públicas en divulgación de programas sociales, lucha contra pobreza, VIH/ Sida, Droga, etc.
- ✚ Promoción y apoyo de asociaciones comunitarias, cooperativas, mutualismo y las diversas formas de economía social y solidaria.

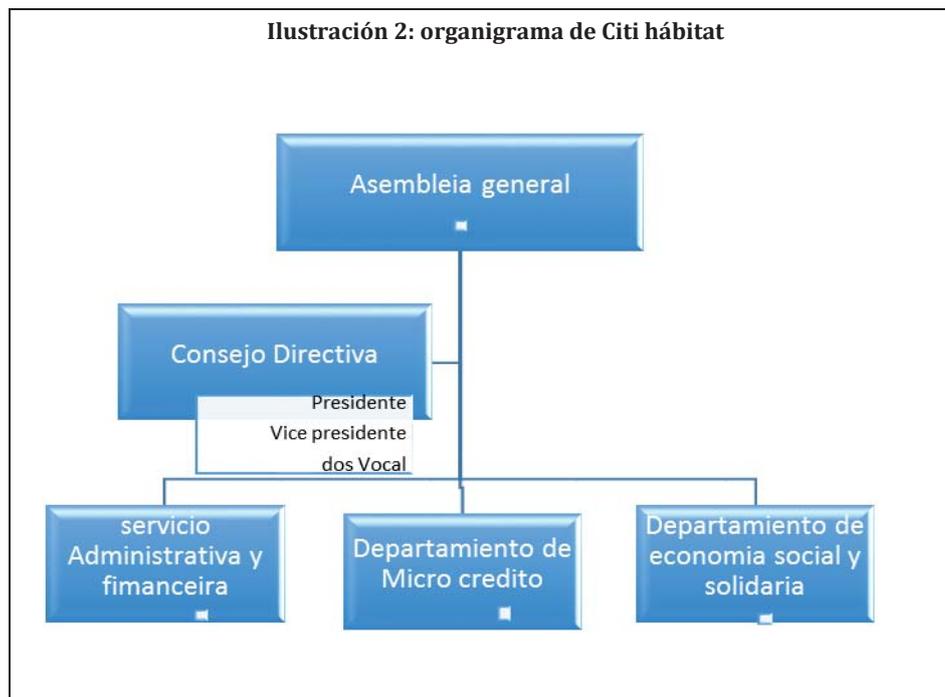
Citi-Hábitat trabaja para el desarrollo comunitario y con los grupos sociales más desfavorecidos de los medios rurales y urbanos, principalmente jóvenes, mujeres y niños. Para la promoción de la capacidad organizativa local, Citi-Hábitat utiliza como herramienta enseñanzas de educación popular / educación para el desarrollo, defendiendo que es necesario informar, organizar y formar para transformar.

Para tal fin utiliza la metodología SARAR<sup>17</sup>, estimulando el "autoestima", fuerza asociativa, valorización del conocimiento individual, planificación participativa de las actividades y la responsabilidad de cada comunidad local. Citi-Hábitat está constituida por 18 miembros de

---

<sup>17</sup>SARAR (*Sigla inglesa*) es una metodología de Educación para adultos, dirigido a la restauración de la autoestima, optimizar la capacidad de las personas para acceder, priorizar, planificar, si auto-organizarse, tomar iniciativas y responsabilidades. Cada de las letras de las palabras SARAR tiene un significado: **S (Sef esteem)** – autoestima; **A (Associative strength)** - fuerza asociativa; **R-(Ressourcefulness)** – Habilidad; **A (Action planning)** – planificación de acción; **R (Responsability)** - responsabilidad. Todo se hace en el sentido de la comunidad reflexiona para identificar sus propios problemas y encontrar soluciones para su autodesarrollo.

los cuales 16 son empleados permanentes. En relación al voluntariado, cuenta con voluntarios de las asociaciones comunitarias locales que establecen red.



### 4.3 Vínculo y red asociativa

Es un miembro de la plataforma de ONGD de Cabo Verde y pertenece a la red internacional de lucha contra la exclusión social. Dinamiza la red de asociaciones de Praia, Red Animar, con cerca de 40 asociaciones. Establece relaciones con las escuelas de formación profesional, la Agencia de las Naciones Unidas, embajadas, ministerios de familia y Solidaridad sociales, Ministerio de la dirección general de agricultura, cámaras municipales y delegación de salud.

También integra un grupo de organizaciones de los países del Atlántico sobre la economía de solidaridad con el centro de estudios en la plataforma de organizaciones no gubernamentales, y es miembro de la red de organizaciones no gubernamentales red FADOC<sup>18</sup> (fondo de Apoyo para el Desarrollo de las Organizaciones Comunitarias de base) red de varios países de África, América Latina y Medio Oriente y Europa (Bélgica) con la ONG Solidarité Socialiste<sup>19</sup>.

<sup>18</sup>FADOC surgió en contexto internacional en los años 80, en reposta a las critica a los modelo de cooperación que dificultaba el acceso a los recurso por parte de las organización de base en Guiné Bissau. Actualmente coopera con 38 organizaciones. <https://redefadoc.wordpress.com/about/>

<sup>19</sup> Solidarité Socialiste (SolSoc) es una ONG de cooperación al desarrollo belga establecida en 1963. Con sede en Bruselas, su trabajo recibe apoyo financiero (cofinanciación) del gobierno del Reino de Bélgica, además de otros donantes institucionales. A través de su programa de actividades, SolSoc busca fortalecer actores de la sociedad civil con potencial para promover el cambio social, movimientos sociales,

Los principales stakeholders son los accionistas, redes internacionales nacionales; plataforma de ONGD; empleados, voluntarios, asociaciones locales, líderes asociativos, juntas municipales de S. Domingo, Praia y las autoridades gubernamentales

#### **4.4 Fuente de financiación de Citi - Hábitat**

Las financiación proviene de las organizaciones no gubernamentales e instituciones internacional (cooperación austríaca, suiza, alemana, Bournefondem, desarrollo África Fundación), OIT (Organización Internacional del trabajo) y el PNUD (el programa de desarrollo de las Naciones Unidas) a través de contratos y financiación de proyectos muy específicos con todos los interesados que esto conlleva. En el nivel nacional, la ONG ha mantenido colaboraciones con ayuntamientos y el gobierno de Cabo Verde. El los proyectos sólo cubren los gastos de personal y se excluyen los gastos de funcionamiento.

En relación a las actividades de microcrédito (PAGRE - Programa de Apoyo a las Actividades Generadoras de Rendimiento e Empleo), comenzó alrededor de 6 a 8 años atrás con fondos de la asociación internacional Solidarité Socialiste, hoy la financiación se hace con pagos de reembolso con un promedio de 108.69€ (12000\$00) al año. En este marco, han sido financiadas más de 600 iniciativa cuya financiación por medio de la actividad alcanza un valor de 1.81M€ (200.000 \$ 00), de un total de más de 2.72M€ (300, 000,000 \$00).

Las financiaciones todavía recientes son: Proyecto WASH de MCA- CV II, relacionado con agua y saneamiento básico con subvención de 40.297.600, 00 ECV (2014 -015); proyecto EUROPEAID en colaboración con la Cámara municipal de R. grande, financiado por la Unión Europea por un valor de 285.604,93 ECV. (2013 – 2017); formación profesional financiada por Ministerio de Empleo, Salud y Seguridad Social de Portugal en colaboración con el Ministerio da Juventud Empleo y Desarrollo de Recursos Humanos de Cabo Verde.

---

asociaciones, grupos de agricultores, sindicatos y ONG de los derechos civiles, políticos, derechos económicos, sociales y culturales. <https://redefadoc.wordpress.com/about/>

---

## V. ANALISIS DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS DE CITI - HÁBITAT

En este epígrafe se presentan los proyectos que son considerados más relevantes, utilizando fuentes primarias y secundarias para la obtención de información.

Las fuentes primarias aquí se refieren al acceso a la entrevista facilitada por los técnicos de la ONGD Citi-Hábitat, y también la propia observación en cuanto al voluntariado realizado en la ONGD. La fuente secundaria se basa en revisión de documentación de los proyectos, que demuestra la tentativa de Citi Hábitat en garantizar la mejoría de las condiciones de vida a las familias vulnerables.

En más de dos décadas, Citi-Hábitat ha contribuido a la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones con una mayor incidencia en los municipios de Praia, Ribeira Grande de Santiago, São Domingos, Santa Catarina y Tarrafal. En la Cidade Praia incluyen diferentes barrios como Ponta d'agua, Pensamento, San Pedro, Bela Vista, Calabaceira y Eugenio Lima, también pueblos de Praia: John Varela, Son Martinho. En el distrito vecino de S. Domingo: Fonte Almeida, João Garrido y Ribeirão Chiqueiro. Todas estas comunidades abrigan un total de 38.1000 personas.

En el campo de educación e información para la ciudadanía, el Citi - hábitat creó una radio comunitaria en el barrio de Ponta Agua con apoyo de ACEP en Portugal y de AD de Guiné - Bissau, así como programas de información y educación. También realiza actividades de movilización para la participación de los jóvenes y la población en general, información de las asociaciones de trabajo comunitario que los socios llevan a cabo en sus comunidades, colabora con instituciones públicas y privadas en la difusión de los programas de naturaleza social que tienen que ver con la protección del medio ambiente, la lucha contra el SIDA, drogas, alcoholismo, etc. En el área de agricultura y ganadería es modernizada mediante la introducción de nuevas tecnologías, tales como la agricultura hidropónica.

Además la ONGD Citi- Hábitat no solo ejerce la función de receptor de las subvenciones, también financia proyecto de los OCB. En este contexto, Citi-Hábitat ha financiado a la asociación para desarrollo de S. Francisco con 13.502,17€ para la mejora habitacional y para programa de micro crédito.

### **Proyecto 1: Agua y saneamiento Básico**

Agua potable y saneamiento son elementos esenciales para la vida. Se reconoce su importancia en el desarrollo de la civilización desde la antigüedad. El hombre necesita agua en suficiente cantidad y calidad para todas sus necesidades, no sólo para la protección de su salud sino también para el desarrollo económico, también las necesidades de saneamiento, que garantizan la conservación de su salud y su bienestar.

Desde la entrada en vigor de la segunda donación de Millennium Challenge Account – Cabo Verde II (MCA-Cabo Verde II), firmado con el Millennium Challenge Corporation (MCC), el proyecto agua, saneamiento e higiene (WASH) se vienen desarrollando, en colaboración con varias entidades nacionales, un conjunto de acciones con el fin de implementar una reforma del sector de agua y saneamiento.

El Fondo de Acceso Social (FAS) en el marco del proyecto agua, saneamiento e higiene (WASH), cuya finalidad principal es proporcionar acceso a servicios de agua y saneamiento a la clase más vulnerable de la población. Financiado por la Fundación Coca-Cola de África, el MCC y el gobierno de Cabo Verde y coordinado y dirigido por la cuenta de desafío de gestión de Millennium (MCA-Cabo Verde II).

La ONGD Citi –Hábitat fue uno de los seleccionados en la isla de Santiago para la ejecución del proyecto del Fondo de Acceso Social (FAS) en los municipios de Praia, Santa Catarina, Santa Cruz, São Domingos y Tarrafal de Santiago. Total de financiación: 790.272,56€; Financiadores: MCA – CV II / MCC y Fundación Coca Cola; Familia Beneficiadas: 2.030; Tipología I: canalización domiciliaria de agua Tipología II: canalización a través de alcantarillado y de kit sanitario. Socios: Cámara Municipal da Praia; Cámara Municipal de Ribeira Grande de Santiago; Cámara Municipal de São Domingos; Cámara Municipal de Santa Cruz, Cámara Municipal de Santa Catarina; Cámara Municipal de Tarrafal; Operadoras de Agua y Saneamiento de Santiago; Localidades Beneficiadas: 45 comunidades en 5 Municipio; Duración: 2014 – 2015.

El proyecto FAS se justifica no solo por su contribución a la mejora de las condiciones de higiene, salud, saneamiento ambiental y promoción social/género, en el municipio, sino también por la reducción de los costos de adquisición de agua para el consumo interno, en la provisión de más tiempo para que las mujeres pudieran hacer las diferentes tareas en el hogar y también para aliviar a los niños del trabajo de recoger el agua y contribuir al mejor uso.

Los beneficiarios son habitantes de hogares vulnerables encabezados por mujeres, con personas con discapacidad o dependientes, ancianos y aislados de las comunidades urbanas, peri urbanas y rurales, cuyas viviendas está en una distancia media de 15 a 20 metros de la redes de agua y alcantarillado.

Para cada tipo de intervención, los beneficiarios deben contribuir con el 20%, siendo la conexión de agua tipología 1, 60€, y tipología 2, conexión + instalación kit sanitario 90€. Conexión de agua y red de aguas residuales, 180€.

Citi - Hábitat, además del trabajo físico de las conexiones de red de agua pública domiciliaria y alcantarillado, e instalación de Kits sanitarios, lleva a cabo acciones de información, educación y la comunicación para cambios en comportamientos y actitudes hacia un uso más racional y saludable de la infraestructura de agua y saneamiento.

#### ➤ **Beneficios del proyecto**

De acuerdo con los resultados obtenidos, reflejados en la tabla 7 en zonas urbanas y rurales el número de inscritos es muy superior a los beneficiarios aprobados. En la ciudad de Praia, obtuvo un total 1791 familias inscritas, de estas fueron contempladas 640 en tipología 1 y 254 en tipología 2, y 894 familia no fueron beneficiarias por causa de las condiciones técnicas y deuda con la sur Electra.

En municipio de Santa Catarina con 990 inscritos, fueron beneficiarios contemplados 886 (tipología 1: 778, tipología 2: 108); Santa Cruz con 213 registradas y 135 familias beneficiadas con el proyecto (114 canalizaciones de agua y 99 Saneamiento); São Domingos con 234 registros, contemplándose 71 familias incluidas las dos tipologías; Tarrafal con 351 registros siendo beneficiarios de tipología 1 114 y 99 de tipología 2, en total 275 familia beneficiarias.

**Tabla 7: Proyecto FAS - total de beneficiarios**

| Municipio     | Canalización efectuadas |             |                    |                 |                 | Género |      | Total |
|---------------|-------------------------|-------------|--------------------|-----------------|-----------------|--------|------|-------|
|               | Tipología 1             | Tipología 2 | Total Beneficiario | No Beneficiario | Total Inscritos | Mas    | Fem  |       |
| Praia         | 640                     | 254         | 894                | 830             | 1791            | 306    | 588  | 894   |
| Sta. Catarina | 778                     | 108         | 886                | 135             | 990             | 284    | 602  | 886   |
| Santa Cruz    | 114                     | 99          | 213                | 132             | 383             | 69     | 144  | 213   |
| S. Domingos   | 153                     | 18          | 171                | 234             | 388             | 74     | 97   | 171   |
| Tarrafal      | 186                     | 89          | 275                | 87              | 351             | 98     | 177  | 275   |
| Total         | 1871                    | 568         | 2439               | 1418            | 3903            | 831    | 1608 | 2439  |

Fuente: elaboración Propia a partir de datos fornecidos pela ONGD (2016)

La implementación o mejora de los servicios de agua potable y saneamiento trae como resultado la mejora en la salud y calidad de vida de una comunidad, principalmente a través de la atención y prevención de las enfermedades y la preservación del medio ambiente.

En Cabo Verde, la mejoría de agua potable y la construcción de infraestructuras de saneamiento ha sido una de las principales prioridades de las políticas públicas, aunque el servicio de agua ha alcanzado niveles más expresivos que el saneamiento, tratando de asegurarse de que la comunidad tiene servicios básicos de calidad adecuada y en cantidad suficiente para sus necesidades.

De acuerdo con los estudios realizados por MCA -CV ( 2014) con respecto a estándares de calidad y en ausencia de un patrón de consumo en Cabo Verde, ha sido considerada como agua potable toda el agua que es consumida y originaria de la red pública, la *Chafariz* , cisterna y auto -tanques.

Sin embargo los indicadores muestran que las familias pobres, mujeres y niños son quienes sufren más de la ineficiencia del sector y la ausencia de políticas sociales orientadas a garantizar el acceso universal a servicios de agua y saneamiento. Por ejemplo, 42% de la población se abastece de las fuentes de la red (fuente, pozo, vecinos, la chafariz etc...).

Esto tiene consecuencias directas en la vida de las mujeres de cabo verde porque son las mujeres y las niñas las principales responsables de recoger agua, a veces, teniendo que

caminar largas distancias con envases de 20 litros en la cabeza. La tarifa de las fuentes (chafariz), la fuente principal de las familias más pobres, es 5 veces más cara que en la red<sup>20</sup>

Con respecto al saneamiento, 28% de la población de Cabo Verde no tiene acceso a baños o cualquier medio de evacuación. A nivel de municipios, hay enormes disparidades, mientras que en el 90% de la Sal, las familias tienen acceso a la red de aguas residuales, en los municipios de Ribeira Grande de Santiago, São Salvador do Mundo, San Miguel, Santa Cruz el indicador cae a menos de la mitad (44%).

En el escenario anterior fue uno de los propulsores de esta gran integración del componente de género en el proyecto de agua y saneamiento. Se ha preparado el Plan de Integración, que establece metas y acciones que asignan la responsabilidad de la gestión del MCA CV II, que decide qué proyectos de agua y saneamiento se implementan y qué soluciones de mitigación social y de género se ponen en práctica para la transformación del escenario. (MCV- CV 2014)

En este contexto se establece, dentro del proyecto FAS la actividad de Información, educación y comunicación, el IEC para el cambio de comportamiento en relación a agua y saneamiento utilizando la metodología participativa, garantizando la participación de todos, en perspectiva social y la sostenibilidad de las intervenciones.

Visitas consejo puerta-puerta, conversación comunitaria, radio Plaza, actividades con los niños en las escuelas, elaboración de un flyer informativo (tratamiento y conservación de agua, consejo de ahorro de agua, higiene de manos) fueron las estrategias utilizadas para el cambio de comportamientos sobre agua y saneamiento. Crear un ambiente favorable y oportunidades para discutir temas sensibles como las conductas arraigadas en el agua, saneamiento e higiene, posibilitan el feedback inmediato sobre los comportamientos de las personas, permite dialogar con personas sobre comportamientos posibles que se practica, proporciona información detallada acerca de los comportamientos y permite el aprendizaje mutuo.

Basado en las prioridades de IEC, el proyecto ha mejorado la vida de las familias para lo cual se presentan los siguientes testimonios:

---

<sup>20</sup> Referencias: encuesta objetivo múltiples, INE, 2013; Plan estratégico nacional de agua y saneamiento, MCA II y Ministerio de Finanzas de Cabo Verde, de abril del de 2013; Agua y saneamiento: estudio sobre las cuestiones sociales y de género en la comunidades de Cabo Verde, MCA II, 2012; Estudio de agua no contabilizada, anexo IV, MCA I – [www.mca.cv](http://www.mca.cv) visto en 09/06 /2016

**Ilustración 3:** Isaura Gomes da Silva - Santa Catarina



*“Mi familia vive de la ganadería en Achada Lem. Sabemos cuál es la ventaja de tener agua en el hogar, la tarea la recoger el agua la hacemos yo y mis hermanas. Recogemos agua dos veces a la semana, la distancia es de un kilómetro con latas a la cabeza. Lo máximo que pudimos hacer es llenar dos barriles de 200 litros. En*

*casa tenemos cuatro barriles para almacenar agua pero lamentablemente no podía nunca llenarlos completamente debido a la distancia y el tiempo que gastábamos en el viaje. Hoy en día, gracias al proyecto de la FAS, tenemos agua en casa directamente del grifo. Esto es una gran ventaja para nosotros porque hemos ahorrado tiempo y dinero. Si antes pagaba 1.000\$ por cada tonelada de agua, hoy, con este mismo valor podemos llenar cuatro bidones y ahorrar dinero para otras necesidades. Cada tonelada de agua hoy cuesta 120 escudos y podemos llenar los cuatro barriles y la cisterna.”*

**Ilustración 4:** Silvina Moreno, Achada Mitra, S. Domingos

*“Recogemos agua en una fuente de Ribeira y no pago por él, sin embargo recorremos 1 hora y una media hasta la fuente. Los vecinos que tenían burros tienen más posibilidad para adquirir mayores cantidades de agua. Hace unos años que el Ayuntamiento instaló un depósito en nuestra comunidad, todavía tenemos un día de agua disponible durante la semana. Con el proyecto (FAS) la vida es más simple con agua en casa, nunca he imaginado esto en Achada Mitra. La mayor parte de la familia se fue a vivir a la ciudad de la playa en busca de mejores condiciones de vida, uno de mis hijos me pidió ir con él para la ciudad, le agradecí su preocupación pero nací aquí y quiero morir aquí. Puedo incluso vivir sin electricidad, pero sin agua no, solo el hecho de tenerlo en casa es una ventaja en mi vida, ya estoy vieja no tengo fuerza para recoger agua.”*



**Ilustración 5:** Antonio Vieira, Safende, Cidade da Praia



*“No tengo ninguna fuerza para recoger dos bidones de agua en la fuente. El agua de la fuente no era suficiente para abastecer a la comunidad, y por lo tanto, estamos obligados a recogerla en otra comunidad. En la comunidad están haciendo inscripciones para la canalización de agua a las familias desfavorecidas. Me explicaran todos los criterios socio-económicos para la canalización pero en términos técnicos me*

*dijeron que era imposible, debido a la falta de una segunda red de agua en mi calle. No estaba satisfecho, hablé con un amigo y me dijo que no existía otra alternativa para nosotros. Con el permiso de la empresa de distribución de agua, nosotros podríamos co-financiar la instalación de una red pequeña de 100 m, para conectar 7 familias en mi calle. Hemos hecho este esfuerzo y hoy gracias a Dios, tenemos agua en la casa.”*

Teniendo en cuenta la respuesta de los beneficiarios, el proyecto fue de gran satisfacción para la familia. El agua es considerada con un elemento esencial para la supervivencia. El acceso al servicio de agua es considerado de mucha importancia porque posibilita el confort. La valorización del servicio de agua en comparación con el servicio de energía se manifiesta por el sujeto, siendo posible reconocer la falta de energía, pero nunca de agua.

Según la OMS, la mejora de abastecimiento de agua reduce la mortalidad entre 6% y 25%. Crear servicios mejorados de saneamiento reduce la mortalidad de diarrea en un 32%. Las intervenciones que incluyen la educación sanitaria y promoción de prácticas de lavar las manos, puede reducir en 45% el caso de diarrea.

Sim embargo el desarrollo de la sociedad moderna ha impuesto para los hombre las necesidades básicas de supervivencia que están más allá de lo que la naturaleza ofrece. El acceso al agua y saneamiento, expresado como confort, posibilita al beneficiario higiene personal y de casa, ir a la escuela, ir a trabajar, tener momentos de ocio y descanso, cuidar de sí mismo y de su familia.

## Proyecto 2: Agricultura/ ganadería

En el marco de un proyecto agricultura / ganadería en colaboración con el Instituto Marqués de Valle Flor (ONGD portuguesa). La ONGD Citi hábitat apoya a 25 productores del municipio de S. Domingos (Lagoa ), la



modernización de su sistema agrícola, a **Ilustración 6: sistema riego por goteo - s. Domingos** través del sistema de riego por goteo para cultivo de tomates, coles, zanahorias, pimientos, pepinos, cebollas, ejotes y calabazas, que les permite hacer cuatro cultivos por año. Más allá, apoya la cría de conejos, gallinas y desarrolla la agricultura hidropónica, en la comunidad de San Francisco e interior de Santiago.

### ➤ **Beneficios del proyecto**

El sector agrícola se caracteriza por una gran vulnerabilidad, teniendo en cuenta la escasez de recursos naturales (agua y suelo) y las condiciones del cambio climático. Sin embargo, sigue siendo en gran parte una actividad de subsistencia, con una base rural arcaica, basada en pequeñas unidades familiares y poco organizada.

La ganadería es un sector importante en la economía doméstica rural, que representa aproximadamente del 25% de los ingresos de la población rural. Se estima que cerca de 35% del territorio tienen vocación pastoral. La ganadería constituye una fuente no desdeñable de ingresos y nutrición para la población rural. (Informe de la Conferencia RIO+20, 2012). Además la reducción del hambre y la pobreza requiere una mejora de los ingresos de la población y de las fuentes de las que ésta obtiene su sustento. Por tanto, ha de fomentarse un crecimiento de los ingresos favorable a las personas pobres.

Sin embargo, hoy cerca de 360 personas en la comunidad de Lagoa utilizan el sistema de riego por goteo. Aunque este proyecto implicó la preservación del medio ambiente y seguridad alimentaria en las familias beneficiarias, también crea la posibilidad de excedentes agrícolas con el objetivo comercial que, por lo tanto, permite mejor condiciones de vida de las familias rurales. En general, un desarrollo agrícola centrado en los pequeños agricultores, ofrece la mayor esperanza de lograr una reducción rápida de la pobreza y el hambre generalizadas.

### Proyecto 3: Educación/ formación Profesional

En el marco del desarrollo comunitario, el Citi-hábitat junto con sus organizaciones de base comunitaria, contribuyen para luchar contra la pobreza a un nivel más micro, principalmente mejorar las vidas de los niños y jóvenes en edad escolar. En la localidad de San Pedro fueron construidas escuelas y salas de multiuso.



Ilustración 7: Escuela de S. Pedro y formación profesional

En localidad de Ribeirão Chiquero fueron construidos tele-centros para el entretenimiento de los jóvenes con la colaboración con la Dirección General de Juventud. Actualmente proceden con las formaciones en planificación estratégica y presupuesto participativo destinadas a 20 jóvenes líderes de la asociación comunitaria de base. También formación profesional en áreas de peluquería y estética (manicura, pedicura, masaje), financiada por el Ministerio de Empleo, Salud y Seguridad Social de Portugal, junto con el Ministerio da Juventud Empleo y Desarrollo de los Recursos Humanos de Cabo Verde.

#### ➤ Beneficio del proyecto

Con esta formación pretende dar a los jóvenes beneficiarios conocimientos y técnicas para integrarse en el mercado de trabajo por cuenta propia o ajena y contribuir a la reducción de la tasa de desempleo en el país

(Sin embargo) La educación es uno de los factores que más influye en el avance y progreso de personas y de sociedades. Además de proveer conocimientos, la educación enriquece la cultura, el espíritu, los valores y todo aquello que nos caracteriza como seres humanos.

La educación es necesaria en todos los sentidos. Para alcanzar mejores niveles de bienestar social y de crecimiento económico, para nivelar las desigualdades económicas y sociales, para propiciar la movilidad social de las personas; para acceder a mejores niveles de empleo y para ampliar las oportunidades de los jóvenes.

Mientras que el acceso a la educación primaria se ha cumplido en Cabo Verde, las condiciones en que se encuentran muchas de las escuelas de barrios pobres están degradadas, hay una falta de espacios recreativos y educativos de apoyo para estos niños. En este sentido, la ONGD Citi hábitat viene desarrollando proyectos de creación o reconstrucción de escuelas y espacios de ocio para niños y jóvenes de barrios más pobres.

#### Proyecto4: Salud

La salud de la población y de los individuos está intrínsecamente unida a su desarrollo. Del mismo modo, el estado de salud de la población es un factor que condiciona el desarrollo.

En este contexto, fueron rehabilitados o construidos centros de salud, en colaboración con



Ilustración 8: Centro Sanitario de Pensamento

la delegación de salud y las organizaciones comunitarias, en Achada Mato, Pensamento, San Francisco, Fonte Almeida y de San Martín. Por otro lado, se lleva a cabo el programa anual de ferias de salud en todos los lugares de la intervención, con atención primaria, prevención y consultas médicas en las comunidades; y tiene un programa de apoyo a la promoción de las mutuas de salud.

#### ➤ Beneficio del proyecto

Es importante apuntar que la salud representa un factor clave para el desarrollo de un país. Por otro lado, la salud desempeña un papel importante en la lucha contra la pobreza, las intervenciones de salud con respecto a las necesidades de los pobres.

Una salud precaria disminuye la capacidad laboral y la productividad de las personas, algo que afecta sobre todo a los pobres, en cuanto a que son ellos los que realizan los trabajos que exigen un mayor esfuerzo físico. Las inversiones en salud se justifican no sólo porque es un elemento básico del bienestar, sino también por argumentos meramente económicos. En términos relativos, las ventajas económicas de una buena salud son mayores para la población pobre, que por lo general es la más afectada por las discapacidades que provoca una salud precaria y están en situación de beneficiarse al máximo de la explotación de los recursos naturales infrautilizados.

#### Proyecto5: Microcrédito

Gran parte de la población pobre, excluidos del mercado laboral formal, garantizan su sustento con el comercio informal. Sin embargo la accesibilidad al crédito es escasa. CITI-Hábitat asigna créditos en pequeña escala, fundamentalmente a las mujeres jefas de familias y jóvenes en busca de su primer empleo en todo el municipio de Santiago, con mayor incidencia en Praia, S. Domingos y R. Grande de Santiago.

Las áreas de financiación son: comercio, agricultura, ganadería y pesca, carpintería, carpintería metálica, panadería, aunque se extiende a la peluquería, papelería, costura y tienda, entre otros. En 2005 a través de su programa de desarrollo comunitario, el Citi-Hábitat destinó 130 pequeños préstamos en condiciones de fácil. Estos permiten en de 55 personas, casi todas las mujeres, estabilización y mejorar el ingreso familiar a través de actividades de la pequeña empresa.

Hasta ahora la ONGD ha beneficiado a más de 400 persona en la isla de Santiago. La mayoría de las personas que reciben préstamos por primera vez, reciben también formación básica en gestión financiera.

### ➤ **Beneficio del Proyectos**

Sin embargo la falta de capital es una de las limitaciones principales para el desarrollo de los sectores vulnerables. La actividad de micro-crédito es una herramienta eficaz para la inclusión económica y social de las poblaciones emprendedoras más pobres, que les permite implementar sus proyectos, generar empleos e ingresos para una mejor condición de vida para su familia.

El impacto positivo del microcrédito sobre la pobreza es ampliamente reconocido. El acceso al crédito para negocio con capital propio mínimo, fortalece el desarrollo y aumenta los ingresos de las familias. Este proceso sigue a menudo el arreglo de la casa, inserción de hijos en la escuela, y mejorar la calidad de la comida familiar.

### **Proyecto 6: Rehabilitación de Casas**

A nivel internacional, existen instrumentos que vinculan la vivienda como derecho social y que exigen al estado implementar políticas públicas para aquellos que no tienen acceso a la vivienda por medio del mercado. Aunque, según la legislación caboverdiana la vivienda es un derecho de todos y todas, se nota una parcela significativa de las poblaciones que no puede acceder a una vivienda digna.

La ausencia de poderes públicos, cómo principal dinamizador del derecho a la vivienda, ha llevado a

muchas familias a apostar por construcción de viviendas con alto nivel de inseguridad. La falta de empleo, salarios bajos, empleo informal, un número elevado de niños, son parte de la vida cotidiana de las familias de Cabo Verde.



Ilustración 9: viviendas para rehabilitación

Según el informe de la ONG Citi - Hábitat han sido rehabilitadas más de 500 casas, casi todas con incidencia en de Ponta d'água, San Francisco, pensamento, Calabaceira Vale da Custa, Baía, Moia-Moia, S. Francisco, Achada Mato. Cómo las necesidades de las familias son superiores a los recursos que dispone la ONGD, las familias ofrecen sus contribuciones con la fuerza de su trabajo.

➤ **Beneficio de los proyectos**

El combate a la pobreza no es posible sin realizar acciones positivas en materia social a fin de asegurar las condiciones materiales mínimas, sin las cuales no se puede llevar una vida digna. La vivienda es una necesidad básica, es un derecho consagrado en la Constitución. Las condiciones de vivienda, particularmente la precariedad del alojamiento, es un problema muy grande en la Cidade de Praia, debido a la construcción de las casas clandestinas.

Sin embargo muchas familias que presentan dificultades en el pago de alquiler, construyen sus casas, normalmente de forma clandestina, lo hacen de manera apresurada para escapar de la vigilancia de las autoridades, y por la falta de recursos financieros construyen una vivienda de baja calidad, que necesitará ayuda en el corto plazo.

En un intento de incluir este derecho, Citi hábitat viene a desarrollar proyectos de rehabilitación de viviendas beneficiando a personas de bajos ingresos. En el proceso de rehabilitación de la vivienda están implicados Citi Hábitat, el Ayuntamiento y las familias beneficiarias dentro de un contexto de participación social y democrática.

Por eso, el objetivo de Citi - Hábitat es mejorar las condiciones de vida dentro del objetivo de reducir la pobreza y la exclusión social en un mundo en proceso de urbanización. De esta manera, la vivienda funciona como el punto fijo de estas familias, donde pueden afirmar, centralizar su vida, sus actividades. La casa simboliza el bienestar, tranquilidad, el fin de la inseguridad, el espacio donde pueden compartir con sus familias la experiencia de vida en común. La casa propia proporciona el sentimiento de dignidad, empoderamiento e incluso de ascenso social.

## VI. ALCANCE Y DESAFÍO: DEBILIDADES, AMENAZAS, FORTALEZA Y OPORTUNIDADES

De estas cuatro variables, las Fortalezas y las Debilidades hacen referencia a los factores internos de la ONGD Citi-Hábitat, elementos sobre los que se actúa directamente y sobre los que ellos tienen control y capacidad de cambio. Al contrario de las Oportunidades y Amenazas, que hacen referencia a los factores externos y sobre los cuales existe por lo tanto menos capacidad de control, ya que no dependen únicamente de las actuaciones de la de la ONGD. Por lo tanto, basado en gran medida en la observación directa, el análisis de DAFO permite identificar y analizar elementos o variables tanto internas como externas de la ONGD Citi-Hábitat que son las siguientes:

### Debilidades

- Fondos propios insuficientes y fuerte dependencia de financiación externa.
- Fragilidad de apoyo Institucional
- Falta de recurso humanos cualificados para ejecutar proyectos
- Falta de un sistema de indicadores de desempeño
- Falta de transparencia en presentación de cuenta ( no publica los informes anuales de su actividad)
- Poca información sobre la ONG en su página web, nada consta sobre el plan de actividad o proyectos en ejecución.
- No tiene plan estratégico

### Amenazas

- Políticas públicas de intervención directa en la comunidad
- Las comunidades muy dispersas, teniendo en cuenta la extensión de las islas y la especificidad que cada una presenta, esto puede obstaculizar el acceso a las necesidades reales de las poblaciones locales
- Concurso para financiamiento de programas que estimulan la competencia entre las Organizaciones No Gubernamentales
- A pesar de la cooperación internacional y ser un socio clave en el desarrollo de proyectos en Cabo Verde, los fondos tienden a disminuir. Las ONGD están sintiendo cada vez más dificultad en la búsqueda de socios financieros para sus proyectos y actividades. Esto puede explicarse por el creciente número de organizaciones no gubernamentales que operan sobre el terreno, creando una cierta "competencia" por los fondos aportados por la UE y por organismos de cooperación internacional y los socios nacionales

### **Fortalezas**

- Tiene credibilidad legitimada entre las poblaciones
- Servicios y áreas de intervención donde hay mucha competencia con los servicios sociales públicos y otras organizaciones no gubernamentales
- Diversidad en las actividad desarrolladas
- Tiene un alto nivel de movilización de las comunidades de destino de sus proyectos de intervención, apostando por el desarrollo local y comunitario. Trabajar la sensibilidad y mentalidad de las comunidades, permite la participación plena y consciente en sus procesos de cambio.
- Las ONGD son una alternativa y un complemento a las políticas del gobierno. Son las que dan voz y visibilidad a las poblaciones pobres y marginadas, mejorando los recursos y los hábitos locales.
- Cuenta con infraestructura y equipamiento básico

### **Oportunidades**

- Políticas públicas favorables (descentralización y promoción del empleo )
- Promoción del autoempleo a través de actividades generadoras de rendimiento como estrategia de lucha contra la pobreza.
- La coyuntura propicia para la participación de organizaciones de la Sociedad Civil, como extracto del documento de la Comisión Europea que sirve de referencia al mundo asociativo: "el enfoque orientado a los actores reconoce que las organizaciones de la sociedad civil son actores clave en la asistencia de ayuda", que permitirá ejercer su derecho de iniciativa, desarrollo en una dinámica particular.
- Apoyo de organizaciones internacionales
- El consenso de Monterrey (2002), seguido por el consenso europeo sobre desarrollo (2005), destaca el papel de las ONGD como socios reales de ayuda al desarrollo. Aún continua apostando por un desarrollo sostenible que cumple con los objetivos del Milenio para el desarrollo y los objetivos de desarrollo sostenible, las organizaciones no gubernamentales asumen como elementos clave para lograr estos mismos objetivos.

Sin embargo el trabajo que es desarrollado por la sociedad, refuerza la necesidad de que exista cooperación entre todos los organismos, sector público-Estado, sector privado y sociedad civil, para asegurar que la lucha contra la pobreza se considere un proyecto y una preocupación de todos

## VII. Conclusión

Tras la investigación sobre las ONGD en Cabo Verde, podemos concluir que el archipiélago tiene asumida la lucha contra la pobreza como un factor clave de la política socio económica del país, que también la ONGD están asumiendo cada vez más esta tarea, una vez que están más cerca de las comunidades pobres.

Esta lucha se hace a través de intervenciones que se subdividen en áreas tales como: la formación de los individuos, apostando por su autopromoción y propiedad; y contribuir al desarrollo sostenible de la comunidad de las zonas urbanas y las regiones periférica a través de la construcción de infraestructuras para apoyar su desarrollo humano y social, que mejoran la calidad de vida para los niños, jóvenes, mujeres jefas de familia y ancianos.

Centrada en las realidades socioeconómicas de los contextos urbanos y rurales seleccionadas, Citi-Habitat fue capaz de idear un sistema de principios, objetivos y métodos que responden a esas realidades. Emplazando como un intermediario, la organización busca cautivar las iniciativas de los pobres y ayudar al alcanzar las oportunidades financiadas por entidades públicas y privadas.

Citi-hábitat está logrando muchos de sus objetivos en mejorar el acceso a instalaciones públicas y servicios, y en el fortalecimiento de la acción ciudadana. Directa o indirectamente, las mujeres son las principales beneficiarias de todas las actividades que la organización desarrolla. De esta manera, Citi-Hábitat está contribuyendo a la creación de las prácticas en Cabo Verde del “*Djunta Mó*”, que tienen un gran potencial en la actual sociedad fragmentada y cada vez más competitiva.

Sin embargo, se puede concluir también que las acciones de la organización no gubernamental Citi - Hábitat en la erradicación de la pobreza no son sustanciales, ni suficiente en esas localidades. Aunque sus proyectos cumplen con algunas de las necesidades de la población, sus contribuciones son todavía limitadas, ya que el enfoque de la pobreza se realiza sólo en el sentido de falta de recursos.

Por otro lado, Citi hábitat ha sido un gran estimulador de las organizaciones de solidaridad, con énfasis en el desarrollo socio-económico de los grupos más desfavorecidos y promotor de la red Animar.

Este estudio ha permitido también entender el vínculo que establece CITI-hábitat con los beneficiario/ comunidades, que demuestra el papel activo en esas comunidades a través del trabajo desarrollado como mejora de la vivienda, apoyo para microcréditos, formación profesional, entre otros, y sobre todo la participación de los ciudadanos en los proyecto. O sea, es una organización que trabaja junto con la comunidad en su proceso de desarrollo, a

partir de identificación de líderes locales que son sus potenciales colaboradores y acaban siendo sus colaboradores efectivos.

En general Cabo Verde, dentro de la comunidad internacional, debido a su localización geoestratégica, es visto como un nexo de unión entre los tres continentes. Como miembro de pleno derecho en las organizaciones de la Unión Africana y la Comunidad Económica de Estados de África Occidental, se constituye como un ejemplo de desarrollo y democracia.

## BIBLIOGRAFÍA

Afonso, M. M., & Fernandes, A. (2005). Introdução à Cooperação para o Desenvolvimento. Lisboa: Revista FORUM DC.

Alejandra Boni Aristizábal, Tormo, C., Fernandez, I., Aguilar, J., Gomez -Torres, M., Balbuena, J., & Martinez, A. (2010). El Sistema de la Cooperación Internacional para el Desarrollo. Evolución Histórica y Retos Actuales. València: Universitat Politècnica de València.

Araujo, M. S. (2009). Tese de Dotorado . Las ONG como via al desarrollo y la Transformacion social: Un estilo de intervención y participación. Barcelona, España.

Aspecto general de cabo verde. Obtenido en ( abril de 2016) <http://www.worldbank.org>

Ortega Carpio (1994). Las ONGD y la Crisis del desarrollo: un analise de Cooperacion con Centroamerica. Madrid IEPALA

Cabo Verde \_Ficha de Pais ( 2015), Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación - MAEC. Obtenido en (Mayo de 2016). [www.exteriores.gob.es](http://www.exteriores.gob.es)

Censo (2010) Instituto Nacional de Estadística, Obtenido en (Mayo de 2016) <http://www.ine.cv>

Código de Conducta de las ONG de Desarrollo (2008), la Coordinadora de ONG para el Desarrollo, obtenido en (junio de 2016) en [Coordenadoraongd.org](http://Coordenadoraongd.org)

Constituição da República de Cabo Verde (2010), obtenido (junio de 2016) [www.governo.cv](http://www.governo.cv)

Cunego, A., & Sanjuan , S. R. ( 2014). Introducion al Sistema de Cooperación Internacional al Desarrollo, paradigma, actores y prespectiva. Valencia: MUSOL.

Estevão, J. (2007). A Economia Cabo- verdiana 30 anos após a Independência: Uma Transição difícil. Mindelo: GRAFICA do MIDELO.

Estudo de Diagnóstico sobre el Mercado de Empleo en Cabo Verde (2008). Ministério da Qualificação e Empleo Praia obtenido en ( Mayo de 2016) <http://mtide.gov.cv/>

Estatutos do centro de inovação em tecnologias de intervenção social para o hábitat (2014) obtenido en [www.citihabitat.cv](http://www.citihabitat.cv)

Gómez, G., & Sanahuja, M. (1999). El Sistema Internacionaal de Cooperacion al desarrollo. Madrid: CIDEAL

Guía das ONG de Cabo Verde (2007). 2ªed, Coord. Gabinete de apoio as ONG, Praia: Plataforma das ONGD. Obtenido en (junio de 2016) <http://www.platongs.org.cv>

Hegoa, Diccionario de Accion Humanitaria y Cooperación al Desarrollo: Cooperación para el desarrollo. Obtenido en ( Mayo de 2016) <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/>

Informe. "Cabo verde no contexto de desenvolvimento sustentavel" (2012) Praia, Cabo Verde Obtenido ( Mayo de 2016) [www.gov.cv](http://www.gov.cv)

Informe sobre Crescimento Economico en Cabo Verde (2011) Ministério do Turismo, Cabo Verde. praia. Obtenido en ( Maio de 2016) <http://mtide.gov.cv/>

Informe “ Avaliação Conjunta do Programa Indicativo de Coperação Portugal - Cabo Verde” (2012) Lisboa, obtenido (junio de 2016) de <http://www.instituto-camoes.pt/cabo-verde>

Instituto Nacional de Estatistica de Cabo Verde (INE). Apresentação de los resultados definitivos de recenseamiento general ( 2010), obtenido ( Mayo de 2016) [www.ine.cv](http://www.ine.cv)

López, G. A. (2000). Introducción a la solidariedade Internacionaal: la cooperación para el desarrollo. Valladolid - España: Universidad de Valladolid, Secretariado de publicaciones e Internambio.

Marcellesi, F. (2012). Cooperacion Internaional: Base Terico para la tranformación ecologico de la cooperación al desarrollo. Bilbao: BAKEAZ.

OCDE. (2005-2008). Declaración de París sobre la eficacia de la Ayuda al Desarrollo y la Ayuda de Acción de Accra. Obtenido ( Maio de 2016) [http:// www.oecd.org](http://www.oecd.org)

Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Económico - OCDE (2006). Declaração de Paris sobre a Eficácia da Ajuda ao Desenvolvimento. Tradução para a língua portuguesa Lisboa: IPAD

OCDE. Glosario de la DAC de la OCDE. Obtenido en ( Mayo de 2016) [http:// www.oecd.org](http://www.oecd.org)

PNUD. ( 2002) “Informe sobre governação local na prespectiva de redução da pobreza de Cabo Verde - Vº fórum sobre governação en Africa. Paria, Cabo Verde, obtenido (junio de 2016) en [http:// www.un.cv](http://www.un.cv)

PLATONG – Plataforma das ONGD de Cabo Verde (2007) “enquadramento jurídico das ONGD em cabo Verde”, obtenido en (junio de 2016) <http://www.platongs.org.cv>

Questionario Unificado de Indicadores Básico de Bem estar de Cabo Verde - QUIBB (2006 – 2007), Praia, Cabo Verde. Instituto nacional de estadística, obtenido (Mayo de 2016) en [www.ine.cv](http://www.ine.cv)

RACI. (2016). Manual de Cooperación Internacional – Una herramienta de fortalecimiento para las organizaciones de la sociedad civil (OSC). Obtenido (Abril de 2016) [www.raci.org.ar](http://www.raci.org.ar)

Relatório Nacional sobre o Desenvolvimento Humano Cabo Verde – RDH-CV (2007). Relatório dos progressos Realizados para Atingir os ODM – Foco Municipal (2007-2008). PNUD em Cabo Verde, Praia. RDH. (2009). obtenido en ( Junio de 2016) <http://www.un.cv>

Relatório Nacional sobre o Desenvolvimento Humano Cabo Verde – RDH-CV (2009). Relatório de progresso de Execução dos ODM Cabo Verde – ODM 2009. PNUD em Cabo Verde, Praia.

República de Cabo Verde - RCV (2001). *As Grandes Opções do Plano – uma agenda estratégica*. Conselho de Ministros, Praia.

Ribeiro, M. (1997). *Parceria Estado ONG: Estudo de Caso*. Lisboa : CIDAC, Obtenido de <http://www.plataformaongd.pt>

RODM, C. (2015). *Relatorio de ODM, Cabo Verde (Datos referente ao ano 2014)*. Praia: Ministerio das Finanças e do planeamento. Obtenido de <http://www.minfin.gov.cv/>.

Sangreman, C. (2009). *A teoria da cooperação internacional para o desenvolvimento e o estado de arte portuguesa*. Lisboa: CESA

Sen, A. (2000). *Desarrollo y Libertad*. Santafé de Bogota: PLANETA.

Zavala, L. M. (1994). *Las ONGD en España. Origen y evolucion*. Directoria ONGD. Coordinadora de ONG de Cooperacion para el Desarrollo.